

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第三卷

城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究

主编 钱 易
副主编 唐孝炎 江 亿

城镇化进程中的城市文化研究

主编 吴良镛
副主编 毛其智

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第三卷

城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究

主编 钱 易

副主编 唐孝炎 江 亿

城镇化进程中的城市文化研究

主编 吴良镛

副主编 毛其智

中国建筑工业出版社

审图号 GS (2014) 244号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色新型城镇化发展战略研究 第三卷, 城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究 城镇化进程中的城市文化研究 / 钱易, 吴良镛主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013.12

中国工程院重大咨询项目

ISBN 978-7-112-16312-0

I. ①中… II. ①钱… ②吴… III. ①城镇化—发展战略—研究—中国 ②生态环境—环境保护—研究—中国 ③城市文化—研究—中国 IV. ①F299.21 ②X321.2 ③C912.81

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第006398号

本卷包括《中国特色新型城镇化发展战略研究》的课题五和课题七的研究报告。课题五《城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究》, 对我国快速城镇化进程中出现的资源短缺、环境污染、生态危机等问题进行全面梳理和分析; 提出了以生态文明理念贯穿新型城镇化道路的全过程、构建与国土生态安全相适应的城镇化发展空间、控制建筑总量和营造速度、推进循环、绿色、低碳、生态的产业体系和绿色健康的消费方式、弘扬生态文化、创新政策体系等综合战略建议。课题七《城镇化进程中的城市文化研究》, 报告指出文化繁荣关乎社会的各个方面, 包括物质文化与非物质文化遗产的保护与发展, 传统文化的继承与新文化的融入; 文化建设的根本目的在于满足人民的精神需求, 其核心价值是中华文化精神之提倡, 中华创新智慧之弘扬, 中华民族感情之凝聚。

责任编辑: 李春敏 赵晓菲

书籍设计: 锋尚制版

责任校对: 张 颖 关 健

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化发展战略研究

第三卷

城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究

主 编 钱 易

副主编 唐孝炎 江 亿

城镇化进程中的城市文化研究

主 编 吴良镛

副主编 毛其智

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 32 1/4 字数: 500千字

2013年12月第一版 2013年12月第一次印刷

定价: 180.00元

ISBN 978-7-112-16312-0

(24909)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

中国特色新型城镇化发展战略研究

编辑委员会

编委会主任 徐匡迪

编委会成员 周 济 潘云鹤 干 勇 陈吉宁
吴良镛 傅志寰 朱高峰 邬贺铨
周干峙 邹德慈 钱 易 唐孝炎
江 亿 吴 澄 柳百成 何建坤
石立英 李晓江 吴志强 王 凯
李 强 薛 澜 李 平 毛其智
全永燊 陆化普 朱森第

主要执笔人 石立英 李晓江 李 平 王 凯
齐 晔 毛其智 李 浩 陈 明
陈振华 温宗国 孟延春 殷成志
张永波 叶振宇 潘昭宇 刘 永

项目办公室 谢冰玉 苏 竣 王振海

城镇化是深刻影响经济社会发展的重大社会现象。改革开放以来，中国社会发生的最显著变化之一，莫过于5亿多人口从农村进入城镇，从而使他们的生产和生活方式发生巨大改变。国际经验表明，城镇化发展是世界范围内具有一定普遍意义的社会发展现象，尽管人是城镇化的主体，对城镇化发展具有重要影响，但城镇化发展的总体趋势具有显著的客观规律性。当一个国家走上工业化、现代化的发展道路，经济社会发展到一定程度和阶段，城镇化必然在一定时期内取得持续发展。中国地域辽阔、人口众多、国情独特，城镇化的表象和社会影响都极为庞大和深刻，乃至关乎全球人类的发展状况。正是在这个意义上，国际上有著名学者将中国的城镇化和美国的高科技并列为21世纪对世界影响最大的两件大事。

