

# 人口老龄化 对经济社会发展的 影响及其对策研究 ——以江苏省为例

Population Aging Influences and Counter  
Measures On Economic and Social  
Development: A Case Study On Jiangsu  
Province

黄健元 王 欢/著



科学出版社

本书为江苏高校哲学社会科学重大项目“江苏人口老龄化对经济社会发展影响及其对策研究”(2010ZDAXM004)成果

# 人口老龄化 对经济社会发展的 影响及其对策研究 ——以江苏省为例

**Population Aging Influences and Counter  
Measures On Economic and Social  
Development: A Case Study On Jiangsu  
Province**

黄健元 王 欢/著



T1125350

科学出版社

北 京

1125350

图书在版编目(CIP)数据

人口老龄化对经济社会发展的影响及其对策研究:以江苏省为例/  
黄健元,王欢著. —北京:科学出版社,2013. 11

ISBN 978-7-03-038987-9

I. ①人… II. ①黄…②王… III. ①人口老龄化-影响-经济发展-研  
究-江苏省 IV. ①F127.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第254813号



责任编辑:侯俊琳 牛一玲 张翠霞/ 责任校对:宣 慧  
责任印制:马德静/ 封面设计:无极书装

编辑部电话:010-64035853

E-mail: hougj@lib.ahu.edu.cn; xuanhui@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

文林印务有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2014年1月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2014年1月第一次印刷 印张:14 1/2

字数:252 000

定价:68.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

# 序

## PREFACE

人口老龄化对经济社会发展产生了重大而又深刻的影响,其带来的一系列社会经济问题正受到国内外学者的广泛关注。人口学家侧重于对人口老龄化现状、成因、发展趋势的研究;管理学家主要关注人口老龄化背景下的社会保障、社会管理等方面的研究;经济学家则主要研究人口老龄化对储蓄-消费及劳动力市场等方面的影响。

21世纪初,我国已步入人口老龄化社会。作为全国的一个经济大省和人口大省,江苏省早在1986年就开始进入老龄化社会,老龄化的程度明显高于全国平均水平。2010年,江苏省65岁及以上老年人口已占全省总人口的10.89%。伴随着经济社会的高速发展,未来较长时间内江苏省人口老龄化的进程还将持续加快,并对江苏省经济社会的发展产生深远的影响。黄健元、王欢两位同志所著的《人口老龄化对经济社会发展的影响及其对策研究——以江苏省为例》一书比较系统地研究了相关问题。作者在广泛借鉴相关研究成果的基础上,以江苏省2010年第六次全国人口普查数据为依据,结合深度访谈、问卷调查等取得的第一手资料,综合应用人口社会学、计量经济学、社会保障学、统计学等多学科方法集成研究了江苏省人口老龄化的现状、趋势,以及对劳动力市场、储蓄-消费、社会保障、老龄产业等经济社会重要方面发展的影响,得到了一些重要的研究结论,提出了可供相关部门决策参考的政策建议。

对当代问题的社会科学研究不仅应当形成学术贡献,也需要为公共政策的设计、制定、改革和完善提供决策参考依据。在构建和谐社会的时代背景下,江苏省应如何积极应对人口老龄化、统筹解决人口问题、实现人口与经济社会协调可持续发展,是我们面临的重大课题。相信本书的研究成果将为江苏省积极应对人口老龄化提供新的知识积累和政策启示。

黄健元教授曾参与过由我主持的“省委省政府《关于加快我省老龄事业发展的意见》(省发2009年5号)贯彻落实情况调查评估”等课题研究。在合作过程中,感受到了该同志敬业的精神和良好的学术素养。在此,谨对此书的出版表示祝贺,同时也希望作者继续努力,不断研究出更多优秀的成果。

