

STRATEGIC REVIEW

战略评估

2012

(中英文合集)

军事科学院国防政策研究中心

 军事科学出版社

战略评估·2012

(中英文合集)

军事科学院国防政策研究中心

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

战略评估·2012:汉、英/军事科学院国防政策研究中心.
—北京:军事科学出版社,2013.12
ISBN 978-7-80237-667-0

I. ①战… II. ①军… III. ①国际形势—研究报告—
2012—汉、英 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 319313 号

书 名: 战略评估·2012
作 者: 军事科学院国防政策研究中心
责任编辑: 孙振江
封面设计: 倪春昊
出版发行: 军事科学出版社(北京市海淀区青龙桥 100091)
标准书号: ISBN 978-7-80237-667-0
经 销 者: 全国新华书店
印 刷 者: 北京鑫海达印刷有限公司
开 本: 700 毫米×1000 毫米 1/16
印 张: 12.5
字 数: 165 千字
版 次: 2013 年 12 月北京第 1 版
印 次: 2014 年 1 月第 1 次印刷
印 数: 1~1000 册
定 价: 25.00 元
销售热线: (010)62882626 66768547(兼传)
网 址: <http://www.jskxcbs.com>
电子邮箱: jskxcbs@163.com

版权所有·侵权必究 本社图书如有印装质量问题,请与储运部联系(010-66767383)

《战略评估·2012》编写人员

主 编	陈 舟			
副 主 编	邓红洲	于 森		
编写人员	陈 舟	邓红洲	熊玉祥	于 森
	温 冰	王宜胜	杨 光	刘 琳
	李 煜	张 露	李抒音	王新俊
	李 瞰	闫文虎	李继东	释清仁
	张 弛			
翻译人员	李 煜	侯松山	王玉峰	潘建虎
	张 莹	侯彩虹	彭 祺	

战略评估 · 2012

《战略评估》报告是国防政策研究中心年度评估报告之一,由中心组织不同领域专家学者撰写完成。报告属学术性研究成果,所提观点仅代表相关专家学者个人观点。

前 言

进入 21 世纪第二个 10 年以来,美国战略重心加速东移,中国发展辐射效应凸显,世界各大战略力量竞相加大对亚太地区的关注和投入,大国围绕地区主导权博弈加剧、分化组合加快。亚太已成为新的世界地缘政治、经济、军事中心,成为全球最有潜能、最快发展、最具活力、最富机遇之地。亚太国家间的合作与竞争都在向深层次发展,海洋权益争端急剧升温,军备竞争日趋激烈,资源之争和制度之争日益突出,一些国家民粹主义抬头,地区格局酝酿二战结束以来最为深刻的调整。亚太大变局为中国的和平发展既形成了新的挑战,也提供了历史性机遇。面对大国的战略博弈、激烈的海洋竞争和频繁的局部动荡,中国安全环境的复杂性敏感性不确定性增大,战略压力处于冷战结束以来第二个显著上升期。

目 录

战略评估 · 2012

前 言	(3)
一、亚太战略形势	(4)
二、美国亚太“再平衡”与中美关系	(10)
三、主要大国战略博弈	(18)
四、地区经济发展新态势	(25)
五、亚太海洋安全	(34)
六、伊朗核危机	(43)
七、朝鲜半岛局势	(51)
八、亚太军事竞争	(58)
国防政策研究中心	(70)

STRATEGIC REVIEW(2012)

Preface	(73)
I. The Asian-Pacific Strategic Situation	(75)
II. The United States' "Rebalancing" towards the Asia-Pacific and the Sino-U. S. Relations	(86)
III. The Strategic Gaming among Major Powers	(100)
IV. New Trends of the Regional Economic Development	(112)
V. The Asian-Pacific Maritime Security	(126)
VI. The Iranian Nuclear Crisis	(142)

VII. The Situation on the Korean Peninsula	(156)
VIII.The Military Competition in the Asia-Pacific	(169)
Center for National Defense Policy	(191)

