

云南在西部大开发中的

发展与展望

FAZHAN YU ZHANWANG

2004

德宏民族出版社

云南在西部大开发中的

发展与展望

FAZHAN YU ZHANWANG

2004

德宏民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南在西部大开发中的发展与展望 / 云南中国西部研究发展促进会—

德宏：德宏民族出版社，2005.3

ISBN 7-80525-870-8

I.云… II.云… III.地区经济—经济发展—云南省 IV.F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 138485 号

书 名： 云南在西部大开发中的发展与展望

作 者： 云南中国西部研究发展促进会

出版·发行 德宏民族出版社

责任编辑 方 萍

社 址 潞西市青年路 1 号

责任校对 搏 浪 筱 青

邮 编 678400

封面设计 王永祥

电 话 0692-2124877

印 刷 昆明鹰达印刷有限公司

网 址 www.dmpress.net

开 本 16

版 次 2005 年 3 月第 1 版

印 张 18.5

印 次 2005 年 3 月第 1 次

字 数 372 千

印 数 1 — 1500

ISBN 7-80525-870-8/Z · 325

定价：180.00 元

编辑说明

遵照上级有关领导指示和要求，公开出版《云南发展与展望》一书，目的是为了贯彻执行党的第十六届三、四中全会精神和西部大开发的伟大战略部署，更好地为云南实施西部大开发、深化改革、对外开放服务。

此书内容翔实、丰富。共设置特载、重要文献、领导讲话和报告、西部开发大事、云南地州市发展概况、统计资料等栏目，既有党和国家以及我省实施西部开发战略目标以来的重要文献，又有新近的重要信息和资料，可供各级领导、部门、单位、各行各业各界人士决策参考。

