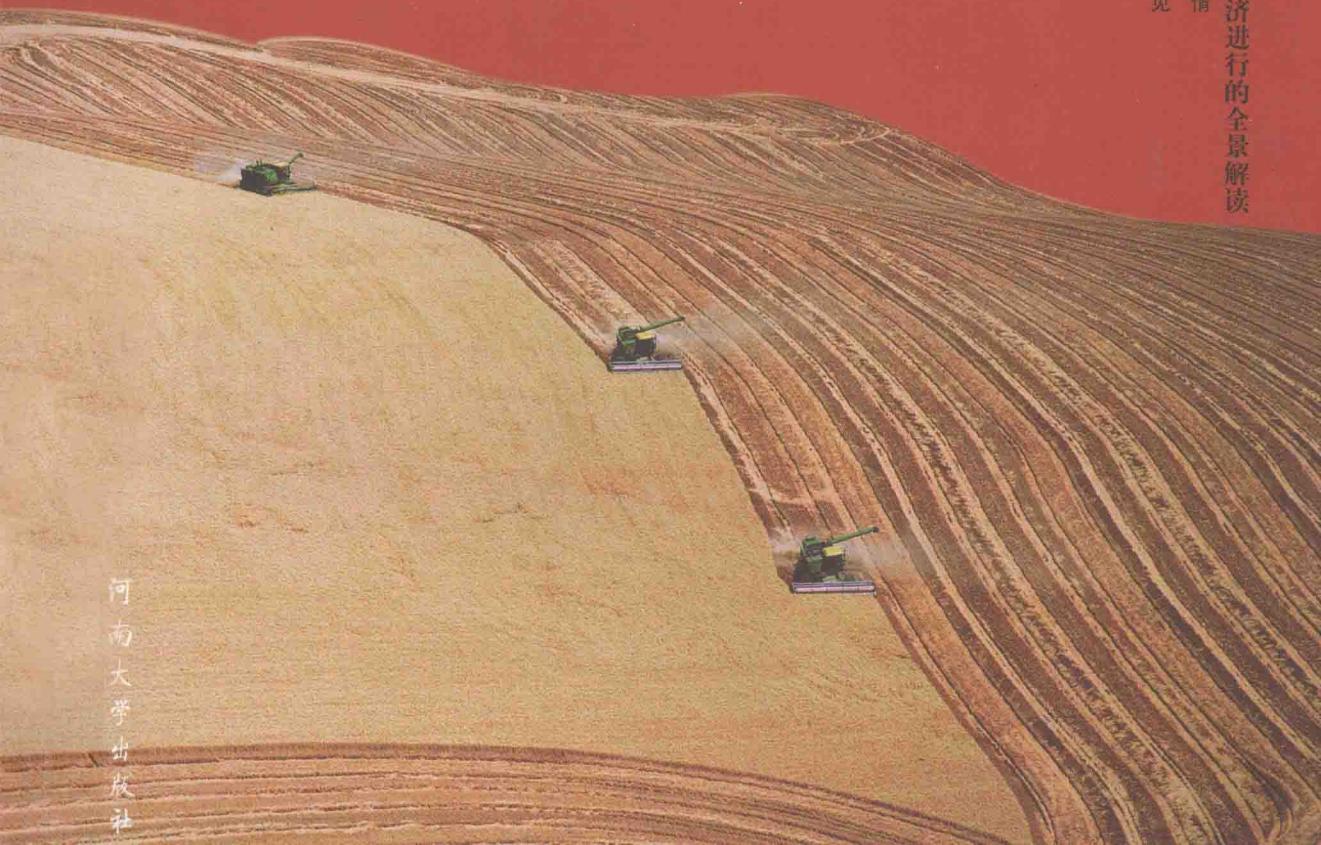


中国粮油 — 新视点 —

这是国内首次以新闻视角对中国粮食经济进行的全景解读
这里，每一个独到的观点都饱含着心系三农的深情
这里，每一次深刻的表达都凝聚着粮安中国的锐见

中／国／粮／油／书／系

◎ 陶玉德 主编



新
中
國
書
局
社
會
科
學
研
究
所
編
印

民
族
學
刊

物
理
學
刊

新
中
國
書
局
社
會
科
學
研
究
所
編
印

ZHONGGUO LIANGYOU XINSHIDIAN

中国粮油新视点

主编 陶玉德
副主编 刘新寰
编纂 裴会永 白俐

河南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国粮油新视点/陶玉德主编. —开封:河南大学出版社,2011.1

ISBN 978-7-5649-0366-4

I . ①中… II . ①陶… III . ①粮食—问题—研究—中国 ②食用油—问题—研究—中国 IV . ①F326.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 015094 号

责任编辑 王爱豫

责任校对 孙军红

整体设计 王四朋 王小娟 王 勃

出版发行 河南大学出版社

地址:河南省开封市明伦街 85 号

邮编:475001

电话:0378-2825001(营销部)

网址:www.hupress.com

排 版 郑州市今日文教印制有限公司

印 刷 郑州文华印务有限公司

版 次 2011 年 1 月第 1 版

印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 13

字 数 277 千字

印 数 1—27000 册

定 价 25.00 元

(本书如有印装质量问题,请与河南大学出版社营销部联系调换)

中国粮油书系编辑委员会

主任 | 邱清龙

副主任 | 陶玉德 许世文

委员 | 邱清龙 陶玉德 许世文 徐劲松

姜道宏 刘新寰 李 平 张前进

姚大英

主编 | 陶玉德

