

危险化学品从业单位安全生产标准化培训教材

危险化学品从业单位 安全标准化工作指南

(第三版)

主 编 张海峰
副主编 曲福年 牟善军

中国石化出版社

[HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM](http://www.sinopec-press.com)

危险化学品从业单位安全生产标准化培训教材

危险化学品从业单位安全标准化 工作指南(第三版)

主 编 张海峰
副主编 曲福年 牟善军

中国石化出版社

内 容 提 要

本书为《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》的第三版,在原版的基础上,进行了修订,补充了新内容,删减了不符合新要求的内容。对《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)和《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》(AQ 3013—2008)进行了诠释;对2011年6月20日国家安全监管总局颁布的《危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准》(安监总管三〔2011〕93号)和2011年颁布的《危险化学品从业单位安全生产标准化评审工作管理办法》(安监总管三〔2011〕145号)进行了介绍。

本书可作为从事危险化学品安全管理和安全标准化工作人员的培训教材,也可作为危险化学品从业单位实施安全标准化活动的重要参考资料。

图书在版编目(CIP)数据

危险化学品从业单位安全标准化工作指南 / 张海峰主编.
—3版. —北京: 中国石化出版社, 2013. 5
ISBN 978 - 7 - 5114 - 2093 - 0

I. ①危… II. ①张… III. ①化工产品 - 危险物品管理 - 标准化管理 - 指南 IV. ①TQ086. 5 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 075346 号

未经本社书面授权,本书任何部分不得被复制、抄袭,或者以任何形式或任何方式传播。版权所有,侵权必究。

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

<http://www.sinopec-press.com>

E-mail:press@sinopec.com

北京柏力行彩印有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

787 × 1092 毫米 16 开本 18 印张 441 千字

2013 年 5 月第 3 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

定价:55.00 元

《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》 (第三版)编审委员会

主 编	张海峰			
副 主 编	曲福年	牟善军		
编写人员	曹永友	刘艳萍	任佃忠	程玉河
	陈玖芳	田 敏	孙青松	郭秀云
	于凤清	赵永华	苏 明	吕晓蓉
	张道斌	郭宗舟	付靖春	马浩然

《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》 (第二版)编审委员会

主 编	刘 强			
副 主 编	张海峰	张世昌		
编写人员	曲福年	刘艳萍	任佃忠	程玉河
	陈玖芳	田 敏	尚 连	

《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》 (第一版)编审委员会

主 编	刘 强			
副 主 编	张海峰	张世昌		
编写人员	曹永友	牟善军	王海军	牛开建
	陆 旭	郭秀云	曲福年	刘艳萍
	李运才	李永兴	于凤清	张进萍
	赵永华	李雪华	袁纪武	谢传欣
	米红梅	叶从胜	纪国峰	姜 迎
	张嘉亮	黄 飞	翟良云	

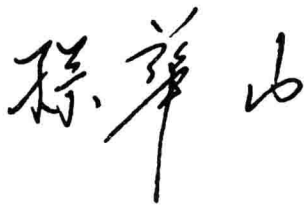
序

危险化学品安全管理是安全生产工作中的重点、难点之一。近年来，党中央、国务院不断从法制、体制和机制等方面采取了一系列重要举措加强危险化学品安全管理工作，在各部门、各地区、各企业的共同努力下，危险化学品安全状况呈现平稳、趋向好转的态势。但是，由于企业安全生产措施不落实，安全生产责任不到位，基础工作薄弱，违规作业、违章指挥、违反劳动纪律的现象不断发生，从业人员缺少安全培训，自我保护意识和能力差，岗位操作规程不规范，加上危险化学品具有易燃、易爆、有毒和腐蚀等特性，重特大危险化学品事故时有发生，危险化学品安全状况依然严峻，不容乐观。

实现危险化学品安全状况的根本好转，需要采取切实有效的综合措施，其中开展危险化学品从业单位安全标准化活动就是重要内容之一。2005年，在总结试点工作经验和广泛征求相关专家意见的基础上，国家安全生产监督管理总局颁布了《危险化学品从业单位安全标准化规范》，要求在全国范围内开展安全标准化活动。这对于夯实企业安全管理的基础，促进安全工作规范化、标准化、制度化，建立并完善严密、科学、有序的安全管理体系具有十分重要的作用。

