

高等院校通识教育“十二五”规划教材

形势与政策

Situation and Policies

姚翠萍 主编

郑宝 刘甜田 李庆峰 王艳 副主编

 人民邮电出版社
POSTS & TELECOM PRESS

014010971

高等院校通识教育

G641.41

19

形势与政策

Situation and Policies

姚翠萍 主编

郑宝 刘甜田 李庆峰 王艳 副主编



北航

C1697790

人民邮电出版社

北京

G641.41
19

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策 / 姚翠萍主编. — 北京: 人民邮电出版社, 2013.9

高等院校通识教育“十二五”规划教材
ISBN 978-7-115-32687-4

I. ①形… II. ①姚… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第188350号

内 容 提 要

本书向读者介绍我国当前面临的国际国内形势和政策。全书共分为两篇八个章节,其中,上篇主要讲述国内形势与政策,涉及社会稳定、国内经济、“三农”问题和社会主义文化四个章节,下篇主要讲述国际形势与政策,涉及世界经济形势、金融垄断资本主义、西亚北非乱局和美国“重返”亚太战略四个章节。本书文字精练,语言通俗,通过系列讲述,力求将我国当前面临的国际国内形势向读者做客观的分析与说明。本书可以引导青年学生正确认识和了解我国面临的国际国内形势,坚定成才报国的决心与信心。

本书既可以作为高等院校学校形势与政策教学的教材,也可以作为学生参加各类考试的辅导用书,还可以作为其他读者了解形势与政策的参考用书。

◆ 主 编 姚翠萍

副 主 编 郑 宝 刘甜田 李庆峰 王 艳

责任编辑 马小霞

执行编辑 王志广

责任印制 张佳莹 焦志炜

◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市崇文区夕照寺街14号

邮编 100061 电子邮件 315@ptpress.com.cn

网址 <http://www.ptpress.com.cn>

北京隆昌伟业印刷有限公司印刷

◆ 开本: 700×1000 1/16

印张: 10.25

字数: 166千字

2013年9月第1版

2013年9月北京第1次印刷

定价: 26.00元

读者服务热线: (010)67170985 印装质量热线: (010)67129223

反盗版热线: (010)67171154

形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容。形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。

为深入贯彻落实《中共中央宣传部、教育部关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》(教社政〔2004〕13号)精神,根据教育部社会科学司印发的《2012年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》和《2012年下半年高校“形势与政策”教育教学要点》,结合高等学校形势与政策课教学实际,我们组织了部分多年从事形势与政策课教学的教师编写了《形势与政策》一书。

在编写过程中,我们参阅引用了诸多书刊论著,同时也得到了多方面的指导和帮助,对此深表感谢。由于时间仓促和编者水平有限,书中难免存在不足之处,恳请广大读者予以批评指正。

编 者

2013年6月

上篇 国内部分

第一章 认清形势，坚定信念，自觉维护社会稳定大局	2
第一节 社会稳定的内涵及其重要性	2
一、正确理解社会稳定的基本内涵	2
二、充分认识维护和确保社会稳定的特殊重要性	4
第二节 当前我国社会稳定面临的形势	6
第三节 多管齐下综合治理，实现国家长治久安	8
一、贯彻落实科学发展观，树立正确的稳定观	8
二、加强法制建设，建设法治政府	9
三、完善收入分配制度，推动实现共同富裕	9
四、建立健全惩治和预防腐败体系，全面推进反腐倡廉建设	10
五、深入开展社会主义核心价值体系教育，加大对社会舆论的引导力度	11
六、完善社会保障体系，保障和改善民生	12
参考文献	13
第二章 稳中求进，迎难而上，实现经济平稳较快发展	15
第一节 “十二五”时期中国的经济形势与发展趋势	15
一、“十二五”时期中国的经济形势分析	15
二、“十二五”时期中国经济工作的主要任务	18
第二节 加快转变经济发展方式	19
一、加快转变经济发展方式的必要性	19
二、坚持以加快转变经济发展方式为主线	21
三、牢牢把握扩大内需这一战略基点	23
第三节 大力推进经济结构战略性调整	24
一、我国大力调整经济结构的基本原因	24

