

2013

GB

专业标准汇编

自然灾害管理 与遥感专题图产品制作

全国减灾救灾标准化技术委员会 编

中国标准出版社 出版

图书在版编目(CIP)数据

自然灾害管理与遥感专题图产品制作/全国减灾救灾
标准化技术委员会编. —北京:中国标准出版社,2013.2
ISBN 978-7-5066-7108-8

I. ①自… II. ①全… III. ①遥感技术-应用-自然灾
害-灾害管理-国家标准-中国 IV. ①X432-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 023349 号

中国标准出版社出版发行

北京市朝阳区和平里西街甲 2 号(100013)

北京市西城区三里河北街 16 号(100045)

网址:www.spc.net.cn

总编室:(010)64275323 发行中心:(010)51780235

读者服务部:(010)68523946

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 880×1230 1/16 印张 8.75 字数 243 千字

2013 年 2 月第一版 2013 年 2 月第一次印刷

*

定价 70.00 元

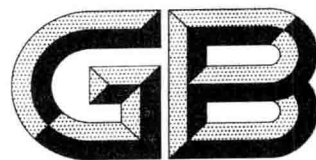
如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68510107

目 录

GB/T 26376—2010	自然灾害管理基本术语	1
GB/T 28921—2012	自然灾害分类与代码	11
GB/T 29425—2012	自然灾害救助应急响应划分基本要求	19
GB/T 24439—2009	救灾物资储备库管理规范	25
GB/T 24440—2009	社会捐助基本术语	29
GB/T 26375—2010	社会捐助款物管理和使用规范	37
GB/T 24438.1—2009	自然灾害灾情统计 第1部分:基本指标	43
GB/T 24438.2—2012	自然灾害灾情统计 第2部分:扩展指标	51
GB/T 24438.3—2012	自然灾害灾情统计 第3部分:分层随机抽样统计方法	69
GB/T 28225—2011	灾区农户住房倒塌或损坏数量抽样核查方法	77
GB/T 28923.1—2012	自然灾害遥感专题图产品制作要求 第1部分:分类、编码与制图	89
GB/T 28923.2—2012	自然灾害遥感专题图产品制作要求 第2部分:监测专题图产品	101
GB/T 28923.3—2012	自然灾害遥感专题图产品制作要求 第3部分:风险评估专题图产品	109
GB/T 28923.4—2012	自然灾害遥感专题图产品制作要求 第4部分:损失评估专题图产品	117
GB/T 28923.5—2012	自然灾害遥感专题图产品制作要求 第5部分:救助与恢复重建评估 专题图产品	127



