

公共行政与公共政策研究学术论丛

总主编 丁煌

# 转型期政策执行治理结构选择的交易成本分析

——以乡镇煤矿管制政策为例

定明捷 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

公共行政与公共政策研究学术论丛

总主编 丁煌

# 转型期政策执行治理结构选择的交易成本分析

——以乡镇煤矿管制政策为例

定明捷 著



WUHAN UNIVERSITY PRESS

武汉大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

转型期政策执行治理结构选择的交易成本分析:以乡镇煤矿管制政策为例/定明捷著. —武汉:武汉大学出版社,2013.10

公共行政与公共政策研究学术论丛/丁煌总主编

ISBN 978-7-307-10775-5

I. 转… II. 定… III. 行政管理—研究—中国 IV. D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 100625 号

责任编辑:唐 伟      责任校对:王 建      版式设计:马 佳

---

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件: cbs22@whu.edu.cn 网址: www.wdp.com.cn)

印刷:武汉中远印务有限公司

开本: 720 × 1000      1/16      印张:17.5      字数:250 千字      插页:2

版次: 2013 年 10 月第 1 版      2013 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-307-10775-5      定价:35.00 元

---

版权所有,不得翻印;凡购我社的图书,如有质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。



## 总主编简介

丁 煌

武汉大学“珞珈学者”特聘教授、博士生导师

武汉大学政治与公共管理学院副院长

武汉大学公共管理硕士（MPA）教育中心主任

武汉大学公共政策研究中心主任



## 本书作者简介

定明捷，1975年出生，男，湖北赤壁人，回族，2007年毕业于武汉大学行政管理专业，获管理学博士学位，华中师范大学湖北地方治理研究中心研究员，华中师范大学公共管理学院副教授。主要研究方向为公共政策、社会保障等，在学术刊物上公开发表多篇学术论文。

# 总 序

---

“公共行政”是英文“Public Administration”一词的汉译，在我国大陆地区，为了避免不必要的意识形态上的联想以及对“管理”问题的重视，人们在传统上也习惯于将其称为“行政管理”或“公共行政管理”，自 20 世纪 90 年代末以来，随着我国国务院学位委员会新颁布的《授予博士、硕士学位和培养研究生的学科、专业目录》中公共管理一级学科的增设，尤其是公共管理硕士（MPA）专业学位项目在中国的设立和发展，也有人将其译为“公共管理”。

作为一种专门以社会公共事务为管理对象的社会管理活动，公共行政具有十分悠久的历史，无论是在东方国家，还是在西方世界，自古都不乏公共行政的思想。然而，这些早期的公共行政思想因缺乏系统化和理论化而尚未成为一种专门的学科，公共行政真正形成一个相对完整的理论体系，成为一门独立的学科，则是在特定的社会历史背景下于 19 世纪末 20 世纪初首先在美国产生，然后迅速扩及西方各国的，其产生的公认标志便是曾任普林斯顿大学校长的美国第 28 届总统伍德罗·威尔逊于 1887 年发表

在《政治学季刊》上公开主张政治与行政分离，第一次明确提出应该把公共行政当做一门独立的学科来进行研究的《行政学研究》一文。在之后的一百多年里，公共行政学在西方历经初创、演进、深化、拓展等主要阶段的发展历程，日渐成熟，迄今已经成为一门既具有丰富的理论内涵，又不乏重要的实践价值的综合性学科。

在中国，现代意义上的公共行政学起步相对较晚，作为一门独立学科的公共行政学从根本上来说实属“舶来品”，而且，公共行政学在我国的大陆和港台地区的发展情况也有很大的差异。

在香港和台湾地区，由于众所周知的原因，它们的政府管理体制、高等教育体制以及学术研究体制更多地是受到英国和美国的影响，它们高等学校公共行政学专业的人才培养体系基本上是对英美相应专业人才培养体系的沿袭和移植，尤其是它们的专业师资队伍和学术研究队伍大多要求在英美等西方发达国家受过系统的专业学习和训练，他们基本上可以及时地了解英美等西方发达国家公共行政学发展的最新研究成果，客观地讲，我国香港和台湾地区的公共行政学一直都处在对英美公共行政学的跟踪发展过程之中，其公共行政学的发展水平与英美等西方发达国家相差不是很大。