副主编 | 刘新寰

《中国粮油地理探秘》

编纂 裴会永 白 俐

《中国粮油新视点》

编纂 裴会永 白 俐

《中国粮油财富解码》

编纂 张宛丽 任 敏

《中国粮油产业观察》

编纂 石金功 宋立强

《中国粮油人物志》

编著 王丽芳

总序

/FOREWORD

认识粮食 感知中国

中国文明史虽说非常古老,但粮食的起源和种植却远远长于5000年的历史。在中国农业发展的不同时期,五谷、六谷、九谷甚至百谷,交替成为粮食的代名词。唯一不变的是粮食的价值。

国以民为本,民以食为天。粮食在中国历史、文化、经济的发展中一直占据重要位置。小到人们的日常生活,大到政治事件、国与国的多数军事行动,都与粮食有着或明或暗的牵连,如秦始皇统一度量衡、曹操的官渡坑降、清军入关……粮食在其中扮演着一个隐形的、无台词的主角。

随着工业革命和科技革命的兴起与发展、现代化和信息化进程的日新月异,中国农耕文明逐渐嬗变,并向着农业现代化高速前行。在经济形态不断变革的新形势之下,粮食经济拥有的自身属性与产业链条都在发生质的变化。

英国人拉吉·帕特尔的《粮食战争》一书,让人们看到一场另类的没有硝烟的“战争”——粮食不仅仅是一种生存资源,而且成为一种战略武器。

粮食在快速的贸易中被市场化,在高速的科技更替中被高产化、转基因化;粮食本来是必需品,但在全球量化宽松时代,粮食的金融属性更加凸显,成为资本逐利的投资品;粮食作为“白金”已成为新的泛货币化的价值符号,并在全球流动性泛滥的情况下,推动国际大宗商品价格屡创新高……谁控制了粮食,谁就拥有了资本,谁就能控制整个世界,这让人不寒而栗。

对于中国这个拥有世界1/5人口的国家,粮食战略与安全显得尤为重要。杂交水

稻之父袁隆平曾直言，中国的粮食安全是“一场输不起的战争”。农业部部长韩长赋亦再三呼吁，中国人的饭碗必须牢牢端在自己手里。

虽说中国农产品自给率很高，粮食也连续7年增产，缔造了世界的奇迹，但我们的粮食生产却依然面临着耕地短缺、基础设施不足、自然灾害增多、环境(土壤、水质)污染加重、市场资本化与科技化羸弱的不利局面，粮食供给仍处于紧平衡状态，品种结构和地区分布也不平衡。粮食安全仍然是一个不可掉以轻心的重大战略问题。