中华人民共和国国家标准

GB/T 26376—2010

自然灾害管理基本术语

Basic terms on natural disaster management

2011-01-14 发布

2011-06-01 实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局
中国国家标准化管理委员会

发布

前 言

本标准由中华人民共和国民政部提出。

本标准由全国减灾救灾标准化技术委员会归口。

本标准起草单位：民政部救灾司、民政部国家减灾中心。

本标准主要起草人：邹铭、张卫星、庞陈敏、闫志壮、范一大、李保俊、张晓宁、高玉成、孙浩荃、胡俊锋、袁艺、杨思全、张云霞、关妍、张宝军、杨佩国、吴建安。

自然灾害管理基本术语

1 范围

本标准规定了自然灾害管理的基本术语。

本标准适用于自然灾害管理工作。

2 一般术语

2.1

自然灾害 natural disaster

由自然因素造成人类生命、财产、社会功能和生态环境等损害的事件或现象。

注：包括气象灾害、地震灾害、地质灾害、海洋灾害、生物灾害、森林或草原火灾等。

2.2

自然灾害管理 natural disaster management

在灾害应对的各个阶段，政府或有关部门、社会组织为预防和减轻自然灾害，制定政策、做出决策以及采取的措施。

2.3

减灾 disaster reduction

在灾害管理的各个阶段，采取一系列措施减轻灾害造成的人员伤亡、财产损失，以及灾害对社会和环境的影响。

2.4

防灾 disaster prevention

灾害发生前，采取一系列措施防止灾害发生或预防灾害造成人员伤亡、财产损失，以及对社会和环境的影响。

2.5

备灾 disaster preparedness

灾害发生前开展的风险调查与评估、机制建设、预案制定、应急演练、物资储备、装备和通信保障、教育培训、社会动员等一系列准备工作。

2.6

抗灾 disaster response

灾害发生期间，为抗击或抵御灾害，紧急采取的抢险、抢修、救援等一系列应对工作。

2.7

救灾 disaster relief

灾害发生后，开展的灾情调查与评估、物资调配、转移安置、生活和医疗救助、心理抚慰、救灾捐赠等一系列灾害救助工作。

2.8

恢复重建 recovery and reconstruction

修复和重建被灾害破坏的建(构)筑物、生态环境、生产生活秩序和社会功能。

3 备灾

3.1

灾害监测 disaster monitoring

对灾害的孕育、发生、演化和影响等进行监视与观测。

3.2

灾害预警 disaster early warning

对灾害可能发生的时间、地点、影响范围和程度等信息预先发出警报。

3.3

灾害应急预案 disaster contingency plan

为预防和减轻灾害而预先制定的组织指挥、预警预报、信息管理、应急准备、应急响应、灾后救助和恢复重建等方面的应对方案。

3.4

应急工作规程 emergency working procedure

对应急预案有关响应条件、程序和措施等进一步细化的规定。

3.5

灾害应急演练 emergency response exercise

模拟灾害发生情境,进行预案启动、指挥协调、抢险救援、转移安置、生活和医疗救助等方面的模拟和演习。

3.6

救灾资金 disaster relief funds

用于灾害抢险、救援、救助和恢复重建的资金。

3.7

救灾物资 disaster relief materials

用于灾害抢险、救援或救助的各类物资。

注:包括生活类物资、救援类物资、医疗类物资、通信类物资和供电类物资等。

3.8

救灾物资储备 disaster relief materials reserve

为应对自然灾害,预先准备和存储应急救援、生活救助、医疗救治、卫生防疫等物资的工作。

3.9

救灾物资管理 disaster relief materials management

对灾害抢险、救援或救助物资进行采购、存储、调拨、发放、使用和回收等工作的总和。

3.10

救灾装备 disaster relief equipment

用于灾害救援或救助的仪器、设备等。

3.11

救灾组织结构 disaster relief organization structure

有关政府、社会团体、企业、志愿者队伍等应对灾害的组织框架和构成。

