

第二版



中华人民共和国 民事诉讼法

注解与配套

MIN SHI SU SONG FA
ZHUJIE YU PEITAO

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中华人民共和国 民事诉讼法 注解与配套

第二版



中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国民事诉讼法注解与配套/国务院法制办公室编. —北京: 中国法制出版社, 2013. 9

(法律注解与配套丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4636 - 5

I. ①中… II. ①国… III. ①民事诉讼法 - 法律解释 - 中国 IV. ①D925. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 127448 号

策划编辑: 袁笋冰

责任编辑: 徐冉

封面设计: 杨泽江

中华人民共和国民事诉讼法注解与配套

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO MINSHISUSONGFA ZHUJIE YU PEITAO

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

印张/12.5 字数/270 千

版次/2013 年 9 月第 2 版

2013 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4636 - 5

定价: 32.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66075800

市场营销部电话: 66033296

邮购部电话: 66033288

出版说明（第二版）

中国法制出版社一直致力于出版适合大众需求的法律图书。为了帮助读者准确理解与适用法律，我社于2008年9月开始推出“法律注解与配套丛书”，深受广大读者的认同与喜爱。随后，应广大读者的要求，我社陆续扩充本丛书品种，目前已有61种之多，成为法律工作者办案运用和公民法律学习的有力助手。

2011年3月，十一届全国人大四次会议正式宣布中国特色社会主义法律体系基本形成。至此，我国已制定现行有效法律239件、行政法规690多件、地方性法规8600多件，并全面完成对现行法律、行政法规、部门规章、司法解释以及地方性法规的集中清理工作。考虑到立法体系建成的重大意义，尤其是2010年各个领域法律文件立改废工作的全面加速，给广大读者带来了查找使用上的困难，为了更好地服务读者，体现最新的立法成果，我社决定推出“法律注解与配套丛书”（第二版）。

丛书第二版以基本建成的社会主义法律体系为指引，对各主体法律及其配套规定的立改废情况予以全面体现，完整梳理集中清理后的法律法规、部门规章以及司法解释，不但反映法律体系的基本形成，也是精心打造的确保法律统一与准确适用的最佳文本。同时，第二版还在第一版的基础上结合最新的立法与司法实践对法律做了更为实用的解答，并根据读者的要求在“应用”部分增加最高人民法院公布的指导案例裁判要旨，使第二版内容更加充实和完整。

相信本丛书的出版，对于我们进一步运用中国特色的社会主义法律体系，在全社会普及法律知识，传播社会主义法治理念，弘扬法治精神，提高全民族的法律素质，起到一定的促进作用。同时也恳请广大读者对书中存在的不足之处提出批评和建议。

中国法制出版社

2013年9月

出版说明

目前，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系基本形成，法律渗透到了经济、政治、文化和社会生活的各个方面。准确、适当地运用法律法规，对于公民、企事业单位、机关、团体维护自身权益，维护正常工作、生产经营秩序具有很重要的意义。但是，如何面对汗牛充栋的法律、法规文件，如何把分散各处的相关配套规定集中起来，如何理解与适用法律、法规中的重点、难点，始终是困扰有关当事人和当局者的一大问题。

中国法制出版社一直致力于出版适合大众需求的实用法律图书，致力于解决人民群众维护自身权益中的法律、法规应用问题，先后推出了配套规定系列、实用版系列等一大批适合大众学习、应用的法律图书，颇受读者好评。在总结这些法律图书成功经验的基础上，我们约请了相关立法及司法实务部门的专家，精心选择法律文本，针对法律理解和适用中的重点、难点，编辑出版了“法律注解与配套丛书”。本丛书具有以下特点：

1. 由相关领域的具有丰富实践经验和学术素养的法律专业人士撰写适用导引，对相关法律领域作提纲挈领的说明，重点提示立法动态及适用重点、难点。
2. 对于主体法中的重点法条及专业术语进行注解，帮助读者把握立法精神，理解条文含义。
3. 根据司法实践提炼疑难问题，由相关专家运用法律规定及原理进行权威解答。
4. 在主体法律文件之后择要收录与其实施相关的配套规定，便于读者查找、应用。