以上简言,是为序。

江苏省人民政府原副省长  
江苏省老年学学会会长



2013年2月

人口老龄化是人类历史发展的必然产物,已经成为全球性的人口发展趋势。目前,世界上所有先进国家的人口年龄结构都已转变为老年型人口<sup>①</sup>,许多发展中国家正在或即将转变为老年型人口。进入 21 世纪以来,世界人口老龄化程度向着进一步加深的方向转变,2010 年,全世界 65 岁及以上老年人口占总人口的比重已经达到 8%。老龄化不再是一个国家或地区的人口现象,而是全世界人口的共同发展趋势。21 世纪是人口老龄化的世纪,世界人口从进入老龄化到基本稳定将主要在 21 世纪完成。

21 世纪初,我国已经步入人口老龄化社会,并成为世界上老年人口最多、增长速度最快的国家。《2010 年第六次全国人口普查主要数据公报》(第 1 号)显示,我国 65 岁及以上老年人口为 1.19 亿人,占总人口的 8.87%,与 2000 年相比上升了 1.91 百分点。我国人口老龄化进程在具有与发达国家类似发展过程的同时,还有其自身的特点,即人口老龄化速度快、老年人口绝对数量大、未富先老、区域不平衡、高龄老人增长迅速等。

江苏省是我国经济社会发达的省份,同时也是人口老龄化程度最为严重的省份之一。江苏省于 1986 年就进入了人口老龄化社会,早于全国 14 年。伴随着经济社会的快速发展,江苏省人口结构持续老化,人口老龄化进程不断加速。《江苏省 2010 年第六

① 这里“老年型”人口标准采用“65 岁及以上老年人口占总人口的比例达到或者超过 7%”。

次全国人口普查主要数据公报[1]》显示,江苏省65岁及以上老年人口占总人口的比重已经达到10.89%。在未来较长一段时期内,江苏省人口老龄化水平仍将持续提高,人口老龄化进程将快速推进。

人口老龄化与经济社会之间具有复杂的关系,一方面人口老龄化是经济社会不断发展的必然产物,是人类社会进步、文明、发达的标志;另一方面人口老龄化对经济社会的进一步发展也会产生深刻的影响。人口老龄化最直接的后果就是老年人口的增多和劳动年龄人口的相对减少,导致有效劳动力的短缺和劳动质量的下降,会对劳动生产率的提高产生抑制作用,进而影响经济的增长。与此同时,老年人口的增多将对市场消费结构产生影响,其庞大而又具有特点的需求必将催生新的市场,以直接或间接方式对产业结构进行调整,进而带动就业结构发生改变。伴随着人口老龄化的不断加深,老年人口会不断增多,国家支付给老年人的各种福利开支也会迅速增加,这会对社会保障造成巨大压力,从而影响社会环境的稳定。

进入21世纪以来,江苏省在经济社会高速发展的同时,人口老龄化进程还将持续加快,并呈现出基数大、增速快、高龄化、空巢多、赡养系数大等特点。庞大的老年人口的形成,将对江苏省经济社会产生重大而深远的影响,主要表现在:影响劳动力的有效供给、劳动生产率的提高、资本积累;加重财政负担、加大社会保障压力;影响家庭代际关系、社会养老模式等方面。在全面贯彻落实科学发展观、改善民生、构建和谐社会的时代背景下,有效应对人口老龄化带来的挑战事关社会稳定、健康发展的大局。因此,客观认识江苏省人口老龄化发展变化的现状和趋势、深入研究人口老龄化给经济社会发展带来的挑战、提出合理应对老龄化的可行的政策建议,是统筹解决人口问题、实现人口与经济社会协调发展长远战略的重要基础,具有重大的意义。研究成果可以为政府部门制定、改革和完善相关政策提供重要的决策参考依据。

本书综合应用人口社会学、计量经济学、社会保障学、统计学等多学科进行集成研究,主要方法包括:①文献综述与调查研究相结合的方法。通过实际调研,并借鉴其他专家、学者的研究成果,分析江苏省人口老龄化的现状及特点;结合专家咨询意见,定性研究江苏省人口老龄

