

ZHONGGONGSHIWUJIEWUZHONGQUANHUI
WENJIANXUEXLIJIANGHUA

中共十五届五中全会 文件学习讲话

本书编写组

中共党史出版社

中共十五届五中全会 文件学习讲话

本书编写组

中共党史出版社

2000年·北京

责任编辑:春秋

图书在版编目(CIP)数据

中共十五届五中全会文件学习讲话/《中共十五届五中全会文件学习讲话》编写组编. —北京:中共党史出版社,2000.10
ISBN 7-80136-470-8

I. 中… II. 中… III. 中国共产党十五届五中全会—文件—学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 52836 号

中共十五届五中全会文件学习讲话

本书编写组

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 9723 信箱 邮编:100029

地址:北京朝阳区安外小关东里 10 号院(北门 10 号楼)

电话:(010)64946059 传真:(010)64968014

经 销:新华书店

印 刷:河北省香河县新华印刷有限公司

850×1168 毫米 32 开 7 印张 160 千字

2000 年 10 月北京第 1 版 2000 年 10 月第 1 次印刷

印 数:30000 册

ISBN 7-80136-470-8/D·63

定 价:10.00 元

目 录

一、进入新世纪的第一个五年计划	1
二、“九五”时期的成就和经验	8
三、把发展作为主题	18
四、把结构调整作为主线	25
五、把改革开放和科技进步作为动力	34
六、把提高人民生活水平作为根本出发点	44
七、巩固和加强农业的基础地位	54
八、加快工业改组改造,推进国有企业改革	66
九、加快国民经济和社会信息化	75
十、进一步加强基础设施建设	86
十一、实施西部大开发	96
十二、大力实施科教兴国战略	106
十三、加强人口和资源管理,重视生态建设 和环境保护	116
十四、进一步深化改革,完善社会主义市场 经济体制	128

一、进入新世纪的第一个五年计划

中国共产党第十五届中央委员会第五次全体会议，于2000年10月9日至11日在北京举行。党的十五届五中全会，是在世纪之交我国即将胜利完成“九五”计划，改革开放和现代化建设进入新的发展阶段的历史时刻召开的。全会以邓小平理论为指导，贯彻党的十五大精神，全面分析了新世纪之初我国面临的国际国内形势，审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》。十五届五中全会是一次明确目标、统一思想、动员全国人民把我国现代化建设推向前进的重要会议。

全会通过的《建议》，站在历史的新高度，放眼世界规划中国的发展，提出经济和社会发展目标、战略布局、重点任务，描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图，反映了全党的意志和全国人民的心愿，是指导我们在新世纪伟大进军的行动纲领。

十五届五中全会通过的《建议》高度评价了改革开放20多年特别是“九五”计划以来，我国经济建设和社会发展所取得的巨大成就。《建议》认为，经过全党和全国各族人民的共同努力，现在我国的生产力水平迈上了一个大台阶，商品短缺状况基本结束，市场供求关系发生了重大变化；社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用，经济发展的体制环境发生了重大变化；全方位对外开放格局基本形成，开放型经济

迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。我们已经胜利实现了现代化建设的前两步战略目标,经济和社会全面发展,人民生活总体上达到了小康水平。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。

《建议》深入分析了世纪之交我国改革开放和现代化建设面临的国际和国内形势,认为从新世纪开始,我国将进入全面建设小康社会,加快推进现代化的新的发展阶段。今后五到十年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,是进行经济结构战略性调整的重要时期,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。

根据党的十五大提出的远景目标,第十个五年计划期间,我国经济社会发展的主要目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益显著提高,为到2010年国内生产总值比2000年翻一番奠定坚实基础;国有企业建立现代企业制度取得重大进展,社会保障制度比较健全,完善社会主义市场经济体制迈出实质性步伐,在更大范围内和更深程度上参与国际经济合作与竞争;就业渠道拓宽,城乡居民收入持续增加,物质文化生活有较大改善,生态建设和环境保护得到加强;科技教育加快发展,国民素质进一步提高,精神文明建设和民主法制建设取得明显进展。这是一个宏伟的目标,也是一个艰巨的任务。

十五届五中全会号召全党动员起来,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,振奋精神,开拓进取,扎实工作,团结带领全国各族人民,为实现“十五”目标,为建设富强民主文明的社会主义现代化国家和早日实现完成祖国统一大业而努力奋斗!

