



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION



# 北洋政府时期的 蒙古地区历史资料

吕一燃◎编



黑龙江教育出版社  
中国边疆研究文库  
二编·北部边疆卷

014032759

K292.6  
06-2



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

# 北洋政府时期的蒙古 地区历史资料

吕一燃 编



北航

C1720935

黑龙江教育出版社

K292.6  
06-2

## 图书在版编目(CIP)数据

北洋政府时期的蒙古地区历史资料 / 吕一燃编. --  
2版. -- 哈尔滨 : 黑龙江教育出版社, 2012.12  
ISBN 978-7-5316-6811-4

I. ①北… II. ①吕… III. ①内蒙古—地方史—史料—1911~1927 IV. ①K292.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第299156号

## 北洋政府时期的蒙古地区历史资料

Beiyang Zhengfu Shiqi De Menggu Diqu Lishi Ziliao

吕一燃 编

---

选题策划 丁一平 华 汉  
特约编审 吕观仁  
责任编辑 付 旭  
封面设计 sddoffice.com  
版式设计 王 绘 周 磊  
责任校对 董建华  
出版发行 黑龙江教育出版社  
(哈尔滨市南岗区花园街158号)  
印 刷 山东临沂新华印刷物流集团有限公司  
开 本 640毫米×960毫米 1/16  
印 张 34  
字 数 430千  
版 次 2014年3月第2版  
印 次 2014年3月第1次印刷

---

书 号 ISBN 978-7-5316-6811-4 定 价 70.00元

---

黑龙江教育出版社网址: [www.hljep.com.cn](http://www.hljep.com.cn)

网络出版支持单位: 东北网络台 ([www.dbw.cn](http://www.dbw.cn))

如需订购图书, 请与我社发行中心联系。联系电话: 0451-82529593 82534665

如有印装质量问题, 影响阅读, 请与我厂联系调换。联系电话: 0539-2925628

如发现盗版图书, 请向我社举报。举报电话: 0451-82533087

014032729

中国边疆研究文库二编  
——当代学人边疆研究名著

编委会成员名单

(以姓氏笔画为序)

主 编:厉 声  
副 主 编:丁一平 于逢春 李大龙  
编委会成员:丁一平 马大正 于逢春 王子今  
王希隆 厉 声 吕一燃 李大龙  
李治亭 李金明 李国强 邢玉林  
林荣贵 周伟洲 魏存成

京中图

新疆维吾尔自治区图书馆

## 序 言

边疆既是一个地域概念，也是一个政治概念。就地域层面而言，是指国家毗连边界线、与内地（内陆、内海）相对而言的区域。一般而言，历史上中国的边疆是在秦统一中原、其重心部分形成之后确立的，有着两千多年的历史沿革。相应地，中国的边疆研究也有着悠久的历史和优良的传统，并与国家和边疆的安危息息相关。

从近代到新中国成立，中国边疆研究曾出现过两次研究高潮，第一次研究高潮是19世纪中叶至19世纪末，西北史地学的兴起，国家边界沿革的考订、边疆民族发展的著述等，是这一时期中国边疆研究高潮的标志。在边疆研究的热潮中，一些朝廷的有识之士开始学习近代国际法的领土主权原则，与蚕食我国领土的列强势力相对抗。黄遵宪、曾纪泽等都曾以“万国公法”为武器，在处置国家边界事务中与英、俄列强执理交涉。在边疆研究领域，学者们开始将政治学、法学等与传统的史学、地理学等相互结合，开创了现代意义上的边疆学研究。

第二次研究高潮是20世纪20年代至40年代，是在国家与民族危机激发下出现的又一次中国边疆研究高潮。国际法与政治学方法也被广泛地运用到中国边疆史地的研究之中，边政学的创立与研究、以现代学术新视角和新方法对中国边疆进行的全方位研

究，是这次高潮的突出成就；研究内容也从边疆领土主权、历史地理扩展到民族、语言、移民、中外交通等领域。与此同时，边疆考察作为中国边疆史地研究的内容与方法，也愈益受到重视。