对此，我们有过不堪回首的太多太沉重的记忆。且不说20世纪50年代末对粮食产量的虚报浮夸，也不提三年困难时期粮食匮乏对国人的致命威胁，近30年来，我们有过圈地导致耕地急剧减少的教训，有过缩减种粮面积造成抛荒或“双改单”的失误，有过无视国情以生物质燃料替代原油而造成的苦果，有过面对特大自然灾害难以抵御的几分无奈。“七连增”之前一年——2003年全国粮食产量跌至8614亿斤即为例证。

“我们要有忧患意识，始终保持清醒的头脑。同时，又要树立信心，信心就像太阳一样，充满光明和希望。”站在新的历史起点上，温家宝总理再次以坚定的语气，向世界传递出中国政府的自信和清醒。

谁知岁丰歉，实系国安危。在世界粮食危机愈演愈烈的当下，对于粮食之价值与国情，我们理应清醒认知。

二

粮食如此重要，因此我们必须对粮食的生产者——农民给予高度的敬重，对他们的生存生产现状给以清醒的分析和认识，以保证他们合理的利益诉求，调动他们生产粮食的积极性。

农民与粮食是天然不可分割的。但随着时代的发展，农民的生存状况与过往不可同日而语。过去，农民是“纯粹”的农民，日出而作，日落而息，一辈子被紧紧地拴在一小块土地上；现在，随着城镇化进程的提速，许多农民走进工厂车间、建筑工地，成了城市建设与工业化的一分子，更不乏买房置业者，脱离了农村户口，成了城市市民。

农村劳动力减少导致的直接后果就是农田的抛荒和农业的减产。

为了改变这种局面，国家出台了一系列惠农政策：免除农业税，提高粮食收购价，补贴农民种粮，加快水利基础设施建设……这在一定程度上提高了农民的种粮积极性，农民重新回归久违的土地。

这期间，新生代农民悄然兴起。与祖辈显著不同的是，他们不再满足面朝黄土背朝天的生活状态，不再固守传统的种植方式，有文化、懂技术、会经营成为新生代农民的显著特征，“职业农民”成为他们的耀眼名片。

他们中一些人借助土地流转的机遇，成了远近闻名的种粮大户；一些人依托高

效农业和科技产品,让土地生出了“黄金”;一些人从粮食深加工中,破解了财富的密码。他们从五谷中体验到成功的快感,并以燎原之势,带动着整村、整乡、整县的农民依托粮食脱贫致富,奔上小康之路。

但是,随着城镇化、工业化建设的加速,农业生产又面临着一些新问题:一方面是耕地不断减少,18亿亩耕地红线几近逾越,保障粮食生产的条件岌岌可危;另一方面是农业比较效益低,种地产粮不挣钱,成为亟待解决的农业难题。

为了解决中国的粮食供给安全问题,必须创造条件,从源头上保证粮食的生产安全。而这一切有赖于正确处理各种矛盾,保证粮食生产的主体——农民的合理利益,培育知识化、职业化的农民。毕竟扎根广袤土地的知识化、职业化的农民最终将成为缔造中国粮食安全的基石。

三

由于历史原因,我们的粮食经济研究起步较晚,基础较为薄弱,存在着重宏观轻微观、重生产轻流通、重开发轻保护等方面的缺陷。系统梳理中国粮油生产、流通、加工、消费全链条,有利于人们在特定的案例中找出普遍的规律,认清客观的形势。