二、大力调整经济结构的主要措施	26
第四节 “稳”字当头，稳中求进	29
一、坚持“稳中求进”的经济工作总基调	29
二、稳中求进的“稳”与“进”	32
参考文献	35
第三章 强农富农，科技兴农，“三农”发展迎来新一个“黄金期”	36
第一节 十六大以来中央对“三农”的政策投入	36
一、取消农业税，调整国家和农民的分配关系	36
二、实行农业生产补贴，强化对农业的支持保护	38
三、全面放开粮食购销，迈出农产品市场化改革的决定性步伐	38
四、推进集体林权制度改革，调动农民造林护林积极性	39
五、改革农村义务教育经费保障机制，实现真正意义上的 免费义务教育	41
六、建立健全农村社会保障制度，消除农民后顾之忧	42
七、清除不合理政策和限制，公平对待农民工	43
第二节 十六大以来我国农业农村经济取得的成就	44
一、粮食连年稳定增产，农林牧渔全面发展	44
二、农民收入持续较快增长，生活水平显著提高	45
三、农村面貌加快改善，呈现和谐稳定的新气象	45
第三节 当前我国农业农村经济发展面临的挑战	46
一、农业基础设施和技术装备落后，农业集约化水平和 组织化程度不高	46
二、城乡二元经济结构仍未改变，农村经济和社会事业 相对滞后	47
三、城镇化呈加速发展态势，带来的矛盾和问题增多	48
第四节 进一步推动我国农业农村经济发展的对策	50
一、加快转变农业发展方式，大力推进现代农业建设	50
二、促进农村经济社会全面发展，深入推进新农村建设	51
三、转变城镇化发展方式，加快推进城乡一体化发展	52
参考文献	55
第四章 改革体制，把握灵魂，推动社会主义文化大发展大繁荣	56
第一节 我国文化建设取得的成绩与面临的挑战	56
一、近年来我国文化建设取得的成绩	57

二、当前我国文化建设面临的挑战	59
第二节 中国特色社会主义文化发展道路的科学内涵和基本要求	60
一、中国特色社会主义文化发展道路的科学内涵	60
二、中国特色社会主义文化发展道路的基本要求	61
第三节 深化文化体制改革,促进文化发展繁荣	62
一、文化体制改革的重点难点问题	62
二、推动文化产业发展的思路	64
三、加强公共文化服务体系建设	66
第四节 把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程	66
一、把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程的重要性	67
二、把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程的 基本内容	68
三、把社会主义核心价值体系融入国民教育全过程的方法途径	69
第五节 中国梦助推社会主义文化大发展大繁荣	70
一、中国梦的提出	70
二、中国梦的内涵和时代特征	70
三、中国梦对社会主义文化建设的重要意义	72
参考文献	73

下篇 国际部分

第五章 如履薄冰的世界经济	75
第一节 世界经济增长乏力,全球通胀压力加大	75
一、世界经济下行风险增大,金融危机仍未消除	75
二、全球通胀压力加大,消费价格指数走高	77
第二节 欧美债务危机加深,金融市场波动剧烈	79
一、美国经济“三高”不退	79
二、欧债危机愈演愈烈	81
三、国际金融市场波动剧烈	83
第三节 国际协调难以奏效,西方国家酝酿“改制”	86
一、国际社会的经济政策协调努力及其局限性	86
二、西方国家制定“下一代”国际经济贸易规则的意图	91

第四节 世界经济形势对我国的影响及应对策略	93
一、世界经济形势对我国的影响	93
二、当前世界经济形势下我国的应对策略	95
参考文献	98
第六章 深陷危机的资本主义	100
第一节 金融垄断资本主义：资本主义发展的新阶段	100
一、资本主义的发展及其新阶段	100
二、金融垄断资本主义的特征	103
第二节 金融垄断资本主义的历史进步作用及其局限性	106
一、金融垄断资本主义使资本增值方式发生了变化	106
二、金融垄断资本主义加剧了资本主义基本矛盾	107
第三节 金融垄断资本主义的弊端及其危害	107
一、虚拟经济的膨胀削弱和腐蚀了西方的生产力	108
二、借债消费的模式累积和推高了西方高福利、高赤字、高债务“三座大山”	109
三、金融阶层暴富加剧了西方社会贫富分化	111
四、大资本集团绑架西方政治，党派极化现象突出	112
五、金融资本的跨国剥削引发了新的国际矛盾	112
六、生产无政府状态扩展到全球市场，全球性生产过剩的危机日趋临近	113
参考文献	115
第七章 持续动荡的西亚北非	116
第一节 西亚北非乱局的发生及其原因	116
一、西亚北非乱局的发生	116
二、西亚北非乱局发生的原因	122
第二节 西方“新干涉主义”及其对国际关系的危害	129
一、“新干涉主义”的特征及其本质	129
二、“新干涉主义”对国际关系的危害	132
第三节 西亚北非乱局对我国的启示	133
参考文献	135
第八章 暗流涌动的亚太地区	137
第一节 亚太地区及其战略地位	137
一、亚太地区的概念	137