化对劳动力市场、储蓄-消费、老龄产业及社会保障等方面发展的影响。

②数理模型及经济计量的方法。运用有关方法预测分析江苏省人口老龄化发展的趋势;特别针对养老保险,分析其影响因素,选择确定代表性指标,通过构建计量经济模型,测算分析人口老龄化背景下未来江苏省基本养老保险基金平衡面临的压力。③比较研究和分析的方法。比较、分析江苏省人口老龄化与国内外有关国家、地区的异同,在对先进国家和地区应对人口老龄化挑战的方法进行系统梳理的基础上,针对江苏省实际情况进行方法的适用性分析,汲取有借鉴价值的经验。

本书共由六章构成:第一章主要阐述了人口老龄化现状,预测分析了人口老龄化的发展趋势及特征。第二章分析了江苏人口老龄化对劳动力市场的影响,并且分析了老年人力资源开发利用的可行性,剖析了先进国家和地区发展劳动力市场的做法及其对江苏省的启示。第三章主要通过实证研究分析了江苏人口老龄化对储蓄、消费的影响,通过借鉴先进国家和地区的有益经验,提出了江苏省在应对人口老龄化对储蓄和消费影响方面的建议。第四章主要通过对社会保障内涵的再认识,研究分析江苏省人口老龄化对社会保险、社会救助、社会福利的影响,同时揭示了人口老龄化对老年教育需求的影响。通过借鉴先进国家和地区的经验,对江苏省应对人口老龄化对社会保障影响方面进行了思考。第五章主要研究了江苏人口老龄化对基本养老保险基金平衡的影响,分析了江苏省基本养老保险基金收支情况,揭示了基金收支中存在的问题、后果,剖析了江苏省基本养老保险基金收支失衡的状况及其原因。通过借鉴先进国家和地区的相关经验,提出了促进江苏省基本养老保险基金平衡的建议。第六章主要研究江苏人口老龄化背景下的老龄产业的发展情况,通过分析江苏省老龄产业的发展现状,揭示老龄产业发展存在的问题,剖析其原因,结合先进国家及地区的相关经验,提出发展老龄产业的建议。

本书主要是由我和我指导的博士研究生王欢共同完成的。我的同事陈际华老师、郭剑平老师,还有我指导的潘付拿、王薇、章书平、谭珊珊、廖迪菲五位研究生均参与了研究工作。他们在资料的收集、整理,统计图表的绘制、分析,计量经济模型的构建及实证分析等方面做了一

定的工作。另外,需要特别指出的是,本研究得到了江苏省教育厅、江苏省统计局、国家统计局江苏调查总队、江苏省人力资源和社会保障厅、江苏省民政厅、江苏省人口和计划生育委员会、江苏省社会保险基金管理中心、江苏省人口学会、江苏省老年学学会等组织机构有关领导、专家的大力支持和帮助。研究过程中参考了一些文献资料,并得到了有关专家、领导的关心、指导,在此一并表示衷心的感谢!

人口老龄化对经济社会发展的影响及其对策研究是一项复杂而困难的工作。由于学术水平及实际研究条件有限,本书中的一些结论和观点还需不断改进和完善,有些问题还有待于进一步研究和探讨。期盼有关专家和研究人員批评指正,提出宝贵意见。