为了切实落实《规范》的各项要求，帮助指导危险化学品从业单位有效开展安全标准化工作，准确把握安全标准化的基本内容，提高工作水平，国家安全生产监督管理总局组织编写了《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》。该书分析了实施安全标准化的背景，阐述了安全标准化的意义，详细诠释了安全标准化的要求和做法，系统介绍了企业实施安全标准化的程序和考核评级程序，具有较强的针对性、实用性和指导性，是推行安全标准化工作的重要参考资料和培训教材。希望危险化学品生产、经营和储存单位，充分认识实施安全标准化工作的重要性，严格按照安全标准化的要求，规范安全生产行为，不断提高企业安全生产管理水平，逐步建立安全生产长效机制，为实现危险化学品安全生产状况进一步稳定、持续好转做出贡献。

国家安全生产监督管理总局副局长



第三版前言

《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》自2006年出版以来，2009年修订再版，为危险化学品从业单位开展安全标准化提供了重要的参考依据，是全国开展安全标准化培训工作的主要教材之一，2008年被国家安全生产监督管理总局培训工作指导委员会推荐为危险化学品类安全生产培训教材。

2011年6月20日，国家安全生产监督管理总局颁布了《危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准》(安监总管三〔2011〕93号，以下简称《评审标准》)，同年，又颁布了《危险化学品从业单位安全生产标准化评审工作管理办法》(安监总管三〔2011〕145号)，鉴于国家安全生产监督管理总局对安全标准化工作的重视和要求，以及危险化学品企业及有关人员的需求，并为了更好地贯彻实施《企业安全生产标准化基本规范》(AQ/T 9006—2010)、《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》(AQ 3013—2008)，指导企业有效开展安全标准化工作，我们组织编写人员对《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》(以下简称《工作指南》)进行了修订，补充了新内容，删减了不符合新要求的内容。

《工作指南》共七部分内容，包括危险化学品安全管理概况、危险化学品从业单位安全标准化的意义、危险化学品从业单位安全标准化通用规范1~4章诠释、危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准诠释、评审程序、危险化学品从业单位安全生产标准化信息管理系统及附录。《工作指南》可作为从事危险化学品安全管理、安全标准化培训教材和危险化学品从业单位实施安全标准化的重要参考资料。

《工作指南》在修订过程中，国内许多从事危险化学品安全管理与技术的专家提出了很多宝贵意见，在此表示衷心的感谢。同时，在修订过程中，我们引用和借鉴了许多资料和信息等，在此也深表感谢。

由于受编写时间紧和编写人员水平限制，本书内容难免有不妥之处，敬请批评指正。

编 者

二〇一二年十二月

第二版前言

2006年《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》印刷出版以来，受到了危险化学品从业人员的好评，为危险化学品从业单位开展安全标准化活动提供了重要的参考内容。作为全国开展安全标准化培训工作的主要教材之一，2008年被国家安全生产监督管理总局培训工作指导委员会推荐为危险化学品类安全生产培训教材。

2008年11月19日，国家安全生产监督管理总局颁布了《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》(AQ 3013—2008)、《氯碱生产企业安全标准化实施指南》(AQ/T 3016—2008)和《合成氨生产企业安全标准化实施指南》(AQ/T 3017—2008)三个安全生产行业标准，并于2009年1月1日施行。鉴于国家安全生产监督管理总局对安全标准化工作的重视和要求，以及危险化学品企业及有关人员的需求，并为了更好地贯彻实施《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》，指导企业有效开展安全标准化工作，我们组织编写人员对《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》进行了修订，补充了新内容，删减了不符合新要求的内容。

《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》在修订过程中，国内许多从事危险化学品安全管理与技术专家提出了很多宝贵意见，同时得到了中国石化集团青岛安全工程研究院的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢。同时，在修订过程中，我们引用和借鉴了许多资料和信息等，在此也深表感谢。