二、亚太地区的战略地位	137
第二节 美国重返亚太的战略布局和意图	138
一、美国亚太战略的历史演变	139
二、美国重返亚太的原因	140
三、美国重返亚太的战略意图	143
第三节 美国重返亚太对我国的影响	145
一、中国周边的地缘战略环境	145
二、美国重返亚太战略的具体布局及对中国的影响	147
第四节 我国对美国重返亚太战略的应对策略	149
一、始终坚持以我为主, 做好自己内部事务	149
二、冷静看待周边国家平衡外交策略, 区别处理各种矛盾和争端	149
三、积极参与地区事务, 继续推进一体化进程	150
四、审慎处理对美关系, 做好长期周旋准备	150
第五节 客观看待美国的战略调整, 坚定对周边外交的信心	151
一、美国国内问题重重, 支撑新战略有心无力	151
二、美国的全球利益决定了它的力量分散, 难以集中	152
三、美国亚太战略调整与亚太的发展主流存在矛盾	152
四、中美联系的加深和相互依存度的提高, 使美国难以突破战争底线	153
五、美国重返亚太尚没有也无法形成对华战略包围圈	154
六、中国因素是此轮美国战略转向的最重要目标, 但并非唯一目标	154
参考文献	155

上篇

国内部分

第一章

认清形势，坚定信念， 自觉维护社会稳定大局

社会稳定，既是重大的社会问题，也是重大的政治问题；不仅关系到人民群众的安居乐业，而且关系到党的执政地位的巩固，关系到国家的长治久安。正确理解社会稳定的内涵，充分认识社会稳定的重要性，准确把握当前我国维稳形势，自觉增强维护社会稳定的自觉性，对于我们充分利用好 21 世纪前二十年的重要战略机遇期，实现全面建成小康社会的奋斗目标，具有十分重要的意义。

第一节 社会稳定的内涵及其重要性

随着我国经济市场化程度的不断提高，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日趋多样化，整个社会逐步从封闭、半封闭向全面开放转变。同时，我国经济社会的发展还不够平衡。这些都大大拓宽了维护社会稳定的内涵和外延，给维护社会稳定带来了新的挑战。

一、正确理解社会稳定的基本内涵

马克思指出：“社会——不管其形式如何——究竟是什么呢？是人们交互作用的产物。”社会稳定是指整个社会处于稳固、安定、和谐的状态，是经济、政治、文化等多种人类活动因素综合作用的结果，是一个历史的、综合的、动态的概念。

（一）社会稳定具有历史性

社会稳定是在一定历史条件下形成的。不同社会历史时期，社会稳定的

内容和形式也有所区别；即使在同一历史时期的不同发展阶段，社会稳定的内涵和外延也会发生新变化，呈现出新特点。社会稳定的这种历史性特点，决定了维护社会稳定，必须充分考虑社会所处的历史阶段，必须充分考虑一个国家经济、政治、历史、文化等基本国情。

（二）社会稳定具有综合性

由于社会结构自身的复杂性，社会稳定涉及方方面面，包括政治稳定、经济稳定、社会秩序正常以及人心安定等。这几方面相互联系，相互作用，相互影响，密不可分。政治稳定是整个社会稳定的核心；经济稳定是整个社会稳定的基础；社会秩序正常是政治稳定和经济稳定的必要条件；人心安定是社会稳定的综合反映。社会稳定的这种综合性特点，要求我们在维护社会稳定的工作中，必须总揽全局，充分认识政治稳定、经济稳定、社会秩序正常、人心安定等方面的内在联系，善于运用政治、经济、文化等多种手段，统筹各种社会资源，综合解决社会稳定问题。