此书得到省、州、市有关部门、企事业单位和各有关人士的大力支持、鼎力协助，保证了该书的编辑出版发行。对此谨表示衷心的感谢！

该书涉及面广，任务繁重、时间紧迫，加之我们水平有限，难免出现不足之处或问题，敬请广大读者提出宝贵意见，以便进一步总结经验教训，改进工作。

· 编者 ·

《云南在西部大开发中的发展与展望》

编委会人员名单

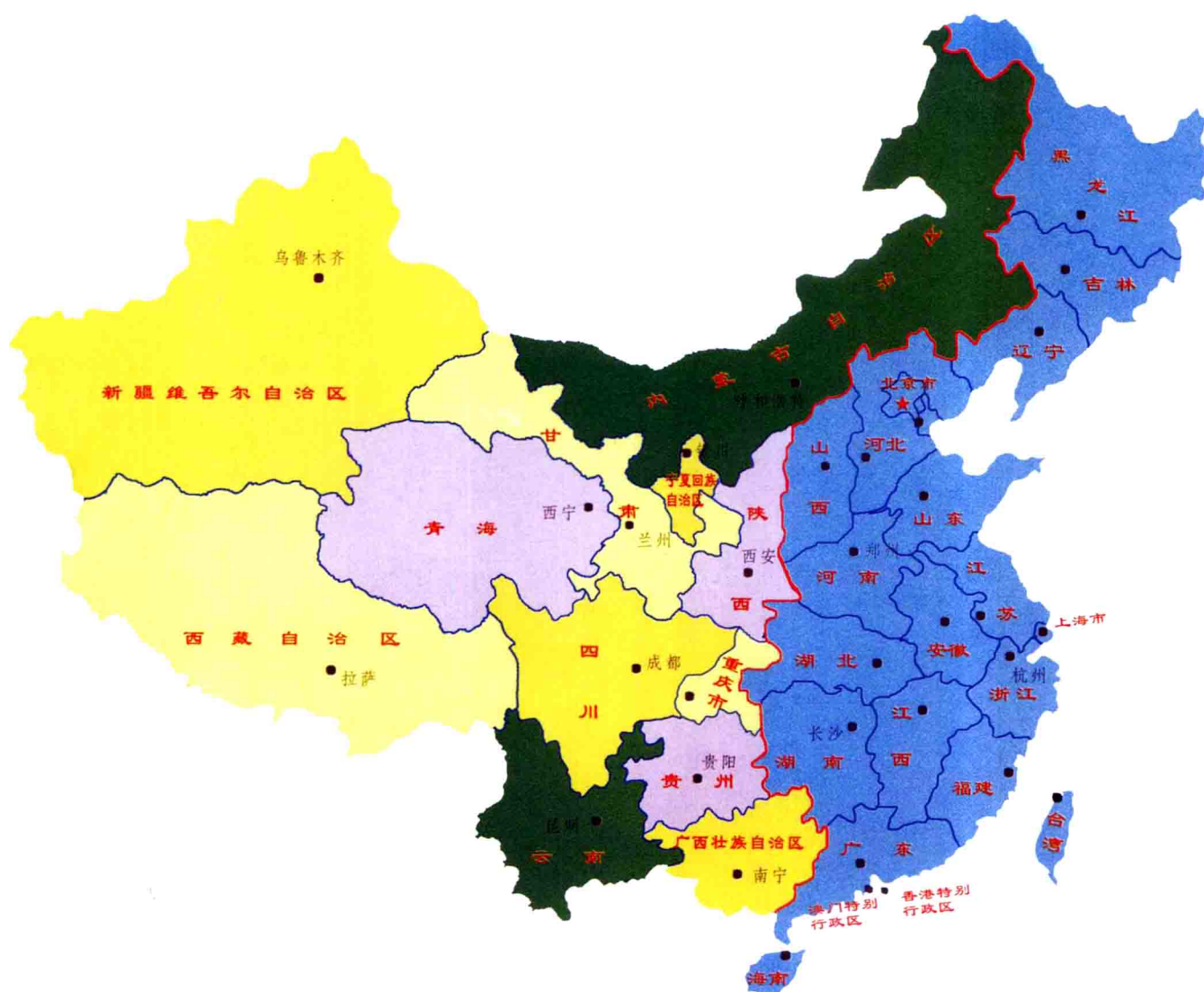
编 委 会

主 任： 赵廷光
副 主 任： 李明德 李承宗
委 员： 孙 渭 张淑静 蒋兴明 耿 霁 黄懿陆
范昌明 刘 敏 杨翼雄 罗荣汇 夏从实
邬永飞 金正东 王 芸 罗 湖 吴少宏
崔云清 张正贤 李兴明 彭 梅 李凤翔
和家修 张德俊 和仕聪 李章贵
特邀编委： 刘 明 陈觉民 阿 扎

