

中国体育改革的
历程及阶段性
特征研究

邵晓军 傅砚农 著
牛健壮 刘凌宇



西安电子科技大学出版社
<http://www.xduph.com>

中国体育改革的历程及 阶段性特征研究

邵晓军 傅砚农
牛健壮 刘凌宇 著

西安电子科技大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国体育改革的历程及阶段性特征研究/邵晓军, 傅砚农, 牛健壮著. —西安:
西安电子科技大学出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5606-3000-7

I. ① 中… II. ① 邵… ② 傅… ③ 牛… III. ① 体育事业—体制
改革—研究—中国 IV. ① G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 039846 号

策 划 何明丽

责任编辑 高维岳

出版发行 西安电子科技大学出版社(西安市太白南路 2 号)

电 话 (029)88242885 88201467 邮 编 710071

网 址 www.xduph.com 电子邮箱 xdupfb001@163.com

经 销 新华书店

印刷单位 西安文化彩印厂

版 次 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本 850 毫米×1168 毫米 1/32 印 张 9

字 数 197 千字

印 数 1~1000 册

定 价 20.00 元

ISBN 978-7-5606-3000-7/G

XDUP 3292001-1

如有印装问题可调换

本社图书封面为激光防伪覆膜, 谨防盗版。

内 容 简 介

本书对我国体育事业的改革历程及阶段性特征进行了全面、系统、深入的研究。

30 多年来,中国体育的改革开放经历了 4 个阶段。第一阶段是 1978 年至 1985 年,提出了新的战略目标,并尝试性地开始了一边调整、一边改革的工作;第二阶段是 1985 年至 1992 年,以体制改革为中心,开始了全面的改革;第三阶段是 1992 年至 2000 年,在社会主义市场经济理论的指导下,中国体育进一步深化改革,并在各个方面取得了很大发展;第四阶段是 2000 年至 2010 年,以中国全面建设小康社会、构建和谐社会为总揽,在科学发展观的统领下,坚持深化改革,使体育事业得到全面发展,初步探索出了一条中国特色的体育发展道路。

本书为研究新时期中国体育改革、发展历程提供了有益参考,可为体育工作者及广大体育爱好者阅读使用。

前 言

1978年12月，中国共产党十一届三中全会在北京举行。全会提出了从1979年起，把全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来。这次会议成为我国社会主义建设史上具有深远意义的伟大转折，由此，为实现社会主义现代化强国的目标，拉开了中国改革开放的序幕。到2010年，中国的改革开放已经走过了30多年的历程，中国人民在中国共产党的领导下，为建设繁荣富强的国家，与时俱进，坚持改革开放，终于赶上世界潮流，成为屹立于世界东方的巨人。

我国的体育事业随着改革开放的大潮，也走过了光辉灿烂的发展历程，取得了举世瞩目的辉煌成就，初步探索出了一条具有中国特色的体育发展道路。

30多年来，中国体育的改革开放经历了4个发展阶段。第一阶段是1978年十一届三中全会至1985年，这一阶段在中国进行了“文化大革命”后的拨乱反正，开始工作重心转移，在总结“文革”前17年体育事业发展经验教训的基础上，在中国重返国际奥林匹克大家庭的背景下，提出了新的战略目标，并尝试性地开始了一边调整、一边改革的工作；第二阶段以1985年《中共中央关于进一步发展体育运动的通知》和1986年4月《国家体委关于体育体制改革决定(草案)》下发为标志，至1992年，中国体育以体制改革为中心，开始了全面的改革；第三阶段是1992年至2000年，在社会主义市场经济理论的指导下，进一步深化改革，并在各个方面取得了重大发展；第四阶段是2000年至2010年，以中

国全面建设小康社会、构建和谐社会为总揽，在科学发展观的统领下，坚持改革。中国体育借举办北京奥运会之机，取得让世界赞誉的成绩，是体育事业得到全面发展的时期。

改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路，中国过去 30 多年体育事业的发展，靠的就是改革开放。因此对中国体育改革进行一次全面系统地梳理回顾，理性地分析、总结体育改革的整个历程，会对未来有所启迪。因为，中国体育未来的发展，仍必须依靠改革开放。

