

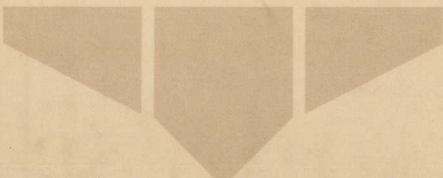
中 国
对外经济贸易的
改革与发展

Reform and Development of China's Foreign Economic Relations and Trade



李岚清·著
LiLanqing

中国对外经济贸易出版社
China Foreign Economic Relations and Trade Publishing House



中国对外经济贸易的 改革与发展

Reform and Development of
China's Foreign Economic Relations and Trade

李岚清 著

中国对外经济贸易出版社

书名	中国对外经济贸易的改革与发展 Reform and Development of China's Foreign Economic Relations and Trade
作者	李岚清
出版 发行	中国对外经济贸易出版社
社址	北京安定门外大街东后巷 28 号
邮编	100710
经销	新华书店北京发行所发行
印刷	中日合资长樱印刷有限公司 煤炭工业出版社印刷厂
开本	850×1168 毫米 1/32
印张	9.75
字数	210 千字
版次	1994 年 1 月第 1 版
印次	2000 年 11 月第 2 次印刷
书号	<u>ISBN 7-80004-372-X</u> Z·28
印数	5001—5500 册
定价	10.00 元

勤于学习 勇于实践 大胆探索

——致读者

本书作者李岚清同志在担任原对外经济贸易部部长期间，曾婉谢过各种兼职，但却对教育工作十分重视，曾亲自兼过对外经济贸易大学校董会主席，还接受兼职教授的聘请。在这个普通的工作岗位上，他无代价地、尽职尽责地工作了多年，他帮助学校筹集办学经费，研究教学方针，推动学校的改革和发展，多次同师生们座谈，做报告，进行专题讲座，同广大师生结下了深厚的感情。作为经贸大学的领导和教师，我们从他的多次讲话、报告、文章和批示中得到了深刻的教益。所以我们能为本书写篇介绍，一则殊感荣幸，二则可略表我们的敬谢之意。

岚清同志一贯勤于学习，早在青年时代就出版过若干译著和大量论文。这本题为《中国对外经济贸易的改革与发展》一书，汇集了岚清同志近年来部分重要的文章、报告和讲话，约有 21 万字。

与岚清同志相处多年，我们突出的体会是他认真、严谨、勤奋的工作作风和学风。岚清同志担任过多方面的领导工作，但经常是自己动手写文章，而不请他人提笔代劳。这本书就是他结合自己的工作实践，钻研理论、辛勤劳动的结晶。另一方面，本书又体现了岚清同志深厚的马列主义基本

原理的修养。他始终认真学习贯彻邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论,坚韧不拔地执行改革开放政策,紧密联系对外经济贸易工作实际,勇于实践,大胆探索,不失时机地提出了一系列深层次的,具有重大战略意义的改革举措,取得了重大的成果,许多观点有独到新意。本书中涉及到的基本理论、观点和做法,在当前我国加速国民经济发展,深化经济体制改革,建立社会主义市场经济体制的情况下,特别是对于外经贸体制的改革,仍具有重大的指导作用。

我们三人受岚清同志委托,对书稿的清样做了阅校。通读之后,体会虽然粗浅,但思绪颇多,并萌发了向读者推荐的愿望。限于水平,未敢称作序言,仅作为献给读者的一篇简短介绍。

对外经济贸易大学校长	孙维炎教授
对外经济贸易大学副校长	王林生教授
对外经济贸易大学	王绍熙教授

目 录

抓住机遇 迎接挑战 加速发展	
——我国 90 年代对外经济贸易的展望	1
认真学习领会邓小平同志视察南方重要谈话精神	
加速对外经贸的发展和改革开放的步伐	6
认真学习贯彻党的十四大精神,加速我国	
对外经贸事业的发展	30
进一步发展我国对外经济贸易和人才培养	
的若干问题	46
改革外贸体制 促进外贸发展	63
关于我国外贸企业改革的若干问题	78
关于转换外贸企业经营机制的若干问题	87
坚持“质量第一,信誉至上”的原则,健康地	
发展我国的出口贸易	107
对待出口商品质量不能只求“大体上过得	
去”必须坚持“一丝不苟过得硬”	
——从出口工艺品漆器屏风的“护脚”谈起	115
关于多元化市场战略问题	119
为发挥科技兴贸的潜力而努力	126
积极而稳步地推行对外贸易的代理制	133
外贸企业股份制改革既要积极又要慎重	142
关于我国企业跨国经营的若干问题	149

