

吉林省

经济社会形势分析与预测

JILINSHENG JINGJI SHEHUI XINGSHI FENXI YU YUCE

2008年

主 编 邴 正

副主编 常 樵

吉林人民出版社
JILIN RENMIN CHUBANSHE

2008 年吉林省经济社会 形势分析与预测

主 编 邴 正
副主编 常 樵

吉林人民出版社

2008 年吉林省经济社会形势分析与预测

主 编: 邵 正 副 主 编: 常 樵
责任编辑: 贾淑文 封面设计: 马继东 责任校对: 邢宣哲
吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 4646 号 邮政编码: 130021)
印 刷: 长春市太平彩印有限公司
开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 28.5 字 数: 390 千字
标准书号: ISBN 978 - 7 - 206 - 05300 - 9
版 次: 2007 年 12 月第 1 版 印 次: 2007 年 12 月第 1 次印刷
印 数: 1 - 1000 册 定 价: 60.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

编 委 会

主 任 邴 正

编 委 (以姓氏笔划为序)

丁晓燕 于晓光 于德运 付 诚

孙志明 常 樵

吉林省社会科学规划项目

前 言

正当全党、全省认真学习贯彻党的十七大精神，谋划和谐社会蓝图之时，“2008年吉林省经济社会形势分析与预测（吉林蓝皮书）”付梓面世。这是吉林省社会科学院的专家学者基于对吉林发展的思考、总结和认识，从不同层面和视角，反映吉林省的现实问题和未来发展的力作。书中观点精辟，富有时代感，对广大读者将有很大启迪。

2007年是吉林省落实科学发展观、积极推进和谐社会建设的重要一年。吉林省积极转变发展方式，在深化改革中推动创新发展，在统筹兼顾中推动协调发展，在解决民生中推动和谐发展，努力走出一条具有吉林特色的发展之路。该书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以吉林省经济、政治、文化、社会发展为研究对象，以科学翔实的经济社会发展数据为基础，以解决改革发展中面临的突出问题为切入点，遵循理论与实际相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则，真实全面地阐述了2007年吉林省经济社会发展的形势，客观理性地分析了经济社会发展的新情况新变化和经济运行中的突出矛盾，集战略性、科学性、前瞻性、可读性于一体，力求具有着较高的学术价值和实践意义。

全书共分“经济社会预测篇”、“现代农业篇”、“新型产业篇”、“改革开放篇”、“民生篇”5篇27章，约39万字。本书紧密结合吉林省实际，围绕吉林省经济社会发展走向、实现老工业基地

振兴、建设社会主义新农村、构建和谐吉林、实现又好又快发展过程中遇到的重大理论和现实问题，既立足当前又面向未来，以孜孜以求的探索精神开展研究。研究中，坚持为地方经济社会发展服务，深入研究经济社会生活中存在的重要问题和突出矛盾，满腔热忱地为吉林发展建言献策，为决策提供咨询服务。本书是专家学者对吉林省经济社会发展问题进行思考的结晶，凝聚了大家的心血和智慧，许多意见和建议不乏真知灼见，但对全省经济社会形势的研究，是一项极其复杂的工作。尽管我们做了很大的努力，由于掌握的资料和调研的深度所限，本书提供的研究成果中，难免有失偏颇，恳请诸位领导、专家和读者斧正。

编 者

2007 年 12 月

目 录

经济社会预测篇

第一章	2007—2008 年吉林省经济形势分析与预测	3
第二章	2007—2008 年吉林省社会发展形势分析与趋势展望	21

现代农业篇

第三章	吉林省建设社会主义新农村的基本情况与展望	45
第四章	吉林省建立现代农业制度体系的基本分析	59
第五章	吉林省推进农业标准化和农产品质量安全的 情况与思考	76
第六章	取消农业税后吉林省乡村治理状况的调查及对策	90

新型产业篇

第七章	吉林省汽车产业开发区的发展思路	105
第八章	吉林省构建石化产业链的思路	122
第九章	吉林省农产品加工业资源整合与品牌建设的 基本分析及对策	135
第十章	吉林省中药国际化进程分析及对策	152
第十一章	吉林省矿泉水资源开发与市场开拓研究	162
第十二章	推进吉林省物流业发展研究	175
第十三章	吉林省促进服务业发展的对策研究	188

改革开放篇

第十四章	吉林省招商引资趋势分析	207
第十五章	吉林省加快培育区域资本市场研究	216
第十六章	吉林省厂办大集体改革试点的调查分析	229
第十七章	吉林省与东部发达地区民营经济发展政策 比较研究	240
第十八章	吉林省文化产业体制创新与发展前景分析	257
第十九章	图们江地区开发开放的前景分析	274

