



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

主编◎ 赵景华 沈志渔

中国公共管理发展报告 2012~2013

——中国公共管理的理论进展与实践创新

Annual Report on Public Management in China 2012-2013

—The Theory Progress and Practical Innovation of Public Management in China



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

主编◎ 赵景华 沈志渔

中国公共管理发展报告 2012~2013

——中国公共管理的理论进展与实践创新

Annual Report on Public Management in China 2012-2013

—The Theory Progress and Practical Innovation of Public Management in China



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

中国公共管理发展报告 (2012~2013)/赵景华, 沈志渔主编. —北京: 经济管理出版社, 2013.1
ISBN 978-7-5096-2225-4

I. ①中… II. ①赵… ②沈… III. ①行政管理—中国—2012~2013—年鉴 IV. ①D63-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 281386 号

责任编辑: 徐 雪 魏晨红

责任印制: 杨国强

责任校对: 曹 平 超 凡

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京广益印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 880mm×1230mm/16

印 张: 68

字 数: 2010 千字

版 次: 2013 年 12 月第 1 版 2013 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-2225-4

定 价: 398.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

《中国公共管理发展报告 (2012~2013)》

编辑委员会

主任委员：李京文 中国工程院院士、中国社会科学院学部委员、教授、博士生导师
高小平 中国行政管理学会执行副会长兼秘书长、研究员
李俊生 中央财经大学副校长、教授、博士生导师

副主任委员：薛 澜 清华大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
鲍 静 中国行政管理学会副秘书长、《中国行政管理》杂志社社长兼主编、研究员
赵景华 中央财经大学政府管理学院院长、教授、博士生导师
沈志渔 中国社会科学院工业经济研究所教授、博士生导师、经济管理出版社总编辑

编辑委员会 (按姓氏笔划排列)：

马 骏 中山大学政治与公共事务管理学院院长、教授、博士生导师
马庆钰 国家行政学院社会和文化教研部副主任、教授、博士生导师
马启智 全国人大民族委员会原主任委员、中央财经大学政府管理学院兼职教授
王 健 国家行政学院经济学教研部教授、博士生导师
王浦劬 北京大学政府管理学院教授、博士生导师
包国宪 兰州大学管理学院院长、教授、博士生导师
石亚军 中国政法大学党委书记、教授、博士生导师
刘丽军 国家公务员局培训与监督司司长
朱正威 西安交通大学公共政策与管理学院执行院长、教授、博士生导师
朱立言 中国人民大学公共管理学院教授、博士生导师
朱光磊 南开大学副校长、教授、博士生导师
江 涛 北京市委政策研究室常务副主任、教授、博士生导师
许光建 中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师
张占斌 国家行政学院经济学教研部主任、教授、博士生导师
张吉福 北京市平谷区委书记

- 张国庆 北京大学政府管理学院教授、博士生导师
- 张定安 中国行政管理学会副秘书长、《中国行政管理》杂志社副社长、研究员
- 张康之 中国人民大学公共管理学院教授、博士生导师
- 李 群 中共山东省省委常委、青岛市委书记、中央财经大学政府管理学院兼职教授
- 李兆前 中共山西省省委常委、纪委书记、中央财经大学政府管理学院兼职教授
- 李京文 中国工程院院士、中国社会科学院学部委员、教授、博士生导师
- 李京生 中央财经大学政府管理学院兼职教授
- 李国平 北京大学首都发展研究院院长、政府管理学院副院长、教授、博士生导师
- 李松玉 山东师范大学公共管理学院院长、教授
- 李俊生 中央财经大学副校长、教授、博士生导师
- 李俊清 中央民族大学管理学院院长、教授、博士生导师
- 杨开忠 北京大学秘书长、教授、博士生导师
- 杨世伟 经济管理出版社副社长、教授、编审
- 沈志渔 中国社会科学院工业经济研究所教授、博士生导师、经济管理出版社总编辑
- 陈庆云 北京大学政府管理学院教授、博士生导师
- 陈振明 厦门大学公共事务学院院长、教授、博士生导师
- 陈 耀 扬州大学副校长、教授、博士生导师
- 周志忍 北京大学政府管理学院党委书记、教授、博士生导师
- 郑俊田 对外经济贸易大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
- 姚先国 浙江大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
- 姜晓萍 四川大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
- 娄成武 东北大学原副校长、教授、博士生导师
- 胡 伟 上海交通大学国际与公共事务学院院长、教授、博士生导师
- 胡乃武 中国人民大学经济学院教授、博士生导师
- 胡象明 北京航空航天大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师
- 赵丽芬 中央财经大学副校长、教授、博士生导师
- 赵景华 中央财经大学政府管理学院院长、教授、博士生导师
- 赵新峰 首都师范大学管理学院院长、教授、博士生导师
- 倪海东 中央财经大学党委副书记、研究员
- 唐任伍 北京师范大学政府管理学院院长、教授、博士生导师
- 秦惠民 中国人民大学教育学院教授、博士生导师
- 袁 东 中央财经大学党委副书记、研究员
- 高小平 中国行政管理学会执行副会长兼秘书长、研究员
- 葛 荃 山东大学政治学与公共管理学院院长、教授、博士生导师
- 董克用 中国人民大学公共管理学院院长、教授、博士生导师