编 辑 部

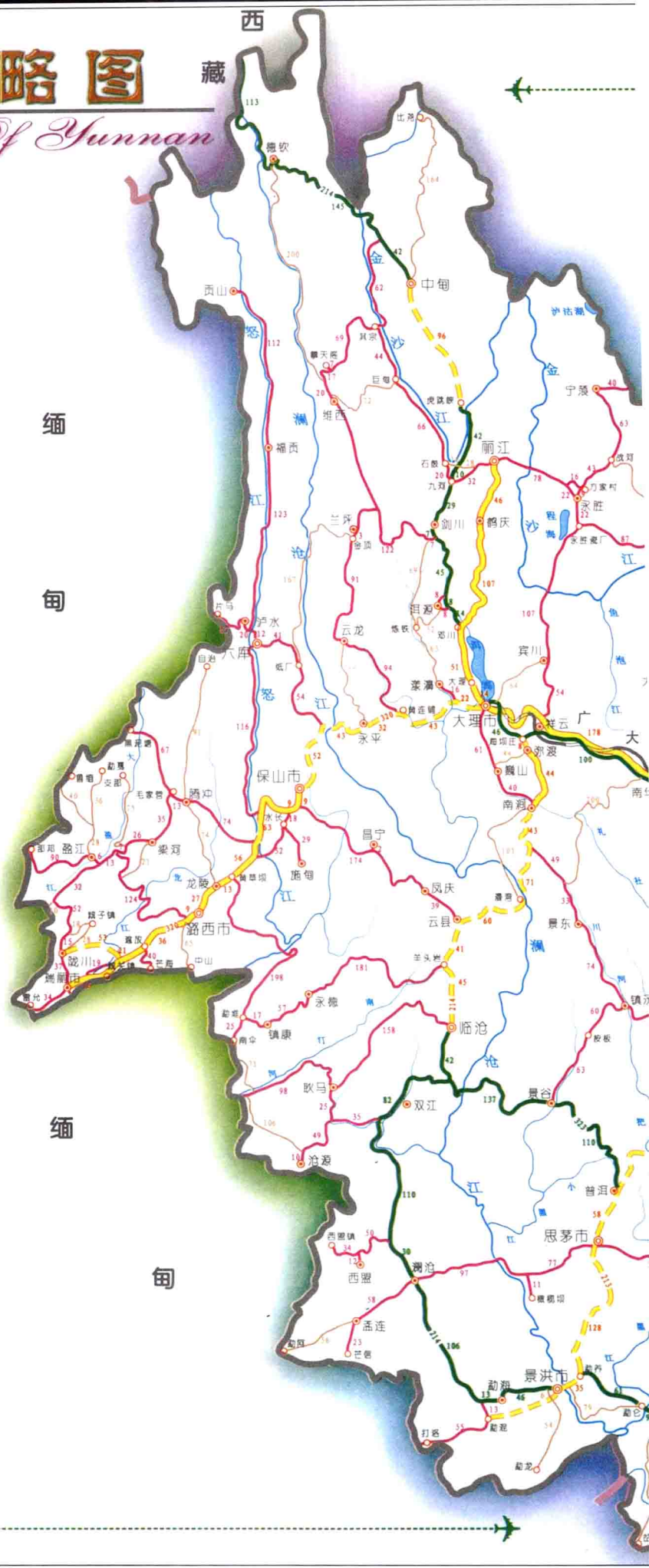
主 编： 孙 渭 张淑静
编 辑： 曾 玉 刘兵兵 车光杰 搏 浪 筱 青
装帧·封面设计： 陈 波 王永祥 沈 慧
彩插组稿： 冯金玲 蔡 艳
编 务： 李琼芳 钟 莉 田婷婷
校 对： 王密林 郭 辉 李景云 王 敏

西部地区在全国地图上的位置图



云南交通略图

Transportation Of Yunnan



云南省测绘局

第一测绘大队编制

审图号：云S(2000)019号

(注：行政区域界线不作划界依据)