十五届五中全会通过的《建议》,站在历史的新高度,放眼世界规划中国的发展,提出经济社会发展目标、战略布局、重点任务,

描绘了我国在新世纪第一个五年经济和社会发展的壮丽蓝图，反映了全党的意志和全国人民的心愿，是指导我们在新世纪伟大进军和行动纲领，是中国共产党带领全国各族人民奔向新世纪的行动纲领。

“十五”计划，是中国进入新世纪的第一个计划，是我国社会主义市场经济体制初步建立和现代化建设第三步战略部署开始实施后的第一个中长期计划。“十五”计划关系 21 世纪初国民经济和社会发展的全局。

《建议》集中了全党的智慧，广泛调查研究，广泛征求意见。专家学者、领导干部、从事实际工作的同志，二十易其稿，充分体现了党的民主集中制，充分体现了党的群众路线。

《建议》有很强的战略性、宏观性、前瞻性。站在世纪之交的历史高度，从国际国内历史发展的大趋势出发，来研究和规划我国的经济和社会发展；放眼世界，来规划中国的发展；放眼新世纪的 10 年、20 年、50 年，来规划新世纪之初的五年年的发展。

《建议》的内容体现了邓小平同志“三步走”、“两个大局”的战略思想；邓小平同志是改革开放的总设计师。他关于我国经济建设“三步走”和“两个大局”的战略思想在《建议》中得到充分体现。

《建议》体现了“三个代表”的思想。《建议》体现了中国共产党代表着先进生产力发展的要求，代表着先进文化发展的方向，代表着中国最广大人民的根本利益。

《建议》体现了“发展”的思想。发展是硬道理；要全面发展，协调发展。

《建议》体现了实事求是、解放思想的思想路线。

伟大的事业，必须有伟大的理论作指导。我们正在从事的建设有中国特色社会主义事业，是崭新的事业，开创性的事业，《建议》

所提出的奋斗目标,只有在正确理论的指导下,才能取得成功。在社会主义改革开放和现代化建设的新时期,在跨越世纪的新征途上,一定要高举邓小平理论的伟大旗帜,用邓小平理论来指导我们整个事业和各项工作。这是党从历史和现实中得出的不可动摇的结论。邓小平理论对全党全国工作的指导地位,已经由党的十五大和九届二次全国人民代表大会所确认,作为党和国家的指导思想,载入党章和宪法。这集中反映了全党全军全国各族人民共同的认识、信念、意志和决心。

以江泽民为核心的党中央领导全国人民把邓小平理论进一步地推向前进,对丰富和发展邓小平理论作出了重要的贡献。党中央总结经验教训,面向社会主义改革开放和现代化建设所急需解决的一系列重大现实问题,从经济、政治、思想文化诸领域,提出了一系列重大的理论观点,包括邓小平理论的历史地位和作用,社会主义初级阶段基本特征的再认识,建设有中国特色社会主义的经济、政治、思想文化方面的基本目标和基本政策,对公有制的全面认识和把握,公有制的实现形式可以而且应当多样化,股份制资本主义可以用、社会主义也可以用,股份合作制是改革中的新事物,非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,依法治国、建设社会主义法治国家,有中国特色社会主义文化是凝聚和激励人们的重要力量、是综合国力的重要标志,等等。这些都是在新的历史条件下,对丰富和发展邓小平理论所作出的新贡献。我们要继续沿着这样的道路前进。这向全世界表明我们党坚持对社会主义的信念,并且以自己领导中国社会主义改革开放和现代化建设的扎扎实实的伟大成就,以自己对建设有中国特色社会主义理论的有系统的确切阐发,以充满时代精神和创造活力的路线、纲领和方针政策,把中国社会主义

胜利地引向 21 世纪。邓小平理论是我们的伟大旗帜。旗帜就是方向，旗帜就是力量。

制定和实施发展计划，是社会主义市场经济体制中具有中国特色的重要内容。与前 9 个五年规划不同，“十五”计划的编制将严格遵循市场经济体制的内在规律。

建国 50 多年来，我国已经制定了 9 个五年计划，“十五”规划将在社会主义市场经济体制初步建立的环境下制定和实施，这与前 9 个五年计划有着重大的区别。在社会主义市场经济条件下，市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用；另一方面，随着科学技术的飞速发展，以及我国资源环境所承受的压力，主要依靠增加投入、铺新摊子来追求经济高增长的老路子已没有前途。在这种大背景下，编制一个速度与效益相统一、切实推进经济增长方式转变的中长期规划需要在规划内容、形式、编制方法上有所突破。在编制“十五”规划中要做到依靠市场、反映市场、引导市场、调控市场。