- 蓝志勇 中国人民大学公共管理学院副院长、教授、博士生导师
解亚红 中国行政管理学会副秘书长、《中国行政管理》杂志社副主编
鲍 静 中国行政管理学会副秘书长、《中国行政管理》杂志社社长兼主编、研究员
薄贵利 国家行政学院公共管理教研部主任、教授、博士生导师
薛 澜 清华大学公共管理学院院长、教授、博士生导师
Jon S.T. Quah 新加坡国立大学政治学系教授、亚洲公共行政学会副会长
Meredith Newman 美国佛罗里达国际大学文理学院副院长、公共行政系教授
Allan Rosenbaum 美国佛罗里达国际大学公共行政系教授、美国公共行政学会候任主席

主 编：赵景华 沈志渔

副 主 编(按姓氏笔划排列)：于 鹏 邢 华 姜 玲 崔 晶 曹堂哲

主编助理：崔 晶 曹堂哲 李宇环

编写人员 (按姓氏笔划排列)：

于 鹏 马 忻 王天梅 王文娟 王红梅 白云真 邢 华 毕鹏程
刘庆乐 刘红岩 刘骊光 江 涛 孙智慧 李文彬 李宇环 李国平
杨燕英 张相林 张晓阳 陈红霞 陈 航 罗海元 周湘林 赵景华
施青军 姜 玲 姜爱华 耿 云 栗玉香 徐焕东 曹堂哲 崔 晶
温锋华 褚福灵

资料整理与部分初稿写作参与者：

李宇环 马 忻 扈剑晖 吴若冰 王 喜 张仁君 陈 莎 杨若曦
王丽龄 司宝红 徐 蓓

前言

随着我国行政改革的推进，公共管理学研究一直在不断地回应政府转型过程中的重大问题。为了更好地记录并评估公共管理领域的理论进展、实践创新和代表性成果，在深入探讨政府与市场关系、政府与社会关系、府际关系的基础上，聚焦我国政府自身建设与公共管理改革中的重点、热点与焦点问题，我们组织编写了《中国公共管理发展报告（2012~2013）》（以下简称本报告）。本报告与一般的资料性报告不同，它集研究性、资料性、权威性、前沿性和代表性为一体，以年度中国公共管理的改革与发展为主线，涉及公共战略管理、绩效评估、公共政策、公共财政和社会管理等公共管理领域的重要主题，提供了展示中国公共管理重大实践创新成果和理论进展的平台。

一、背景

公共管理学科自创立之日起，历经“传统公共行政”、“新公共行政”、“新公共管理”以及后新公共管理时代的新治理、网络治理和公共价值等范式的竞争与更迭。比如，韦伯官僚制理想类型模型提供了工业化时代各国政府组织的基本形式，新公共管理理论则为20世纪70年代末期以来的“新公共管理运动”和“重塑政府”运动提供了坚实的理论基础和实践指南。