两次研究高潮的实践与成果，实现了中国边疆研究从传统中国史学研究向现代多学科综合研究的转变，为中国边疆研究学科领域的进一步拓展与深化奠定了基础。新中国建立后，中国边疆史地研究方兴未艾。继而在改革开放大潮的推动下，带来边疆学研究的三度兴起。此次研究高潮酝酿于20世纪80年代初，兴盛于90年代，至今热度不减。

1983年，中国社会科学院中国边疆史地研究中心（以下简称“边疆中心”）成立，这既是我国边疆史地研究第三度热潮的产物，也进而成为国家边疆研究的前沿引领者。

近30年来，边疆中心在边疆研究领域已取得了丰硕的学术成果，很多研究成果不仅填补了新中国成立以来各自领域的学术研究空白，而且以综合性、系统性、科学性的特点，成为目前国内同类研究中的优秀作品，对学科建设和发展、对推动全国边疆史地研究，均起到了举足轻重的作用。在研究内容方面，已形成了从最初以中国近现代边界研究为主，发展到以古代中国疆域史、中国近代边界沿革史和中国边疆研究史三大系列为重点的研究格局。近年，坚持基础研究与应用研究并重，在继承和弘扬中国边疆史地研究遗产的基础上，已逐步形成了历史研究与现状研究、基础研究与应用研究融而为一的中国边疆学研究模式。

边疆中心所实施的应用研究，是以当代我国边疆的稳定和发展现状为切入点，直面当代中国边疆面临的紧要问题和热点问题，进行跨学科的综合研究。中国边疆研究不但要追寻边疆历史发展的规律和轨迹，还应探求边疆发展的现实和未来。当代我国边疆现状研究首先是当代中国社会发展的现实需要，也是中国边疆学学科发展的需要。我国边疆区域的发展现实，促使中国边

疆现状研究的内涵和外延要有新的学科定位：即将中国边疆作为统一多民族国家的有机组成部分，作为一个完整的研究客体；现状与历史不可分，现状的历史实际上也是历史的现状，所以要进一步加强历史的和现状的综合性一体研究。通过对学科布局的适时调整，中国的边疆研究不断取得学科突破和新的学科增长点，进而尽快实现以基础研究为主的中国边疆史地研究向基础研究与应用研究并重的中国边疆研究的过渡。

短期内，我国在中国边疆疆域理论研究方面必须明确主旨，并应该有大的突破。在深化实证研究的同时，应进一步加大理论研究投入的力度，不断探索中国边疆历史与现状发展的规律。在实证研究的基础上，努力为历史上多元一体的中华民族边疆地区的政治、经济、人文发展和变迁构筑理论体系，是中国边疆史地学研究的根本目标。近30年来，大量高水平的研究成果相继面世，为中国边疆疆域理论体系的构建与未来中国边疆学学科体系的构建奠定了坚实的基础。

一方面，边疆实证研究的不断深化，需要理论层面的支撑。在中国古代历史疆域理论、历代边疆治理理论，古代统一多民族国家边疆地区的发展规律、古代边疆民族在多元一体中华民族中的发展规律等方面，以及在近现代陆疆、海疆与边界的理论问题等方面，通过大量的实证研究探索其中的规律，进一步构建我国边疆历史发展与统一多民族国家发展的理论体系。

另一方面，边疆研究学科的发展需要尽快完成中国边疆学学科的构建，包括边疆学学科的概念、界定与范畴，学科性质和功能，学科体系构建等一系列理论问题，建立以马列主义为指导的、有中国特色的中国边疆学理论体系。近年来，国内数所大学以开设边疆学博士点为契机，也在加紧边疆史地学科的构建；一些高校和地方科研院所，先后以“中国边疆学”或“中国边疆史地学”的学科定位建立了相关的学科专业；围绕边疆研究先后出

现的相关学科命名有边疆政治学（边政学）、边疆史地学（边史学）、边防学、边疆安全学（边安学）等。但从学科层面看，在学术界尚未形成统一的认识，缺乏基本学科框架的规范系统论证。在诸如边疆学的内涵与外延及整体构建等方面还需要做更多深入研究；在疆域理论研究方面则需要投入更多的力量，尽快拿出较为成熟的成果。同时，应注重学科理论建设与方法论的进一步开拓，在原有的历史学、民族学、历史地理学等为主的基础上，扩展引入政治学、社会学、法学、国际关系学、地缘政治学等理论与方法，进一步突出边疆研究作为跨学科、边缘学科和新兴学科的特点与优势，不断加快学科建设步伐。