民生篇

第二十章	吉林省和谐社会建设重点问题问卷调查及分析	295
第二十一章	吉林省构建和谐劳动关系研究	349
第二十二章	吉林省社会保障体系建设情况调查与分析	366
第二十三章	吉林省城镇居民基本医疗保险的障碍 因素分析	380
第二十四章	吉林省城镇居民教育消费与教育公平问题	395
第二十五章	吉林省棚户区改造中的问题及对策	408
第二十六章	吉林省经济发展软环境对策研究	421
第二十七章	吉林省未成年人权益保护的法律思考	430
后记		447

经济社会预测篇

第一章

2007 - 2008 年吉林省 经济形势分析与预测

2007 年是吉林省实施“十一五”规划承上启下的关键一年，也是国家加强宏观调控之年。我国针对经济运行中出现的一些突出问题，采取一系列强有力的宏观调控措施，在这样的大背景下，吉林省紧紧围绕振兴老工业基地、构建和谐社会，不断深化改革，扩大对外开放，转变增长方式，经济总体上保持较高水平的平稳运行态势。

一、2007 年吉林省经济形势的基本情况和总体特征

2007 年，吉林省以加快发展、科学发展、和谐发展为主线，以振兴吉林、富民强省为目标，积极推动经济社会全面发展。今年前三季度，吉林省工业经济实现强势增长，消费需求稳步上升，城乡居民收入提高，就业增加，经济总量和经济增长速度均创历史同期最高水平。

（一）经济发展趋势的总体判断

2005 年以来，吉林省经济发展提速，2005 年和 2006 年地方生产总值增长速度分别为 12% 和 15%，分别比全国平均增长速度高 1.8、4.8 个百分点。2007 年吉林省经济高位平稳运行，前三季度全

省实现地区生产总值 3139.91 亿元，按可比价格计算，比上年同期增长 16.5%，增幅高于上年同期 2.8 个百分点。其中，第一产业实现增加值 318.65 亿元，同比增长 3.5%；第二产业 1597.84 亿元，同比增长 21.3%，工业实现 1442.52 亿元，同比增长 22.5%；第三产业 1223.42 亿元，同比增长 14.0%。预计全年地区生产总值增长率达到 16% 以上，为历史最高水平。

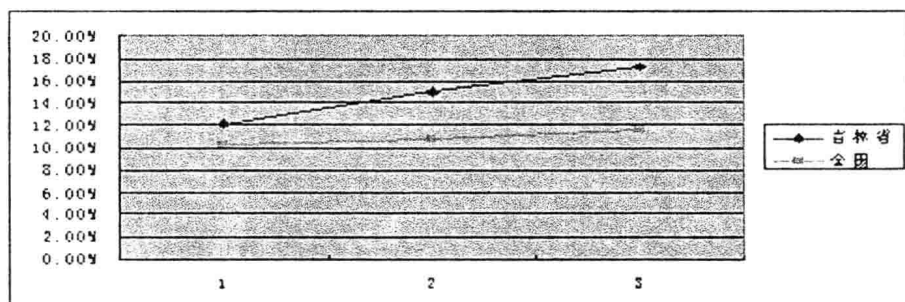


图1 吉林省与全国 2005 年、2006 年、今年上半年经济增长速度

吉林省近三年地方生产总值增长速度明显高于“十五”前四年增长速度，说明我省经济在 2005 年出现“拐点”，现已进入加速发展的新阶段，2007 年吉林省经济继续保持速度、质量、效益协调发展，经济运行更趋理性和健康。