由于受编写时间紧和编写人员水平限制，本书内容难免有不妥之处，敬请批评指正。

编 者
二〇〇九年三月

第一版前言

为了贯彻《中华人民共和国安全生产法》、《国务院关于加强安全生产工作的决定》、国家安全生产监督管理局颁布的《危险化学品从业单位安全标准化规范》及相关的法律法规，我们组织编写了《危险化学品从业单位安全标准化工作指南》(以下简称《指南》)。

《指南》共六章，包括危险化学品安全管理概况、危险化学品从业单位安全标准化的意义、危险化学品从业单位安全标准化规范诠释、危险化学品从业单位安全标准化考核评级办法、危险化学品从业单位安全标准化考核评价标准、企业申请考核评级应具备的条件和程序等。《指南》可作为从事危险化学品安全管理、安全标准化培训教材和危险化学品从业单位实施安全标准化活动的重要参考资料。

《指南》在编写过程中，国内许多从事危险化学品安全管理与技术研究的专家提出了很多宝贵意见，同时得到了中国石化集团公司安全工程研究院的大力支持和帮助，在此表示衷心的感谢！同时，在编写过程中，我们引用和借鉴了许多书籍、资料和信息等，在此也深表感谢。

由于受编写时间紧和编写人员水平的限制，错误之处在所难免，敬请批评指正。

编 者
二〇〇六年二月

目 录

第一章 危险化学品安全管理概况	(1)
1 国外危险化学品企业安全管理概况	(1)
2 我国危险化学品企业安全管理现状	(3)
第二章 危险化学品从业单位安全标准化的意义	(5)
1 安全标准化的提出	(5)
2 安全标准化工作的意义	(5)
第三章 危险化学品从业单位安全标准化通用规范 1~4 章诠释	(9)
1 范围	(9)
2 规范性引用文件	(9)
3 术语和定义	(10)
4 要求	(12)
第四章 危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准诠释	(14)
1 法律、法规和标准	(15)
2 机构和职责	(16)
3 风险管理	(30)
4 规章制度	(58)
5 培训教育	(66)
6 生产设施及工艺安全	(75)
7 作业安全	(105)
8 职业健康	(117)
9 危险化学品管理	(122)
10 事故与应急	(147)
11 检查与自评	(155)
12 本地区的要求	(160)
第五章 评审程序	(161)
第六章 危险化学品从业单位安全生产标准化信息管理系统	(162)
1 信息系统登录	(162)
2 用户操作	(163)

附 录	(174)
1. 危险化学品安全管理条例	(174)
2. 安全生产许可证条例	(189)
3. 国务院关于进一步加强安全生产工作的决定	(192)
4. 国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知	(196)
5. 国务院安委会办公室关于进一步加强危险化学品 安全生产工作的指导意见	(201)
6. 关于进一步加强危险化学品企业安全生产标准化工作的指导意见	(206)
7. 关于做好安全生产许可证延期换证工作的通知	(209)
8. 关于规范安全生产标准化证书和牌匾式样等有关问题的通知	(211)
9. 国家安全监管总局关于印发危险化学品从业单位安全生产 标准化评审标准的通知	(214)
10. 国家安全监管总局关于印发危险化学品从业单位安全生产 标准化评审工作管理办法的通知	(216)
11. 国家安全监管总局关于公布首批重点监管的危险化学品名录的通知	(237)
12. 国家安全监管总局关于公布首批重点监管的危险化工工艺目录的通知	(239)
13. 危险化学品登记管理办法	(255)
14. 危险化学品经营许可证管理办法	(259)
15. 危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法	(265)
16. 关于开展安全质量标准化活动的指导意见	(272)
17. 根据作业类别选用劳动防护用品	(275)
参考文献	(278)