中国历史上曾经创造了丰富的物质文明，也创造了举世公认的政治文明和政府管理文明，根植于儒家文化中的科举制、内阁制等制度对西方政府制度的设计有着举足轻重的作用。新中国成立后，中国走上了一条探索具有中国特色的政府管理模式的漫长道路。近年来，随着中国的崛起，中国的道路、理论与制度影响到了世界各国。毋庸置疑，作为“中国模式”有机组成部分的公共管理模式，将会深远地影响到中国未来的发展和世界的公共管理思想。

纵观中国公共管理学科的成长历程，特别是近30多年的理论研究，中国公共管理学科体系走过了从“行政管理”到“公共行政”再到“公共管理”的发展、成长历程。它在学者们辛勤的耕耘中成长，也在学者们不断的反思中壮大。公共管理学科在当今中国的发展已日益呈现出国际化、本土化、跨域性等特征，回应与解决了一些重大的理论与现实问题。

二、特色

本报告力图系统、全面地反映公共管理最新理论前沿和重大实践成果，图景式地勾勒中国公共管理理论成长的足迹和实践创新的经验，为理论工作者提供一份视野宽广、脉络清晰的思想“沙盘”；为实务工作者提供一份实用有效的、生动活泼的经验总结；为学习研究者提供一份简明清晰、取舍得当的选题指南。为了实现这一意愿，本报告力图在编写理念、内容结构、体例安排等方面大胆创新，力争有所突破。

（1）本报告是国内首部全面反映公共管理重大理论进展和实践成果的报告。新中国成立以来，中国公共管理学术研究、学科建设、人才培养、社会服务的发展走出了一条从单一的行政管理学转向更广阔、更综合、更富国际视野、更具实践导向的公共管理学科体系的发展历程。新中国成立后，作为一门

社会科学的行政管理学,在1952年我国高校院系调整时曾被撤消。1979年3月,邓小平在中共中央召开的理论务虚会上发表讲话指出:“政治学、法学、社会学以及世界政治的研究,我们过去多年忽视了,现在也需要赶快补课。”1980年12月中国政治学学会成立,一些学者开始讨论和研究行政学的问题,同时在全国范围内很快掀起一股学习和研究行政学的热潮。1984年夏,由国务院办公厅和劳动人事部联合发起召开了全国性的行政管理研讨会,并正式筹备建立中国行政管理学会。1988年,中国行政管理学会正式成立,并发行了会刊《中国行政管理》。1994年,国家行政学院在北京正式成立。同期,各个省、自治区也先后成立地方行政学院,行政学纳入了国家建设的轨道。1986年,原国家教委批准武汉大学、吉林大学和郑州大学3所高校设置行政管理学本科专业,同年我国高等教育系统第一个行政管理学教学与科研单位中国人民大学行政学研究所成立,1988年我国第一个行政管理专业硕士点在中国人民大学设立,同年我国首批3个行政管理专业博士学位授权单位(中国人民大学、复旦大学和中山大学)开始招收行政管理博士生。随后全国众多高校先后开展行政管理的本科、硕士、博士教育,我国的行政管理教育体系已经完善。

20世纪末期中国行政管理的发展迈向了新的阶段,其标志是MPA教育的启动。1999年5月,国务院学位委员会第十七次会议讨论通过设立在全国公共管理硕士(MPA)专业学位。2001年,国务院学位委员会、教育部和人事部成立了MPA专业学位教育指导委员会。2003年9月,国务院学位办在原有24所MPA试点院校的基础上,又新批了23所部属和地方院校,使试点院校增加到47所,共覆盖24个省市。2005年又新增36所院校。MPA院校逐年递增,至2012年,全国已有102所MPA招生院校。目前我国已经初步建立了较为系统的MPA教育体系,MPA的教育规模也得到了空前的发展,MPA教育正在从规模拓展走向质量求胜的战略转型阶段。