战略评估 · 2012

《战略评估》报告是国防政策研究中心年度评估报告之一,由中心组织不同领域专家学者撰写完成。报告属学术性研究成果,所提观点仅代表相关专家学者个人观点。

前 言

进入 21 世纪第二个 10 年以来,美国战略重心加速东移,中国发展辐射效应凸显,世界各大战略力量竞相加大对亚太地区的关注和投入,大国围绕地区主导权博弈加剧、分化组合加快。亚太已成为新的世界地缘政治、经济、军事中心,成为全球最有潜能、最快发展、最具活力、最富机遇之地。亚太国家间的合作与竞争都在向深层次发展,海洋权益争端急剧升温,军备竞争日趋激烈,资源之争和制度之争日益突出,一些国家民粹主义抬头,地区格局酝酿二战结束以来最为深刻的调整。亚太大变局为中国的和平发展既形成了新的挑战,也提供了历史性机遇。面对大国的战略博弈、激烈的海洋竞争和频繁的局部动荡,中国安全环境的复杂性敏感性不确定性增大,战略压力处于冷战结束以来第二个显著上升期。

一、亚太战略形势

全球经济和战略重心向亚太转移,各大战略力量依托亚太、博弈亚太的趋势明显。亚太经济持续成为拉动世界经济恢复和增长的主引擎,地区大国力量对比发生重要变化,美国“重返”亚太影响深远,新兴市场和发展中国家崛起凸显新的利益诉求,历史遗留问题与现实利益矛盾相互交织,热点问题与危机事态多发联动。面对新的机遇与挑战,亚太各主要国家加快战略调整,积极谋求长远有利态势。亚太正成为世界战略博弈的中心舞台,处于前所未有的大变局之中。

亚太地缘政治格局步入深度调整期

进入新世纪特别是国际金融危机以来,全球权力重心加快向亚太转移,亚太战略力量对比朝着更加均衡化的方向发展,助推亚太地区多极化进程。中国、印度等国快速崛起,俄罗斯综合国力稳步恢复,东盟整体经济实力持续上升,美国经济复苏动力不足,日本经济增长缓慢,霸权国家对地区事务的操控能力有所下降。地区国家之间日益紧密的经济联系并未带来安全关系的根本改善。守成大国与崛起大国、发达国家与发展中国家在地区安全秩序、经济发展模式、国际分工体系等方面利益诉求的分歧加大,发达国家之间、发展中国家之间的同质竞争矛盾有所凸显,各国正在进入寻求与扩大共同利益基础、缓和与化解矛盾分歧的全新阶段,地区力量分化重组不可避免。亚太主要大国既相互借重又相互防范,战略利益深度交融、战略矛盾难以回避、战略互动日益频繁,能否实现更高层次的合作共赢事关亚太未来发展、牵动世界格局变化。特别是中美战略互信和战略

稳定,正在成为亚太乃至世界格局演变的“风向标”。地区国际力量对比和利益关系的深刻调整,决定了难以形成绝对优势的单一力量或国家集团的权力中心,这也大大减少了一国或个别国家集团主导地区局势发展的可能性。在未来事关地区国际事务的重大问题上,地区大国加强战略协调、地区机制发挥更大作用将是一个基本趋势,亚太多极化进程必将在竞争与合作的战略博弈中稳步推进。

亚太地区作为陆海复合、横跨两洋,以及涵盖亚洲、美洲、大洋洲的地缘板块,具有特殊的地缘政治环境。在全球权力重心转移的大背景下,亚太主要国家战略调整都在谋求新布局,寻求再平衡,争夺地缘战略优势。其中一个重要考虑就是,建立和巩固陆上支点,拓展和延伸海上布势。美国推进亚太“再平衡”战略,将其战略重心从欧洲—大西洋转移到亚洲—太平洋,确立“太平洋—印度洋”新两洋战略,强化在西太平洋和北印度洋关键地区的军事存在,构筑南北双锚、东西两线的战略布势。俄罗斯确立“欧洲/大西洋—亚洲/太平洋国家”的双重属性,提出“欧亚联盟”一体化构想,继续巩固在独联体内的地缘优势,扩大在西太平洋地区的战略影响,加快融入亚太经济圈。印度力推“东向战略”,加强与东盟等地区国家的政治经济关系,提升与美、日、韩、澳等国的军事安全合作水平。日本军事战略由“专守防卫”转向外向型和进攻型,强化海上力量拓展,谋求营造所谓“亚太安全环境”。澳大利亚利用其联结太平洋和印度洋的有利位置,积极寻求更深程度“融入亚太”。在美国主导下,美日韩、美日澳、美日印等三边军事安全关系日趋紧密。