《建议》的基本精神改变了过去规划编制中重国内、轻国际，对国际国内两种资源、两个市场缺乏统一考虑的思想方法，不仅考虑国内供求状况，还考虑国际供求现状、变化趋势和我国商品的市场竞争能力；改变政府包办一切、“包打天下”的思想方法，分清哪些是由市场和企业做的，哪些需要政府做；改进先确定目标、提出口号，再测算速度的思想方法，从现实出发，从供求分析和竞争力分析入手来测算增长速度，确定规划目标。

经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的目的。这不仅仅是经济和社会发展一般规律性的理论问题，而且是切切实实必须在“十五”计划中加以落实的实践问题。经济发展和社会发展是人类社会发展的“两个轮子”，两者如不能同步发展，一快一

慢,既可能出现制约经济发展的步伐,也可能出现社会的不稳定。经济发展差距决定和影响社会差距,但社会发展差距在一定程度上也反过来影响经济发展差距。因此,促进经济与社会协调发展才是硬道理。发展不是单纯追求经济的增长,而是使人口、经济、社会、环境等协调发展。由于经济和社会的协调发展并不是自动形成的,“十五”计划中更强调政府政策的重要作用,有意识地制定和实施有效的政策,促进经济和社会之间相互联系、相互推动和相互作用。

“十五”计划突出了社会发展事业的重要地位,改变社会事业发展的“从属”性地位,把社会发展放在与经济发展同等重要的位置上。

研究和制定“十五”规划,要正确处理改革、发展、稳定的关系,使三者相互协调、相互促进;遵循速度和效益相统一的原则,切实推进经济增长方式的转变,深入贯彻科教兴国战略;充分发挥市场机制的作用,进一步加强和改善宏观调控;坚持实施可持续发展战略,使人口增长、资源开发、生态建设、环境保护与经济增长相协调;逐步缩小地区间的发展差距,贯彻中央提出的加快开发中西部特别是西部地区的重大战略决策;坚定不移地继续贯彻执行对外开放的基本国策,切实维护国家经济安全。

《建议》指出:“十五”计划是进入新世纪的第一个五年计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划,也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。制定“十五”计划,要把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点。

我们正在从事着极其光荣而伟大的事业。面对世界日新月异的新发展新变化,面对我国社会主义现代化建设的新形势新任务,

共产党人必须站在时代的前列,肩负起历史的重任;必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,观察形势、把握大局,敢于面对困难,善于解决矛盾,不断把我们的事业推向前进;必须坚持解放思想、实事求是的思想路线,加强学习,积极探索,不断积累新的实践经验,不断创造新的理论成果,使我们党永葆生机和活力,使我国社会主义现代化建设更加顺利。我们相信,有邓小平理论的指导,有以江泽民同志为核心的党中央的正确领导,有六千多万朝气蓬勃的共产党员和 12 亿勤劳智慧的人民的团结奋斗,我们的目标一定能够达到。

二、“九五”时期的成就和经验

在“九五”期间的5年里，以江泽民同志为核心的党中央高屋建瓴，审时度势，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的大局，开拓进取，破解难题，取得了政治、经济等领域的一个又一个重大胜利。全党全国人民高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，团结奋斗，将如期完成“九五”目标。2000年我国国内生产总值将达到8.6万亿元人民币，按现行汇率折算将突破1万亿美元。这表明，我国全面完成了现代化建设的第二步战略部署。

1997年，始发于泰国的金融危机迅速波及整个亚洲，对我国出口、利用外资、经济增长等带来了较大的冲击。中央及时果断地作出扩大内需，实行积极的财政政策，加强基础设施建设等重大决策，成功抵御了亚洲金融危机的冲击。

1998年夏天，一场场暴雨使长江流域、嫩江、松花江流域发生历史罕见的特大洪水。党中央指挥若定，举全国之力战胜洪魔。在防洪最紧张的日日夜夜，江泽民同志调兵遣将、胸有成竹地指挥这场规模空前的抗洪决战，展示了第三代中央领导核心驾驭大局、决胜千里的坚强信心和卓越能力。30万解放军、武警官兵，800万参战群众，用自己的血肉之躯，缚住了肆虐的苍龙。

1999年5月8日，中国驻南联盟大使馆遭到以美国为首的北约的导弹袭击。在这一严重事态面前，以江泽民同志为核心的党中

央果断采取了一系列重大措施。“中华民族不可屈，中华民族不可辱”成为时代的最强音。

李登辉、吕秀莲等不顾两岸人民的血肉联系和台湾人民的生命福祉，公然鼓吹“两国论”，激起全国人民的愤慨。在党中央的领导下，中华儿女对这种倒行逆施的言行进行了猛烈抨击，台湾分裂势力的嚣张气焰受到有力打击，“两国论”在国际上四处碰壁。