学术研究与研究成果的出版是并行的。20世纪80年代末，当组建不久的边疆中心在成果出版方面寻找出路的时候，黑龙江教育出版社以高度的社会责任心与敏锐的学术眼光，伸出了合作之手。一晃至今，双方精诚合作了20多年。先是以《边疆史地丛书》的形式，自1991年3月开始出版，截至2011年，先后有70余种边疆研究著（译）作面世。已出版的学术著作得到了学术界和读者的广泛关注，取得了良好的社会效益，持续有力地推动着中国边疆研究学科不断发展。如果说边疆中心在边疆研究方面成为了学术前沿的引领者，那么黑龙江教育出版社则以边疆研究成果的出版而成为国内外知名的品牌出版社。

在当前我国边疆研究氛围持续高涨的形势下，经边疆中心与黑龙江教育出版社共同努力，将以更为严格的科学态度、更为严谨的学风文风，共同出版水平更高的边疆研究著作。双方遂决定以《中国边疆研究文库》的形式，由边疆中心组稿审定，黑龙江教育出版社编辑出版。

《中国边疆研究文库》由《中国边疆研究文库初编——近代罕见边疆名著点校及解题》与《中国边疆研究文库二编——当代学人边疆研究名著》两部分组成。前者共选出近50种近代以来



面世的我国边疆研究学术著述，在实施点校的基础上，作出导读性与研究性的解题，予以重新出版；后者选择近 50 种新中国成立 60 多年来我国（包括台湾、香港、澳门）边疆研究的老一代知名学者、中年有为学者、年轻后起学者的著述，汇集出版。可以说，这些著作基本代表了目前我国边疆学研究的水平。

同时，对 1949 年后有较大影响的边疆研究著述又进行了修订出版，特别是将新近的研究成果充实其中，使这些有影响的研究成果内容更加翔实、完整，更具学术价值。

今天，中国边疆研究已是一门具有广阔发展空间的显学，呈现在读者面前的《中国边疆研究文库》尚属开创之举，一定有诸多不尽如人意之处，衷心希望得到广大读者的支持帮助、批评指正。同时，我们也有信心，在目前《中国边疆研究文库》初编、二编近 100 部著作的基础上，继往开来，努力开拓进取，组织更多边疆研究的优秀成果，继续出版三编、四编……为我国边疆研究的持续兴盛，为繁荣边疆的历史文化，为今天我国边疆的社会稳定 and 经济发展，作出应有的贡献。

需要说明的是，本《文库》系国家出版基金特别资助项目，如果没有国家出版基金办大手笔支持我国的出版事业，本《文库》是无法面世的。在此，请允许我们表示诚挚的感谢。

主编 谨识

## 目 录

## 外交部交涉节要 (摘录)

- ..... 中华民国外交部政务司文书科 编 (1)
- 一、库伦新政交涉案 ..... (1)
- 二、蒙古地方中俄交涉节要 ..... (2)
- 三、库伦、乌里雅苏台“独立”案 ..... (5)
- 四、蒙兵犯科布多案 ..... (7)
- 五、呼伦独立案 ..... (9)
- 六、俄、蒙官兵占据库伦、买卖城电报局案 ..... (13)
- 七、乌里雅苏台、科布多卫队案 ..... (16)
- 蒙古风云录 ..... 唐在礼、唐在章 撰 黄藻音 点校 (21)
- 一、库伦之独立 ..... (21)
- 二、库伦独立后之活佛及女活佛 ..... (24)
- 三、库伦独立取消问题 ..... (24)
- 四、库伦独立后之内政及重要人物 ..... (29)
- 五、库伦独立后之兵备 ..... (30)
- 六、库伦独立后之外交 ..... (31)
- 七、库伦独立后内蒙各族之态度 ..... (34)
- 八、库伦独立后西蒙各旗之态度 ..... (34)
- 九、库伦独立后之华商 ..... (35)