黄健元

2012年12月于河海大学

# 目 录

## CONTENTS

|                          |      |
|--------------------------|------|
| ◆ 序 (王荣炳)                | /i   |
| ◆ 前言                     | /iii |
| ◆ 第一章 人口老龄化现状及趋势分析       | 1    |
| 第一节 人口老龄化现状              | 2    |
| 第二节 人口系统模型构建及实证分析        | 7    |
| 第三节 人口老龄化趋势分析            | 18   |
| 第四节 苏南、苏中、苏北地区人口老龄化的差异分析 | 23   |
| ◆ 第二章 江苏人口老龄化对劳动力市场的影响   | 29   |
| 第一节 劳动力供给                | 30   |
| 第二节 劳动参与率                | 36   |
| 第三节 人口老龄化对产业结构、就业结构的影响   | 42   |
| 第四节 老年人力资源的开发与利用         | 49   |
| 第五节 先进国家和地区发展劳动力市场的做法    | 52   |
| 第六节 对发展江苏劳动力市场的启示        | 53   |
| ◆ 第三章 江苏人口老龄化对储蓄-消费的影响   | 58   |
| 第一节 生命周期理论               | 59   |
| 第二节 对储蓄的影响               | 60   |
| 第三节 对消费的影响               | 66   |
| 第四节 先进国家和地区发展储蓄-消费的举措    | 80   |
| 第五节 对发展江苏储蓄-消费的思考        | 84   |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| ◆ 第四章 江苏人口老龄化对社会保障的影响 .....        | 89  |
| 第一节 社会保障内涵的再认识 .....               | 89  |
| 第二节 对社会救助的影响 .....                 | 92  |
| 第三节 对社会保险的影响 .....                 | 96  |
| 第四节 对老年社会福利的影响 .....               | 113 |
| 第五节 对老年教育需求的影响 .....               | 118 |
| 第六节 先进国家和地区社会保障改革的经验 .....         | 123 |
| 第七节 对发展江苏社会保障事业的思考 .....           | 135 |
| ◆ 第五章 江苏人口老龄化背景下基本养老保险基金平衡分析 ..... | 140 |
| 第一节 基本养老保险基金收支状况分析 .....           | 141 |
| 第二节 基本养老保险基金预测分析 .....             | 152 |
| 第三节 基本养老保险基金平衡面临的压力及原因分析 .....     | 164 |
| 第四节 先进国家和地区实现基本养老保险基金平衡的措施 .....   | 169 |
| 第五节 实现江苏基本养老保险基金平衡目标的建议 .....      | 177 |
| ◆ 第六章 江苏人口老龄化背景下的老龄产业发展研究 .....    | 181 |
| 第一节 老龄产业发展的时代背景及发展机遇 .....         | 181 |
| 第二节 老龄产业发展现状——基于苏南、苏中、苏北的调查 .....  | 183 |
| 第三节 老龄产业发展存在的问题及原因分析 .....         | 202 |
| 第四节 先进国家及地区发展老龄产业的方法 .....         | 206 |
| 第五节 发展江苏老龄产业的建议 .....              | 210 |
| ◆ 参考文献 .....                       | 214 |

## 第一章 人口老龄化现状及趋势分析

人口老龄化的现状及发展趋势研究是深入探讨人口老龄化对经济社会发展影响的重要切入点。现阶段,我国正处于人口老龄化进程发展的加速时期,与一些已经进入人口结构深度老化的先进国家相比,我国明显具有人口老龄化速度快、水平高,人口老龄化推进速度不均,人口老龄化空间分布不平衡等突出特点(田雪原,2007)。

然而,随着时间的推移,一些研究表明,我国人口老龄化进程将不断推进并呈现出阶段性发展趋势。基于对中国未来一百年的口发展趋势预测,21世纪上半叶,我国老年人口总数会一直保持增加趋势,并于2053年达到峰值,约为4.3亿,之后开始进入缓慢减少阶段,但到2100年时仍将有3.5亿以上的老年人口(杜鹏等,2005)。田雪原(2007)采用多区域离散型人口发展模型对2000~2050年中国人口的发展趋势进行了预测,结果显示,2017~2022年、2027~2038年是人口老龄化加速推进的两个时期,而2050年过后不久将达到人口老龄化最高峰,65岁及以上老年人口比例将在25%上下波动。

西方学者有关人口老龄化成因的大量研究发现,人口老龄化的决定性因素是生育率的下降而非死亡率下降导致的平均寿命延长,生育率和死亡率变动的根本原因则是工业化、城市化和经济现代化。我国学者对新中国成立以来人口结构变化的研究也得到了类似的结论(杜鹏,1992;曲海波,1989)。原新等(2009)采用模拟方法再现了1982~2007年的人口发展进程,研究结果为生育率、平均预期寿命延长、人口惯性作用对老龄化水平升高的贡献率分别为27.11%、18.67%和56.06%,即现实的人口老龄化进程主要受人口惯性作用的影响,而生育率和死亡率水平对当前的人口老龄化进程影响力较小。