2002年中国行政管理学会编辑出版了《中国行政管理学发展报告》(2002),2011年中国行政体制改革研究会编辑出版了《中国行政改革蓝皮书》(2011)等。上述研究成果对记录公共管理学科成长方面发挥了重要作用。本报告自2011年酝酿以来,历时两年,力图体现以下宗旨:不仅总结反映行政管理、行政改革研究重大理论进展和实践成果,还力图较为系统全面地展示公共管理一级学科及其所属二级学科的进展;不仅反映“公共管理学”学术文献的最新发展,还力图反映国家在推进建立现代公共管理制度中的重大实践成果;同时作为系列报告的第一卷,不仅反映公共管理理论和实践的发展,还对以往公共管理理论和实践进行总结,以使本报告呈现出公共管理理论和实践的清晰脉络。

(2) 尝试将“年鉴学派”的治学思想引入本报告的编写中,努力将本报告做成有思想、有灵魂的发展报告。1929年,卢西恩·费夫尔(Lucien Febvre)与马克·布洛赫(Marc Bloch)共同创刊《社会经济史年鉴》(Annals à Historie),1942年扩大篇幅,改名《经济·社会·文化年鉴》(Annals Economique, Sociétés, Civilisations)。至今年鉴学派已经历经近百年的发展,在各个学科产生了巨大的影响。以年鉴学派为代表的新史学的治学思想至少包括以下三点:①整体论(Holism)。整体论主张采用整体的视角分析历史,认为社会是由不同质的领域有机结合而成的结构。整体论是年鉴学派的重要方法论。②跨学科研究。以年鉴学派为代表的新史学倡导学者去研究人类活动的总体和专项历史,它包括地理环境、气候条件、社会、经济、文化、思想、情感、政治等因素,并且注重社会结构的分析,扩大了史料的范围。③问题导向。新史学主张历史研究就是要回答现实提出的各类问题。研究不同领域内的历史问题,历史性、实践性、具体性是以问题为导向的新史学的典型特征。

本报告在编写过程中,无论是从指导思想、布局谋篇、行文议事、史料考究等方面都以年鉴学派的整体论、跨学科、问题导向为基本方法论指导,力图使本报告有思想、有灵魂。这是一项难度非常大的工作,但是只要迈出了第一步,在全国同行的共同努力下,经过数年的努力,定能取得显著的成效。

(3) 尝试弥合公共管理理论和实践的鸿沟,努力将本书做成有活力、有价值的发展报告。公共管理研究是一门具有综合集成性的研究领域,充分体现了理论和实践的集成、战略与绩效的集成、民主价值与行政工具的集成等,这就要求公共管理研究具有战略观、历史观、国际观、比较观和创新观,紧扣时

代发展的脉搏,回应实践提出的重大问题,反映实践中的重要成果,从实践中总结出公共管理的重大理论进展。我们在本报告的编写过程中,试图将象牙塔里的人拉进政府,将政府里的人请进学府,力促理论和实践的融合。本报告的实践创新部分列举出了各个公共管理领域在实践中的创新案例,以供地方政府或其他公共部门参考。本报告还增加了代表性论文和著作栏目,以期读者能够了解到一些具有代表性的学术观点。

三、内容

本报告包含十八章内容。

第一章公共战略管理。该章在评述国内外学者研究成果的基础上,分析了国家战略、地方政府战略、政府部门战略及非政府组织战略的实践情况。

第二章政府绩效管理。该章系统梳理了国内外政府绩效管理研究的脉络,并从中央政府层面和地方政府层面叙述了在绩效管理方面的创新实践。

第三章公共政策。该章分析了我国学者在政策分析框架、研究主题和学科前沿方面的最新进展,并对我国宏观调控、产业结构、区域发展、社会发展和文化发展等方面的公共政策进行了阐述。

第四章行政体制改革。该章介绍了学者们对我国行政管理体制改革的发展历程、基本经验、路径选择等方面的研究,同时梳理了大部制改革、事业单位改革、省直管县改革、综合配套改革实验区行政管理体制改革等方面的实践创新。

第五章地方政府与区域公共管理。该章评述了我国学者在区域公共管理基础理论、区域一体化与政府间关系、大都市区和城市群治理、区域公共服务均等化等方面的研究,在实践层面列举了京津冀、珠三角、长三角等区域地方政府合作的创新举措。

第六章城市管理。该章从城市经济管理、城市空间管理、城市社会管理等方面对相关理论进展进行了评述,同时总结了我国城市政府在城市社会管理、空间管理、经济管理、交通管理、突发事件管理等方面的创新措施。