城镇化发展是一项庞大复杂的巨系统工程，涉及人口、资源、环境，乃至经济、政治、文化、社会等各个层面，具有突出的综合性和复杂性。特别是在我国这样一个历史悠久的农业人口大国和发展极不平衡的多民族国家推进城镇化，在世界上史无前例。当前，我国城镇化发展又到了一个关键时期，机遇与挑战并存，需要加强顶层设计与“摸着石头过河”相结合，探索一条具有中国特色的新型城镇化之路。这是关乎我国经济社会发展全局的一件大事。

近两年来，中国工程院依托与清华大学合办的中国工程科技发展战略研究院，组织了数十位院士、专家的研究团队，由我牵头，对中国特色新型城镇化发展战略问题进行了深入研究。院士和专家们提出了一系列重要判断和政策建议。大家认为，改革开放30余年来，我国城镇化快速发展，有力地支撑了国民经济持续快速增长，极大地促进了国家的工业化和现代化进程，解决了大量农村剩余劳动力就业问题，增加了农民收入，为经济社会发展做出了巨大贡献。但是，连续多年快速城镇化发展所积累的各种矛盾也越来越突出，可持续发展面临严峻挑战。从我国的国情出发，项目组提出，中国特色的新型城镇化发展，就是要注重以人为本、着力解决人的城镇化问题，核心是人的生产和生活方式的转变。新型城镇化

发展，是产业和城镇融合、“四化”同步的发展，是城乡统筹推进、布局合理、人居环境质量提高的发展，是以生态文明理念为指导、建设生态城市为目标的发展，是体现中国城市特色、弘扬优秀传统文化的发展，是推进国家治理体系和治理能力现代化的发展。

从传统粗放的城镇化模式，转向注重质量和效益的新型城镇化发展模式，是繁难艰巨的历史任务，必须凝聚全面深化改革的基本共识，处理好整体推进和重点突破的关系，因地制宜、统筹兼顾，保护生态、集约发展，探索不以牺牲农业和粮食安全、生态和环境为代价的，新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化融合发展的新模式，努力形成资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐、城乡全面健康协调可持续发展的新格局。

经过项目组两年的紧张工作，现将中国特色新型城镇化发展战略研究成果集结成册，分五卷出版，包括一个综合卷和四个分卷。期望这套丛书能为专家学者研究探讨城镇化问题提供有益的帮助，为有关部门科学决策提供参考，为促进中国特色城镇化的健康发展发挥积极作用。

感谢项目组全体成员长期不懈的努力和创造性的劳动。感谢多位年事已高的院士“老骥伏枥，志在千里”，为项目的研究工作发挥了核心和引领作用，感谢一批优秀的中青年专家学者以一种使命感和责任感积极地参与项目研究，发挥了中流砥柱的作用。因为你们，这个项目才有了丰硕成果，才有了进一步研究的扎实基础。特别感谢中央有关部委的指导和各省市及相关单位的大力协助，使项目研究在战略性、前瞻性以及切合中国实际等方面得到加强。期待大家继续通力合作，为中国特色新型城镇化的发展战略研究做出新贡献。

徐匡迪

2013年11月22日于北京

中国工程院为加强国家工程科技思想库建设，与清华大学通力合作，于2011年4月成立中国工程科技发展战略研究院。研究院的宗旨是坚持高层次、开放式、前瞻性的发展导向，以支撑国家工程科技领域重大战略决策为目标，把学术引领、战略咨询、科技服务、人才培养有机结合起来，为我国工程科技创新发展提供战略性、全局性、前瞻性的咨询意见和建议，培育战略研究人才，壮大战略科学家队伍。

战略研究院成立后确定首批启动四个重大咨询项目，“中国特色新型城镇化发展战略研究”是其中之一，由徐匡迪院士担任项目组长，中国工程院、清华大学及中国城市规划设计研究院等单位的20多位院士、100多位专家共同参加，分设了8个课题组和一个综合组：

1. 中国城镇化道路的回顾与质量评析研究；
2. 城镇化发展空间规划与合理布局研究；
3. 城镇化进程中的综合交通运输问题研究；
4. 城镇化与产业发展互动研究；
5. 城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究；
6. 城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究；
7. 城镇化进程中的城市文化研究；
8. 城镇化进程中的公共治理研究。