事实上,不同地区的人口具有不同的人口老龄化进程发展特征,与区域人口过程有着密切关系。上海市老龄科学研究中心预测得到,上海市将在2025~2030年达到人口老龄化发展的最高峰,60岁及以上老年人口占总人

口的比重在 32% 左右, 人口老龄化在 2025~2040 年将经历一个高速发展过程。在欧广源等 (2006) 对广东省的人口预测研究中, 2015~2035 年则是广东省老年人口增长最快的时期, 2035 年 65 岁及以上老年人口将达到 1700 万人左右, 2050 年将达到 2100 万人左右。由此可见, 人口老龄化进程发展具有区域性差异。

江苏省作为我国东部沿海地区经济社会发达的省份, 早在 1986 年就进入了人口老龄化社会, 早于全国 14 年, 人口老龄化进程更是一直领跑全国, 并具有独特之处。本章首先通过分析江苏省人口老龄化现状来总结其人口老龄化特征, 其次基于对江苏省人口发展趋势的预测结果来研究人口老龄化发展的趋势, 为后续研究奠定基础。

## 第一节 人口老龄化现状

江苏省是我国人口大省。《江苏省 2010 年第六次全国人口普查主要数据公报 [1]》显示, 江苏省人口总数已达到 7865.99 万人, 其中, 男性人口 3963.02 万人, 女性人口 3902.97 万人; 出生率 9.73‰, 死亡率 6.88‰, 自然增长率 2.85‰; 城镇人口 4737.15 万人, 占全省总人口的 60.2%, 农村人口 3128.84 万人, 占总人口的 39.8%。江苏省人口总量占全国总人口的 5.90%, 在全国各省 (自治区、直辖市) 中, 继续低于广东、山东、河南、四川四省, 居全国第五位。由于地域较小, 人口密度较高, 遥居全国各省区之首。2010 年年末, 人口密度达到 767 人/km<sup>2</sup>, 是全国平均水平的 5.43 倍。作为全国的人口大省, 江苏省在经济社会高速发展的同时, 人口老龄化趋势日趋明显。纵观人口年龄结构的变化, 江苏省人口老龄化的特征可以概括为“两大三高”: 绝对数量大、地区差异大; 高速、高龄、老年抚养比高。

### (一) 绝对数量大

江苏省是全国人口老龄化最严重的省份之一, 首先体现在老年人口绝对数量大上。江苏省人口基数大, 加上在 30 余年的改革开放中, 人民生活水平不断提高, 医疗卫生条件日益改善, 人口预期寿命不断延长, 以及人口自身生产的惯性作用, 使得老年人口数量逐年增加。这也决定了江苏省将同全国一样会迎来劳动力、总人口和老年人口三大高峰。同时, 江苏省的人口老龄化是伴随着人为条件, 即严格控制人口增长, 通过全面实行计划生育政策使人口出生率、生育率和自然增长率急剧下降的情况下进行的, 因此明显地表现为一种刚性的过程。只要计划生育政策继续实施, 生育水平继续保持在更替水平以下, 那么人口老龄化过程仍将快速发展。如图 1-1 所示, 在 1990 年第

四次人口普查时，江苏省 65 岁及以上的老年人口有 455.28 万人；到 2000 年第五次人口普查时，江苏省 65 岁及以上的老年人口为 645.84 万人；而到 2010 年第六次人口普查时，江苏省 65 岁及以上的老年人口数量已经增长至 856.78 万人。