第七章城乡统筹管理。该章对我国城乡统筹模式创新、城乡经济统筹管理、城乡社会统筹管理、城乡文化统筹管理、城乡统筹制度创新管理等方面的研究进行了述评,并介绍了我国几个典型的城乡统筹实践创新地区。

第八章政府预算管理。该章梳理并总结了政府预算公开透明、深化部门预算改革、推行绩效预算、地方政府债务管理和调整政府间财政关系等方面的理论研究;在实践层面上列举了我国各地方政府在继续深化部门预算管理改革和逐步探索绩效预算管理方面的创新举措。

第九章政府采购管理。该章对政府采购监督、政府采购法制建设、政府采购政策功能和政府采购电子化建设等方面进行了评述,并阐述了我国地方政府在政府采购电子化平台建设升级和政府采购在城市建设中潜能发挥等方面的实践。

第十章社会管理。该章从加强社会管理格局、完善基层社会管理和服务体系、完善非公经济组织和社会组织管理等方面梳理及介绍了我国社会管理领域的理论进展,并介绍了各地的社会管理体制改革、城市和农村社区管理、信息网络管理、民众利益表达与监督等社会管理创新形式。

第十一章社会保障管理。该章梳理了社会福利理论与方法、社会保障制度国际比较、社会保障量化管理、农村社会保障制度改革、医疗和养老保险制度改革,以及住房保障制度改革等方面的研究进展,并介绍了我国部分地区开展的城镇居民社会养老保险试点和推进医药卫生体制改革等方面的实践创新。

第十二章资源与环境管理。该章对自然资源管理、能源政策与管理、环境保护与管理、全球环境与气候变化治理等方面的研究进行了评述,并梳理了这些方面的实践创新。

第十三章公共卫生事业管理。该章评述了我国卫生政策、卫生系统绩效评价、医疗保障体系及管

理、基层医疗机构管理、突发公共卫生事件防治与管理等领域的研究，并介绍了地方政府推进公共卫生服务均等化、加强突发公共卫生事件防治与管理等方面的创新举措。

第十四章教育经济与管理。该章评述了教育与经济增长关系、教育收益与成本、教育与劳动力市场、教育融资等方面的理论研究情况，介绍了我国在促进义务教育均衡发展、加大财政性教育投入、推进学前教育发展等方面的实践创新。

第十五章公共危机管理。该章梳理和总结了公共危机管理过程、“一案三制”建设、公共危机治理、专项公共危机管理等方面的理论研究，并对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等方面的危机管理实践做了介绍和点评。

第十六章电子政务。该章对电子政务标准化服务和影响作用、电子政务实施中的管理变革和制度安排、移动政务、电子政务外包等领域进行了评述，并对青岛模式、玉林模式和华中科技大学的电子决策剧场等实践创新模式做了介绍。

第十七章公共人力资源管理。该章归纳了人力资源管理的制度、绩效、激励、胜任力、职业发展等方面的理论研究情况，并对国家人才引进计划、事业单位人事改革、人才特区设立等方面的实践进行了总结。

第十八章全球治理。该章梳理和归纳了国家与政府在全球治理中的角色、国际组织与机制在全球治理中的作用、全球治理中的跨国公民社会和全球治理背景下的区域治理等方面的理论进展，并对国际经济治理机制的活动与改革、欧洲债务危机的蔓延与治理、伊朗核问题及全球安全治理等事件做了案例分析。

本报告主要面向中国公共管理的教学与研究人员、政府部门官员以及事业单位和社会组织等相关单位的工作与研究人员。它不仅有助于全面、快捷地了解整个中国公共管理理论的最新发展状况，而且可以为公共管理的实际工作者提供创新性的思路。本报告也可以为所有公共管理领域学生的研修培训、学术研究、论文写作等提供参考。另外，本报告的编写还将有助于推动公共管理领域的国际学术交流，使国外学者能够更为全面地了解中国公共管理的最新发展。