第一章 危险化学品安全管理概况

化学工业是基础工业，既服务于其他工业，也制约着其他工业的发展。所以化学工业安全，是国民经济健康持续发展的重要保障条件之一，是保障人民生活质量的基本条件。发达国家的化学工业都有很大规模，大多是本国的支柱产业之一。但是，化学工业危险性很大，处理和生产的化学品大多数属于危险化学品，具有易燃、易爆、有毒、强腐蚀性特点，容易发生群死群伤和重大财产损失事故。如 1984 年美国联合碳化公司博帕尔农药厂甲基异氰酸酯泄漏事故，造成 2000 人死亡，5 万人失明，20 万人中毒；1989 年美国德克萨斯州帕萨迪纳乙烯装置泄漏产生蒸气云，引燃爆炸，造成直接财产损失 8.12 亿美元。又如我国 1998 年陕西某厂发生(氯、油、硝铵)爆炸事故，造成 22 人死亡，50 多人受伤；2004 年云南文山州某加油站发生中毒窒息事故，造成 3 人死亡，3 人受伤；1989 年某油库发生雷击火灾、原油爆炸事故，造成 19 人死亡，78 人受伤。

一系列的危险化学品事故无一不在社会上产生严重影响，因此，加强危险化学品安全管理是社会安定和保护人民群众生命财产安全的需要，是国民经济健康持续发展的重要保障条件。

1 国外危险化学品企业安全管理概况

1.1 政府高度重视危险化学品管理

经济发达国家政府对危险化学品安全管理的主要做法，就是加强危险化学品安全立法和严格执法。以美国为例，针对危险化学品安全管理的法律法规有 16 部之多，劳工部直辖的联邦安全监察官多达 2000 多人。政府还积极支持和资助学术团体和行业协会制定了完备的安全卫生标准，使之既有执法的法律依据，又有执法的客观标准。

政府对企业的要求主要有：

(1) 危险化学品生产经营企业的设立，生产经营的安全卫生设施及管理条件必须符合相关标准，否则不得设立。

(2) 危险化学品生产必须到指定部门登记，否则不得生产。

(3) 化学品出厂和流通过程中必须附有安全技术说明书(MSDS)，其包装必须贴(挂)安全标签。

(4) 化学品生产经营企业必须建立化学品事故应急预案，包括制定现场应急预案和协助地方当局制定厂外应急预案。

(5) 企业必须将可能危及员工和公众的危险化学品危害性和应急措施向员工、社区公众公开。

1.2 企业严格自我约束

发达国家的化工企业,尤其是大型石油和化工公司,把做好安全、健康、环境(HSE)工作看成是公司形象的标志,把这项工作当成企业生存发展的基础。

(1) 企业积极制定本单位的安全、健康、环境保护标准。企业制订和执行的标准越高、越严、越全面,企业的信誉和形象则越高。世界知名公司,如BP公司、杜邦公司、壳牌公司等都已推行了健康、安全与环境管理体系,遵循PDCA(计划、实施、检查、改进)的动态循环管理模式,安全生产管理水平不断提高,取得了很大的经济效益和社会效益。

(2) 企业积极进行安全卫生研究和开发。杜邦公司有自己的研究开发中心,其毒理研究和动物实验的规模相当宏大。美国石油公司研究和开发的《安全控制系统》和《故障分析控制系统》,不仅使本公司安全水准达到很高水平,也使世界石油化工界受益。

(3) 企业根据生产装置的具体状况,定期或不定期地对其进行安全评价。美国道化学公司研究开发的危险指数评价法、英国帝国化学公司研究开发的蒙德指数评价方法已在全球得到广泛应用。

(4) 加拿大化工企业界总结出《责任与关怀》——企业自愿采取的加强安全、健康与环保的管理理念和体系,包括化学品的生产、销售、储运、回收及废弃等的各个环节,强调要有员工、客户、供应商、社区公众的共同参与。《责任与关怀》有五大要素:指导原则、管理准则、自我评价、行业内互助、与社会(社区)沟通。最终实现零污染排放、零人员伤亡、零财产损失目标。

(5) 企业界普遍推行“职业安全健康管理体系”,强调企业内部的规范化管理,把安全、卫生工作分成若干要素,根据企业实际情况制订目标和计划,实施计划,审查评估,持续改进,在一定期限内完成从计划到改进的一个循环,反复进行,不断提高企业的安全管理水平。

1.3 国际组织积极参与化学品管理

目前,很多国际组织对化学品安全问题相当重视,参与此事的有国际劳工组织、国际卫生组织、联合国环境规划署、联合国危险货物运输专家委员会以及政府间化学品安全论坛等。我国政府的有关部门都参与了其中的活动。这些国际组织就化学品安全问题形成了几项规定,即:

- ①《关于化学品国际贸易资料交换的伦敦准则》(1989);
- ②《关于控制危险货物越境转移及其处置的巴塞尔公约》(1989);
- ③《关于保护臭氧层的维也纳公约》(1989);
- ④《禁止化学武器公约》(1989)。

政府间化学品安全论坛正在组织制定《危险化学品鉴别分类的国际协调系统》(GHS)。预计,以后全球统一的化学品分类和标签将在所有国家通用,以确保安全并降低成本。

现在,我国化学品出口,必须按进口国要求提供标签和技术说明书,否则就会受到限制,这是非关税贸易壁垒的一个侧面。

所有国际公约中,最重要的是国际劳工组织 170 公约(1990),即《作业场所安全使用化学品公约》。该公约明确规定了政府的责任、雇主的责任、工人的义务和权利、出口国的责任。我国是国际劳工组织成员国,1994 年 10 月 27 日,全国人大八届十次会议已批准了该公约,正式承诺执行该公约。1996 年原化工部和劳动部共同组织制订并颁布了《工作场所安全使用化学品规定》。

170 公约和我国的《工作场所安全使用化学品规定》的核心内容是:

- ① 对化学品进行危险性鉴别和分类并进行登记;
- ② 危险化学品包装上必须加贴安全标签;
- ③ 向危险化学品用户提供安全技术说明书;
- ④ 对作业场所的工作人员进行培训教育,并提供必要的安全卫生设施和防护措施;
- ⑤ 制定化学事故应急预案,提供应急措施。

2 我国危险化学品企业安全管理现状

2.1 危险化学品法规体系

2002 年 3 月 15 日,国务院总理温家宝在《中国发展高层论坛》上说,“中国把加入 WTO 作为新起点,以更加积极的姿态参与国际经济合作与竞争,按国际准则和我国国情,进一步完善法律法规体系,建立有利于公平竞争的统一市场”。

针对危险化学品安全管理的特点,国家先后颁布了《中华人民共和国民用爆炸物品管理条例》、《中华人民共和国农药管理条例》、《化学品毒性鉴定管理规范》、《使用有毒物质作业场所劳动保护条例》、《工作场所安全使用化学品的规定》、《有毒作业危害分级监察规定》、《化学品安全技术说明书编写规定》、《化学品安全标签编写规定》、《重大危险源辨识》、《危险化学品名录》、《剧毒化学品目录》等规章、标准。

2002 年《危险化学品安全管理条例》施行后,先后制定了《危险化学品登记管理办法》、《危险化学品经营许可证管理办法》、《危险化学品包装物、容器定点生产管理办法》、《危险化学品生产储存建设项目安全审查办法》等部门规章。《安全生产许可证条例》和《国务院关于进一步加大安全生产工作的决定》发布实施后,又制定了《危险化学品生产企业安全生产许可证实施办法》。各省、区、市人民政府也制定了一系列地方性法规和规章。目前,危险化学品安全法律法规体系已经初步形成并逐步完善,危险化学品安全工作基本上可以做到有法可依。这些法律和行政法规对依法加强安全生产管理工作发挥了重要作用,促进了安全生产法制建设。

2.2 危险化学品企业现状

我国是化学品生产和使用大国,主要化学品产量和使用量都居世界前列,目前全球能够生产十几万种化学品,我国能生产各种化学品 40000 多种(品种、规格)。据统计,2004 年化肥总产量 4519.8 万吨、硫酸 3824.9 万吨、纯碱 1266.8 万吨、染料 84.3 万吨,居世界第一;原油加工量 2.73 亿吨、烧碱 1060.3 万吨,居世界第二;乙烯 625 万吨,居

世界第三。近几年,这一数据仍呈上升趋势。截止 2012 年 4 月底,全国共有危险化学品从业单位 26 万余家,其中生产单位 20769 家,储存单位 3473 家,经营单位 231622 家,使用单位 8243 家。