从项目组成立伊始，徐匡迪院士就亲自带队，先后赴湖北、湖南、江西、河南、四川、广东六省，开展实地调研和座谈，深入了解各地城镇化发展的动态及实情。在调查研究的基础上，项目组多次召开研讨会、阶段性工作会议，进行广泛研讨，其中大型会议有6次。特别是在2012年6月院士大会前夕，项目组举办了“中国特色新型城镇化发展战略论坛”，400余人参加会议，城镇化发展各领域的专家学者共聚一堂，畅所欲言，对于凝聚中国特色新型城镇化发展的战略共识发挥了积极的作用。

“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目组高度重视与国务院相关部门和地方及时沟通信息，交换意见，以更好地为科学决策服务。在项目启动后不久，时任国务院副总理的李克强同志于2012年1月6日专门听取了研究项目的启动汇报，并作出重要指示，提出了中国城镇化发展对战略研究的重大需求，为项目的后续研究指明了方向。2012年6月，项目组根据阶段研究成果，向党的十八大报告有关起草部门提交了关于“中国特色新型城镇化发展战略”的建议。2013年8月30日，国务院总理李克强、常务副总理张高丽及国务院有关部门领导，再次听取了项目组的成果汇报，并与院士、专家座谈，对项目研究成果给予高度评价，同时提出了若干需要进一步研究解答的问题。项目组随即组织了深入研讨，并就现有研究基础和成果，撰写了回复这些问题的研究报告。

本丛书集结了两年来“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目的系列研究成果，包括综合研究成果和8个专项课题的研究成果，共分五卷出版。综合卷重点收入项目组向国务院提交的“关于中国特色新型城镇化发展战略的建议（综合报告摘要）”和“对新型城镇化研究中几个问题的答复”，项目研究的综合报告以及8个专项课题各自的综合报告。另外四个分卷分别收入了8个专项课题研究的详细成果：第一卷收入了《中国城镇化道路的回顾与质量评析研究》、《城镇化发展空间规划与合理布局研究》；第二卷收入了《城镇化进程中的综合交通运输问题研究》、《城镇化与产业发展互动研究》；第三卷收入了《城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究》、《城镇化进程中的城市文化研究》；第四卷收入了《城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究》、《城镇化进程中的公共治理研究》。

这套丛书是多个课题研究成果的集合，其主要观点和判断在综合报告中取得了共识，但在各领域的一些特定问题上，各课题组仍可能保留自己独特的视角和观点，没有必要取得完全统一，这样更

有利于启发思考和促进深入研究。另外，虽然经过仔细核对，由于各课题研究报告引述的资料来源不同，个别数据难免有不一致之处，请读者予以谅解。

特别感谢中国建筑工业出版社和本书的责任编辑，由于你们的大力支持和繁复细致的工作，使本书得以顺利出版。

期望这套丛书能为专家学者的研究工作和有关部门的科学决策提供参考，为社会公众了解中国特色城镇化的相关问题提供有益帮助。敬请广大读者批评指正。

编委会

2013年11月

| 城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究

内容简介	2
前 言	3
第一章 我国城镇化进程中面临的生态危机	5
一、资源能源严重短缺已成为城镇化发展的刚性约束	5
二、城市和区域性环境污染严重，侵害居民身心健康	29
三、区域生态安全严重受损，城镇生态系统服务显著退化	57
第二章 中国特色城镇化道路与生态文明建设	65
一、近30年中国城镇化发展道路分析	65
二、生态文明的由来及基本理念	70
三、城镇化进程的生态约束条件	76
四、中国特色的新型城镇化道路分析	90
第三章 城镇化进程中的生态文明建设途径与重点领域	92
一、城镇环境污染防治和生态保护	92
二、城镇化进程中推进节能减排	101
三、城镇生态文明建设重点领域	133
第四章 促进城镇生态文明建设的战略建议	169
一、以生态文明理念贯穿中国特色新型城镇化道路的全过程	169
二、构建与国土生态安全相适应的城镇化发展空间布局	170
三、以生态承载力约束城市群与特大城市的无序增长	173