本报告原名为《中国公共管理年鉴》，并按年鉴编写体例编纂完成。临近出版之时，由于特殊原因，改名为《中国公共管理发展报告 (2012~2013)》。因时间仓促，对原年鉴的体例与内容没有来得及进行修改，只能留待后续年度修订。需特别说明的是，原年鉴编写体例设有“代表性成果”和“代表性论文选登”栏目，编委会尚未能与该栏目收录论文的作者一一联系，请予以谅解，并请与我们联系。感谢所有参与本报告编写工作的专家学者和各位师生同仁们，感谢经济管理出版社对本报告编写和出版工作提供的大力帮助和支持！

《中国公共管理发展报告 (2012~2013)》编委会

2013年2月

目 录

第一章 公共战略管理 (赵景华 李宇环 罗海元)	1
第一节 理论进展	1
一、学科发展	1
二、研究现状	2
三、分析模式	6
第二节 实践创新	9
一、国家战略实践	9
二、地方政府战略实践	18
三、政府职能部门战略实践	21
四、实践总评	24
第三节 代表性成果	25
一、《公共部门战略管理》(修订版)	25
二、《“十二五”规划战略研究》	25
三、《中国十个五年计划研究报告》	25
四、《建国以来国民经济和社会发展五年计划重要文件汇编》	26
五、《中国政府竞争力提升的战略分析: 基于经济全球化的张力》	26
六、《公共战略管理的价值取向与分析模式》	26
七、《西方 30 年来公共部门战略管理研究的总体特征——主题、学科和方法的 定性定量分析》	27
八、《政府战略管理的 SWOT 模型: 一个概念框架》	27
九、《政府战略管理三角模型评析与创新》	27
十、《战略管理的实施与公共价值的创造——评莫尔的〈创造公共价值: 政府战略管理〉》	28
十一、《公共管理需要新的战略思维——评〈公共和第三部门组织的战略管理〉》	28
附: 代表性论文选登	29
公共战略学的学科构建与发展趋势	29
公共部门战略管理途径的特征、过程和作用	36
政府战略管理中的张力研究	45
第二章 政府绩效管理 (赵景华 罗海元 李宇环)	51
第一节 理论进展	51
一、政府绩效管理溯源	51
二、政府绩效管理研究进程	54

三、改革开放以来的政府绩效管理研究	55
四、政府绩效管理研究的最新进展	63
第二节 实践创新	70
一、中央政府实践创新	70
二、地方政府实践创新	74
三、实践创新评述	81
第三节 代表性成果	82
一、《中国政府绩效评估 30 年》	82
二、《政策绩效评估：地方部门案例》	82
三、《我国政府绩效评价理论框架之构建——基于公共受托责任理论的分析》	82
四、《中国政府管理改革突破口：绩效预算在珠三角地区的理论与实践》	82
五、《政府绩效管理与绩效评估》	82
六、《中国地方政府绩效差距研究：基于府际关系视角的解释性框架》	83
七、《政府绩效管理：深圳的探索与实践》	83
八、《中国地方政府绩效评价红皮书》	83
九、《政府绩效评估：多样化体系与测评实例》	83
十、《地方政府绩效评估中的利益相关者与绩效数据：基于德尔菲法的研究》	83
十一、《构建整体性绩效管理框架：西方政府绩效管理的新观点》	84
十二、《基于数据挖掘的我国地方政府绩效评估指标设计：面向江苏四市的探索性研究》	84
十三、《政府绩效管理研究：回归政治与技术双重理性本义》	84
十四、《亚太六国国民对政府绩效的满意度》	84
附：代表性论文选登	85
中国政府绩效评估：理论与实践	85
我国地方政府绩效评价的回顾与模式分析	94
我国地方政府绩效评估中的“救火行政”——“一票否决”指标的本质及其改进	100
第三章 公共政策 (施青军 刘庆乐)	105
第一节 理论进展	105
一、基本概况	106
二、研究方法	107
三、分析框架	107
四、理论主题	109
五、前沿问题	112
六、理论进展总评	114
第二节 实践创新	114
一、宏观调控政策	115
二、产业结构政策	115
三、区域发展政策	116
四、社会发展政策	118
五、文化发展政策	119
六、外交政策	120
第三节 代表性成果	121