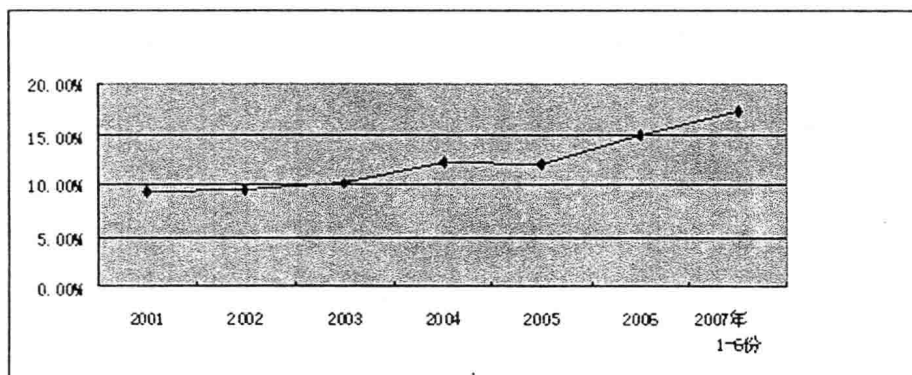


图2 吉林省“十五”及 2006 年、今年上半年经济增长速度

（二）经济运行特点

1. 工业强劲增长，主导经济发展

今年以来，吉林省工业经济实现速度、效益较快增长，运行质量大幅度提高，呈现强劲增长势头。规模以上工业企业累计实现增加值 1351.83 亿元，比上年同期增长 23.7%，增幅同比提高 4.6 个百分点；比全国增速平均高出 5.9 个百分点，增速居全国第五位。5 大支柱和优势行业增加值增长率，由上年同期的 19.7% 提高到 22.7%，扩大 3 个百分点；规模以上民营工业实现增加值 362.74 亿元，比上年同期增长 38.7%，增幅高于上年同期 5.5 个百分点。工业经济的快速发展，带动经济效益的继续改善。1—9 月，规模以上工业企业盈亏相抵，累计实现净利润 287.84 亿元，比上年同期增长 77.7%，增幅高于上年同期 20.2 个百分点。工业经济效益综合指数为 211.6%，比上年同期水平提高 23.8 个百分点。

2. 投资高位运行，但增速有所回落

自 2005 年提出了扩大投资、优化结构、促进经济快速发展的战略决策以来，吉林省投资总量由 2004 年的 1171.6 亿元增加到 2006 年的 2804.30 亿元，经济发展进入一个新阶段。2007 年吉林省投资依然保持强劲增长，但增速趋缓。前三季度全省累计完成城镇以上固定资产投资 2249.88 亿元，比上年同期增长 42.2%，增速居全国第 3 位，与上年同期相比，增速放缓 7.7 个百分点。前 8 个月国有及国有控股投资完成 683.17 亿元，同比增长 26.2%，增速超过全国 9.5 个百分点；房地产开发投资完成 271.47 亿元，同比增长 86.9%，超过全国 57.9 个百分点；住宅投资完成 261.69 亿元，同比增长 77.9%。从项目隶属关系看，前 8 个月中央项目完成投资 162.83 亿元，同比增长 8.8%，地方项目完成投资 1612.23 亿元，同比增长 46.1%。可见，国有经济投资增长相对缓慢，社会投资主体正在悄然发生变化，同时国家投资对地方的贡献正逐步弱化。从三次产业看，第一产业完成投资 31.34 亿元，同比增长 51%，超过全国平均增速 8.1 个百分点；第二产业完成投资 998.55 亿元，同比增长 41.5%，超过全国增速 12 个

百分点；第三产业完成投资 745.17 亿元，同比增长 41.8%，超过全国 17.5 个百分点。按建设性质分，新建项目投资完成 932.76 亿元，同比增长 45.6%，扩建项目投资完成 403.51 亿元，同比增长 85.4%，改建和技术改造项目完成投资 340.02 亿元，同比增长仅 6.6%，表明当前固定资产投资依然以扩大规模为核心。

3. 消费需求加速上升，消费市场日趋活跃

全省消费品市场在整体经济快速发展的带动下，呈现出繁荣活跃的良好态势。前三季度全省累计实现社会消费品零售总额 1426.44 亿元，比上年同期增长 18.6%，增幅高于上年同期 4.1 个百分点，增幅在全国排第二位。消费品市场呈现以下运行特点：一是农村市场消费明显加快，城乡增速差距进一步缩小。10 月份，全省城市消费品零售额实现 146.9 亿元，同比增长 19.5%；农村市场零售额实现 42.9 亿元，同比增长 18.8%，城市市场增速快于农村市场 0.7 个百分点，与去年同期比差距缩小了 2.7 个百分点。二是住宿和餐饮业高速发展，继续成为领涨行业。10 月份，受节假日市场消费旺盛影响，吉林省餐饮住宿市场销售红火，住宿和餐饮业零售额实现 27 亿元，同比增长 23.4%，增幅高于上年同期 7 个百分点，高于批零贸易业 4.8 个百分点，高于全省社会消费品零售总额 4.1 个百分点，继续成为领涨行业。三是限额以上批零贸易业增速较快，拉动消费作用显著。10 月份，全省限额以上批零贸易业零售额实现 45.5 亿元，同比增长 27.1%，高于批零贸易业增幅 8.5 个百分点，高于社会消费品零售总额增幅 7.8 个百分点，对社会消费品零售总额的贡献率为 31.4%。限额以上批零贸易业高速增长主要体现在大中型零售企业快速发展，吉林东方商厦股份有限公司、吉林亚泰超市股份有限公司、长春卓展时代广场百货有限公司等商品销售额增长较快。四是各类商品全面旺销，食品类消费比重减少。10 月份全省限额以上批零贸易业中，吃、穿、用类商品销售同比分别增长 15%、31.6% 和 28.6%，但食品类商品销售仅占 8.3%，比上年同期下降 0.9 个百分点。