十、结 论 .....	(36)
中俄蒙三方恰克图会议记录 (1914 年 9 月—1915 年 3 月)	
..... 恰克图中、俄、蒙会议	(38)
止室笔记 .....	陈 策 撰 (146)
一、恰克图议约日记 .....	(150)
二、奉使库伦日记 .....	(180)
乌里雅苏台回忆录 .....	孟 槊 撰 侯 夏 标注 (294)
外蒙交涉始末记 .....	毕桂芳 撰 (331)
唐努乌梁海图说略 .....	恩 华 撰 (352)
蒙事档案辑录 (1911—1913 年) .....	吕一燃 点校 (356)
一、清政府决定将蒙古各处新政一律缓办 .....	(356)
二、库伦“独立”后蒙俄各方活动情形 .....	(359)
三、俄国支持库伦蒙兵攻占科布多进犯阿尔泰等地 .....	(369)
四、唐彦保报告调查内蒙各地情形 .....	(395)
中俄关系史料 (摘录) .....	台北中国近代史研究所 编 (403)
一、外蒙撤销自治 .....	(403)
二、苏俄出兵外蒙与中苏交涉 .....	(429)
三、呼伦贝尔取消特别区域 .....	(440)
四、中国与俄国关于唐努乌梁海主权归属的交涉 .....	(446)
唐努乌梁海文件辑录 .....	吕一燃 辑 (470)
中俄会议参考文件 (摘录)	
..... 中俄交涉公署会务处 编 黄藻音 点校	(489)
中华民国总统关于外蒙古取消自治的命令大总统令	
..... 徐世昌	(521)
中俄解决悬案大纲协定 .....	顾维钧、喀拉罕 (524)
喀拉罕撤兵声明 .....	喀拉罕 (527)
再版说明 .....	吕一燃 (529)

## 外交部交涉节要（摘录）

中华民国外交部政务司文书科 编

### 一、库伦新政交涉案

（宣统三年七月至十月）

前清宣统三年七月初五日，外务部接俄使节略称，中国近来在蒙古所进行之政策，如移民、练兵等，于两国邦交颇示危险现象，致使俄国于疆界上不能不筹必要之保护。并面称：因中国近来举动，蒙古百姓大为骚扰，喀尔喀一带蒙古王公及库伦喇嘛等，已三四次遣人赴俄京诉苦，俄政府甚愿中国政府将蒙古举动之真意明白见示各等语。

二十一日，由内阁电库伦办事大臣称：蒙边风气未开，办理新政，如实有碍难之处，可酌量缓办等语。

二十四日，复接俄使节略，以本国政府鉴于喀尔喀之现状，已决定在库伦领署增置卫队。当经外部于二十八日复以中国在蒙古施行一切，其目的只在振兴商务实业，及保存治安。现已电飭库伦办事大臣酌量缓办。蒙古治安，本系中国内政，本政府自应

竭力担任。领署增置卫队之事，深恐徒起惊疑，应请作罢。云云。

八月二十日，接准库伦蒙汉商民等禀称：库伦自创设兵备处以来，该处人员倚势招摇，所云练兵，不过虚张声势，仅造营盘二座，徒令俄人狐疑，俄国遂于七、八两月陆续派兵前来。此外，又有警察员、稽查官等，妄拿无辜，肆行苛虐，请将兵备处警察员等即行裁撤等语。

二十八日，复准俄廓使节略称：中国政府所谓库伦一切新政酌量缓办，其编练新军及其他军事，一切新政是否亦在此例，望速答复。又所拟各新政及其施行之办法，中国政府如将来拟改主意，务望预为知照交换意见，等语。当经外部于九月十四缮具节略，呈请内阁会同军咨府、陆军部商定办法。

十月初五日，接准库伦办事大臣电告，兵备处业经裁撤，本部遂于十月初九日备文知会俄使。

(中华民国外交部政务司文书科编：《外交部交涉节要》，民国元年七月份，第25页)