图

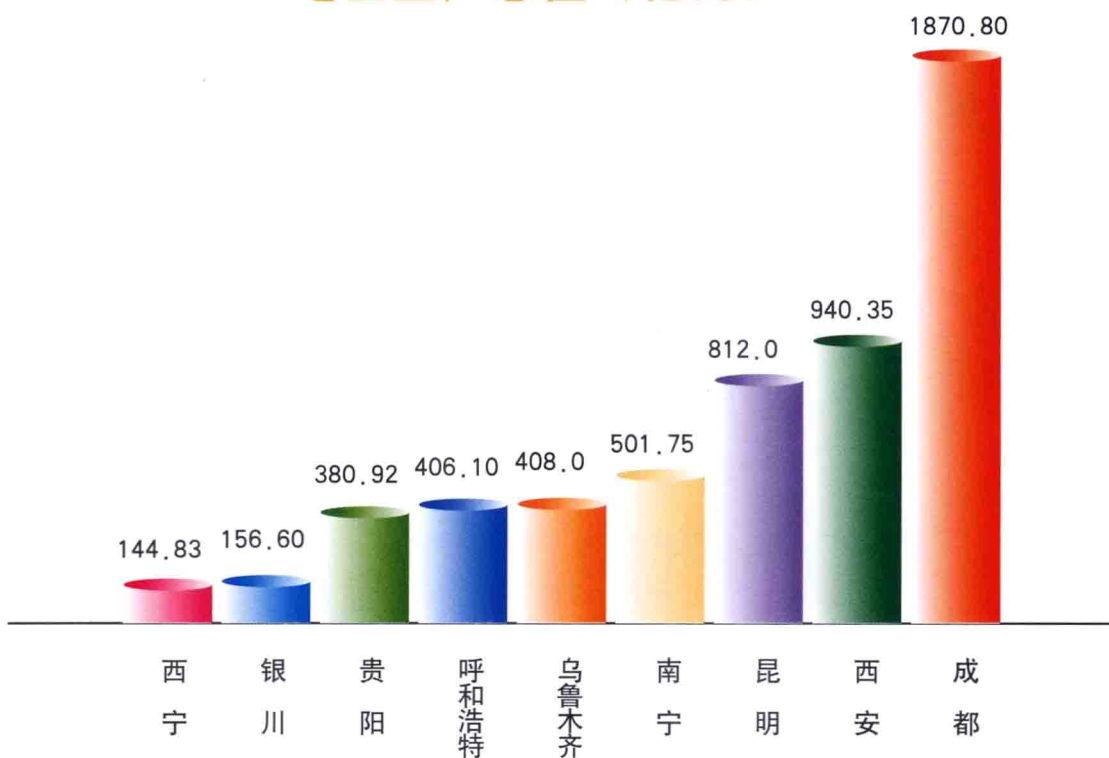
例

- ◎ 省会驻地
- 地、(市)州驻地
- 县、市、区驻地
- 乡、镇、自然村
- 湖泊及河流

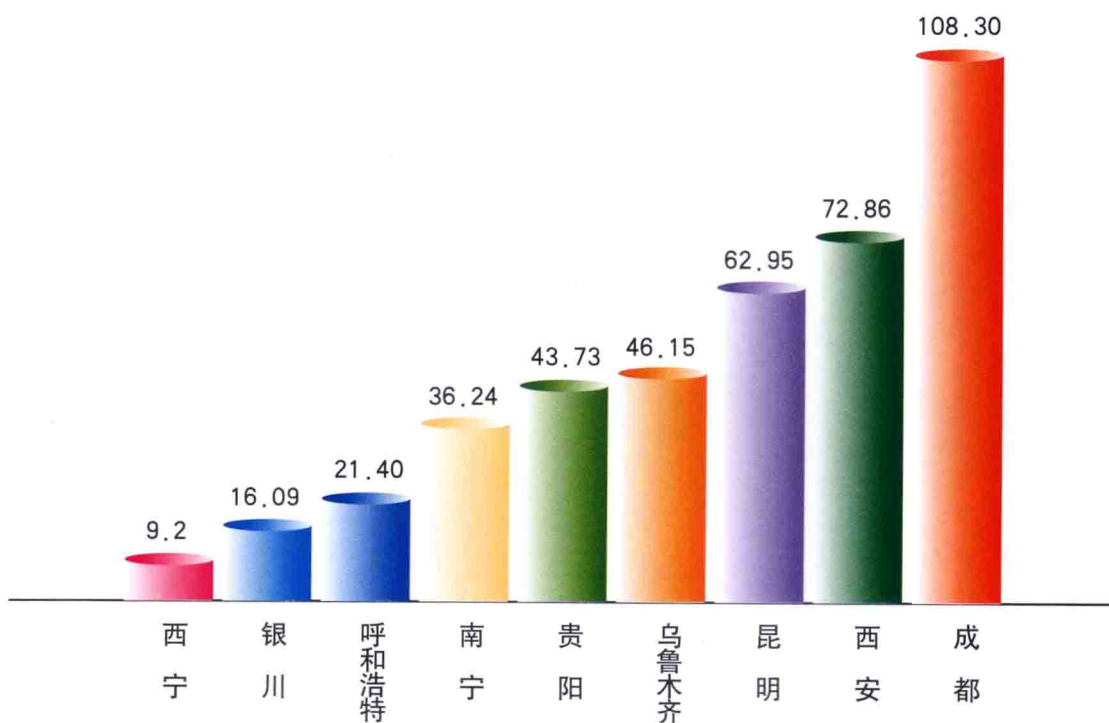
- 准轨铁路
- 窄轨铁路
- 在建铁路
- 高等级公路里程
- 国道里程
- 主要干道里程
- 干线公路里程