亚太力量对比、权力结构的变化迫切需要建构大国博弈新规则。亚太地缘政治格局处于新旧转换的特殊历史阶段,既有二战后长期难以解决的遗留问题,也有两极体制解体后日渐累积的新生矛盾,各主要大国都想利用地区权力转换的机遇实现自身利益最大化,中小国家也试图在大国之间折冲樽俎来渔利,导致地区战略博弈呈现复杂多变态势。要确保亚太地区总体安全、稳定和发展,亟待构建符合和平、合作、发展时代潮流,顺应地区各国人民共同期待,反映地区力

量对比变化的新“游戏规则”。重点是规范和约束大国博弈行为,摆脱历史上崛起国与守成国必然走向对抗的宿命,破除冷战思维与零和思维,走出一条相互尊重、合作共赢的新型大国关系之路,防止大国互疑加深,力避大国竞争陷于对抗性恶性循环,为塑造和平稳定、合作发展、互利共赢、平等互信的亚太新格局提供积极导向和正能量支撑。

亚太经济格局面临重大调整

2008 年国际金融危机爆发以来,世界经济虽已度过最困难阶段,但复苏增长乏力,目前已进入低速增长和深度转型调整时期。在国际金融危机导致西方整体衰退和全球经济放缓的背景下,亚太地区经济活力日益凸显,特别是亚洲发展中国家和新兴经济体,维持着较高的发展速度和较大的发展后劲,成为全球经济增长的主引擎。

世界前 10 大经济体亚太占 5 个,其中前 3 大经济体都在亚太,世界前 10 大贸易国一半在亚太。据亚洲开发银行的数据,2011 年亚洲对世界经济增长的贡献率达 36%,预计到 2050 年亚洲 GDP 将达世界总量的 52%。自 2007 年以来,亚洲新兴工业大国占全球 GDP 的比例增加了 6.5%,中国、印度 2012 年发展速度虽明显下降,但仍分别达 7.8% 和 4.9%。东亚一些中小国家维持着较高经济增长速度。蒙古资源经济高速发展,2011 年经济增速高达 17.3%,2012 年达 12.1%;菲律宾 2012 年经济年增长率达 6.6%;老挝 2012 年经济增速达 7.9%;据估计,未来 20 年缅甸年均经济增长率将达 7%~8%。东南亚一些国家作为国际产业转移的接续国,未来若干年仍可保持较高增长速度。

美国经济延续复苏势头。2012 年前三季度,美国经济的年化增长率分别为 2%、1.3% 和 3.1%,特别是第三季度经济增速加快。11 月份,消费者开支增加了 0.4%,收入增加了 0.6%,耐用品订单量增加了 7%。12 月份,美国制造业活动指数比上个月上升 1.2,达到

50.7;就业指标上升4.3,达到52.7,显示美国经济正在复苏。日本虽然经济持续低迷,债务负担沉重,但由于其海外资产收益较高,债务主要由其国民持有,经济总体稳定,没有出现整体性经济和金融危机。随着新一轮力度强大的刺激措施的出台,2013年日本经济可能实现一定的正增长。

国际金融危机的影响向深层发展,亚太经济复苏的基础仍然脆弱。2012年世界经济增速为2.3%,远低于2011年的4%,全球贸易增长3.2%,远低于2011年的6.4%。受欧债危机冲击,亚太地区无论是发达经济体还是新兴经济体,无论是大国还是小国,2012年的经济增速都较上一年有所下降。世界前三大经济体美、中、日都急需解决一些棘手的结构性问题,才能实现经济持续健康发展。美国国会虽在2012年最后一刻达成避免“财政悬崖”协议,但两党仍需在2013年的头两个月就削减开支和债务上限问题展开谈判,以避免触及可能导致灾难性后果的预算悬崖和债务悬崖。巨大的财政赤字、居高不下的债务、高企的失业率,是美国经济长期发展失衡造成的,也决非一朝一夕能够解决。由于外需萎缩和中日钓鱼岛争端,日本经济增速大幅下降,GDP环比年化增长率由一季度的5.5%降至二季度的1.4%和第三季度的负3.5%。受外需不振影响,2012年中国经济增速下滑,相比2011年下跌1.5%,为7.8%。中国经济对外部市场和能源资源依赖大,制造业受发达国家和发展中国家双重挤压,国际大宗商品市场价格高企不下,投资率过高而投资效率低,劳动力成本不断攀升,工业利润受到侵蚀,国内消费率较低,科技创新能力较弱,经济结构和生产方式转型压力加大。