在我国大陆，尽管新中国成立以后中国共产党及其领导的人民政府从我国国情和不同阶段的不同任务出发，对改善我国的行政管理状况作出了巨大的艰苦努力并且积累了一定的行政管理的历史经验和教训，但是，由于众所周知的原因，作为一门学科的公共行政学却在1952年我国高校院系调整时与某些学科一样被撤销了。实事求是地讲，这在相当程度上影响了我国政府行政管理科学化的进程，也影响了我国公共行政学的历史积累和发展，更影响了我国公共行政理论与实践的有效结合。

客观地说，在我国大陆，关于公共行政的学科研究是改革开放的产物，公共行政学也是伴随着中国改革开放的进程而勃兴的。1979年3月30日，邓小平在理论务虚会上谈到了至今中国政治和行政学界依旧难忘的一段话：“政治学、法学、社会学以及世界政

治的研究，我们过去多年忽视了，现在也需要赶快补课。”<sup>①</sup>中共十一届三中全会以来，经过拨乱反正，纠正“左”的错误，为政治学、法学、社会学以及行政学等社会科学的恢复和繁荣发展创造了良好的政治条件。1980年12月中国政治学学会的成立，酝酿了恢复和发展公共行政学的氛围，一些研究者开始公开撰文呼吁和讨论有关公共行政学的问题。1982—1984年我国行政改革过程中暴露出来的缺乏系统的科学行政管理理论指导的缺陷，则对恢复和发展公共行政学提出了现实要求。这就从理论和实践两个方面为恢复和发展公共行政学创造了充分的条件。自此，公共行政学这门学科得到了非常迅速的发展，受到了党和国家领导同志的高度重视。1984年8月，国务院办公厅和当时的劳动人事部在吉林联合召开了行政管理学研讨会，发表了《行政管理学研讨会纪要》。9月，国务院办公厅正式发文，号召各省、市、自治区政府高度重视公共行政学的研究，并于该年年底成立了中国行政管理学会筹备组，进而开创了公共行政学研究的新局面。1985年，当时的国家教育委员会决定在我国的高等教育体系中设置行政管理本科专业并且选定武汉大学和郑州大学作为试点高校，并于1986年正式招生。随后，在全国范围内很快掀起了一股学习和研究行政管理学的热潮，不少大学和研究单位也相继设置了行政管理学专业或开设了行政管理学课程，同时成立了一批行政管理干部学院，行政管理学甚至被视为我国几千万党政干部的必修课程。1988年10月13日，中国行政管理学会正式成立，并且发行了会刊《中国行政管理》，标志着公共行政学作为一个独立学科已获得公认并明确肯定下来，也标志着中国公共行政学的恢复和重建工作初战告捷。进入20世纪90年代以来，特别是伴随着社会主义市场经济体制的建立和经济全球化进程的加快，我国的公共行政学研究以加速度的节律迅速发展，表现为学科体系、学科分化、应用研究不断扩大和深入，尤其是研究领域开始触及世界公共行政研究的某些前沿问题。可以这么说，改革开放每前进一步都对公共行政学理论提出了新的要求，更推动了中国

---

<sup>①</sup> 邓小平，邓小平文选：2卷，北京：人民出版社，1994。

公共行政学的理论创新和学科发展。

回眸中国公共行政学二十多年的发展历程，我们不难发现，中国的公共行政学从无到有、逐步完善，无论是对西方公共行政学研究成果的引介，还是对中国行政管理学理论体系的探索，无论是对学科基础理论的建设，还是对现实行政管理问题的研究，都取得了可喜的成绩，迄今为止，不仅基本上确立了行政管理学的理论框架，取得了斐然的科研成果，而且还形成了从专科、本科、硕士研究生和博士研究生以及博士后研究等多层次的相对完备的专业人才培养体系，为我国的社会主义现代化建设作出了重要贡献。