目 录

第 1 章 体育改革的起步(1978 至 1985 年).....	1
第一节 拨乱反正,正本清源.....	2
第二节 一边调整,一边改革.....	20
第 2 章 体育体制改革的启动(1985 至 1992 年).....	62
第一节 体育体制改革的启动.....	62
第二节 竞技运动体制改革的启动.....	76
第三节 群众体育与体育教育体制的改革.....	86
第四节 体育科研体制的改革.....	96
第五节 民族传统体育的挖掘和恢复.....	109
第 3 章 “社会主义市场经济”理论指导下的体育改革 (1992 至 2000 年).....	129
第一节 体育体制的深化改革.....	129
第二节 竞技体育职业化探索.....	143
第三节 体育产业化的探索.....	165
第四节 学校体育的改革与发展.....	183
第五节 “两个纲要”和“体育法”的颁布.....	204

第4章 新世纪的体育改革与成就(2000至2010年)	235
第一节 指导体育改革“两个文件”的颁布	235
第二节 新时期体育改革及其成就	246
后记	278

第1章

体育改革的起步

(1978至1985年)

1976年10月粉碎“四人帮”以后,体育战线与全国人民一道,清算了“四人帮”及其余党在“文革”中犯下的罪行,从政治上、思想上、路线上进行了拨乱反正、正本清源。中国共产党十一届三中全会以后,体育战线坚决、果断地把重点转移到发展社会主义体育事业上来,一边调整,一边前进,开始了体育领域改革的起步。在这一时期,体育领域通过拨乱反正,解除了思想上和精神上的枷锁;通过正本清源,对三十年新中国体育事业发展历程进行了总结和反思;根据中国共产党十一届三中全会提出的工作重点转移的精神和要求,在调整和前进中逐步形成了新时期体育工作的指导思想,为体育事业的发展和改革指明了方向,为后来体育的全面改革打下了思想基础。在全社会思想解放的氛围下,体育界就体育理论的一些问题展开了热烈的学术争鸣。

在粉碎“四人帮”后的两年里,国家到地方各级体委领导班子相继进行了调整。为了适应党在新时期对体育工作的要求,以及我国在国际奥委会的合法席位得到恢复后的新形势,国家体委提出了建设“体育强国”的目标。为此采取了一系列有力措施,

调整了战略方向,将工作重点放在“侧重抓提高”上面,一边调整,一边改革,为20世纪80年代以来中国竞技体育的崛起与腾飞奠定了扎实基础。

第一节 拨乱反正,正本清源

一、从思想上解除精神枷锁

(一) 正本清源,调整班子

从1976年底至1978年12月党的十一届三中全会召开前,整个体育界和全国一样,重点工作是深入揭批“四人帮”,清除“四人帮”在体育领域的流毒和影响,从思想上解除精神枷锁。

“文革”中,林彪、“四人帮”诋毁国家体委系统“长期脱离党的领导,脱离无产阶级政治,钻进了不少坏人,成了独立王国”;十七年搞的是“没有资本家的资产阶级体育”,运动队是“封资修的综合体”、“修正主义大染缸”;是“滋生资产阶级,培养精神贵族的一块肥沃土壤”。他们以反“唯生产力论”为借口,对抓业务、抓训练、学技术、夺金牌的领导干部、教练员、运动员等体育工作者进行攻击,诬蔑他们是“技术第一”、“白专道路”、“锦标主义”,采取戴帽子、打棍子等恶劣手段进行打击迫害。

为了正本清源,1978年1月,国家体委在北京召开了全国体育工作会议,并专门举行了20天的预备会,会上集中学习了毛主席、周总理和党中央对体育工作的一系列指示。根据党的十一大精神,完整、准确地理解毛主席的革命体育路线,分辨是非,统