此外，为了凸显丛书简约、实用的特色，分册根据需要附上实用图表、办事流程等，方便读者查阅使用。

真诚地希望本丛书的出版能给您在法律的应用上带来帮助和便利，同时也恳请广大读者对书中存在的不足之处提出批评和建议。

中国法制出版社

2008年9月

适用导引

人们在民事活动中因为利益冲突而发生了纠纷，可以通过和解、调解（法院外调解）、仲裁和民事诉讼等方式予以解决。这些解决纠纷的不同机制有着不同的适用范围，其中存在着交叉和重合，但民事诉讼是民事权利救济的最后防线。在民事诉讼中，法院只受理平等主体的公民之间、法人之间、其他组织之间以及他们相互之间因财产关系和人身关系发生的民事纠纷。这是民事诉讼与刑事诉讼、行政诉讼的最大区别。

我国现行民事诉讼法是1991年七届全国人大四次会议通过的。2007年十届全国人大常委会第三十次会议曾对民事诉讼法审判监督程序和执行程序的部分规定作了修改。2012年8月31日，第十一届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过了《关于修改〈中华人民共和国民事诉讼法〉的决定》（以下简称《修改决定》），《修改决定》共60条，主要内容如下：

一、完善调解与诉讼相衔接的机制。1. 增加先行调解制度。规定经过人民调解未达成调解协议的纠纷，起诉到法院的，也可以先行调解。2. 增加民事诉讼法和人民调解法相衔接的规定。人民调解法规定了对调解协议的司法确认制度，经司法确认的调解协议具有强制执行效力。为做好法律的衔接，修改后的民事诉讼法在特别程序中专节规定“确认调解协议案件”，明确规定当事人申请司法确认调解协议的程序和法律后果。

二、进一步保障当事人的诉讼权利。1. 完善起诉和受理程序。规定人民法院应当保障当事人依照法律规定享有的起诉权利。人民法院对不符合起诉条件的，应当在7日内作出裁定书。原告对裁定不服的，可以提起上诉。2. 完善开庭前准备程序：一是，对当事人没有争议，可以适用督促程序的，转入督促程序。二是，对当事人争议不大的，采取调解等方式及时解决纠纷。三是，根据案件性质，确定适用简易程序或者普通程序。四是，需

要开庭审理的，要求当事人交换证据，明确争议焦点。3. 增加公益诉讼制度。规定对污染环境、侵害众多消费者合法权益等损害社会公共利益的行为，法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起诉讼。4. 完善保全制度，在财产保全的基础上增加行为保全的规定。5. 完善裁判文书公开制度。

三、完善当事人举证制度。1. 明确接收当事人提交证据材料的手续。2. 促使当事人积极提供证据。规定当事人逾期提供证据的，人民法院应当责令其说明理由；拒不说明理由或者理由不成立的，人民法院根据不同情形可以不予采纳该证据，或者采纳该证据但予以训诫、罚款。3. 赋予当事人启动鉴定程序的权利。

四、完善简易程序。1. 设立小额诉讼制度。规定基层人民法院和它派出的法庭审理标的额人民币 5000 元以下的民事案件，实行一审终审。2. 扩大简易程序适用范围。根据当事人有权处分民事权利和诉讼权利的原则，规定当事人双方也可以约定适用简易程序。3. 进一步简化审理程序。规定基层人民法院和它派出的法庭审理简单的民事案件，可以用简便方式传唤当事人、送达文书、审理案件。

五、强化法律监督。1. 增加监督方式，在抗诉的基础上增加了检察建议的规定。2. 扩大监督范围，将调解书纳入检察监督范围。3. 强化监督手段。规定人民检察院因履行法律监督职责提出检察建议或者抗诉的需要，可以向当事人或者案外人调查核实有关情况。

六、完善审判监督程序。1. 完善再审审级规定。规定当事人一方人数众多或者当事人双方为公民的案件，也可以向原审人民法院申请再审。2. 完善申请再审检察建议或者抗诉程序。规定当事人在三种法定情况下可以向人民检察院申请再审检察建议或者抗诉。

七、完善执行程序。1. 强化执行措施。规定执行员接到申请执行书或者移交执行书，应当向被执行人发出执行通知，并可以立即采取强制执行措施。2. 制裁逃避执行行为。规定被执行人与他人恶意串通，通过诉讼、仲裁、调解等方式逃避履行法律文书确定的义务的，人民法院应当根据情节轻重予以罚款、拘留；构成犯罪的，依法追究刑事责任。3. 加大对拒不执行的惩处力度。