一、《制度、精英与共识：寻求中国政策过程的解释框架》	121
二、《中国环境政策工具的实施效果与优化选择》	121
三、《中国公共政策冲突实证研究：以城市管理行政执法领域为例》	121
四、《公共政策执行的中国经验》	122
五、《公共政策分析》（第二版）	122
六、《中国公共政策分析》（2010 年卷）	122
七、《政策变迁与学习：一种倡议联盟途径》	123
八、《重新发现制度：政治的组织基础》	123
附：代表性论文选登	125
中国公共政策议程设置的模式	125
中国公共管理理论研究的重点领域和主题	138
拉斯韦尔的路线：政策科学传统及其历史演进评述	149
第四章 行政管理体制改革（曹堂哲 李文彬）	161
第一节 理论进展	161
一、行政管理体制改革的理论与方法	161
二、行政管理体制改革的研究	162
三、理论进展总评	168
第二节 实践创新	168
一、2011 年地方机构大部门体制改革	169
二、2011 年事业单位改革	174
三、权力公开运行改革	176
四、发达乡镇行政管理体制改革试点	181
五、省直管县改革	183
六、综合配套改革试验区行政管理体制改革	185
七、特色创新	188
八、2011 年行政管理体制改革的重要政策和历程	190
九、实践创新总评	194
第三节 代表性成果	195
一、《公共组织理论》	195
二、《行政改革蓝皮书：中国行政体制改革报告（2011 No.1）》	196
三、《政府创新的中国经验——基于“中国地方政府创新奖”的研究》	196
四、《中国省直管县改革研究》	196
五、《行政体制新论》	196
六、《中国特色权力制约和监督机制构建研究》	196
七、《听证制度与听证会》	197
八、《区域治理中的行政协调研究》	197
九、《科层制、利益博弈与政府行为——以杭州市 J 镇为个案的研究》	197
十、《中国地方政府创新的理论和实证研究报告集》	198
十一、《中国行政透明度观察报告》	198
十二、《省以下财政体制改革研究》	198
十三、《事业单位法人治理结构建设研究》	198

十四、《我国权力制约与监督制度研究》	199
附：代表性论文选登	200
2011 年行政管理学研究回眸	200
安徽省：经济发达镇行政管理体制改革的实践与探索	202
行政管理体制改革背景下市、县分等研究	205
第五章 地方政府与区域公共管理 (崔 晶 邢 华)	211
第一节 理论进展	211
一、地方政府与区域公共管理的基础理论研究	211
二、区域一体化推进与政府间关系研究	212
三、大都市区和城市群治理研究	214
四、区域跨界公共事务治理问题研究	216
五、区域发展与行政区划变革研究	219
六、区域公共服务均等化研究	220
七、区域治理国际比较研究	221
八、理论进展总评	223
第二节 实践创新	224
一、京津冀大气环境联动监测实践与创新	224
二、深圳、香港创新圈实践与创新	226
三、上海市对口支援与区域合作实践与创新	227
四、成都资阳区域合作的实践与创新	229
五、图们江国际合作区域规划与创新	231
六、实践创新总评	236
第三节 代表性成果	236
一、《区域公共管理理论与实践研究》	236
二、《当代中国地方政府间竞争》	237
三、《生态区域治理中中央与地方府际间协调研究》	238
四、《政府间关系：权力配置与地方治理——基于省、市、县政府间关系的研究》	238
五、《区域合作中的府际契约：概念与分类》	238
六、《中国都市群网络化治理模式研究》	239
七、《“脱域”公共危机治理与区域公共管理体制创新》	239
八、《大都市区跨界公共事务运行模式：府际协作与整合》	239
九、《“复合行政”的提出：解决当代中国区域经济一体化与行政区划冲突的新思路》	239
十、《水资源管理协作机制观察：流域与行政区域分工》	240
十一、《长三角区域合作机制的经验借鉴与进一步发展思路》	240
十二、《政区等级、权力与区域经济关系——中国政府权力的空间过程及其影响》	240
附：代表性论文选登	241
从行政区行政到区域公共管理——政府治理形态嬗变的博弈分析	241
理解中国地方政府合作——行政管辖权让渡的视角	252
区域公共管理制度创新分析：以珠江三角洲为例	258