3.12

专业救援队伍 professional rescue team

为应对灾害而专门成立的具有专业救援知识、技能和装备的人员队伍。

3.13

应急避难场所 **emergency shelter**

用于居民紧急疏散或临时生活安置的安全场所。

3.14

减灾规划 **disaster reduction plan**

为明确一定时期内减灾工作的目标、原则、任务和保障措施等方面内容而制定的计划。

3.15

减灾宣传 **disaster reduction publicity**

向公众传播或讲授减轻灾害风险或损失等方面知识或技能的活动。

3.16

减灾教育 **disaster reduction education**

减轻灾害风险或损失等方面知识或技能的教育。

3.17

减灾培训 **disaster reduction training**

减轻灾害风险或损失等方面知识或技能的培养和训练。

3.18

减灾工程措施 **structural measures for disaster reduction**

为预防或减轻灾害而实施的河道疏通、堤防加固和边坡治理等实体性工程措施。

3.19

减灾非工程措施 **non-structural measures for disaster reduction**

为预防或减轻灾害而开展的宣传、教育和培训等不涉及实体性工程措施。

3.20

灾害风险管理 **disaster risk management**

评估灾害风险,制定和实施减轻灾害风险的政策和措施。

3.21

灾害保险 **disaster insurance**

用于补偿灾害损失的保险。

4 应急响应

4.1

预警响应 **early warning response**

针对自然灾害风险采取相应防御措施的行动。

4.2

灾害响应 **disaster emergency response**

灾害造成影响达到预案启动条件而采取相应措施的行动。

4.3

灾害过程 **disaster process**

一次灾害从孕育、发生、发展到消亡的过程。

4.4

灾情 **disaster information**

有关灾害发生的规模、强度、次数、灾害损失及影响的情况。

- 4.5
灾情管理 disaster information management
对灾情信息的收集、上报、处理、存储、分析、评估、服务和发布等。
- 4.6
灾情会商 disaster information consultation
政府有关部门、科研机构、社会组织或专家联合对灾情进行的综合分析与判断。
- 4.7
灾害评估 disaster assessment
对灾害发展动态或灾害造成的损失和影响进行综合评定和估计。
- 4.8
灾害风险评估 disaster risk assessment
对可能发生的灾害及其造成的后果进行评定和估计。
- 4.9
应急救援 emergency rescue
灾害发生后对灾区紧急采取的救援行动。
- 4.10
应急救助 emergency relief
灾害发生后对灾区紧急提供生活物资、医疗药品等方面的救援和帮助。
- 4.11
应急抢险 emergency restoration and danger elimination
灾害发生后对灾区受威胁或损毁工程、设施、财产等进行的紧急修复或险情排除。
- 4.12
应急救治 emergency treatment
对因灾伤病人员进行的紧急救护和医治。
- 4.13
应急搜救 emergency search and rescue
对灾区受困人员等进行的紧急搜索和营救。
- 4.14
应急通信 emergency communication
灾害发生后为保障联络畅通而紧急使用的通信手段或措施。
- 4.15
转移安置 evacuation and resettlement
将处在灾害危险区域的人员转移到安全区域并给予临时生活救助。
- 4.16
疫病防治 epidemic prevention
采取医疗卫生措施预防灾区疫病发生、流行和蔓延。
- 4.17
社会动员 social mobilization
在一定区域和范围内发动和组织社会力量开展的灾害准备、应急救援、应急救助、恢复重建等行动。
- 4.18
救灾捐赠 disaster relief donation
社会各界为灾区提供资金、物资或其他帮助的行为。