目 录

适用导引	1
------------	---

中华人民共和国民事诉讼法

第一编 总 则

第一章 任务、适用范围和基本原则

第一条 【立法依据】	3
第二条 【立法目的】	3
第三条 【适用范围】	3
第四条 【空间效力】	4
1. 民事诉讼法的空间效力规定适用是否有特殊情况?	4
第五条 【同等原则和对等原则】	4
第六条 【独立审判原则】	5
2. 人民法院独立审判原则是否意味着人民法院不受任何干涉?	5
第七条 【以事实为根据, 以法律为准绳原则】	5
第八条 【诉讼权利平等原则】	5
3. 民事诉讼中原被告的诉讼权利是否相同?	5
第九条 【法院调解原则】	5
第十条 【合议、回避、公开审判、两审终审制度】	6
第十一条 【使用本民族语言文字原则】	6

第十二条	【辩论原则】	7
4.	辩论原则的应用应注意哪些事项?	7
第十三条	【诚实信用原则和处分原则】	7
第十四条	【检察监督原则】	7
第十五条	【支持起诉原则】	8
第十六条	【民族自治地方的变通或者补充规定】	8

第二章 管辖

第一节 级别管辖

第十七条	【基层法院管辖】	8
5.	如何理解一般由基层法院管辖的八类案件?	9
第十八条	【中级法院管辖】	9
6.	最高人民法院的司法解释对各级人民法院审理案件是否具有普遍约束力?	10
第十九条	【高级法院管辖】	11
第二十条	【最高法院管辖】	11

第二节 地域管辖

第二十一条	【被告住所地、经常居住地法院管辖】	11
7.	一案有多个被告的,如何确定地域管辖权?	12
第二十二条	【原告住所地、经常居住地法院管辖】	12
8.	被监禁或被劳动教养的人提起民事诉讼的如何确定案件管辖?	14
第二十三条	【合同纠纷的地域管辖】	14
9.	对于合同履行地的理解,需要注意哪些方面?	14
第二十四条	【保险合同纠纷的地域管辖】	15
10.	保险标的物是运输工具或者运输中的货物的,要如何确定管辖地?	15
第二十五条	【票据纠纷的地域管辖】	15

第二十六条	【公司纠纷的地域管辖】	16
第二十七条	【运输合同纠纷的地域管辖】	16
11.	海上运输合同纠纷的管辖地法院是否包括海事法院？	16
12.	运输合同纠纷管辖与铁路、公路、水上、航空事故损害赔偿诉讼的管辖有何不同？	16
第二十八条	【侵权纠纷的地域管辖】	17
13.	在受理案件后，被告方依法提出管辖权异议的，法院如何处理？	18
第二十九条	【交通事故损害赔偿纠纷的地域管辖】	18
第三十条	【海事损害事故赔偿纠纷的地域管辖】	18
第三十一条	【海难救助费用纠纷的地域管辖】	18
第三十二条	【共同海损纠纷的地域管辖】	18
第三十三条	【专属管辖】	19
第三十四条	【协议管辖】	19
14.	协议管辖是否优先于法定管辖？	20
第三十五条	【选择管辖】	21
15.	存在多个法院具有管辖权的情形下，原告如何选择管辖法院？	21
第三节 移送管辖和指定管辖		
第三十六条	【移送管辖】	21
第三十七条	【指定管辖】	22
16.	人民法院管辖权争议未解决前，一方法院抢先作出实体判决的应当如何处理？	22
第三十八条	【管辖权的转移】	23

第三章 审判组织

第三十九条	【一审审判组织】	23
-------	----------	----

第四十条	【二审和再审审判组织】	24
第四十一条	【合议庭审判长的产生】	24
第四十二条	【合议庭的评议规则】	24
第四十三条	【审判人员工作纪律】	24

第四章 回 避

第四十四条	【回避的对象、条件和方式】	25
第四十五条	【回避申请】	26
17.	被申请回避的人员在人民法院作出是否回避的决定前，是否应该停止工作？	26
第四十六条	【回避决定的程序】	26
18.	民事诉讼与刑事诉讼的回避决定程序有何不同？	27
第四十七条	【回避决定的时限及效力】	27