在几千年的农业实践中,中国粮食生产流通经历了若干不同的发展阶段,从刀耕火种到现代化种植,从以物易物的简单交易到现货、期货、资本综合并存的现代化贸易,从部落内交易到国内贸易再到世界范围内的贸易……现在粮食以及引发的粮市、粮世、粮势都与以往千差万别,但我们大部分人对粮食的认知还多简单地停留于糊口上。

作为全国唯一一份粮油行业大报,《粮油市场报》自1985年创刊以来,肩负为耕者谋利、为食者造福的使命,秉持信息食粮、财智向导的办报理念,一直以新闻的力量,执著耕耘于这片广袤的土地。在记录与见证粮食经济发展变革的过程中,我们越发感到粮食形势的多变和信息的重要性,也越发感到肩上的责任之重。

谷贱伤农,贵则伤末。“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”,由农产品上涨而引发的相关行业商品价格“水涨船高”,已直接地影响了我们每个人的生活。随着气候变化、人为炒作等因素影响的加深,刚性需求的加强,全球粮食危机的加剧,明天的不确定性也日益加重。粮食的价值与作用、种植与管理、流通与加工、消费与利用、开发与保护,都需要我们重新来解读、认知。

由《粮油市场报》联合河南大学出版社策划推出的“中国粮油书系”,以时代为经,以粮食生产境况、产业发展动态、粮油企业智慧、专家新锐视点、粮食经济地理为纬,突出诠释了当前粮食发展的重点、特征和演变,深入探讨了国家粮食安全、农产品价格以及“三农”等焦点话题,在真实、客观地反映中国粮食经济腾跃图景的同时,也向社会呈现了发展中出现的各种问题与难题。

只有了解粮食的人越多,对“米袋子”工程重视程度越高,才能真正消除粮食安

全隐忧，实现民富国强。如果你希望享受丰富的物质生活，那么，就更应该具备以战略思维来看待粮食的智慧和眼光。

只有珍视粮食的价值，珍视农民的力量，我们才能读懂中国粮情国运，我们才能在广阔的天地里，畅快淋漓地品味五谷的芳香，汲取这些来自人与大自然合力带来的惠赐。

前言 /PREFACE

建言“三农” 助力“三农”

中国作为一个农业大国，“三农”问题关系到国民生存、经济发展，关系到社会稳定、国家富强、民族复兴。研究“三农”问题的目的在于农民增收、农业增长、农村稳定。实际上，这是一个居住地域、从事行业和主体身份三位一体的问题，但三者侧重点不一，必须一体化考虑。

《中国粮油新视点》一书，是应读者要求，从2010年《粮油市场报》“专家观点”栏目文章中，精心挑选94篇而结集出版的一本粮油新闻评论集，旨在借一方小天地，助力“三农”问题的解决；借专家之言，呼吁大众关注“三农”，服务“三农”。

《粮油市场报》“专家观点”栏目推出以来，始终以“三农”问题为着眼点和出发点，每期聚焦一个能充分体现我国粮食及“三农”领域当前热点、焦点、难点或冰点问题的话题，发表一线专家的锐见，有针对热点事件的时事评论，有发轫基层的顿悟声音，有高瞻远瞩的前瞻观点。语言鲜活有力，表达方式理性、平等、宽容。每期所选议题紧跟时代主流，注重时效性、权威性和实用性，力求见解深刻独到，发别人未发之言，传播认知价值，体现认识的深度、广度，以此提供专业判断，指出一条可供选择的、读者乐于接受的“思想的出路”。

该栏目推出一年，共刊登240余篇评论文章，在业界具有广泛影响力。从事粮食流通管理的一些领导同志对办好这个栏目非常关心，多次提出指导性意见，并对其中不少佳作予以肯定。从事粮食经济研究的专家学者也非常看重这个栏目，多次提出建设性意见，希望栏目越办越好。不少读者来电、来函，要求集结成册。