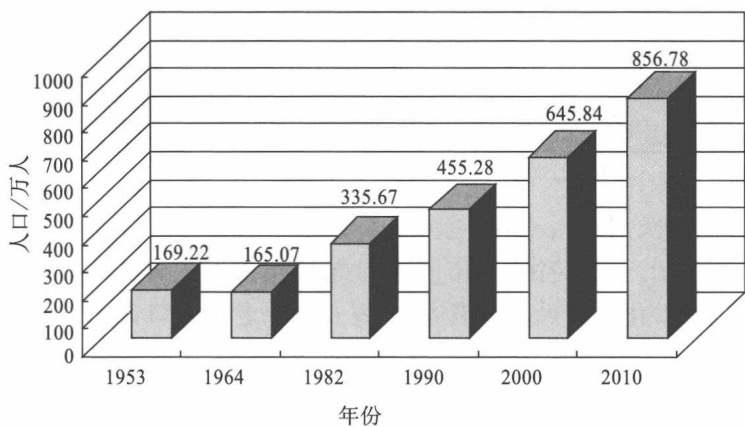


图 1-1 江苏省 65 岁及以上老年人口总数情况  
资料来源：江苏省历次人口普查公报。

(二) 地区差异大

1. 各地市间差异大

从总体上看，虽然江苏省各地市的人口老龄化均达到了相当高的程度，但由于经济发展水平、人口迁移与流动及城市化水平不均，江苏省老龄化程度地区差异是十分明显的（表 1-1）。

表 1-1 江苏省按地区分的人口情况（2010 年 11 月 1 日零时）

| 地区   | 总人口     | 年龄        |            |              |               |
|------|---------|-----------|------------|--------------|---------------|
|      |         | 0~14 岁/万人 | 15~64 岁/万人 | 65 岁及以上人口/万人 | 65 岁及以上人口占比/% |
| 江苏省  | 7865.99 | 1023.02   | 5986.19    | 856.78       | 10.89         |
| 苏南   | 3254.87 | 323.01    | 2631.48    | 300.37       | 9.23          |
| 苏中   | 1636.12 | 186.03    | 1208.54    | 241.55       | 14.76         |
| 苏北   | 2975.01 | 513.98    | 2146.17    | 314.86       | 10.58         |
| 南京市  | 800.47  | 76.14     | 650.72     | 73.61        | 9.20          |
| 无锡市  | 637.26  | 65.60     | 511.15     | 60.51        | 9.50          |
| 徐州市  | 858.05  | 154.17    | 614.39     | 89.49        | 10.43         |
| 常州市  | 459.20  | 52.86     | 361.43     | 44.91        | 9.78          |
| 苏州市  | 1046.60 | 96.34     | 861.17     | 89.09        | 8.51          |
| 南通市  | 728.28  | 77.40     | 530.63     | 120.25       | 16.51         |
| 连云港市 | 439.39  | 85.48     | 313.57     | 40.34        | 9.18          |

续表

| 地区  | 总人口    | 年龄       |           |             |              |
|-----|--------|----------|-----------|-------------|--------------|
|     |        | 0~14岁/万人 | 15~64岁/万人 | 65岁及以上人口/万人 | 65岁及以上人口占比/% |
| 淮安市 | 479.99 | 80.65    | 349.43    | 49.91       | 10.40        |
| 盐城市 | 726.02 | 104.21   | 534.90    | 86.91       | 11.97        |
| 扬州市 | 445.98 | 52.70    | 337.75    | 55.52       | 12.45        |
| 镇江市 | 311.34 | 32.07    | 247.01    | 32.26       | 10.36        |
| 泰州市 | 461.86 | 55.92    | 340.16    | 65.78       | 14.24        |
| 宿迁市 | 471.56 | 89.46    | 333.89    | 48.20       | 10.22        |

资料来源：2011 年《江苏统计年鉴》。

江苏省的苏北、苏中、苏南三大板块自北向南其经济社会发展水平依次递增，发展极不平衡。江苏省各地市间人口老龄化程度差异也较大。由表 1-1 可知，苏中人口老龄化程度最高，南通 65 岁及以上老年人口占比达到了 16.51%，是江苏省人口老龄化程度最高的城市，而泰州和扬州则分别以 14.24% 和 12.45% 的水平位列第二和第三。