第五章 诉讼参加人

第一节 当事人

第四十八条	【当事人范围】	27
19.	特殊情形下的当事人如何确定？	28
第四十九条	【诉讼权利义务】	29
第五十条	【自行和解】	29
第五十一条	【诉讼请求的放弃、变更、承认、反驳及反诉】	29
第五十二条	【共同诉讼】	29
20.	实践中必要共同诉讼的情形主要包括哪些？	30
21.	诉的客体合并，诉讼标的额如何计算？	31
第五十三条	【当事人人数确定的代表人诉讼】	31
22.	人数众多的共同诉讼如何推选代表人？	32
第五十四条	【当事人人数不确定的代表人诉讼】	32
23.	如何准确理解当事人人数不确定的代表人诉讼中	

代表人的产生方式？	33
第五十五条 【公益诉讼】	33
第五十六条 【第三人】	34
24. 债权转让后，债务人的确定？	36

第二节 诉讼代理人

第五十七条 【法定诉讼代理人】	36
第五十八条 【委托诉讼代理人】	37
第五十九条 【委托诉讼代理权的取得和权限】	37
25. 当事人提交的授权委托书未标明权限，仅写“全 权代理”的，诉讼代理人处于什么地位？	38
第六十条 【诉讼代理权的变更和解除】	38
第六十一条 【诉讼代理人调查收集证据和查阅有关资料 的权利】	38
第六十二条 【离婚诉讼代理的特别规定】	39

第六章 证 据

第六十三条 【证据的种类】	39
第六十四条 【举证责任与查证】	40
第六十五条 【举证期限及逾期后果】	43
第六十六条 【人民法院签收证据】	44
第六十七条 【人民法院调查取证】	44
26. 当事人申请人民法院调查收集证据，需要符合什 么条件？	44
第六十八条 【证据的公开与质证】	45
第六十九条 【公证证据】	46
27. 公证文书的法律证明力是否高于一般的证据？	46
第七十条 【书证和物证】	46
28. 传真件的证据效力如何认定？	47

第七十一条	【视听资料】	47
29.	没有经对方同意的录音录像资料能否作为定案的 依据？	47
第七十二条	【证人的义务】	48
第七十三条	【证人不出庭作证的情形】	48
第七十四条	【证人出庭作证费用的承担】	49
第七十五条	【当事人陈述】	49
30.	当事人在其他案件中的陈述，能否作为正在诉讼 中案件的自认？	50
第七十六条	【申请鉴定】	50
第七十七条	【鉴定人的职责】	50
第七十八条	【鉴定人出庭作证的义务】	51
第七十九条	【对鉴定意见的查证】	51
第八十条	【勘验笔录】	51
第八十一条	【证据保全】	51
31.	诉前证据保全申请的条件？	52

第七章 期间、送达

第一节 期间

第八十二条	【期间的种类和计算】	52
第八十三条	【期间的耽误和顺延】	53

第二节 送达

第八十四条	【送达回证】	53
第八十五条	【直接送达】	53
第八十六条	【留置送达】	53
第八十七条	【传真、电子邮件等方式送达】	54
第八十八条	【委托送达与邮寄送达】	54
第八十九条	【军人的转交送达】	54

第九十条	【被监禁人或被采取强制性教育措施人的转交送达】	55
第九十一条	【转交送达的送达日期】	55
第九十二条	【公告送达】	55

第八章 调 解

第九十三条	【法院调解原则】	55
32.	调解是人民法院必须采取的程序吗？	56
33.	在哪些情况下，不适用法院调解？	56
第九十四条	【法院调解的程序】	57
第九十五条	【对法院调解的协助】	57
第九十六条	【调解协议的达成】	57
第九十七条	【调解书的制作、送达和效力】	58
34.	当事人一方拒收调解书的，是否会使调解书无法生效？	58
第九十八条	【不需要制作调解书的案件】	58
第九十九条	【调解不成或调解后反悔的处理】	59
35.	调解书能否送达给当事人的配偶签收？	59

第九章 保全和先予执行

第一百条	【诉讼保全】	59
第一百零一条	【诉前保全】	60
第一百零二条	【保全的范围】	60
36.	如何认定财产保全错误？	61
第一百零三条	【财产保全的措施】	62
第一百零四条	【保全的解除】	62
第一百零五条	【保全申请错误的处理】	62
第一百零六条	【先予执行的适用范围】	62