发展乡镇企业产品出口 兴办现代化	
的创汇农业·····	162
发展我国服装出口要注意的几个问题·····	173
关于纺织品出口战略选择的若干问题·····	176
加速发展我国机电产品出口大有可为·····	181
我国机电产品的出口要再上一个新台阶·····	195
关于支持汽车工业发展的若干问题·····	209
进料加工出口是现阶段发展我国出口贸易的	
一个重要途径·····	217
加速改革,提高教学质量,进一步办好	
经贸大学·····	224
借鉴国外商业经营机制,为建立我国	
现代化连锁百货商业体制而努力	
——祝贺天津国际商场兴建连锁店·····	232
改革旧的经济体制首先需要破除反映	
旧体制的思想理论观念·····	237
在实践中运用辩证唯物主义为何不易·····	251
进一步做好海关工作,以适应建立社会主义	
市场经济体制和改革开放的要求·····	261
进一步使出口退税机制法制化,严厉打击	
骗取出口退税的非法行为·····	267
要认真抓好机关的纪检和廉政建设·····	276
关于加强对外经济贸易部直属机关党的	
工作的几点意见·····	284
认真贯彻执行十四届三中全会《决定》,深化	
改革,扩大开放,加速对外经济贸易发展·····	292

抓住机遇 迎接挑战 加速发展

——我国 90 年代对外经济贸易的展望

(1991 年 1 月)

党的十一届三中全会制定了我国改革开放的基本国策,在这一正确路线指引下,80 年代我国对外开放事业迈出了重大步伐,对外经济、贸易、技术的交流与合作迅速扩大,取得了长足的发展和举世瞩目的成就。

十年来,我国进出口贸易大幅度增长,进出口商品结构、进出口贸易平衡状况有了明显改善,我国同全世界绝大多数国家和地区都有着经济贸易联系和交往。对外经济贸易体制进行了重大改革,已开始转向在国家统一政策和管理下的自负盈亏、自主经营的经营机制。利用外资的事业我们几乎是从零开始的,然而在短短的十年内,我们已初步创造了吸引外资必要的环境,利用外国直接投资、举办中外合资、合作和外商独资企业都具有相当规模。技术进出口取得重大进展,有力地促进了我国的技术进步,结束了过去只引进技术的历史,开始出口我国开发的新技术。此外,对外承包工程、劳务合作和对外投资等也取得了长足的进展。虽然我国是个发展中的国家,人均国民收入尚处于相当低的水平,我们仍坚持向某些发展中的国家提供

力所能及的援助,为配合我国和平友好的外交政策,发展同发展中国家的友谊和合作发挥了积极作用。

实践证明,改革开放政策是社会主义自我完善并更能体现其优越性的富民强国之路,要在 90 年代实现国民经济发展的第二个战略目标和取得我国对外经济贸易的更大发展,我们必须坚定不移地在改革开放的康庄大道上继续加速向前迈进。

90 年代将是一个国际风云变幻、挑战和机遇并存的年代,我们要以更强的使命感和紧迫感来利用机遇,迎接挑战,按照平等互利的原则,进一步扩大对外经济贸易、技术交流与合作,在对外贸易、利用外资、引进技术和先进设备以及其他对外经济合作方面取得更快的进展。

大力发展对外贸易是进一步扩大对外开放的基础。我们要在保有适度外汇储备的条件下,使我国的对外贸易持续、稳定、协调地加速发展,并保持进出口基本平衡。在出口方面,今后不仅要努力增加出口商品的数量,更要把工作重点放在提高出口商品的质量和改善出口商品的结构上,要坚持“以质量和信誉取胜”的方针,提高中国商品在国际市场上的信誉和竞争能力。要大力更新出口商品的花色品种,改进商品包装,改善推销和售后服务,加强经营管理,降低出口成本,提高经济效益。同时,从 1990 年开始的第八个五年计划期间,我国的进口规模将超过 3000 亿美元,这是一个庞大的数额,我们要用好这笔钱,要进一步调整进口商品的结构,把宝贵的外汇更多地用于发展我国经济必需的先进技术和关键设备上。要在继续发展同发达国家经贸关系的同时,积极发展同独联体和原经互会各国、发展中国家特