## 二、蒙古地方中俄交涉节要

### (一) 俄人要求事件

甲、反对移民练兵等事。前清宣统三年七月初五日，外务部接俄使节略称：中国近来在蒙古所进行之政策，如移民、练兵等，于两国邦交颇示危险现象。并面称：因中国近来举动，蒙古百姓大为骚扰，喀尔喀一带蒙古王公及库伦喇嘛等已三四次遣人赴俄京诉苦，俄政府甚愿中国政府将蒙古举动之真意明白见示各等语。二十一日，由内阁电库伦办事大臣，令将新政酌量缓办，

由外务部据复俄使。此时外部并接准库伦蒙汉商民等稟请将兵备处、警察员等即行裁撤。至十月初五日，遂准库伦办事大臣电告，兵备处业经裁撤，亦由外部备文知会俄使。

乙、要求协订五款。其年十一月十二日，接俄世署使节略，要求协订五款：（一）如中国在外蒙古建筑铁路，须先照会俄国，自库伦地方至俄边之铁路，中国政府须认俄人有建筑之权；（二）中国政府宜在库伦与蒙人订立条约如下：（甲）外蒙古地界之内，中国不得驻兵，（乙）中国并不得在该地殖民，（丙）内政归蒙人治理，受办事大臣管辖；（三）中国所有治理蒙古主权俱改隶办事大臣，中俄交涉事宜仍由两国政府协商；（四）俄国饬领事等官协助担保蒙人恪尽对于中国之义务；（五）将来中国在蒙有何项改革，均须先与俄国商酌。

丙、要求三端。近日俄库使与陆总理会晤，复提起要求三端，大抵根据去年世署使节略内第二款甲、乙、丙三项所载，不得驻兵、不得殖民及内政由蒙自理等事。

## （二）俄人对于蒙古“独立”之干涉

甲、对于库伦独立之干涉。去年十月十二日，接库伦办事大臣电告，蒙人独立，强迫出境。其十一月十二日，俄人遂有五款之要求。

乙、对于乌里雅苏台独立之干涉。去年十一月十五日，外部准俄使函称，蒙古西部宣告独立，以扎萨克<sup>①</sup>图汗为酋长，请乌里雅苏台将军奎芳于五日内退出该城，情形危急，如愿电饬奎将军请俄领就近调停，或径请协助均可。当由部电奎将军，令其酌商俄领设法调停，务以不失主权为主。并于十一月十九日函复俄使，请其电饬该处俄领与奎将军接洽调停。是日接奎将军先后二电，报告库伦驱官撤驿，倡言自立，并将由库派兵

<sup>①</sup> 编者按：扎萨克，亦作札萨克，为保留史籍原貌，下文不作更改。

来乌驱逐官长，及喀尔喀八十六旗王公贝子等咨称，已共戴哲布尊丹巴为主，满洲官员应全驱逐，限日将仓库银缎军装等交出回籍等语。

丙、对于呼伦“独立”之干涉。去年十一月复送接东督、黑抚电称，呼伦独立系俄人接济枪械，俄亦将派兵进剿。据驻江俄领照会，奉政府命令，中国政府如与蒙古战争，俄守中立，东清铁路界内，不许华兵与蒙人冲突，且不许火车运载华兵。并宣言，路界不准容留道厅官吏居住，限期迫令出站。蒙兵攻取胙滨府，有俄西比利亚十五号队武官带兵攻击情事各等语。当经外部以违反中立照诘俄使。俄使复称已派员查办。是时外部先后将各种情形电知陆公使，向俄外部磋商。陆使复称，俄政府始终坚持严守中立，不认助蒙，并指为华官造谣。本年二月，准东督、黑抚将俄兵助蒙，进攻胙滨实据，及各国旅居该处人员签字证书，并会具图说，咨送到部。旋准东、黑督抚来文报告，蒙俄人占据吉拉林金矿，驱逐厂内华人，并俄人教授蒙兵操演，以及察罕敖拉煤厂、呼伦湖渔业，均为俄人占用各情形。本部均经抄送总统府在案。