（三）社会稳定具有动态性

人类社会始终处在不断发展和变化之中，没有任何矛盾和冲突的社会是不存在的。恩格斯指出：“平衡与运动是分不开的。”真正的社会稳定，是在不断解决社会矛盾和社会冲突，不断克服社会各种不稳定因素的基础上的稳定，是在社会发展与进步的动态平衡中实现的稳定。没有完全静止、绝对的、“一潭死水”式的社会稳定。社会稳定的这种动态性特点，要求我们必须牢固树立动态的稳定观念，以动态的眼光、动态的理念看稳定，用动态的思路、动态的手段、动态的平衡维护社会大局的稳定，在动态环境中实现社会大局的稳定。

社会稳定的历史性、综合性和动态性，构成了辩证唯物主义和历史唯物主义社会稳定观的基本内容。从这一社会稳定观出发，我们今天所要维护的社会稳定，是一种具有鲜明时代特色的动态的稳定，是人民民主专政的社会主义国家的社会稳定，是在全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化历史进程中的社会稳定，是在体制转轨、社会转型的特殊历史时期的社会稳定。如果要用几句话来描述社会稳定状态，那就是：社会主义制度和党的领导得到人民群众的衷心拥护；党的执政基础日益巩固，包括党的阶级基础不断巩固，群众基础不断扩大，执政能力不断提高；党和政府有效管理国家和社会事务，法律、法规和各项制度规范有效实施；经济社会持续、协调发展；

社会治安状况良好，社会秩序正常；人民群众安居乐业，社会各阶层和谐共处；社会风气健康、向上。

二、充分认识维护和确保社会稳定的特殊重要性

（一）社会稳定则国家兴旺，社会动荡则国家衰亡，这是治乱兴衰的客观规律，也是古今中外治国安邦的历史经验

从国际上看，总体和平、缓和、稳定，局部战乱、紧张、动荡仍然是国际形势的基本态势，维护社会稳定始终是世界各国高度关注的一个重大问题。由于经济、政治、历史、文化、民族、宗教等多方面因素的影响，当前，世界上一些国家和地区各种矛盾加剧，社会动荡不安，直接影响了经济社会的发展和人民生活水平的提高。

从中国历史上看，社会稳定对一个王朝的兴衰成败，具有非常重要的影响。中国历史上出现的盛世，如西汉的“文景之治”、唐朝的“贞观之治”和“开元盛世”、清朝的“康乾盛世”等，虽然其特征不完全相同，但都有一个共同点，就是国家统一，社会稳定。可以肯定地说，中国历史上每一次盛世，都与当时的统治者励精图治，重视维护社会稳定分不开。同样可以肯定地说，这些盛世王朝的衰落，也大多是从社会动荡开始的。唐朝由盛到衰的转折点是“安史之乱”。乾隆以后的清朝，也因循守旧、闭关锁国、内外交困，遭遇“三千年未有之大变局”，导致社会动荡而日趋风雨飘摇。

警钟长鸣，常备不懈。在长期的实践中，中国古代的思想家、政治家对此作出过精辟的论述，至今仍然具有极其重要的警示作用。例如，“君子安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱。是以身安而国家可保也。”（《周易·系辞下》）又如，“居安思危，思则有备，有备无患。”（《左传·襄公十一年》）再如，“思所以危则安矣，思所以乱则治矣，思所以亡则存矣。”（《新唐书·魏征传》）这些思想，对执政者均有普遍的借鉴意义。

（二）我们党历来十分重视社会稳定，当前和今后一个时期，维护和确保社会稳定更具有特殊的现实意义

新中国成立初期，针对全国统一大业尚未完成，各种敌对势力仍在伺机颠覆我新生人民政权的现实，以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体，带领全国人民组织清剿国民党残余势力、镇压反革命、进行社会主义改造，有效地稳定了建国初期的社会秩序，巩固了新生的人民政权。同时，结合社会主义政

权建设的经验、教训，不断探索、总结维护和确保社会稳定的规律、方法，毛泽东同志写出了《论十大关系》《关于正确处理人民内部矛盾的问题》等纲领性著作，对于做好维护社会稳定工作，具有非常重要的指导意义。