公共行政学在西方起步较早且有长期的理论积累，而且，在对社会公共事务进行管理的公共行政过程中，公共政策愈来愈发挥着重要作用，它通过改变社会公众的预期而激励、约束、引导着其行为；通过制定和实施特定的行为准则而改变、调整和规范社会公众之间的利益关系；通过解决公共问题而维护、增进和分配社会公共利益。正是通过公共政策的有效运作，社会公共生活才能保持稳定和谐的发展局面。不管是在哪种政治体制和政治文化背景下，不仅公共政策是政府实施公共行政的主要手段和方法，而且公共政策的制定和实施都是公共行政管理活动必不可少的组成部分。因此，作为我国最早开办行政管理专业的高校之一，我所在的武汉大学较早地在其行政管理专业的研究生教育中设置了比较公共行政和公共政策的研究方向，尤其是在博士研究生培养层次上，为了拓展行政管理专业博士研究生的“国际视野”和坚持行政管理学科研究的“政策导向”，我本人多年来一直在“比较公共行政管理”和“公共政策的理论与实践”这两个研究方向招收和培养博士研究生，在业已毕业的博士研究生中，有不少学生已经成长为公共行政实务部门的中坚力量和行政管理专业教学与研究机构的学术骨干，本学术论丛所结集出版的研究成果便是我培养的部分博士研究生的博士学位论文。

改革开放以来，伴随着中央向地方以及政府向社会的分权和放权，特别是市场经济体制带来的利益多元化格局的形成，诸如“上有政策、下有对策”，“政策走样”等公共政策过程中的执行问

题在我国现阶段已经引起了政界和学界的广泛关注。定明捷博士的《转型期政策执行治理结构选择的交易成本分析》一书以“政策执行鸿沟”为对象，以理论分析为起点，以实证研究为支撑，以交易成本理论为分析工具，以乡镇煤矿管制政策为研究案例，借鉴和吸收委托代理、资源依赖等理论观点，详细分析了“政策执行鸿沟”产生的内在机制，从中央政府的角度分析了中央政府是如何选择不同的治理结构来消解“政策执行鸿沟”现象的，着重阐释了中央政府选择治理结构的理论依据及其效果。该书的研究表明，虽然转型期频频出现“政策执行鸿沟”现象，中央政府仍然有能力应对地方政府选择性执行中央政策的行为，尤其是那些被中央政府优先考虑的政策领域。而且，作者在对中央政府在政策执行治理结构调整方面的不完善之处进行深入剖析的基础上提出了颇具参考价值的政策建议。

协调是组织高效运行的必要前提，政府组织更不例外，协调的缺失不仅会导致政府组织功能和权力及资源等碎片化，而且更会产生信息不对称、条块分割、各自为政、孤岛现象及信任危机等阻碍政府组织整体性运作和绩效提升的棘手问题。曾凡军博士的《基于整体性治理的政府组织协调机制研究》一书在广泛吸收和借鉴学界相关研究成果的基础上，恰当地以当代公共行政与公共政策研究领域的最新成果——整体性治理及其相关理论为分析工具，基于对政府组织协调困境之表象和生成机理的阐释和对政府组织协调困境之救治策略的勾勒，建构起由整体性结构协调机制、整体性制度协调机制和整体性人际关系协调机制组成的整体性政府组织协调机制。

新疆生产建设兵团是我国在特定的社会历史背景下产生的一种特殊的行政管理体制，改革开放以来，随着我国经济社会体制的转型，传统意义上的兵团体制愈来愈面临着新的挑战。顾光海博士的《现代组织理论视阈下兵团体制转型研究》一书以理论分析为起点，以实证研究为支撑，以新制度主义组织理论为基础，借鉴和吸收自然选择理论、资源依赖理论的观点，以组织同构理论为基本分析工具，对新疆生产建设兵团体制的发生机制、成长机制以及转型路径进行了系统的分析和深入的研究。作者在广泛的实证调查和深入的

理论分析基础上认为,作为党、政、军、企合一的特殊性组织,新疆生产建设兵团是履行屯垦戍边使命的有效载体,尽管兵团的特殊体制会伴随着其屯垦戍边的历史使命而继续存在和发展下去,但是这种体制需要调整和改革,以适应环境的变化;兵团体制的转型要在保持兵团基本体制大框架不变的原则下进行,兵团体制应从宪政制度、功能重心、组织管理结构和运行机制等方面进行调整和改造;特别建制地方政府模式可以成为兵团体制转型的方向选择。