本书所选文章，既有围绕党和国家涉农惠农新政，从宏观角度，解疑释惑，阐释、剖析政策深层意义的厚重解读，也有基于工业化、城镇化快速推进背景下，关于“三农”的深入思考；既有紧扣粮食全球化、能源化、金融化趋势，对于国家粮食安全及粮

食经济的全局性、综合性、战略性、长期性问题的前瞻性预判和建议，也有围绕粮食产业、粮食经济生活中有代表性和倾向性的事件、问题和现象，就泛粮食经济话题而展开的深度观察与思考。

为方便读者阅读，我们对所选文章进行了重新梳理，细分出四个专题，分别是政策解读、产业观察、行业前瞻、民生杂谈，充分体现了本书的宗旨及出发点。

思想是人类精神财富中最宝贵的精华，而我们则是粮食经济思想的忠实记录者，我们期望借《中国粮油新视点》一书，向粮食经济领域的思想者献上一道精神大餐，并向一年来关心、支持、指导《粮油市场报》“专家观点”栏目的领导、专家、学者及草根思想家致以深深的谢意。

编 者

目录

/CONTENTS

政策解读

高铁生:方向不能变 政策待完善.....	002
万 钢:生物技术是战略产业.....	004
鲁晓东:最低收购价政策需要继续坚持.....	006
陈剑波:稳粮就可能抑制通胀.....	008
姚 坚:大豆进口对中国总体有利.....	010
包克辛:提高终端调控能力 减少市场波动风险.....	012
龚锡强:执行好小麦托市政策 以质论价最关键.....	014
程国强:完善托市收购政策 防止过度调控效应.....	016
郭 玮:农机化发展面临历史机遇.....	018
马万杰:民族种业不能受制于人.....	020
矫梅燕:变“靠天吃饭”为“看天管理”.....	022
白美清:小麦粉加工业亟待转变发展方式.....	024
刘维佳:农村生产关系新萌芽值得特别关注.....	026

董玉华:金融服务缺位 难言现代农业	028
万宝瑞:确保粮食安全应立足于基本自给	030
翁伯琦:借力循环经济 加速传统农业升级	032
刘 宁:提高水利减灾能力 保障粮食安全	034
韩长赋:转变农业发展方式 增强农业核心竞争力	036
陈锡文:产需结构渐失衡 粮食安全有远忧	038

产业观察

厉以宁:关注输入型通胀	041
蒋和平:“穷省”补贴“富省”不太公平	043
陈文胜:政府要粮与农民发财并不矛盾	045
徐祥临:观念问题成为制约农民增收新瓶颈	047
杜志雄:增加农民收入虽无捷径但有途径	049
尚强民:警惕“任意库存”黑洞	051
徐小青:尽快传递信息 稳定价格预期	053
邓大才:及时发布权威信息 压缩“炒粮”空间	055
袁钢明:稳定农民预期 打击粮食投机	057
刘煜辉:流动性暗潮汹涌 农产品被动坚挺	059
李长安:加快转变发展方式 降低食品安全风险	061
陈和午:透视宏观因素 还原农产品深层推手	063
刘满平:“堵疏并举”抑制价格过快上涨	065
刘元春:资本炒作影响严重 农产品定价机制变异	067
温桂芳:关注成本因素 解决物价问题	069
蒋高明:“人懒地馋”如何粮安天下	071
冯纪福:茶油高端之战需破局利刃	073

刘霞辉:加大农业相关投入 终结“蒜你狠”、“豆你玩”.....	075
周 立:透视粮价波动推手 完善粮食国际战略.....	077
樊 纲:目前不会出现大通胀 新农村需要减少农民.....	079
张荣胜:粮食市场“三分天下”未必可取.....	081
党国英:支农的钱怎么花才好.....	083
郑风田:小宗农产品疯涨当警其“示范效应”.....	085
郑学勤:慎言通胀合理 尽快稳定预期.....	087
胡 敏:管好供求关系 引导心理预期.....	089
刘尚希:直击流通梗阻 扩大市场供应量.....	091
王福重:理性思辨通胀标准 不必固守3%红线.....	093