以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体，坚持“两手抓”，一手抓改革开放，一手抓维护社会稳定。可以说，邓小平对社会稳定的重要性强调到了无以复加的程度。他反复说：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。”“中国的最高利益就是稳定。只要有利于中国稳定的就是好事”。“一个目标，就是要有一个安定的政治环境。不安定，政治动乱，就不可能从事社会主义建设，一切都谈不上。治理国家，这是一个大道理，要管许多小道理。那些小道理或许有道理，但是没有这个大道理就不行。”

以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，高度重视维护社会稳定，并把正确处理改革发展稳定的关系作为事关社会主义现代化建设全局的重大问题。江泽民同志强调：“实践表明，三者关系处理得当，就能总揽全局，保证经济社会的顺利发展；处理不当，就会吃苦头，付出代价。”他还将维护社会稳定与维护人民利益结合起来考量，指出：“没有广大人民群众的理解、参与和支持，改革和建设的任何事情都不成功，稳定也会因失去最基本的条件而得不到保证”。“要把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。”

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体同样十分重视维护社会稳定。胡锦涛适应新时期新阶段中国特色社会主义现代化建设的需要，第一次把维护社会稳定提到硬任务的高度，明确指出：“发展是硬道理，稳定是硬任务；没有稳定，什么事情也办不成，已经取得的成果也会失去。”同时，他还确立了维护社会稳定新理念：以人为本是统摄社会稳定工作的核心；全面协调可持续发展是维护社会稳定的战略选择；公平正义是维护社会稳定的价值基础。这些思想进一步丰富和发展了党的第三代中央领导集体的维护社会稳定的思想，对于推进我国新世纪新阶段的改革发展，始终保持社会大局稳定具有十分重要的现实意义。

当前，我国已经进入了全面建成小康社会的关键阶段，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。维护和确保社会稳定，是巩固党的执政地位的需要，是维护国家主权和领土完整，最终完成祖国统一大业的需要，是实现全面建成小康社会奋斗目标的需要。

第二节 当前我国社会稳定面临的形势

当前我国社会大局稳定，整体形势良好，主要体现在以下几方面。

（一）我们党的执政能力不断增强，国家政局保持了持续稳定

特别是第十一届三中全会以来的三十多年，我国的政局保持了长期稳定，党的执政地位不断巩固，执政能力不断增强，始终发挥着总揽全局、协调各方的领导核心作用。作为我国根本政治制度的人民代表大会制度和共产党领导的多党合作和政治协商制度进一步完善，民族区域自治制度得到很好地贯彻，社会主义民主政治不断发展。党和政府有效地管理整个国家和社会事务。广大人民群众坚决拥护党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本方针和各项政策。

（二）我国经济持续快速增长，各项社会事业全面发展，为社会稳定奠定了坚实的物质基础

经过三十多年的改革开放，我国经济实力显著增强，2009年，我国GDP达到33.5万亿元，相当于4.9万亿美元，人均GDP达3700多美元，为社会稳定提供了坚实的物质基础。与此同时，就业、医疗、卫生、教育、社会保障等各项社会事业也得到了长足发展，综合国力显著增强。

（三）社会秩序运转正常，各项重大改革措施进展顺利，各种重大活动都拥有比较可靠的安全保障

三十多年来特别是近几年来，在国际局势风云变幻，境外政权更迭频繁，恐怖主义事件时有发生，地区冲突和局部战争不断的国际大气候下，我国始终保持了社会的有序运行和健康发展，人民群众拥有较强的安全感。2011年国家统计局在全国范围内开展的群众安全感调查的部分结果显示，重庆市、浙江省、青海省、湖北省、山东省等地的群众安全感持续上升。其中，重庆市连续四年上升，群众安全感指数高达96.51%，比2010年上升0.62%；浙江省群众安全感指数高达96.08%，比2010年上升0.26%；青海省群众安全感指数高达93.20%，比2010年上升0.23%；山东省群众安全感指数连续三年上升，2011年高达95.90%，比2009年上升了3.22%。

（四）人民群众的物质文化生活水平不断提高，人心思稳、人心思安

保持社会稳定，说到底取决于群众的稳定，人心的安定。改革开放以来，我国广大人民群众的物质文化生活水平和质量不断提高。例如，1978年我国城乡

居民人民币储蓄存款余额为 211 亿元，2011 年则达到了 348 046 亿元，增长了 1649 倍；1978 年我国城市和农村人均住宅建筑面积分别为 6.7 平方米和 8.1 平方米，2009 年则分别达到了 30 平方米和 33.6 平方米，增长了近 4.5 倍和 4.1 倍；从 1978 年到 2011 年，我国农村没有解决温饱的贫困人口由 2.5 亿减少到 1.28 亿，贫困人口总数减少一半，贫困标准从家庭人均纯收入 100 元/年增至 2300 元/年，增长了 22 倍。经过三十多年的发展，人民生活水平实现了历史性的跨越，总体上达到了小康水平。