改革开放以来，苏南地区经济社会发展较快，农村劳动力以就地转移为主，同时该地区也吸纳了大量的外地农村劳动力，发达的社会经济状况为人口迁移创造了有利条件。苏北由于历史和自然等多方面原因，经济社会发展相对缓慢，农村劳动力就地转移较少，向外输出较多，成为省内人口迁移的主要流出地。苏中的情况则介于二者之间。与工业化程度和经济发展水平相对应，江苏农村劳动力就业和转移在三大区域之间的差异也呈现出显著的梯度特征。大批经济不发达地区的青壮年人口移向了经济发达的苏南地区，从而导致苏南地区劳动人口众多，人口老龄化程度得以缓解，老年人口占总人口比例反而偏低。表 1-1 显示，2010 年江苏省苏南地区 65 岁及以上老年人口占比为 9.23%，低于苏北地区 1.35 百分点，低于苏中地区 5.53 百分点，而外来劳动力人口最多的城市苏州，其 65 岁及以上老年人口占比为江苏省 13 个地级市中最低的城市，仅为 8.51%。

苏中地区人口老龄化程度为全省最高，达 14.76%，这一结果同样与劳动力转移密不可分。虽然随着江苏省经济社会的不断发展，苏中地区发展势头强劲，吸引了越来越多的流动人口，南通市更是在 2010 年首次出现了迁入人口大于迁出人口的局面，但是由于历史上该区域劳动年龄人口存在大量流出的现象，老年人口占比仍相对较大。20 世纪 90 年代以来，由于区域人口过密，过多的人口与有限的资源及就业空间之间的矛盾迫使苏中地区部分人口通过流动寻求发展机遇。以南通为首的“建筑铁军”不断发挥优势，成为带动该区域劳动力外出的主要载体，大批年轻人长期在外从事建筑业。与此同时，经济社会的不断发展和城市化进程的加速，进一步促进了农村人口向城镇聚集和流动速度的提高。

2000年,全国第五次人口普查资料显示,仅南通市迁移人口就高达103.3万人,迁出率13.17%;流入人口为69.16万人,迁入率8.82%;净流出34.14万人,总迁移率21.99%。大量劳动力的转移造成了老年人口比重增高,人口结构迅速老化,从而促成了苏中地区成为全省人口老龄化最严重区域的现状。

## 2. 城乡差异较大

江苏人口老龄化呈现明显的“二元化”特征,经济发展、人口流动及城市化程度的差异,导致人口老龄化存在着城乡差异(表1-2)。

表1-2 2010年江苏省城乡老龄化程度差异情况 (单位:%)

| 地区           | 城市    | 镇     | 乡村    |
|--------------|-------|-------|-------|
| 60岁及以上老年人口占比 | 12.34 | 14.83 | 19.36 |
| 65岁及以上老年人口占比 | 8.21  | 10.16 | 13.39 |
| 80岁及以上老年人口占比 | 1.54  | 1.92  | 2.64  |

资料来源:江苏省第六次全国人口普查数据。

由表1-2可以看出,镇和乡村的人口老龄化程度明显高于城市,60岁及以上老年人口占比中,乡村人口已经高达19.36%,镇人口次之,为14.83%,最低为城市人口12.34%;65岁及以上老年人口和80岁及以上老年人口占比中,乡村人口同样居高不下,形成了鲜明的人口老龄化城乡二元格局。江苏省人口结构现状形成的基本原因是流动和迁移人口的持续增加,大量乡村年轻劳动力迁往城市,农村老年人口比例上升,致使农村老龄化程度相对高于城镇。可以预料,随着农村人口向城镇转移速度的逐渐减缓,农村人口老龄化速度也会随之减慢,城镇(特别是较大城市)人口老龄化速度将会有所加快。从城乡分布来看,尽管农村婴儿出生率高于城市,但是由于户籍制度的改革、城市对农村剩余劳动力吸纳能力的增强和比较收益的刺激等因素的影响,越来越多的农村青壮年人口流入城市,客观上加快了农村人口老龄化的进程,也导致了农村出现大量的“留守老人”,农村人口老龄化程度高于城市。从总体上看,江苏城乡老龄化程度都达到了相当高的程度,但农村人口老龄化问题显得更为突出。