我国危险化学品生产企业安全管理水平参差不齐,大体可分为 4 种情况:一是中国石油、中国石化、中国海油等中央企业,技术和装备先进,规章制度健全,管理水平较高,安全状况比较稳定。二是地方国有化工企业,约 8000 多家,大多建于 20 世纪 50~60 年代,企业安全管理有一定基础,但多数单位历史包袱重,经济效益差,安全投入不足,生产工艺陈旧,设备带病运转,安全保障能力下降。三是以私营为主的小化工企业,约 15000 多家,普遍工艺落后,设备简陋,人员素质低,安全管理差,事故多发。四是大型化工跨国公司在华企业,工艺、技术和设备先进,安全环保管理较严,职工队伍素质较高。

随着我国改革开放的逐步深化,国内经济市场化和国际经济活动全球化的深刻变化,化学品安全管理工作也面临着许多新的问题和难点。我国经济成分的多样化,给化学品安全管理造成了非常复杂的局面。在一些地区、一些企业,以牺牲安全为代价获取短期、局部经济利益的情况相当普遍,整体安全素质下降趋势比较明显。我国国有企业长期以来习惯于上级行业部门的行政管理,政府的行业主管部门也习惯于直接管理企业内部事物。国家机关改革后,行业行政职能削弱甚至撤销(如化工部、石油和化学工业局以及地方化工厅局相继撤销),要求企业依法自主经营、自我约束、自己承担法律责任。但是,由于相关的法律法规的不健全或监督执行不力,安全工作又不直接与收益相关联,有些危险化学品企业在工作中就往往把经济效益放在首要的位置,而仅仅把“安全第一”放在口头上。某些私企、合资或小型外商独资化工企业的安全工作比国有企业还要差,频频发生事故。有相当一部分从事危险化学品生产的中小企业没有建立和完善安全生产规章制度和操作规程,有的即使有基本安全生产规章制度和操作规程,也只是为了应付检查,做表面文章,没有真正落到实处。并且,许多企业的安全生产规章制度和操作规程多年不进行修订,满足不了不断变化的新技术、新设备、新工艺的安全要求。有的企业没有建立和健全安全生产管理机构,未按规定配备足够的安全管理人员,造成安全管理混乱,安全事故不断发生。表 1-1 是 2004 年 200 起典型危险化学品事故案例统计情况。

表 1-1 2004 年 200 起典型危险化学品事故统计

环 节	事故起数	比 例/%	环 节	事故起数	比 例/%
生产环节	33	16.5	运输环节	61	30.5
储存环节	26	13.0	使用环节	58	29.0
经营环节	8	4.0	处置环节	14	7.0

面对这种严峻的安全生产形势,迫切要求国家建立更完备的化学品安全管理机制,制定更加完备的危险化学品安全法规,加大依法严管的力度,推行现代化的安全生产管理模式。

第二章 危险化学品从业单位 安全标准化的意义

1 安全标准化的提出

自 20 世纪 80 年代以来,我国一些企业就开展了安全质量标准化工作,收到了较好的效果。这些企业包括煤炭、冶金、有色、建材、黄金等部门,他们为加强安全生产基础工作,适应企业改革和发展的需要,在行业内开展安全质量标准化活动,为加强企业安全生产管理打下了很好的基础,积累了一定的经验。2004 年初,国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》(以下简称《决定》),进一步明确提出要在全国所有工矿、商贸、交通运输、建筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动。在国务院安委会第二次全体会议上再次强调,要制订颁布各行业的安全质量标准,规范安全生产行为,指导各类企业建立健全各环节、各岗位的安全质量标准,推动企业安全质量管理上等级、上水平。国家安全生产监督管理总局为贯彻落实国务院《决定》和国务院的相关指示精神,下发了《关于开展安全质量标准化活动的指导意见》(安监管政法字[2004]62 号),对开展此项工作进行了全面部署,提出了明确要求。

2004 年,国家安全生产监督管理总局组织起草了《危险化学品从业单位安全质量标准化标准及考核评级办法》(征求意见稿),并在江苏省、山东省的 4 市 26 个试点单位进行了安全标准化试点工作。试点工作取得了阶段性的成效,提高了试点单位的安全管理水平。