尽管如此，仍存在一些问题，必须提高警惕。

（一）境内外敌对势力的渗透、颠覆和破坏活动

近年来境外敌对势力对我国文化、意识形态和价值观的渗透，构成了影响我国社会稳定的重要外部因素。境内外的恐怖分裂势力和“法轮功”邪教组织在西方敌对势力的资助和怂恿下进行的破坏活动，严重威胁着我国国家和社会稳定。

（二）现代文化传播途径加大了维护稳定的复杂性

社会稳定同文化传播途径的关系也是非常密切的。因为文化传媒承载着观点传播、言论发表、意志表达、社会商讨等方面的功能，而这些方面对社会稳定都构成了不同程度的影响。

（三）各种因素诱发的群体性事件和突发事件增多

群体性突发事件是指由某些社会矛盾引发，特定群体或不特定多数人聚合临时形成的偶合群体，以人民内部矛盾的形式，通过没有合法依据的规模性聚集、对社会造成负面影响的群体活动、发生多数人间语言行为或肢体行为上的冲突等群体行为的方式，或表达诉求和主张，或直接争取和维护自身利益，或发泄不满、制造影响，因而对社会秩序和社会稳定造成负面重大影响的各种事件。就其具体性质而言，群体性突发事件属于人民内部矛盾问题。人民内部矛盾是在人民根本利益一致基础上的矛盾，处理解决得好，可以化消极因素为积极因素，增进人民团结，保持社会稳定；处理得不好，则会使矛盾激化，甚至酿成动乱，对社会稳定造成负面影响。

（四）刑事犯罪总量仍在高位运行

根据最高人民法院的工作报告，2011 年全国各级法院共审结一审刑事案件约 84 万件，判处犯罪人员 105.1 万人，同比分别上升 7.7% 和 4.4%，暴力犯罪

和干扰人民群众正常生活、工作秩序的多发性侵财犯罪案件仍是影响社会治安状况的不安定因素。

第三节 多管齐下综合治理，实现国家长治久安

一、贯彻落实科学发展观，树立正确的稳定观

科学发展观，是对党的第三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展的方方面面。化解社会矛盾，维护社会秩序，保持社会稳定，促进社会和谐，是科学发展观题中应有之义。深化改革、加快发展是政绩，维护社会稳定同样也是政绩。发展是硬道理，是解决所有问题的关键；稳定是硬任务，是改革和发展的前提。推进改革和发展，必须确保社会稳定。

贯彻落实科学发展观，需要各级政府和领导干部树立正确的社会稳定观。当前，由于社会稳定成为各级党政的“第一责任”，“一票否决”，一些政府便把维稳当作首要任务，不惜人力物力财力的投入，力保辖区内平安无事，使维稳工作出现了“异化”的现象：将维稳看做是纯粹的政治任务，将社会稳定理解为绝对的“稳定太平”和表面的“风平浪静”。因此，在处置社会矛盾的过程中，将民众正当的利益表达与社会稳定对立起来，将维权与维稳对立起来，只顾保官帽而不管群众疾苦，只管事后压制而不顾事前化解。在这样的社会稳定观下，虽然各级政府投入维稳的人力、资金及精力越来越多，但是社会矛盾和冲突并没有因此而明显减少，社会稳定的形势仍不容乐观，维稳面临的压力也越来越大、维稳的边际效应逐渐递减。坚持以人为本是科学发展观的本质和核心。坚持以人为本，就必须要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人民群众的多方面需求，实现人的全面发展。就维护社会稳定工作来说，坚持以人为本，就要求各级政府和领导干部必须树立正确的社会稳定观，明确“群众利益无小事”这一道理，坚决克服对人民群众麻木不仁、不负责任的官僚主义，着力解决涉及人民群众切身利益的突出问题，时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，真正把人民群众的呼声作为第一信号，把人民群众的需要作为第一选择，把人民群众的利益作为第一考虑，把人民群众的满意作为第一