4. 服务业发展提速, 增长势头较好

2007 年, 吉林省服务业发展进入迅速提升的时期, 服务业结构出现重大调整, 多元化趋势日益明显, 服务功能日趋完善, 对促进经济结构调整和社会经济协调发展, 起到了积极作用。当前, 吉林省服务业发展呈现出开局良好、发展加快、势头强劲的新特点。2007 年上半年, 全省服务业增加值实现 740.8 亿元, 占地区生产总值的比重达 39.4%, 增速为 13.6%, 比上年同期提高 3.8 个百分点。服务业项目建设势头强劲, 投资结构进一步优化。上半年, 交通运输、仓储和邮政等生产性服务业完成投资超过百亿元, 增长 34.5%; 教育、卫生、社会保障和社会福利、文化体育等消费性服务业完成投资 72.59 亿元, 增长 44.3%; 水利环境和公共设施管理业投资增长 90.3%; 广播电影电视和音像业投资增长 2 倍。旅游、会展业成为服务业增长的新亮点。2007 年开工建设旅游项目 181 个, 开辟了消夏避暑休闲之旅、史迹文化民俗之旅、边境异域风情之旅 3 大类精品旅游线路。在此基础上, 加强旅游对外交流与合作, 吉林长春至日本福岡、韩国襄阳两条航线正式通航, 通往日本大阪和韩国釜山、大邱, 以及新加坡 4 条航线正在洽谈。会展业形成政府引导、市场运作、投入多元化、经营产业化、服务社会化的运转机制, 冰雪旅游节、亚冬会、光博会、房交会、汽博会等品牌展会, 业已成为众多媒体关注的焦点。交通运输及物流业进入快速发展轨道。2007 年上半年, 交通系统基础设施建设投资 0.74 亿元, 公路客运量、旅客周转量、货物周转量分别同比增长 12%、11.8% 和 18.7%。邮政物流重点加强市场开发和能力建设, 邮政总业务量和业务收入分别同比增长 202% 和 26%。

· 5. 进出口保持高速增长, 外贸形势不断趋好

前三季度, 全省累计实现进出口额 73.16 亿美元, 比上年同期增长 24.7%, 增幅同比扩大 3.1 个百分点。其中出口 26.44 亿美元, 比上年同期增长 30.5%; 进口 46.71 亿美元, 比上年同期增长 21.6%。骨干商品出口稳中有升, 继续保持较快的发展势头。前三

季度全省机电产品出口 54723 万美元，高新技术产品出口 37603 万美元，比去年同期分别增长 37.7% 和 29%。剔除玉米、乙醇后其他农产品出口 48343 万美元，比去年同期增长 30.7%。轻纺产品出口 49530 万美元，比去年同期增长 24.2%。医药产品出口 6615 万美元，比去年同期增长 32%。木制品及家俱出口 33526 万美元，比去年同期增长 14.8%。对各大贸易伙伴出口增减互现，各种不利因素开始显现。受俄方规范报送手续力度加大的影响，全省实现对俄出口 32388 万美元，比去年同期增长 84.9%，为近年来增幅首次降至 100% 以下。由于酒精出口停滞，导致对美国出口出现下降，出口额为 27475 万美元，同比下降 2.1%。对欧盟与东盟出口持续稳定增长，出口额分别为 45758 万美元和 23071 万美元，增幅分别为 35% 与 62.9%。对韩国、日本出口增长迅速，出口额分别为 41528 万美元与 33422 万美元，增幅分别为 43.8% 和 33.1%。对朝鲜出口 13303 万美元，同比增长 2.5%，连续 3 个月保持增长。民营企业 and 外资企业出口平稳增长，国有企业出口上升较快。前三季度全省民营企业出口 86003 万美元，外商投资企业出口 75287 万美元，分别比去年同期增长 23.8% 和 23.2%。民营企业 and 外资企业出口额占全省出口总值的比重分别为 32.5% 和 28.5%。国有企业出口 99478 万美元，比去年同期增长 42.7%，占全省出口总值的比重为 37.6%。

进口增幅略有回升，汽车及汽车零件进口稳定增长。汽车零件和汽车底盘进口额分别为 112977 万美元和 46056 万美元，合计占全省进口总额的 34%。一汽大众、一汽集团共进口 28.7 亿美元，比去年同期增长 15.2%，占全省进口总额的 61.5%。

6. 利用外资稳步增长，对外开放步伐加快

1-9 月吉林省利用域外资金大幅增加，实际利用外资达到 15.92 亿美元，比上年同期增长 37.3%；实际利用外省资金达到 578.26 亿元人民币，同比增长 90.1%。吸收外商直接投资 62985 万美元，同比增长 21.36%；间接及其他投资 96252 万美元，同比增长 50.13%。新批设立外商投资企业 250 户，同比下降 13.2%；合