行业前瞻

温铁军:小农经济国家如何保粮食安全.....	096
李超民:稳粮增收仍存隐忧.....	098
李国祥:增加农产品供给 路径选择是个大问题.....	100
王 勇:推出天气金融衍生品 规避极端天灾风险.....	102
李宁辉:成本刚性增长 粮价中长期调控两难.....	104
熊主武:保障粮食安全需“有形之手”引导.....	106
刘兴强:油脂市场外向度增高 风险防控尤为重要.....	108
谭 斌:打破稻米精加工误区 倡导营养健康多样化.....	110
刘与忠:品牌不是标签 创品牌需多管齐下.....	112
姜长云:粮食流通安全不亚于生产安全.....	114
王东京:农民耕地产权晚给不如早给.....	116
邓庆彪:推动巨灾风险证券化.....	118
郑大玮:让农业减灾更加科学高效.....	120

张晓山:现代农业需要规模种养大户支撑.....	122
孟卫东:以技术进步引领现代农业发展.....	124
马龙龙:以农村商品流通为突破口破解“三农”问题.....	126
刘笑然:科学制定储备系数 提升粮食安全水平.....	128
肖世和:加快发展优质小麦 补齐弱筋小麦短板.....	130
曹万新:建立更高评价体系 适应食用油消费需求.....	132
黄汉权:建立“大粮食安全”概念 宽口径支持农业.....	134
张茉楠:全球量化宽松时代 警惕粮食金融化危机.....	136
吴炳方:发展特色信息技术 完善粮食宏观调控.....	138
陈永昌:规避外来风险 确保粮食安全.....	140
徐以升:重估全球粮食形势 绷紧粮食安全弦.....	142
窦含章:农业布局失衡遗患 亟待有形之手纠偏.....	144
施 红:实施增量补贴 转变农业发展方式.....	146
彭真怀:引工业之水灌农业田 推进适度规模经营.....	148
高 帆:促成内生性增产机制 完善国际市场预警.....	150

民生杂谈

张 毅:坚持直补不动摇.....	153
余丰慧:外资抢粮亦喜亦忧 收购市场有待理顺.....	155
胡 锋:稳粮食价格需要稳货币.....	157
李代祥:假市场之名操纵行情 打击绝不能手软.....	159
李军晶:争当“无粮县”令人堪忧 耕地保护提出新课题.....	161
汪 文:理性看待农民惜售 局部波动≠供求失衡.....	163
齐紫剑:及时沟通信息 减缓“蝴蝶效应”冲击.....	165
徐绍峰:刻意放大中国需求 国际炒家别有用心.....	167

黄 冠:稳定物价需要更多“绿色通道”.....	169
徐宗伟:警惕转基因绑架粮食安全.....	171
周清杰:不能对农副产品涨价过于敏感.....	173
郭予元:“谈药色变”不可取.....	175
陈少伟:理性看待大资本农业.....	177
朱信凯:规则先行 评估为先 让外资农业为我所用.....	179
黎 霆:尊重价值规律 正视食品质价矛盾.....	181
王 谨:旱情三“拷问”——部分政策为何与节水背道而驰.....	183
石少龙:警惕猪肉价格下跌殃及粮食价格.....	185
梁小民:旱灾水灾频频来袭 不能老拿天灾当说辞.....	187
李国旗:谁将为夏粮抢购埋单.....	189
白田田:保障供给日益艰巨 农业转型迫在眉睫.....	191
后 记.....	193



Part 1

政策解读

以解决“三农”问题为着眼点和出发点，结合中共中央一号文件部署的工作重点和一些惠农新政，及时准确地加以剖析、阐释和引导，注重时效性、权威性和实用性，讲明道理，发表议论，解疑释惑，阐释政策出台的深层意义，力求更好地宣传党和国家的涉农涉粮政策。