江苏省第六次人口普查资料显示,2010年,江苏农村老年人口达721.77万人,占全省老年人口的77.48%。然而,在农村养老和医疗保险制度建设远滞后于城市、社会保障事业尚未健全的情况下,农村老年工作无疑成为江苏老年工作的重点与难点,而农村人口老龄化问题也将成为构建和谐江苏的一大瓶颈。

## (三) 高速

我国人口老龄化是在计划生育与经济发展推动的生育率迅速下降、医疗卫生保健及居民营养水平明显改善导致的平均预期寿命提高的条件下,由人口年龄金字塔底部收缩和顶部扩展两种合力并举而实现的。严格意义上说,我国人

口老龄化过程起步于 1970 年,比西方国家晚了三四十年,但仅仅二十多年的时间,在 20 世纪 90 年代末就实现了人口结构向老年型人口的转变,其速度之快可以说是空前的。江苏省于 1986 年进入了老龄化社会,比全国提前了 14 年,而且人口老龄化发展势头迅猛。由于江苏省人口基数大,加上人民生活水平日益提高、医疗卫生条件明显改善和人口预期寿命日益延长,老年人口不断增加,1950 年以后出生的人口将陆续进入老年人口行列,人口老龄化速度将进一步加快。1990 年,江苏省 65 岁及以上老年人口 455.28 万人,占比 6.79%;2000 年,65 岁及以上老年人口增加 190.56 万人,占比 8.84%,高出同期全国平均水平 1.88 个百分点;2010 年,江苏省 65 岁及以上老年人口已达到 856.78 万人,占比达到 10.89%,高出同期全国平均水平 2.01 百分点(图 1-2)。江苏省人口老龄化程度不断加深,与全国人口老龄化平均水平的差距不断扩大。

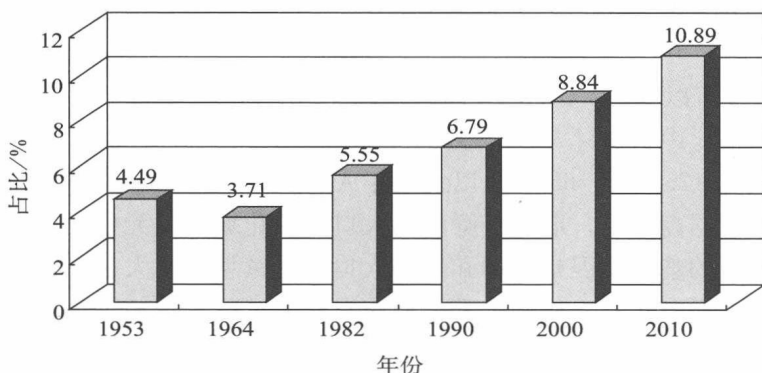


图 1-2 江苏省历次人口普查 65 岁及以上老年人口占总人口的比重

资料来源：江苏省历次人口普查公报。

#### (四) 高龄

随着平均预期寿命的不断增长,我国高龄老人比重不断上升。高龄人口从 1990 年的 801 万增长到 2009 年的 2069 万。高龄人口丧偶和患病的概率高,高龄女性多于男性,高龄老人生活自理能力差,他们不仅需要经济上的供养,而且需要生活上的照料,这也是人口老龄化负担比较重和比较特殊的一部分原因。

随着江苏省人口老龄化程度的不断加深,老年人口的高龄化倾向十分明显,内部老化的现象日趋严峻。1982 年,江苏省 80 岁及以上的高龄老年人口仅有 40.34 万人,到 1990 年增加到 61 万人,1995 年又增至 76 万人,增幅由 1982~1990 年年均增加 2.58 万上升到 1990~1995 年年均增加 3 万人。2000 年,江苏省 80 岁及以上的高龄老年人口为 99.21 万,占总人口的 1.35%,即每万名居民