根据试点工作取得的经验,在广泛征求专家意见和建议的基础上,国家安全生产监督管理总局对“征求意见稿”进行了修订,形成了《危险化学品从业单位安全标准化规范》(以下简称《规范》),并通过了国家安全生产监督管理总局组织的专家评审,已于 2005 年 12 月 16 日下发“关于印发《危险化学品从业单位安全标准化规范》(试行)和《危险化学品从业单位安全标准化考核机构管理办法(试行)》的通知”,开始在全国范围内的危险化学品从业单位实施安全标准化活动。

根据《国家安全生产监督管理总局关于下达 2007 年安全生产行业标准项目计划的通知》(安监总政法[2007]96 号)安排,国家安监总局化学品登记中心起草了《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》(AQ 3013—2008),国家安监总局于 2008 年 11 月 19 日发布,2009 年 1 月 1 日施行。为进一步促进危险化学品从业单位安全生产标准化工作规范化、科学化,2011 年,国家安监总局制定、发布了《危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准》(安监总管三[2011]93 号)。

2 安全标准化工作的意义

第一,开展安全标准化工作,是贯彻落实安全发展理念的重要措施。开展安全标准化

工作,是贯彻落实安全发展理念的重要措施,是树立可持续发展思想的重要手段,是贯彻落实党在最近一个时期安全发展的重要体现。党的十六届五中全会从经济社会发展的全局出发,把安全摆在与资源、环境同等重要的战略位置上。明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。坚持以人为本,牢固树立全面、协调、可持续发展的科学发展观,这是我们对科学发展观认识的深化,安全发展正式成为全党全社会的共识。安全发展的本质,一是把安全发展建立在安全的基础上,其核心是以人为本,二是以发展来解决安全生产中的深层次矛盾和问题,体现安全与发展的辩证统一关系。党的十七大提出科学发展观,树立以人为本和安全生产理念。科学发展观是发展中国特色社会主义的重大战略思想,是我国经济社会发展的重要指导方针。我们要坚持把发展作为第一要务,着力转变经济发展方式,调整经济结构,提高经济增长质量和效益;坚持以人为本,注重统筹兼顾,推动全面协调可持续发展。

第二,开展安全标准化工作是贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》),落实企业安全生产主体责任的重要举措。实现各地区、各行业、各企业安全生产状况的稳定好转,必须从生产经营单位的基础工作抓起,落实企业安全主体责任,建立自我约束、持续改进的安全生产机制。《安全生产法》对生产经营单位在遵守法规、加强管理、健全责任制和完善安全生产条件等方面都作出了明确规定,同时还明确了生产经营单位的主要负责人、安全管理人员和所有从业人员的安全生产责任。安全标准化工作要求生产经营单位将安全生产责任从生产经营单位的法定代表人开始,逐一落实到每个从业人员、每个操作岗位,强调包括安全生产工作在内的企业全部工作的规范化和标准化,强调真正落实企业作为安全生产主体的责任,从而保证企业的安全生产。所以,开展好安全标准化工作,有利于促进《安全生产法》的更好贯彻落实,有利于企业主体责任的落实和安全生产工作的落实,能够促使企业通过自我约束主动地遵守各项安全生产法律、法规、规章、标准。

第三,开展安全标准化工作,是实施安全生产许可制度、强化源头管理的有效措施。2004年,国务院颁布了《安全生产许可证条例》,对矿山、危险化学品、民爆器材、建筑施工等高危行业实行安全生产许可制度。《安全生产许可证条例》从制度保障、组织机构、安全评价和作业条件等13个方面对高危企业的安全生产做出了明确的规定,这是有效实施安全监管和消除事故隐患的重要措施,是实现安全生产状况稳定好转的法律保障。而安全标准化工作内容已完全涵盖了安全生产许可规定的13个条件,是核心。开展安全标准化工作就是要求企业各部门、生产岗位、作业环节的安全生产工作和各种设备、设施、环境,必须符合法律、法规、规章、规程等规定,达到和保持安全生产许可制度所规定的条件和标准,使企业生产始终处于良好的安全运行状态,从而满足高危企业安全生产的市场准入要求。安全标准化工作有助于促进危险化学品(简称危化品)行业的安全生产工作符合安全许可条件的要求。贯彻安全许可制度也有利于促进安全标准化工作的开展。只有开展好安全标准化工作,才能为实施安全生产许可制度奠定好基础,创造好条件;而实施安全生产许可制度,又有利于促进安全条件的改善和整个安全生产工作上台阶、上水平。所以,通过开展安全标准化工作,提高企业的安全意识,保证安全许可制度的实施,最终达到强化源头