4. 19

国际援助 international assistance

国际社会为灾区无偿提供资金、物资或其他人道主义帮助的行为。

5 恢复重建

5. 1

恢复重建规划 recovery and reconstruction plan

灾害发生后,为恢复重建损毁房屋、基础设施、生产生活秩序和生态环境等而制定的全面计划和安排。

5. 2

灾后生活救助 post-disaster living relief

对灾后受灾群众生活提供资金、物资等方面的帮助。

5. 3

灾害心理干预 disaster psychological intervention

运用心理咨询、治疗、训练和教育等手段,缓解或消除因灾导致的心理问题或疾病的过程。

5. 4

恢复重建承载力评估 bearing capacity assessment of recovery and reconstruction

在综合分析灾区自然环境、社会经济条件、受灾程度等基础上,对灾区恢复和重新建设能够承载的人口聚集规模、土地开发强度和产业结构等方面进行评定和估计。

5. 5

住房恢复重建 housing recovery and reconstruction

按照灾害设防标准和有关技术规范,对因灾损毁的住房进行修复和重新建设。

5. 6

基础设施恢复重建 infrastructure recovery and reconstruction

按照灾害设防标准和有关技术规范,对因灾损毁的道路、地下管网等基础设施进行修复和重新建设。

5. 7

社会秩序恢复重建 social order recovery and reconstruction

采取一定的措施使灾区生产、生活等社会秩序恢复正常状况。

5. 8

产业恢复重建 industry recovery and reconstruction

根据资源环境承载能力、社会发展和产业政策等方面的需要,对农业、工业和服务业等的恢复和重新建设。

5. 9

生态恢复重建 ecological recovery and reconstruction

对灾区生态系统结构和功能进行修复或改良。

中 文 索 引

B		S	
备灾	2.5	社会动员	4.17
C		社会秩序恢复重建	5.7
产业恢复重建	5.8	生态恢复重建	5.9
F		Y	
防灾	2.4	疫病防治	4.16
G		应急避难场所	3.13
国际援助	4.19	应急工作规程	3.4
H		应急救援	4.9
恢复重建	2.8	应急救治	4.12
恢复重建承载力评估	5.4	应急救助	4.10
恢复重建规划	5.1	应急抢险	4.11
J		应急搜救	4.13
基础设施恢复重建	5.6	应急通信	4.14
减灾	2.3	预警响应	4.1
减灾非工程措施	3.19	Z	
减灾工程措施	3.18	灾害保险	3.21
减灾规划	3.14	灾害风险管理	3.20
减灾教育	3.16	灾害风险评估	4.8
减灾培训	3.17	灾害过程	4.3
减灾宣传	3.15	灾害监测	3.1
救灾	2.7	灾害评估	4.7
救灾捐赠	4.18	灾害响应	4.2
救灾物资	3.7	灾害心理干预	5.3
救灾物资储备	3.8	灾害应急演练	3.5
救灾物资管理	3.9	灾害应急预案	3.3
救灾装备	3.10	灾害预警	3.2
救灾资金	3.6	灾后生活救助	5.2
救灾组织结构	3.11	灾情	4.4
K		灾情管理	4.5
抗灾	2.6	灾情会商	4.6
		住房恢复重建	5.5
		专业救援队伍	3.12
		转移安置	4.15
		自然灾害	2.1
		自然灾害管理	2.2

英文索引

B

bearing capacity assessment of recovery and reconstruction	5.4
--	-----

D

disaster assessment	4.7
disaster contingency plan	3.3
disaster early warning	3.2
disaster emergency response	4.2
disaster information	4.4
disaster information consultation	4.6
disaster information management	4.5
disaster insurance	3.21
disaster monitoring	3.1
disaster preparedness	2.5
disaster prevention	2.4
disaster process	4.3
disaster psychological intervention	5.3
disaster reduction	2.3
disaster reduction education	3.16
disaster reduction plan	3.14
disaster reduction publicity	3.15
disaster reduction training	3.17
disaster relief	2.7
disaster relief donation	4.18
disaster relief equipment	3.10
disaster relief funds	3.6
disaster relief materials	3.7
disaster relief materials management	3.9
disaster relief materials reserve	3.8
disaster relief organization structure	3.11
disaster response	2.6
disaster risk assessment	4.8
disaster risk management	3.20

E

early warning response	4.1
ecological recovery and reconstruction	5.9
emergency communication	4.14
emergency relief	4.10

emergency rescue	4. 9
emergency response exercise	3. 5
emergency restoration and danger elimination	4. 11
emergency search and rescue	4. 13
emergency shelter	3. 13
emergency treatment	4. 12
emergency working procedure	3. 4
epidemic prevention	4. 16
evacuation and resettlement	4. 15

H

housing recovery and reconstruction	5. 5
---	------

I

industry recovery and reconstruction	5. 8
infrastructure recovery and reconstruction	5. 6
international assistance	4. 19

N

natural disaster	2. 1
natural disaster management	2. 2
non-structural measures for disaster reduction	3. 19

P

post-disaster living relief	5. 2
professional rescue team	3. 12

R

recovery and reconstruction	2. 8
recovery and reconstruction plan	5. 1

S

social mobilization	4. 17
social order recovery and reconstruction	5. 7
structural measures for disaster reduction	3. 18