第六章 城市管理 (姜 玲 陈红霞 李国平)	269
第一节 理论进展	269
一、城市经济管理	269
二、城市空间管理	270
三、城市社会管理	271
四、城市交通管理	273
五、城市突发事件管理	274
六、主体多元化管理	274
七、数字化管理	275
八、理论进展总评	276
第二节 实践创新	277
一、城市社会管理	277
二、城市空间管理	282
三、城市经济管理	285
四、城市交通管理	286
五、城市突发和非常态公共事件管理	287
六、城市管理部門的管理	287
七、实践进展总评	290
第三节 代表性成果	290
一、《管理城市发展：探讨可持续发展的城市管理模式》	290
二、《网络化大都市——杭州市域空间发展战略》	290
三、《“十一五”期间北京城市管理的观念、体制、机制研究》	290
四、《当前中国城市空间增长管理体系及其重构建议》	291
五、《我国现代城市科学管理的探讨》	291
六、《世界城市建设与区域发展——对北京建设世界城市的战略思考》	291
七、《城市地铁突发公共事件应急管理研究——基于复杂系统理论的视角》	291
八、《开放、改革与包容性发展——大转型大流动时期的城市流动人口管理》	292
九、《转型期中国城市公共服务设施供给模式及其形成机制研究》	292
十、《北京市城乡居民收入差距变化及影响因素分析》	292
附：代表性论文选登	294
中国城市与区域管理研究进展与展望	294
中国城镇化发展与数字城市建设	301
中国特色世界城市建设理论与实践	307
第七章 城乡统筹管理 (温锋华 姜 玲)	311
第一节 理论进展	311
一、城乡统筹模式创新研究	311
二、城乡经济统筹管理研究	313
三、城乡社会统筹管理研究	316
四、城乡文化统筹管理研究	320
五、城乡统筹制度创新管理	321

六、理论进展总评	326
第二节 实践创新	327
一、重庆市城乡统筹实践创新	327
二、成都市城乡统筹实践创新	328
三、河南省“三化”协调发展战略	329
四、山东省城乡统筹管理	329
五、广东省城乡统筹管理	330
六、其他地区城乡统筹创新实践	330
七、实践创新总评	331
第三节 代表性成果	331
一、《中国城乡统筹规划的实践探索》	331
二、《统筹城乡发展中的政府与市场关系研究》	332
三、《制度并轨与城乡统筹》	332
四、《基于城乡统筹视角的城镇密集区发展研究》	333
五、《统筹城乡经济发展》	333
六、《城乡统筹中农业基础地位及其制度支持研究》	333
七、《推进城市化和城乡统筹发展的几个观念辨析》	334
八、《城乡统筹下的乡村旅游发展政府作为研究》	334
九、《城乡统筹视角下城市土地集约利用评价研究——以山东省胶南市为例》	334
十、《基于城乡统筹的长吉一体化区域小城镇发展分化与模式研究》	335
十一、《基于 DEA-ESDA 的甘肃省城乡统筹发展效率评价及其空间差异分析》	335
十二、《城乡统筹中的基本公共服务均等化规划技术探讨》	335
附：代表性论文选登	337
城乡统筹视野下农村宅基地与住房制度的思考	337
基于城乡统筹发展的土地管理制度改革创新模式评析与政策选择	343
基于三产互动与城乡统筹的区域经济空间分析	351
第八章 政府预算管理 (杨燕英 孙智慧)	357
第一节 理论进展	357
一、实行政府预算公开透明的理论研究	358
二、深化部门预算改革的理论研究	359
三、完善国库集中收付制度的理论研究	361
四、推行绩效预算的理论研究	363
五、加强地方政府债务管理的理论研究	364
六、调整政府间财政关系的理论研究	366
七、修改和完善《预算法》的理论研究	367
八、理论进展总评	368
第二节 实践创新	369
一、中央进一步推进财政预算公开	369
二、地方政府自行发债试点	370
三、地方预算改革实践创新	371
四、实践创新总评	381