以李洪志为首的“法轮功”邪教组织妖言惑众，寻衅滋事，兴风作浪。党中央果断决策，坚决割除了这一反科学、反人类、反社会、反政府的社会毒瘤，在全国开展了一场意义深远的揭批“法轮功”的斗争，挽救和保护了大批上当受骗者，为集中精力进行经济建设创造了良好的政治环境。

“九五”初期，我国面临着通货膨胀的巨大压力。党和政府把宏观调控作为首要任务，扭转了通货膨胀的局面，国民经济顺利实现“软着陆”。党的十五大以来，以江泽民同志为核心的第三代领导集体作出了“两个根本转变”的重大决策，加大对我国经济结构的调整，为我国可持续发展确定了方向，使国民经济发展出现了重要转机。

在以江泽民同志为核心的党中央领导下，经过全国各族人民的共同努力，“九五”计划提出的主要任务将如期完成，国民经济和社会发展取得巨大成就，全面实现了社会主义现代化建设第二步战略目标，社会生产力又上了一个新台阶。

国民经济持续快速健康发展，综合国力进一步增强。“九五”期间，国民生产总值年均增长速度超过8%，2000年国内生产总值将达到8.6万亿元，经济总量由世界第九位跃居第七位。农业基础地位继续加强，粮食综合生产能力稳定在5亿吨左右，实现了丰年有余、歉年平衡。工业保持快速增长，预计年均增长11%以上。主要

工业产品产量位居世界前列,其中煤炭、钢、化学纤维、数字程控交换机等重要产品为世界首位。粮食储备达到历史最高水平。国家外汇储备超过 1500 亿美元,位居世界第二。国防建设取得了新成就,国防实力进一步增强。

“九五”前期,有效治理了通货膨胀,遏制通货紧缩趋势取得初步成效。针对经济生活中存在的突出问题,把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,实行适度从紧的财政政策和货币政策,采取综合治理措施,扭转了高通胀局面,在经济增长速度仍保持较高水平的情况下,物价涨幅回落到较低水平,国民经济顺利实现“软着陆”。1997 年以来,针对亚洲金融危机和国内有效需求不足等问题,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,通过发行国债,扩大投资,促进消费,增加出口,有效制止了通货紧缩趋势的发展。2000 年上半年,经济发展出现重要转机,国内生产总值同比增长 8.2%,社会需求全面回升,进出口大幅度增长,经济运行正在步入良性循环的轨道。

有效供给水平明显提高,商品短缺状况基本结束。适应社会主义市场经济发展的要求,把提高经济效益作为经济工作的中心,积极推进经济增长方式转变,实现速度和效益的统一。经济结构调整初见成效。市场供求关系实现了由卖方市场向买方市场的历史性转变。据有关部门对国内市场上 609 种主要商品排队分析,目前供过于求的比重达 80%,供求基本平衡的占 18%,供不应求的商品只占 2%。城乡居民蛋白食物人均占有量已超过世界平均水平。1999 年肉、蛋和水产品人均占有量分别达到 47.3 公斤、17 公斤和 32.7 公斤。有市场需求和竞争力的产品大幅度增长。高技术产业迅速发展,成为新的经济增长点。特别是通信业发展迅猛,固定电话和移动电话用户将分别达到 1.4 亿户和 7300 万户,比“八五”末

分别增加 1 亿户和 6900 万户。服务业稳定增长,新兴产业开始崛起,并逐渐成为吸纳就业的重要渠道。经济增长的质量和效益不断提高,全社会劳动生产率、万元产值能源消耗和节能率均超额完成计划预期目标。