中华人民共和国国家标准

GB/T 28921—2012

自然灾害分类与代码

Classification and codes for natural disasters

2012-10-12 发布

2013-02-01 实施

中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局
中国国家标准化管理委员会 发布

前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则进行编写。

本标准由中华人民共和国民政部提出。

本标准由全国减灾救灾标准化技术委员会(SAC/TC 307)归口。

本标准起草单位：民政部国家减灾中心、中国气象局政策法规司、国家海洋局海洋环境预报中心。

本标准主要起草人：闫志壮、袁艺、马玉玲、胡俊锋、吴建安、潘东华、郑大玮、张钦仁、叶琳。

自然灾害分类与代码

1 范围

本标准规定了自然灾害的分类及其代码。

本标准适用于自然灾害管理、科研和应用等领域。

2 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

2.1

自然灾害 **natural disaster**

由自然因素造成人类生命、财产、社会功能和生态环境等损害的事件或现象。

[GB/T 26376—2010 中 2.1]

2.2

线分类法 **method of linear classification**

将分类对象按选定的若干属性(或特征),逐次地分为若干层级,每个层级又分为若干类目。同一分支的同层级类目之间构成并列关系,不同层级类目之间构成隶属关系。

[GB/T 10113—2003 中 2.4.5]

2.3

灾类 **natural disaster category**

根据自然灾害本身的属性和特点而分成的大类。

2.4

灾种 **natural disaster kind**

在灾类下,对自然灾害继续划分的类别。

3 分类原则与方法

3.1 分类原则

3.1.1 科学性

按照自然灾害最基本、最稳定的属性及其存在的逻辑关联进行灾害种类的划分。以灾害学的学科分类为基础,尽可能采用相关国际、国家分类标准,充分吸收新的科研成果,体现分类体系的科学性。

3.1.2 实用性

从灾害管理尤其是自然灾害灾情统计、评估的角度出发,根据致灾原因划分自然灾害的宏观大类分类体系。在体现科学性的前提下,按自然灾害及相关行业对灾害分类的习惯,以及不同类别灾害的数量和使用频率,在具体分类时作适当调整,提高分类体系的实用性。

3.1.3 可扩展性

以自然灾害的灾类分类为主体,灾种的分类作为灾类界定的辅助参考(详见 3.2.2)。在类种的扩

展上预留空间,可在本分类体系上进行适当的扩展和细化。在保持分类细化的前提下,允许在最后一级分类下制定适用的分类细则。

3.2 分类方法

- 3.2.1 采用线分类法。
- 3.2.2 把自然灾害划分为气象水文灾害、地质地震灾害、海洋灾害、生物灾害和生态环境灾害共 5 类灾害,简称灾类,灾类下又划分为 39 种灾害,简称灾种。灾种中设其他作为收容类目。

4 编码原则与方法

4.1 编码原则

4.1.1 唯一性

每一代码都唯一地表示某一类、某一级或某一特定自然灾害种类,即各灾类和灾种与其代码间有一一对应关系。

4.1.2 可扩充性

分类的容量和类别随着认识的变化可以进行适当调整,编码体系为此预留一定的扩充空间。

4.1.3 合理性

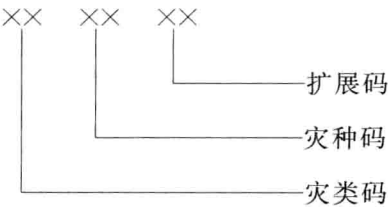
编码体系结构与分类体系相适应,反映分类体系的层次及相互联系的特性。

4.1.4 简单性

代码的结构尽量简单,长度尽量短,以提高记忆和存储的效率。

4.2 编码方法和代码结构

把自然灾害分为五个灾类,并细分为若干灾种。分类代码包括灾类码、灾种码和扩展码三部分,由六位数字码组成,其结构如下:



灾类码和灾种码均采用数字顺序码,分别用 01~98 表示,其他用 99 表示,扩展码均用 00 表示,位数不足六位的用 0 补齐,保持代码结构的六位数字构成。

5 分类代码

自然灾害的分类及代码见表 1。