湖泊水污染防治是一个世界性难题,更是一个典型的跨域公共治理问题。叶汉雄博士的《基于跨域治理的梁子湖水污染防治研究》一书以位于武汉城市圈腹地的全国十大淡水湖之一——湖北省梁子湖水污染防治为例,对当今世界日益增多且错综复杂的跨区域、跨领域、跨部门社会公共事务管理问题进行了颇具价值的探讨。作者基于对跨域治理理论的系统梳理,客观地描述了梁子湖水污染防治的现实状况,深入地剖析了梁子湖水污染防治困难的根本原因,正确地借鉴了国内外湖泊水污染防治的成功经验,系统地探讨了梁子湖水污染跨域治理的对策建议。作者沿着“现状——原因——对策”的逻辑主线,通过对梁子湖水污染防治的实证研究,全面地阐释了跨域公共事务在治理主体、治理信任度、治理合作等方面存在的问题及原因,有针对性地提出了解决跨域公共治理问题的路径。

当前,我国各类安全事故此起彼伏,人员伤亡极其惨重,这一严峻的职业安全与健康形势不仅引起了政界的高度关注,而且形成了学界的研究热潮。郑雪峰博士的《我国职业安全与健康监管体制创新研究》一书以我国现阶段严峻的职业安全与健康形势为背景,以制度变迁理论为分析工具,从组织结构设置、职能划分、权力配置和行政运行机制等四个维度,全面梳理了我国职业安全与健康监管体制从计划经济时代到市场经济时代的变迁历程,客观描述了现阶段我国职业安全与健康监管体制存在的主要问题,并在此基础上恰当地运用由戴维·菲尼总结的制度安排的需求和供给分析框架,系统地分析了影响我国职业安全与健康监管体制创新的制度需求因素和制度供给因素以及我国职业安全与健康监管体制由非均衡状态向均衡状态变迁的内在动力、变迁主体、变迁方式及变迁过

程，进而科学地提出了我国职业安全与健康监管新体制的制度设计框架及其具体实现路径。

当下，中国的城市化已进入了加速期，工业化创造供给，城市化创造需求，城市化有助于解决中国经济长期以来依赖出口，内需不振的问题。洪隽博士的《城市化进程中的公共产品价格管制研究》一书基于对城市与城市化概念的内涵界定和对工业化与城市化之间的关系阐释，得出了城市化是经济社会发展的必然趋势，总结了我国城市化出现的环境污染、交通拥挤等主要问题，进而引申出价格管制政策在城市化进程中的重要作用。作者认为，随着广大市民对公共产品的需求持续上升，政府可以通过科学的价格管制来保证公共产品的有效提供及服务质量的改善，科学的价格管制能够有效增加公共产品供给，运用差别价格政策可控制和平衡有效需求。在作者看来，价格管制属于政府经济性管制的一种重要形式，它的理论基础主要是公共产品理论、政府管制理论、博弈论以及激励性管制理论等，用者付费则把价格机制引入公共服务中。作者力图从公共管理而不是经济学的角度去研究价格管制问题，他不仅提出了解决城市化过程中出现的环境污染、交通拥挤等问题需要双向思维——增加公共产品的供给和减少有效需求等创新观点，而且强调指出，只有发挥价格机制在城市基础设施、公交优先、环境保护方面的积极作用，引入竞争和激励机制，促进企业加强成本约束，才能推进城市的可持续发展。

社区是社会的细胞，是建设和谐社会的基础。随着经济社会的发展和城市化进程的加快，城市的范围在不断扩大，“村改居”社区数量也在不断增加。“村改居”社区如何治理，不仅成为新形势下社区管理工作必须解决的难题，更是我国现阶段社会管理体制创新的重要内核。黄立敏博士的《社会资本视阈下的“村改居”社区治理研究》一书是运用当代公共行政与公共政策研究领域流行的社会资本理论探讨“村改居”社区治理的一项实证研究。作者认为，社会资本是一个具有概括力和解释力的概念，尤其是与以“差序格局”和熟人关系网络为特征的“村改居”社区具有天然的契合，社会资本是“村改居”社区中最重要的传统因素，它在

“村改居”社区治理中发挥着重要作用。在本书中，作者通过对深圳市宝安区的“村改居”社区在其社区治理体制变革前后变化的实证研究，系统地考察了在“村改居”社区治理过程中，社会资本如何发生影响和作用，“居站分设”模式下社会资本出现了怎样的变化，这些变化带来了哪些影响，进而揭示过渡型的社区——“村改居”社区治理中社会资本的重要性，最后得出结论：保持“村改居”社区社会网络，借助“村改居”的社会资本，加大对“村改居”社区建设的投入，实行以党组织为核心的多组织共治，是“村改居”社区推进公众参与和节约政府管理成本，实现社区善治的共赢途径。