基础设施不断加强,城乡面貌大为改观。“九五”期间,抓住扩大内需、实施积极财政政策的历史机遇,通过发行国债,扩大投资,集中建设了一批重大项目,办了一些多年来想办而没有办成的大事。农林水利建设明显加快,加固和新修大江大河大湖堤防 1 万多公里,黄河万家寨和广东飞来峡水利枢纽、新疆引额济乌等一批综合利用水利工程竣工投产,长江三峡、黄河小浪底水利枢纽进展顺利。公路建设进入前所未有的快速发展时期,投资规模比“八五”增长 4.5 倍,新增公路通车里程 24 万公里,其中高速公路 1.3 万公里。铁路建设规模达到历史最高水平,京九、南昆、邯济、西康线及宝成、新菏、株六复线相继铺通或投产,新增铁路营运里程 6000 公里。机场建设发展迅速,新建、扩建和改造机场 40 个,包括新建上海浦东、桂林两江、海口美兰和改扩建北京首都、成都双流、深圳黄田等枢纽和干线机场。城市基础设施建设力度加大,上海地铁二号线、北京地铁复八线、广州地铁一号线和长春引松入长供水等一大批城市基础设施项目建成投产,基础设施承载能力显著提高,城市功能进一步完善。建成 250 多亿公斤的粮食储备库,有效地提高了粮食调控能力。电力建设稳步发展,发电装机容量达到 3.15 亿千瓦,比“八五”末增加 9778 万千瓦。电网建设进入历史上最快阶段,电网主网架建设逐步加强,城乡电网改造取得成效。农村电网建设与改造在全国 90% 以上的县全面铺开,已有 512 个县竣工验收。基础设施和基础工业的迅猛发展,基本解除了对经济社会发展的瓶颈制约,长远发展后劲进一步增强。

人民生活总体上达到小康水平,农村贫困人口温饱问题基本解决。城乡居民收入稳定增长。1999年,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到5854元和2210元,比1995年增加1571元和632元,年均实际增长5.6%和5.4%。居民消费结构显著改善,生活质量进一步提高。1999年全国居民食品类支出占消费总支出的比重为49.3%,比1995年下降6.8个百分点。城镇人均居住面积由8.1平方米增加到9.8平方米,农村由21平方米增加到24.4平方米。全国电话普及率达到13%,比“八五”末提高了8.3个百分点。贫困地区扶贫开发力度加大,农村贫困人口由1995年的6500万人减少到1999年的3400万人,预计2000年还将减少1000万人,“八七”扶贫攻坚目标基本完成。

“九五”期间,坚持实施科教兴国和可持续发展战略,社会事业蓬勃发展。从提高国民经济的整体素质出发,把科技教育放在经济社会发展的关键地位,加速科技进步,优先发展教育。加大对基础研究、行业共性技术、关键技术和高技术项目的支持力度,技术创新和科技成果产业化初见成效。启动创新工程,进一步加强科技前沿的研究。“神威”可缩放大规模并行计算机系统研制成功,使我国成为继美、日之后具备研制高性能计算机能力的国家。我国自行研制的长征系列火箭,在技术性能和可行性方面达到世界先进水平,除满足国内用户的需要外,还进入国际商业发射市场,取得了显著的社会效益和经济效益。“神舟”号飞船试验飞行成功,向载人航天事业迈出重要步伐。数字高清晰度电视、稀土材料应用和生物技术等重大科研成果产业化取得重要进展。全国基本普及九年义务教育,基本扫除青壮年文盲。高等学校招生人数比“八五”增加233万,招生规模有了突破性扩大。文化、广播影视、新闻出版、卫生和体育等各项社会事业全面发展。大中城市文化设施建设加快,兴建

了一批标志性的大型文化设施。人均体育场地面积达到 0.8 平方米,公共文化设施超过 5 万个。广播电视覆盖网得到进一步完善和扩大,村村通广播电视工程的实施,使贫困地区的 10 万个行政村结束了不能收听收看广播电视的历史。“九五”末,广播、电视人口综合覆盖率将分别达到 91.5%和 92.5%,比“八五”末提高 12.8 和 8.1 个百分点。人口过快增长的势头得到有效遏制,人口自然增长率从 1995 年的 10.6‰下降到 8.8‰,基本实现人口再生产类型从“高出生、低死亡、高增长”到“低出生、低死亡、低增长”的历史性转变。生态环境建设投入力度明显加大,退耕还林和天然林保护工程开始启动,“三河”(淮河、辽河、海河)、“三湖”(太湖、滇池、巢湖)治理取得了阶段性成果,城市环境质量有所改善,全民环保意识显著增强。

各项改革进一步深化,社会主义市场经济体制初步建立。坚持以改革统揽全局,大力推进以国有企业改革为中心的各项改革,进一步解放和发展社会生产力。国有企业改革取得新进展,大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度和大多数国有大中型亏损企业摆脱困境的目标将如期实现。初步建立了国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障的“三条保障线”制度,以城镇职工基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险为主要内容的社会保险制度初步确立。政府机构改革迈出重要步伐,机构和人员大幅度精简,加快转变职能,工作效率显著提高。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度进一步巩固,调整和完善所有制结构取得积极进展。目前,公有制在国民经济中居主体地位,提供了 3/4 的国内生产总值,非公有制经济得到较快发展,约占国内生产总值的 1/4;在工业总产值中,公有制经济占 62%,非公有制经济占 38%;在社会消费品零售总额