四、严格控制建筑总量，逐步减缓营造速度	175
五、推进城镇产业体系的结构调整与转型升级	178
六、依托城市内（间）绿色交通体系促进绿色出行模式 ...	183
七、提倡绿色生活方式，发展与之适宜的技术措施	186
八、弘扬生态文化，普及生态文明理念	189
九、创新建设城镇生态文明的制度体系	193
第五章 精选案例	198
案例1 生态安全格局与生态基础设施建设	198
案例2 滇池流域城镇化进程与水环境压力	219
案例3 “珠三角”区域大气污染防治的成效与挑战	235
案例4 生态工业园区案例	242
案例5 城市矿产基地案例	254
案例6 北方集中采暖案例1：既有住宅围护结构节能 改造案例介绍	265
案例7 北方集中采暖案例2：基于吸收式换热的热电联产 集中供热技术工程应用	272
案例8 公共建筑案例	279
参考文献	290
课题组成员名单	293

丨 城镇化进程中的城市文化研究

内容简介	296
前 言	297
综合报告	298
一、城市文化乱象	298
二、新型城镇化的要求	300
三、对中国城镇化的文化思考	303
四、简单的总结	327

专题研究1 论新型城镇化与人居环境建设	328
一、对复杂问题的有限求解	328
二、以人为本, 关怀人居	331
三、区域协调, 整体发展	332
四、城乡统筹, 稳固根基	332
五、生态文明, 关乎生存	334
六、上下结合, 完善制度设计	335
七、发挥“循吏”与“智库”的作用, 改进管理体制	337
八、从科学转型角度认识城镇化问题	338
专题研究2 明日之人居	340
一、西方百年来城市规划的理论与实践	340
二、中国百年来城市规划发展的进程	342
三、人居环境科学的发展方向	345
专题研究3 人居环境与审美文化	350
一、美是生活, 人居环境的审美文化是综合集成	350
二、人居环境的审美文化多种多样, 是时间—空间—人间的交织	353
三、人居环境的审美文化雅俗共赏	355
四、“能主之人”与哲匠的难能可贵	356
五、弊病反思: 对工匠的忽视与理论总结的缺乏	358
六、文学是中国人人居环境审美文化的精神支柱	359
七、人居环境的审美文化有赖于“艺文”的综合集成	360
八、20世纪50年代以来的若干实践	363
九、理论性的启示	367
专题研究4 中国历史文化名城保护的现状与展望: 以北京为例	370
一、中国城市史的简要回顾	370
二、历史文化名城是中国改革开放时期的一个新生事物	373
三、关于北京旧城的整体保护	375
四、对北京历史文化名城保护工作的建议	378

专题研究5 建设文化精华区,促进北京旧城整体保护	383
一、关于北京旧城整体保护	383
二、设立北京文化精华地区的建议	385
三、北京旧城整体保护中建设文化精华地区的哲学内涵与方法 ...	388
专题研究6 城市文化复兴现象观察	390
一、城市文化复兴的战略意义引起普遍关注	390
二、各类城市文化园区、基地与示范区建设蓬勃开展	392
三、文化大发展大繁荣中值得注意的现象	395
四、城市文化复兴的规划建议	399
专题研究7 统筹城乡发展 构建新型城乡格局	403
一、中国快速城镇化的资本逻辑	404
二、资本逻辑的悖论及其出路	412
三、划定城乡政策区,统筹城乡发展	417
参考文献	425
专题研究8 拉美化的国家对策:巴西城镇化及规划建设经验 ...	427
一、巴西城镇化概况	427
二、拉美城市化和巴西贫民窟问题	437
三、巴西城市规划建设经验	442
专题研究9 美国城市转型过程中加强城市增长管理的经验及其启示 ...	447
一、美国城市与郊区开发过程	448
二、精明增长与城市增长边界	451
三、美国城市增长管理对中国的启发	454
专题研究10 美国住房建设“突破计划”及其启示	458
一、美国公共住房政策回顾	458
二、堪比“阿波罗”登月计划的住房建设“突破计划”	461
三、“突破计划”之得失分析	467
四、美国住房建设“突破计划”对中国保障房建设的启示 ...	469
参考文献	473