丁、阻我进兵。本年四月，本部准俄使称，华官由齐调兵前往呼伦，自系因蒙事调兵，俄国不能漠视等语。当经电致黑督，嘱将兵队暂缓调动，免生交涉。黑督复称，呼伦乱事并未由齐派兵云云。近于八月九日俄使会晤面称：据俄领报告，中国对于蒙古独立，拟由新疆、黑龙江进兵，并闻乌里雅苏台将军那彦图亦有带兵赴任之意，似此举动，俄政府不能承认，当自由设立云云。

### （三）俄人增设卫兵

库伦领署增设卫队。去年七月二十四日，外务部接俄使节略，以本国政府鉴于喀尔喀之现状，已决定在库伦领署增置卫队。当经外部复以蒙古治安本系中国内政，本政府自应竭力担

任，领署增置卫队之事，深恐徒起惊疑，应请作罢云云。

（中华民国外交部政务司文书科编：《外交部交涉节要》，民国元年八月份，第15~18页）

### 三、库伦、乌里雅苏台“独立”案

#### （一）关于库伦“独立”案

##### 1. 扎萨克图郡王乌泰声称联俄案

九月六日准国务院抄交奉督呈文一件，据呈称靖安县朱佩兰呈送扎萨克图郡王乌泰文告内称，库伦倡议，议定自行立国，共举哲布尊丹巴为大蒙国大皇帝，仍掌政教权衡，并联合俄国，有事相扶等语。当办节略于初九日送致俄使，略谓，该郡王文告中措辞离奇，似与贵国名誉不无关系云云。尚未准复。

##### 2. 库伦喇嘛刑讯墨尔根王案

九月初七日，准国务院抄交墨尔根王被哲布尊丹巴刑讯说帖一件。十一日具节略致俄使称，贵大臣屡谓民国于蒙古用兵必酿重大交涉，今该喇嘛大违人道，显背法律，若不将该王迅即释放，此后用兵蒙疆，夫岂得已等语。十四日，准俄使函称，哲布尊丹巴对待该王系蒙古内政，本政府不能干涉，前科布多华官曾将该呼图克图所派之员拘拿刑讯正法，是华官先自开端，文明法律，自无刑讯之条，而中国官仍以刑讯蒙人，致动公愤，至不将该王释放，拟向用兵等语，应请注意，无论因何向外蒙用兵，大有后患云云。

##### 3. 库伦焚烧汉城案

九月二十八日，接库伦急电，该处蒙人欲将华人所居地段放火焚毁，旋经俄领出为调停，蒙人始肯将彼之暴行改缓一日实行



等语。当即函达俄使称，我国派兵入蒙保护人民，叠经贵国反对，此后库伦及蒙古他处，倘有上节所言暴举或其他野蛮行为，俄政府应负一切责任。三十日准俄馆格参赞复函称，本国大臣深幸该地领事竟能阻止，至此以后蒙人如有暴动，不能如来函所云，由俄政府负责，仍应归中政府完全自负。俄政府对于蒙问题，认为根本上独一无二之办法，屡向声明，中政府则毫未宣布。蒙人此次有意焚烧，一因风闻中国勘定内蒙内乱过于残虐；一因探得中国将派伊犁、古城之兵进攻科布多所致。俄政府曾再三阻止派兵往科，中政府置诸不理，倘此后库伦有意外举动，中国人实尸其咎，请特别注意。

（中华民国外交部政务司文书科编：《外交部交涉节要》，民国元年九月份，第15~17页）

## （二）乌里雅苏台“独立”案（宣统三年十一月起）

前清宣统三年十一月十五日，外务部准俄使函称，蒙古西部，宣告独立，以扎萨克图汗为首长，请将军奎芳于五日内退出该城，情形危急，如愿电飭奎将军，请俄领就近调停，或呈请协助均可。当由部电奎将军，令其酌商俄领，设法调停，务以不失主权为主，并于十一月十九日函复俄使，请其电飭该处俄领与奎将军接洽调停。是日接奎将军先后二电，报告库伦驱官撤驿，倡言自立，并将由库派兵来乌驱逐官长，及喀尔喀八十六旗三公贝子等咨称，已共戴哲木（布）尊丹巴为主，满洲官员应全驱逐，限日将仓库、银、缎、军装等交出回籍，等语。

（中华民国外交部政务司文书科编：《外交部交涉节要》，民国元年七月份，第26~27页）