一思想,把“四人帮”颠倒的是非正过来。1月22日,全国体工会正式召开,党和国家领导人接见了到会的1400余位代表。这是建国以来代表性最广、规模最大的一次体育工作会议。到会代表列举了大量事实,驳斥了“四人帮”的“黑线专政论”,证明“建国28年来毛主席的革命体育路线始终占主导地位”,尤其是“文革”前17年,在毛主席、党中央的领导下,在贺龙同志的支持下,体育战线取得了很大的成绩。

“文革”中,“四人帮”在体育界制造了很多冤案。很多干部、教练员、运动员受到无辜迫害,受尽凌辱,有的更被迫害致死。1978年以后,通过深入揭批“四人帮”,平反冤假错案的工作在整个体育领域逐渐全面展开。对在“文革”中受到迫害的领导干部、教练员、运动员、体育教师和管理人员进行平反,对被迫害致死的人进行昭雪,彻底推翻了“四人帮”强加在他们头上的“罪名”,恢复了名誉;对被审查的干部进行了认真的复查,解放了一大批干部。1979年初,经党中央批准,彻底推翻了林彪、“四人帮”炮制的株连整个体育系统的《五·一二命令》,中央领导同志出席了国家体委召开的平反大会,搬掉了长期压在广大体育工作者身上的这块大石头,使整个体育战线消除了心头的阴影和精神压力。

(二) 展开“八个要不要”的讨论,形成体育工作思路

在1978年的全国体工会上,到会代表在揭批“四人帮”毁坏体育事业的罪行,从思想上拨乱反正,正本清源,解除精神枷锁的同时,对于怎样正确理解毛主席关于“发展体育运动,增强人民体质”的指导方针,在整个体育工作中,如何坚持体育“五服务”的社会主义方向,以分清路线是非,调动广大体育工作者的

积极性，对“八个要不要”展开了讨论。与会代表通过历史性对比，统一了认识，坚定了信心。为促进体育事业的大发展，形成了比较全面的体育工作思路，会议认为：

——要坚持党对体育工作的领导。“四人帮”结帮篡党，以帮代党，鼓吹“踢开党委闹革命”，严重地破坏了党对体育工作的领导。体育工作必须置于党的绝对领导之下，一切行动听从党中央指挥。维护党的生活准则，恢复和发扬党的优良传统和作风。

——要促进青少年德智体全面发展。要彻底清算“四人帮”破坏党的教育事业，篡改德育、破坏智育、取消体育，摧残青少年身心健康的严重罪行。根据毛主席的体育思想，号召青年要身体好、学习好、工作好。把发展青少年体育作为造就德智体全面发展的 talent 和从根本上增强人民体质、迅速赶超世界先进水平的战略措施抓好。

——要坚持普及和提高相结合的方针。“四人帮”及其党羽歪曲、割裂普及和提高相结合的方针，诬蔑抓提高是搞“修正主义”，使提高成为“禁区”，既破坏了普及，又破坏了提高。要坚决大力搞好普及，理直气壮抓好提高。

——要开展体育运动竞赛。“四人帮”及其党羽诬蔑我国体育竞赛“与资本主义国家的一套没有根本区别”，要废除名次、比分、竞赛等级，甚至取消竞赛。凡是比赛必有胜负，必然产生名次，要积极开展和合理安排形式多样的体育竞赛，提高运动成绩和水平。

——要迅速攀登体育运动技术高峰。赶超世界先进水平，是推动和指导体育运动快速普及的需要，是适应我国人民物质文化生活水平不断提高的需要，是建设社会主义现代化强国的需要，

是我国体育战线一项光荣的政治任务。我国体育战线各项工作都要为迅速攀登世界体育高峰做出贡献。体工队是攀登高峰的骨干力量,一定要建设好。要刻苦锻炼,快出人才,多出成果,为国争光。

——要开展国家间体育交往,为毛主席革命外交路线服务。要肃清“四人帮”攻击参加国际体育活动是“为国际资产阶级服务”的谬论的流毒,认真做好国际体育工作,积极完成体育援外任务,在国际体育交流中坚持“友谊第一,比赛第二”的方针,更好地为建立和发展各国人民之间的友谊,支持世界各国人民的革命斗争服务,为毛主席的外交路线服务。