各国积极推动发展方式转型,亚太经济结构面临深度调整。亚太现有经济结构主要包括三大板块——以美国为代表的金融服务型经济,以俄罗斯、澳大利亚为代表的资源出口型经济,以中国为代表的加工制造型经济。国际金融危机暴露了各国、地区和世界经济的结构性问题,倒逼各国调整经济结构和发展方式。美国大力推动“再工业化”,在巩固信息产业和金融产业领先地位的同时,保持和

加强高端制造业优势,扩大制造业份额,推进产业“实心化”,实现高端制造业和服务业的齐头并进,再次确立科技和工业优势。俄澳试图一方面保持能源资源优势,推动能源出口多元化,另一方面改变过度依赖资源出口的局面,大力发展工业和服务业。中国在努力保持制造业大国地位的同时,大力提高创新能力,向高端制造业和服务业进军,实现国内产业梯度配置,在继续推进出口的同时,不断扩大进口和内需,成为重要的世界产品市场。东南亚一些国家承接世界产业转移,大力发展中低端制造业。

亚太地区一些国家输出资源,一些国家制造工业产品,一些国家依赖进口消费的经济结构正在发生改变,各国经济的同质性上升、竞争性增大。国际金融危机打破了亚太原有经济平衡,各国积极抢占新一轮工业革命先机,经济竞争正在更高层次上展开。

亚太地区安全形势稳中趋紧

和平、繁荣、合作仍是发展主流,但影响安全与稳定的不确定因素明显增多。地区紧张关系凸显,热点多发频发,局部动乱加剧,岛礁主权与海洋权益争端日趋尖锐,多国军购力度大幅跃升,大规模联合军演密集进行,核问题出现新动向,非传统安全问题仍然构成严重威胁。

领土和海洋权益争端不断升级。2012年中菲黄岩岛事件、日俄北方四岛之争、日韩独岛之争、中日钓鱼岛争端等摩擦升温,呈现公开化、常态化、长期化。一些国家国内民族主义情绪高涨,政府外交表态强硬。日、菲、越大造国际舆论声势,并采取强硬对抗、借重外援、强化军备等措施。日本企图突破和平宪法,寻求所谓“集体自卫权”,以再武装化制衡“中国军力增长”,破坏世界人民反法西斯成果,挑战亚洲和平与秩序底线。一些域外大国介入东亚海洋争端,力图使争端扩大化和国际化,原有的地区安全秩序、合作机制、行为准则、力量结构面临被打破的危险。

亚太地区军备竞争有所抬头,跨国联合军事演习密集进行。2012年亚太多国较大幅度提高军费开支,军购聚焦于先进海空武器装备,对制海制空制网权的争夺加剧。据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所报告,亚洲军费总额在2012年历史性地超过欧洲。过去5年亚太地区武器进口占全球近一半,前5名进口额最大国家都在亚洲。印度连续5年居亚洲军购之首,2012年订购法国“阵风”战斗机的合同金额高达120亿美元。俄罗斯将拨款4.44万亿卢布用于更新海军装备,力争在2020年前使海军的新装备比例达到70%。日本计划从美国订购42架F-35隐形战机,从美购买装备以升级“宙斯盾”舰导弹防御系统。韩国计划投入8.2万亿韩元引进60架新一代战机。2012年亚太地区跨国联合军演类型多样化,参与主体多元化,多项指标创历史新高。美泰“金色眼镜蛇”军演、美国主导的环太平洋联合军演、美菲“肩并肩2012”军演等都堪称历届同类演习中最大规模。2012年9月第23次环太平洋联合军演,有来自22个国家的42艘军舰、6艘潜艇、200多架飞机和2.5万官兵参加,演习时间长达55天。

局部地区武装冲突和动荡迁延不决,非传统安全威胁多元严峻。伊朗核危机、朝鲜两次“射星”,给地区安全形势增添新变数。南亚、中亚地区宗教极端势力影响上升,暴力恐怖活动出现新的反弹,恐怖与反恐怖的较量更加激烈。信息安全、能源安全、粮食安全、水资源安全、全球气候变化、公共卫生安全,都对亚太安全形势产生较大影响。尤其是网络空间安全问题受到各国高度关注,2012年6月在新加坡召开的香格里拉对话会,专门研讨了“网络战争”威胁问题。