管理的目的。

第四,开展安全标准化工作,是构建“科技、制度、监管”三位一体保障体系的重要方法。科技是安全生产工作的基本保障。危化品行业在我国国民经济中的比重越来越大,事故风险率高,只有依靠科技创新,不断提高产业的科技水平,提高企业的整体生产效率,才能从根本上改变严峻的危化品安全形势。制度是安全生产工作的基础。安全生产制度不仅具有维持生产秩序,保护员工生命财产的作用,还起着创建良好的经济秩序、维护社会和谐的作用。监管是安全生产的关键。科学化、系统化的安全制度,必须依靠科学的、系统的、权威的安全监管,才能构建政府与企业、企业与员工、企业与社区等之间的职责分明、各负其责的和谐的安全生产环境。各级安监部门要把安全标准化工作与日常安全监管工作结合起来,督促和指导企业提高开展安全标准化工作的自觉性,使企业尽快了解和掌握安全标准化的基本方法、程序和要求,逐步加大安全投入,提高企业安全管理水平。

第五,开展安全标准化工作,是预防事故,保障广大人民群众生命和财产安全的重要手段。我国危化品行业中,中、小型企业的安全生产管理基础薄弱,生产工艺和装备水平较低,作业环境相对较差,事故隐患较多,伤亡事故时有发生。生产安全事故多发的主要原因之一就是企业安全生产责任不到位,基础工作薄弱,管理混乱,“三违”现象不断发生。开展安全标准化工作,就是要求企业加强安全生产基础工作,建立严密、完整、有序的安全生产管理体系和规章制度,完善安全生产技术规范,使安全生产工作经常化、规范化、标准化。安全标准化是以风险管理为核心和基础,强调任何事故都是可以预防的和零事故理念,将传统的事后处理,转变为事前预防。要求企业建立健全岗位标准,严格执行岗位标准,杜绝违章指挥、违章作业和违反劳动纪律现象,切实保障广大人民群众生命和财产安全。

第六,开展安全标准化工作,是建立安全生产长效机制的一种有效途径。安全标准化借鉴了以往开展质量标准化活动的经验,是新形势下安全生产工作方式方法的创新和发展。安全标准化要求企业各个生产岗位、生产环节的安全生产工作,必须符合法律、法规、规章、规程等规定,达到和保持一定的标准,使企业生产始终处于良好的安全运行状态,以适应企业发展的需要,满足从业人员安全生产的愿望。安全标准化突出了安全生产工作的重要地位,要求企业自觉坚持“安全第一,预防为主,综合治理”的方针,做到安全生产工作的规范化和标准化。要求企业的安全生产行为必须合法、规范,安全生产各项工作必须符合《安全生产法》等法律法规和规章、规程以及技术标准。安全标准化就是要求企业落实主体责任,建立健全安全生产责任制、安全生产规章制度和操作规程,提高本质安全水平和安全管理水平,建立安全生产长效机制。企业应增强抓好安全工作的自觉性,把安全标准化当作关系企业生存发展和从业人员根本利益的“生命工程”、“民心工程”来抓,采取有力措施,深入持久地坚持下去。

第七,开展安全标准化工作,是企业自身在竞争的市场环境中生存发展的需要。随着社会主义市场经济体系的建立、发展和不断完善,企业间的竞争更加激烈。企业要跻身于世界,在日益激烈的市场竞争中立足、生存和发展,必须有一个好的安全状况。安全标准化是企业安全生产工作的基础,是提高企业核心竞争力的关键。安全标准化搞不好,安全生产没有保证,企业就没有进入市场、参与竞争的能力,生存发展就是一句空话。只有抓