别是周边邻国的经贸关系。进一步推行多元化的市场发展战略。

要进一步深化对外经贸体制改革,建立并健全统一的以法律、政策措施、经济杠杆为主,必要的行政手段为辅的外贸宏观管理体制,使之充分发挥协调服务的职能;同时进一步完善自负盈亏、自主经营的外贸企业经营机制,从而形成宏观与微观两个层次有效相结合的对外经贸运行机制。在进一步办好现有外贸、工贸企业的同时,要大力培养经贸人才,支持发展多种形式的贸工农技的横向联合,通过股份制等方式促进联合,逐步形成在国际上有较强竞争力的贸工(农、技)和工贸集团。与此同时,要积极支持鼓励更多的生产企业、企业集团和科研单位获得外贸自营权,把他们推到国际市场第一线去竞争和发展。

要继续完善吸引外资的投资环境,更加积极有效地利用外资,加强与世界各国的经济技术合作和交流。要进一步办好现有的“三资”企业,并采取多种形式,扩大吸收外商直接投资,鼓励外商积极参与高新技术项目投资,以及对我国现有企业技术改造的投资,这不仅限于沿海,也包括内地。根据偿还能力和消化能力,继续利用一些外国贷款,特别是条件比较优惠的贷款,以补充部分建设资金不足,加快基础设施、原材料工业和农业的建设。大力发展对外承包工程和劳务合作,探索更为灵活的方式,广开渠道,进一步扩大合作领域和规模,并争取同更多的缺乏劳动力的国家签订政府间劳务合作协议。积极发展对外贸易的国际海运和空运服务事业。根据需求和可能,逐步增加对外投资。随着我国经济发展和实力增强,适当增加对外经济技术援助,积极发

展同广大发展中国家多种多样、更为广泛的经济合作。

要继续贯彻沿海地区经济发展战略,继续办好经济特区和沿海开放城市和地区,大力支持上海浦东新区的开发、开放,充分发挥上海和长江流域腹地经济资源和技术的优势。同时,还要积极支持和帮助一些边境城市,作为对外开放的窗口,促进边境经贸关系发展。要以对外开放地区为依托,发展外向型经济,外引内联,带动和帮助内地经济、管理和技术水平的提高。要注意积极利用外资,加速中西部地区资源的开发和利用,推动中西部地区经济的发展。在对外开放中,要努力学习和吸收外国包括资本主义国家的先进技术、科学管理经验和进步文化成果,同时也要防止和抵制一些消极腐朽东西的侵蚀,加强社会主义精神文明建设。

为了海峡两岸和港澳地区的共同繁荣,我们将本着“一国两制”、“和平统一”的原则,积极推动和加强彼此之间多种形式的经济、贸易和技术合作与交流,发挥和集中各自的优势,互补互利,共同发展。我们将一如既往地积极推动海峡两岸实现“三通”,加强交流,增进了解,欢迎更多的台商来大陆投资和发展贸易,并注意继续发挥香港作为“自由港”和国际金融、贸易中心的优势,为促进港澳地区的进一步稳定和繁荣作出我们应有的贡献。香港、澳门地区和台湾人民都是我们的骨肉同胞。同胞之间没有理由不加强合作,这也是不可阻挡的大势所趋。我们相信 90 年代在这一方面一定会出现崭新的局面。中华民族是富有智慧的伟大的民族,我们应为振兴中华乃至最终实现祖国统一大业而努力。只要我们在这方面取得共识,我相信在 90 年代我们伟大祖国的对外经贸事业将会得到进一步的高速发展。