在此需要强调指出的是，作为这套学术论丛中各位作者的博士生导师指导教师，一方面，我为他们顺利地完博士研究生学业、通过博士学位论文答辩并获得博士学位，尤其是能够在博士论文基础上出版专著，由衷地感到欣慰和自豪；另一方面，我所能给予他们的更多的是基于我职业经验的“两方”指导，即“研究方向”和“研究方法”方面的指导，至于每一篇博士论文的主题研究领域，具有专门研究的各位作者才是真正拥有“话语权”的“专家”，我衷心地祝愿各位作者继续在各自的专长领域不懈努力，取得更多、更辉煌的成就！

最后，作为这套学术论丛的总主编，我非常感谢武汉大学出版社领导王雅红女士以及胡国民先生等各位编辑为本套丛书的编辑和出版所付出的宝贵心血；我还真诚地希望读者能够给我们提供宝贵的批评意见，以推动我们在人才培养和科学研究方面有新的突破；作为公共行政与公共政策研究领域的一名学者，我坚信，伴随着我国改革开放和社会主义现代化建设事业的进一步推进，作为一门方兴未艾的学科，公共行政学必将在理论研究、学科发展、人才培养、为党和政府提供决策咨询和智力支持等方面继续焕发出勃勃生机，显现出更为强大的生命力，发挥出更加重要的作用！

丁 煌

2013 年元旦于珞珈山

## 摘 要

转型时期，地方政府的角色和作用都发生了深刻变革，随之影响到中央政府和地方政府间关系的变化，政策过程领域，尤其是政策执行领域就成为这些变革较为典型的写照。当前，政令不通、阳奉阴违等政策执行问题频繁出现，中央政策意图与地方政府执行效果之间存在明显的差距，这些现象可以被统称为“政策执行鸿沟”现象。

显然，转型期间的“政策执行鸿沟”现象可以归因于政策质量、政策执行主体、政策资源以及目标群体等多种因素，然而，本书主要关注政策执行主体——地方政府——的行为动机和选择是如何影响中央政策执行的，在此基础上，进一步探讨为了应对地方政府的种种抵制或变通行为，中央政府是如何采取有效措施加以解决的。毋庸置疑的是，中央政府将不会对地方政府的抵制或变通行为无动于衷，关键是中央政府的这些解决措施或者在政策执行治理结构方面采取的变革措施是否蕴涵着某种理论支撑呢？

为了更好地描述和总结中央政府在政策执行治理结构方面的变革，本书以经济学领域中的委托代理理论和交易成本理论为支撑，将中央政府和地方政府围绕政策执行而形成的关系看做交易关系，两者在交易过程中发生的交易成本过高自然会影响交易的顺利进行。出于保证交易质量和效果的考虑，中央政府将调整政策执行治理结构，选择那些有助于保证交易效果和减少交易成本的政策执行治理结构。这也构成了本书研究的中心假设，为了支持和验证中心假设，本书又围绕减少和节约交易成本提出了四个基本的理论假设，即政策执行“去分权化”假设，减少监督、激励以及控制等交易成本的监督机制，激励机制以及控制激励等选择的假设，从而

更好地描绘出中央政府在政策执行治理结构调整方面的基本轮廓。

基于提出理论及其理论假设,然后进行假设验证的分析思路,本书以中央政府在乡镇煤矿管制政策执行方面进行的治理结构的调整为例来具体验证提出的中心假设和基本假设。一般认为,中央政府在转型时期对乡镇煤矿采取了更为严厉的管制策略,尽管如此,由于地方政府与乡镇煤矿之间存在较为密切的联盟关系,导致中央政府对乡镇煤矿的管制长期流于形式。为了改变在乡镇煤矿管制政策执行方面较为被动的处境,中央政府自1998年以来采取了多项政策执行治理结构方面的变革,这种变革无疑为验证本书提出的理论假设提供了很好的基点。

本书共分为六章,其逻辑结构如下:

第一章是导论,侧重于提出研究的问题;对与该问题有关的文献进行梳理;界定本书涉及的核心概念;提出本书研究的中心假设;介绍本书所要运用的主要理论工具和研究方法。

第二章则是在委托代理框架下,应用交易成本理论的相关原理分析转型期间制度环境的变迁及其对地方政府官员行为动机实现的影响,并具体提出关于政策执行治理结构选择的研究假设。由于在委托代理框架下,为了有效约束代理人的行为,委托人通常需要在监督、激励和控制等机制方面进行选择和调整,以解决委托代理关系中出现的代理问题。因此,本书的有关节约交易成本的基本假设也主要围绕这三个方面展开。