——要坚持合理的体育规章制度。要在调查研究、总结经验的基础上,切实把被“四人帮”破坏的各项规章制度恢复和健全起来。

——要建设一支又红又专的体育队伍。批判“四人帮”歪曲政治与业务、红与专的关系的谬论,积极落实党的干部政策、知识分子政策,充分调动广大体育工作者的积极性,把体育队伍建设成思想红、技术精、干劲大、纪律严、作风好的队伍^①。

在这次全国总工会上,还提出了“本世纪内,一定要努力做到:城乡群众体育大普及,全国人民体质大增强,拥有世界第一流的体育队伍,世界第一流的运动技术水平,现代化的体育设施,成为世界上体育最发达的国家之一”;“在8年内,要基本普及群众体育,大部分运动项目的成绩接近和达到世界先进水平”;“在年内,群众体育要开创一个新局面,要有三分之一项目的成绩接

^① 国家体委政策研究室. 1978年全国体育工作会议纪要,体育运动文件选编. 北京:人民体育出版社,1982:124.

近和达到世界先进水平”的长期、中期、短期目标。

通过“八个要不要”的讨论，分清的是非，形成了体育各个方面工作的思路。使全国体育工作者感到心情舒畅，精神振奋，极大地激发了广大体育工作者为社会主义体育事业努力奋斗的积极性。

在当时的社会背景条件下，对“八个要不要”的讨论和最后体工会议形成的工作思路，以及确定的长期、中期、短期目标，仍有“左”的思想长期影响下的惯性的痕迹。从整个思路认识上，主要是以“文革”前17年和“文革”中的体育工作状态进行对比，以恢复“文革”前的状况作为目的，对经历了“文革”10年后，怎样才能弥补“文革”造成的损失，跟上世界体育发展的步伐，达到世界先进水平，做出了初步部署。体工会确定的长期、中期、短期目标是鼓舞人心的。与全国其他行业比较，1978年的全国体工会议对发展社会主义体育事业的迫切性认识和形成体育工作的思路，在今天看来，是值得充分肯定的。

二、对新中国成立后近30年体育工作的反思

经过深入揭批“四人帮”运动，全国达到了从政治上、组织上、思想上明辨是非，肃清“四人帮”流毒的目的。1978年9月，邓小平在东北视察时指出，应该适时结束全国性的揭批“四人帮”运动，把党和国家的工作重心转移到四个现代化建设上来。

1978年12月，中国共产党十一届三中全会在北京举行。全会提出了从1979年起，把全党工作重心转移到社会主义现代化建设上来。这次会议成为我国社会主义建设史上具有深远意义的伟

大转折。

为了实现体育工作重点迅速转移,在进行组织调整的同时,国家体委对新中国成立后近30年来的体育工作进行了反思,在总结历史的过程中,打下适应新时期体育工作的思想基础。1980年1月7日,国家体委主任王猛在全国总工会上的报告中,回顾了建国以来近30年的体育工作。这是国家体委经过认真总结,为加快速工作重点转移,统一思想、坚定信心、落实措施而开展的一项重要工作。

(一) 新中国成立后近30年体育工作指导思想与工作成效关系的总结

从中华人民共和国成立以来,我国的体育事业能取得辉煌成就,这是贯彻和执行正确的体育思想指导工作的结果。在一段历史时期中,由于体育指导思想的偏差,也给体育工作造成了失误和损失,这是需要认真反思和深刻认识的,认识到这一点有利于在新的社会条件下确定正确的体育指导思想。但总的来看,体育工作的成绩是值得肯定的,体育为人民服务的思想在体育工作中始终居于主导作用。