专题研究11 贵州贫困地区县域人居环境建设调研	474
一、住房与聚落环境	477
二、人地关系	482
三、县域经济与城镇发展	486
四、支撑系统	491
五、人的素质与地方文化发展	494
六、总结与建议	497
参考文献	499
课题组成员名单	500
索引	501

城镇化进程中的生态环境保护与 生态文明建设研究

主 编 钱 易

副主编 唐孝炎 江 亿

快速城镇化对我国的社会经济发展起到了巨大的拉动作用，但资源短缺、环境污染、生态危机等也同步加剧，城镇化发展面临着“生存”压力与“健康”危机的双重胁迫。新型城镇化道路必须扭转片面追求发展速度的倾向，要以生态文明理念贯穿于城镇化发展全过程，将环境友好和资源节约作为城镇化发展的基本准则，全面落实到生产、消费、城镇规划设计及基础设施建设、城镇天然生态系统保护、法制、文化教育六大领域，采取九项措施推进中国特色的新型城镇化道路。

一是以生态文明理念贯穿中国特色新型城镇化道路的全过程。二是构建与国土生态安全相适应的城镇化发展空间布局。三是以生态承载力约束城市群与特大城市的无序增长，城镇化规划应从国家层面、区域层面考虑城市群、大城市、中小城市、小城镇的均衡协调发展。四是严格控制建筑总量，逐步减缓营造速度。五是推进城镇产业体系的结构调整与转型升级，以循环、绿色、低碳、生态作为城镇化产业发展的主导方向。六是依托城市内（间）绿色交通体系促进绿色出行模式。七是推行绿色健康的生活模式和消费方式。八是弘扬城镇生态文化，强化家庭、学校和社会的全方位生态文明教育体系。九是创新建设城镇生态文明的体制、机制和政策体系。

1995~2011年我国城镇化率年均提高1.4%，速度为世界各国城市化进程所少见。快速城镇化对我国的社会经济发展起到了巨大的拉动作用，但与此同时，我国的城市生态危机也同步加剧，突出表现为：资源性和水质型缺水危机日趋严重，城镇饮用水安全问题突出，城镇化发展面临水资源短缺、水环境污染的刚性约束；强雾霾污染影响中东部大部分国土范围，严重威胁公众健康；城镇固体废物产生量持续快速增长，但综合利用率却不足50%，生活垃圾围城加重了二次污染，引发了新的群体性社会事件；城市空间和人口规模急剧膨胀，加之产业高度聚集导致区域生态承载力难以为继。城市群和特大城市的环境污染和生态破坏呈现出复合式叠加态势，已导致城市及区域的生态承载力普遍严重超越安全阈值，城市发展面临着“生存”压力与“健康”危机的双重胁迫。

面对我国城镇化进程中资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须站在走中国特色社会主义道路和确保中华民族永续发展的高度，增强生态危机意识。党的十八大报告指出：必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局。新型城镇化道路必须站在维护国家生态安全和保障社会健康发展的高度，强化全民族的生态危机意识，迅速扭转忽视生态约束和环境容量而一味追求城镇发展速度和规模的错误倾向，将环境友好和资源节约作为城镇化发展的基本准则，将生态文明理念贯穿于城镇化发展全过程和城镇建设中的经济、政治、文化、社会等各个方面。

推进中国特色新型城镇化道路，必须将生态文明理念融入城镇及其所在区域的发展规模、产业模式、空间布局、人口分布、公共服务、交通方式、建筑运行模式、居民生活方式、制度安排等各个方面。必须建立全国城镇化发展的生态约束机制，即城市发展必须以区域生态承载力为前提，确保将城市生态安全、建设宜居城市作为我国城镇化发展的基本前提。加快优化城镇经济发展模式，构建