第一百零七条 【先予执行的条件】	63
------------------------	----

37. 先予执行可以由人民法院主动采用吗?	63
-----------------------------	----

第一百零八条 【对保全或先予执行不服的救济程序】	63
--------------------------------	----

第十章 对妨害民事诉讼的强制措施

第一百零九条 【拘传的适用】	64
----------------------	----

第一百一十条 【对违反法庭规则、扰乱法庭秩序行为的 强制措施】	64
--	----

第一百一十一条 【对妨害诉讼证据的收集、调查和阻拦、 干扰诉讼进行的强制措施】	64
--	----

第一百一十二条 【对恶意串通, 通过诉讼、调解等方式 侵害他人合法权益的强制措施】	65
--	----

第一百一十三条 【对恶意串通, 通过诉讼、仲裁、调解 等方式逃避履行法律文书确定的义务 的强制措施】	65
--	----

第一百一十四条 【对拒不履行协助义务的单位的强制措施】	66
-----------------------------------	----

第一百一十五条 【罚款金额和拘留期限】	66
---------------------------	----

第一百一十六条 【拘传、罚款、拘留的批准】	66
-----------------------------	----

第一百一十七条 【强制措施由法院决定】	67
---------------------------	----

第十一章 诉讼费用

第一百一十八条 【诉讼费用】	67
----------------------	----

第二编 审判程序

第十二章 第一审普通程序

第一节 起诉和受理

第一百一十九条 【起诉的实质要件】	67
-------------------------	----

38. 如何确定合并审理?	68
第一百二十条 【起诉的形式要件】	68
第一百二十一条 【起诉状的内容】	68
第一百二十二条 【先行调解】	69
第一百二十三条 【起诉权和受理程序】	69
39. 什么是“一事不再审”?	70
第一百二十四条 【对特殊情形的处理】	70
40. 选择的仲裁机构不存在, 如何处理?	71
第二节 审理前的准备	
第一百二十五条 【送达起诉状和答辩状】	71
41. 被告在答辩期间届满后提交的答辩状应否接收并 向原告送达?	72
第一百二十六条 【诉讼权利义务的告知】	72
第一百二十七条 【对管辖权异议的审查和处理】	72
42. 分支机构是否可以作为民事诉讼法的主体参与诉讼? ...	73
第一百二十八条 【合议庭组成人员的告知】	73
第一百二十九条 【审核取证】	73
第一百三十条 【调查取证的程序】	73
第一百三十一条 【委托调查】	73
第一百三十二条 【当事人的追加】	74
43. 遗漏诉讼当事人法院可否继续审理?	74
第一百三十三条 【案件受理后的处理】	74
第三节 开庭审理	
第一百三十四条 【公开审理及例外】	75
第一百三十五条 【巡回审理】	75
第一百三十六条 【开庭通知与公告】	75
第一百三十七条 【宣布开庭】	75
第一百三十八条 【法庭调查顺序】	76

44. 法庭调查中的举证顺序是怎样的？	76
第一百三十九条 【当事人庭审诉讼权利】	76
第一百四十条 【合并审理】	77
第一百四十一条 【法庭辩论】	77
第一百四十二条 【法庭调解】	78
第一百四十三条 【原告不到庭和中途退庭的处理】	78
第一百四十四条 【被告不到庭和中途退庭的处理】	78
第一百四十五条 【原告申请撤诉的处理】	79
45. 独立请求权的第三人参加诉讼后，原告申请撤诉的， 应当如何处理？	79
第一百四十六条 【延期审理】	79
第一百四十七条 【法庭笔录】	80
第一百四十八条 【宣告判决】	80
第一百四十九条 【一审审限】	80
第四节 诉讼中止和终结	
第一百五十条 【诉讼中止】	80
第一百五十一条 【诉讼终结】	81
46. 公司被解散是否继续诉讼？	81
第五节 判决和裁定	
第一百五十二条 【判决书的内容】	81
第一百五十三条 【先行判决】	82
第一百五十四条 【裁定】	82
第一百五十五条 【一审裁判的生效】	83
第一百五十六条 【判决、裁定的公开】	83
第十三章 简易程序	
第一百五十七条 【简易程序的适用范围】	83
第一百五十八条 【简易程序的起诉方式和受理程序】	84