王猛在体工会议的报告中,回顾新中国成立后近30年体育工作的状况,说明了体育指导思想与工作成效的关系。

新中国成立初期,面对旧中国长期积弱积贫、民不聊生的社会造成民族体质孱弱的状况,为了摘掉“东亚病夫”的帽子,为社会主义经济建设、国防建设服务,党和政府对体育工作发出了一系列指示。毛泽东题词:“发展体育运动,增强人民体质”;朱德题词:“普及人民体育运动,为生产和国防服务”;刘少奇题词:

“开展体育运动，增强健康，为社会主义建设服务”；周恩来题词：“开展职工体育运动，推进社会主义建设事业”。党的领袖人物的题词，既是体育工作的任务和目标，也是体育工作的主导思想。尤其毛泽东的“发展体育运动，增强人民体质”题词，是体育工作指导思想的核心，贯穿在体育工作的各个方面。因此，党中央在《关于加强人民体育工作的指示》中指出：“改善人民的健康状况，增强人民体质，是党的一项重要政治任务”。宪法规定：“国家特别关怀青年的体力和智力的发展”。正是根据党和国家确定的体育工作指导思想，政府采取了一系列发展体育运动的措施，逐步建立起各级体育领导机构，制定了使体育运动普及和经常化的方针，广泛开展工间操和其他体育活动，团结、教育、改造老体育工作者，兴建体育学院和体育场馆设施。还学习苏联的先进经验，结合我国实际，制定了若干体育制度，使体育事业不断发展。1953年，吴传玉为祖国夺得了第一枚国际体育大赛金牌。1958年、1959年，有上亿人参加体育活动，25次打破世界纪录，容国团为祖国夺得第一个世界冠军，形成了新中国成立后的第一个体育高峰。

在这一段时间里，也有因为社会背景条件的影响，因指导思想的偏差出现工作失误的教训。1957年“反右”斗争扩大化；1958年犯有“高指标”、“浮夸风”、“瞎指挥”、片面强调大运动量训练等错误；1959年不适当地开展反对所谓“右倾机会主义”的斗争，挫伤了一些同志的积极性，对体育工作产生了消极的影响。

面对政策性失误和经济原因给体育工作带来的困难，1960～1962年间，体育工作根据党的“调整、巩固、充实、提高”的方针，采取了缩短战线，确保重点的正确措施，收缩了群众体育活

动,调整、整顿了体育院校、业余训练,精简了运动员队伍,确定把工作重点放到运动训练上,集中人力、物力攻尖端。从总的方面讲,体育事业的发展速度放慢了,规模缩小了。但一些重点项目在艰苦条件下仍取得了突出的成就。如1960年登山健儿创造了人类第一次从北坡登上世界最高峰——珠穆朗玛峰的奇迹。1963年前后,我国总结正反两方面经验,在群众体育运动方面,强调从生产、生活水平出发,坚持需要、可能和业余、自愿、小型、多样,以及因时、因地、因人制宜等原则,积极地、有步骤地开展,不能要求过急过高。1965年,根据体育工作自身的特点,提出重点抓好青少年体育工作,首先抓学校体育工作。在优秀运动队方面,搞了60条。实践证明,这些体育制度、方针、政策和措施是正确的,因而体育事业得到了更加健康的发展,到1965年后,无论普及或提高都达到前所未有的水平,大大缩短了同世界先进水平的差距,形成了新中国成立后的第二个体育高峰。

“文革”前十七年的体育工作,在党中央的正确指引下,在贺龙同志的直接领导下,取得了巨大的成绩,不存在什么修正主义路线,在业务工作的指导上也没有发生过方向错误。如果按当时的路子继续前进,我国体育事业的成绩本来会好得多。

文化大革命开始不久,林彪、“四人帮”炮制了臭名昭著的“五·一二命令”,全盘否定了建国十七年来体育工作的成绩,对体育战线进行大扫荡。他们摧残队伍,砸烂机构,严重损毁了设施,大量砍掉了项目,使群众体育濒于停顿,运动水平急剧下降,大批优秀人才被耽误了运动青春,一些为国家做出贡献的好同志被迫害致残、致死,体育事业遭到了空前浩劫。

1971年,周总理明确肯定了体育战线十七年是正确路线占主