我们一贯本着平等互利的原则处理我们与贸易伙伴之间的双边关系,在维护我国主权和根本利益的前提下,本着平等互利、友好协商的精神,妥善处理双边经贸关系中的矛盾和问题,以求得双边经贸关系的健康发展。反对利用经济贸易手段来干涉别国的内部事务。我们将继续加强同联合国及其他国际经济贸易组织的合作关系,进一步发展多边和双边经济技术合作,积极参与多边贸易体制,以促进我国国民经济和社会发展。我们期望与联合国的多边经济技术合作以及接受发达国家的技术援助的深度和广度都能有新的发展。希望关贸总协定成员国如实评价我国改革开放进程和贸易制度,加速谈判进程,早日恢复我国关贸总协定缔约方地位。我国政府曾多次申明,在恢复我国关贸总协定地位后,我们在享受关贸总协定缔约方权利的同时,我们将遵守缔约方应尽的义务。我们将继续积极参加新一轮多边贸易谈判,为我国改革开放和发展对外经贸关系争取更好的国际环境。世界经济区域集团化已成为当前一种重要趋势,我们希望这种趋势有利于世界经济的发展,有利于促进各国、各地区之间的经济贸易交流和合作,避免任何形式的贸易保护主义,我们愿意按照平等互利和有利于贸易发展的原则积极参与区域性经济合作,并为建立国际经济新秩序作出我们应有的贡献。

瞻望 90 年代,我们对光明的前景充满信心,我们将继续努力前进,为社会主义祖国对外经贸事业取得更快的发展和更大成就而努力奋斗。

认真学习领会邓小平同志视察南方 重要谈话精神加速对外经贸的发展和 改革开放的步伐*

(1992年5月)

这次请大家来共同研究如何进一步学习贯彻小平同志南巡重要谈话、政治局决议以及李鹏总理政府工作报告的有关精神,进一步做好对外经贸工作,扩大利用外资和对外开放问题。最近,我正在党校学习,也正在学习小平同志南巡重要谈话,学习领会得还不够,我先谈一点学习的初步体会,也想讲一讲加速改革和扩大开放的想法。这些都是个人意见,不一定对,供大家参考。

一、建设社会主义是个漫长的历史过程,当今中国尚处在社会主义的初级阶段,我们的历史任务是为建设有中国特色的社会主义而奋斗

马克思主义告诉我们:生产方式的内在矛盾是社会发

* 在外商投资工作座谈会上的讲话。

展的根本力量和决定性动力。生产力不仅有持续不断发展的特点,而且有加速发展的特点;生产关系有相对稳定的特点,这个特点正是生产力发展的基本条件,但生产力还要继续发展,最终必然要有新的生产关系来代替。资本主义是随着生产力的发展而产生、发展、完善和巩固的,但是生产力决定生产关系是一个过程,生产力本身的发展也是一个过程,它有下限,也有上限,资本主义发展到一定程度就必然会由新的生产关系所代替,这种新的生产关系就是社会主义的生产关系。然而,生产关系是在生产中人与人的关系,它是可以通过总结经验加以调整的。不但在社会主义制度下对生产关系可以进行合理的调整,即使在资本主义制度下,在一定程度上这种关系也是可以进行调整的,通过调整生产关系甚至能够促进生产力的进一步发展,但不管怎样总有个上限。因此,决不意味着社会主义在历史上一出现,资本主义就立即消失了,相反社会主义与资本主义将在历史上并存很长的时间。毛主席就说过:社会主义对我们还是一个很大的必然王国。社会主义结合各国的具体情况究竟如何搞,还处在一个认识 and 探索的过程中。社会主义是新生的,它既有在基本制度上适应生产力发展的一面,也必然在政治和经济体制、具体制度、方针政策等方面有不完善的一面,甚至有不相适应的一面。如果我们不认识这一点并自觉地去调整它,完善它,改革它,使它固有的优越性充分发挥出来,还很可能在一定的历史阶段又重新失败,出现暂时的历史曲折。

在两种社会制度并存的当今世界中,我们首先要清楚地认识到社会主义正处于初级阶段,怎样结合各国的特点

来建设社会主义并没有固定的模式,还有很大的探索性。因此,应当弄清以下几个问题:

(一)关于衡量我们工作的是非标准问题

小平同志非常有针对性地指出:“改革开放迈不开步子,不敢闯,说来说去就是怕资本主义的东西多了,走了资本主义道路。要害是姓‘资’还是姓‘社’的问题。判断的标准,应该主要看是否有利于发展社会主义的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。”这一判断的标准是同社会主义的目的相一致的,也是同“十三大”报告中指出的“是否有利于发展生产力,应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准”的论断相一致的。革命不就是为了解放和发展生产力,不就是为中国人民过上更好的物质和文化生活吗?除此我们革命还有什么别的意义呢?因此,在中国搞社会主义经济建设的成败得失也只能用这三个标准来衡量。在社会主义的中国,只要我们干的事符合“三个有利于”,当然就是姓“社”,这也应当是我们中国共产党人的行动准则。有了这个标准,就使认真贯彻“以经济建设为中心”,决心搞改革开放,专心致力于经济建设的人无后顾之忧,不必担心挨“左”的大棒了。

(二)关于计划、市场与社会主义问题

小平同志针对长期在人们思想中一种片面的理解,即“计划经济就是社会主义”,“市场经济就是资本主义”,明确指出,“计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。”这一论断不但是对马克思主义、毛泽东思想的

发展和贡献,而且是人们思想上的一个大的解放。这种观点不但有其理论上的科学性,而且完全符合客观实际情况。因为任何国家,不管是社会主义还是资本主义,或是其他什么制度,都不可能是无政府主义的经济,都需要一种有效的宏观管理,计划也是这种宏观管理的重要形式之一。这里需要指出的是,我们还不能把计划调节和指令性计划等同起来。以指令性计划为主的直接管理方式不能适应社会主义商品生产和交换的要求。计划调节的重点应转向根据经济和社会发展目标制定产业政策,主要通过综合运用各种法律、经济杠杆,辅以必要的行政手段,促进经济和社会发展目标 and 产业政策的实现。所有国家的政府都要考虑发展基础设施、科研开发、教育、社会保障、地区经济发展的平衡。实际上在资本主义国家中大都存在这样或那样的计划调节,有的方面甚至运用得比我们还好。然而,尽管计划调节是必需的,但它不能代替市场的机制。那种高度集中的计划经济已被实践证明是失败的经济体制的模式。因为在任何国家里,市场都是客观存在的,市场经济是我国社会主义初级阶段不可超越的过程。根据市场的需要来发展经济有其客观的合理性,对资源的合理配置和使用对推动经济发展有巨大的积极作用。但是如果将其绝对化,就可能产生盲目性、破坏性。因此,把科学的计划调节同市场的积极作用结合起来,不但可以发挥其各自的长处,避免其可能的消极作用,而且把这种结合处理得好,也完全是可能的。当前的主要问题是由于我们长期受“计划经济就是社会主义”的影响(而且又往往不大重视计划的科学性),不敢去发挥市场经济的积极作用,使我们吃了许多亏,因此,当前更要注意发挥市场机

制的积极作用。我体会小平同志这一重要指示的针对性也在于此。归根到底，是否实行市场经济不是社会主义同资本主义的本质区别。

(三)关于社会主义同资本主义的本质区别问题

在弄清建设有中国特色的社会主义的若干重大问题的
是非界限的同时，作为一个共产党人来说还必须弄清社会主义同资本主义的本质区别是什么。小平同志指出：“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。”小平同志这段话中指出了社会主义的最终目标是要消灭剥削，消除两极分化，达到共同富裕。要做到这一点，他又指出：就要利用社会主义的可能性来解放生产力，发展生产力，就要允许一部分人先富裕起来，允许一部分地区先发展起来。这就是辩证唯物主义不平衡规律的具体运用。而且实践已经证明，只有这样才能带领大家共同富裕，大家都捆在一起共同吃“大锅饭”，搞平均主义，只能是一起熬穷日子，是不可能达到共同富裕的。但是，我们在发展经济的过程中也必须注意社会分配的公正性，防止两极分化，以达到共同富裕的目的。小平同志还对怎样达到共同富裕指出了具体方法，作出了一套完整的设计。

二、党的基本路线是马克思主义的普遍真理同中国实际相结合的产物，是认识论上的又一次飞跃，是对我国历史经验的科学总结，我们至少要坚持执行一百年

中国共产党领导全国各族人民经过长期奋斗，推翻了