第三章至第五章是本书的案例研究部分。其中,第三章分析了乡镇煤矿管制政策的“执行鸿沟”现象,重点介绍了乡镇煤矿管制政策出台的背景以及基本的政策内容,并描述了乡镇煤矿管制政策在执行中出现的问题。第四章具体分析乡镇煤矿管制政策出现“政策执行鸿沟”现象的内在机制,重点阐述了中央政府与地方政府间的利益竞争关系以及双方的多委托代理关系是如何影响地方政府官员行为动机及其行为选择,进而导致中央政策意图落空的。第五章则侧重于分析为了解决乡镇煤矿管制政策中的“执行鸿沟”现象,中央政府是如何调整政策执行治理结构,以减少交易成本,从而实现管制效果的,并以此来验证本书在第二章提出的基本理论

假设。

第六章作为结论部分，总结了全文的分析思路，具体剖析了中央政府在政策执行治理结构调整方面的不完善之处，进而提出了相关的政策建议。

总体而言，本书的创新之处表现在以下几个方面：

第一，研究视角较为新颖。现有的政策执行研究文献大多以“想象的理想世界”中的政策执行为参照物，据此分析政策执行偏差的缘由以及提出可操作性差的解决措施，而缺乏对“真实世界”中政策执行情况观察和总结。这种研究方式以规范分析为主，侧重于关注为了解决“政策执行鸿沟”应该需要采取哪些措施，而忽视了对现实中政策制定者实际采取的矫正措施及其效果的考察。

第二，研究工具较为新颖。当前的政策执行研究文献大多没有立足于成本节约的角度来探讨中央政府矫正“政策执行鸿沟”现象的措施。就“政策执行鸿沟”现象的纠正或政策执行治理结构的选择而言，这既与政治环境有关，受到政治体制、政治意识形态等政治因素的影响，也是一种技术问题和经济活动，需要衡量纠正措施的成本收益。在现有政治体制内，选择能够节约交易成本的纠正措施或政策执行治理结构无疑是中央政府的理性选择。

第三，选择了适当的理论研究框架。在政策执行研究中，中西之间的对话和交流并不多见，不仅缺乏构建符合国情的政策执行模型，西方政策执行研究中比较成熟的理论模型也没有在政策执行研究加以应用，这就限制了问题研究的深度。而本书则将在西方政策执行研究中运用得较为成熟的委托代理理论和交易成本理论应用到我国转型时期的政策执行分析中，无疑能够拓宽分析和解决问题的思路。

# 目 录

|                                          |     |
|------------------------------------------|-----|
| 第一章 导论                                   | 1   |
| 第二章 政策执行治理结构选择的交易成本分析框架                  | 46  |
| 第一节 制度环境的变迁                              | 48  |
| 第二节 行动者动机分析                              | 59  |
| 第三节 政策执行治理结构选择的假设                        | 70  |
| 第四节 小结                                   | 100 |
| 第三章 乡镇煤矿管制政策“执行鸿沟”                       | 102 |
| 第一节 煤炭工业放松管制的时代                          | 102 |
| 第二节 乡镇煤矿重新管制的需求分析                        | 119 |
| 第三节 乡镇煤矿管制政策“执行鸿沟”(1993—1998 年)          | 135 |
| 第四节 小结                                   | 147 |
| 第四章 乡镇煤矿管制政策“执行鸿沟”的内生机制<br>(1993—1998 年) | 148 |
| 第一节 乡镇煤矿管制政策执行中的基本委托代理关系<br>问题           | 149 |
| 第二节 乡镇煤矿管制政策执行中的多委托代理关系<br>问题            | 170 |
| 第三节 小结                                   | 191 |
| 第五章 乡镇煤矿管制政策执行治理结构的选择<br>(1998—2006 年)   | 192 |
| 第一节 动力型政策执行治理结构的选择                       | 194 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 第二节 约束型政策执行治理结构的选择·····    | 210 |
| 第三节 政策执行治理结构选择效果的初步评价····· | 233 |
| 第四节 小结·····                | 238 |
| 第六章 结语·····                | 239 |
| 参考文献·····                  | 246 |
| 后 记·····                   | 264 |