2003 年西部城市经济指标对比图

地区生产总值（亿元）



地方财政收入（亿元）



云南中国西部研究发展促进会



会长 赵廷光



常务副会长 李明德

云南中国西部研究发展促进会成立于1997年11月29日。是经云南省民政厅登记批准的省一级社会团体，非营业性的、独立法人单位，由省政协办公厅主管。是中国西部研究与发展的团体会员。

本会的宗旨是以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论以及“三个代表”重要思想为指导，以国家宪法和法律为依据，遵守社会公德，研究和促进云南及我国西部的经济发展，以求与东中部的发展相协调、相适应，以利于逐步实现地区之间、民族之间的共同富裕和共同繁荣，并为不断巩固祖国统一和民族团结作出贡献。

本会是由有志于云南及我国西部发展进行探索的本省社会各界人士及有关团体、企事业单位组成的。目前有会员3000余人，团体会员58个。

根据章程，本会设会员代表大会、理事会，常务理事会、会长、副会长、秘书长。本会名誉会长由原云南省政协主席刘树生担任，会长由原省政协常务副主席赵廷光担任，常务副会长由原省政协副主席李明德和原省文化厅副厅长孙渭担任，秘书长由黄懿陆担任。

本会根据全国人大副委员长司马义·艾买提关于社会团体要起到政府的助手和参谋作用的讲话精神，充分发挥民间社会团体的作用，办了一些实事。成立以来，主要办了10件实事：

一、深入实际调查研究，撰写20多份调查报告，得到省委、省政府的重视。

二、举社会之力，创办云南科技信息职业学院。2004年，在校生达3000多人。

三、融社会之才，组建云南中西医结合医院，接待患者近3万人次。

四、依托会员单位引进外资，打造昆明中央商务区（CBO）核心。

五、帮助失地少地农民开发第三产业增加收入。

六、依托团体会员推广先进节能厕所。

七、扶持云南影视文化发展。

八、组织文化产业论证，筹备项目开发。

九、拓展跨国联络，为民营企业走出国门发展搭桥牵线。

十、积极支持推广节能环保新科技。



西促会所属企业——云南中西医结合医院代表西促会组织演出队伍与医务专家到昆明市官渡区土桥村进行庆中秋，迎国庆义诊义演活动



云南机场集团公司



中国民用航空云南省管理局局长 刘明



中国民用航空云南省管理局党委书记 周凯

随着中国改革开放的不断推进，云南航空运输业得到快速发展，已成为全国拥有高等级民用机场最多的省份。现有昆明、保山、思茅、昭通、西双版纳、芒市、丽江、大理、迪庆、临沧10个机场，文山、红河、怒江等机场正在筹建之中。昆明国际机场是中国六大地区枢纽机场之一，是中国西部地区业务量最大的机场。1999年旅客吞吐量757.9万人次，在全国147个民用机场中名列第四。2001年，昆明机场有24家国内、国际航空公司班机起降，通航城市67个，国内航线150条，国际和地区航线13条，起降航班71429架次，旅客吞吐量645万人次，货邮吞吐量10.75万吨，保障飞越航班10569架次。9个支线机场规模、等级和保障条件在全国支线机场中均属上乘，都可以起降波音737飞机，所在州市具有独特的风光风情和民族文化旅游资源。2001年，西双版纳机场旅客吞吐量92.2万人次，丽江机场旅客吞吐量55.7万人次，步入全国最热门的支线机场行列。根据中国民航2002年上半年航段运输统计公报，在全国超过10万旅客的最密集的96条航线中，云南占了11条，其中在超过30万旅客的21条航线中，云南占了3条，云南已成为名副其实的航空大省，且增长速度和保障能力令人瞩目。文明温馨的云南空港正日益成为国内外旅游者、商务客人和省内外各族人民群众舒适快捷的交通选择，为云南乃至西部地区的经济建设和对外交流发挥了重要作用。

自1922年云南省督军唐继尧在昆明设立飞机修理厂、开始动工修建巫家坝机场起，云南空港经历了历史的沧桑

洗礼。在抗日战争中，云南大后方的地理位置使昆明巫家坝机场成为中国空军的总指挥部、欧亚航空公司的总部和中国航空公司的重要基地，赫赫有名的“飞虎队”和“驼峰航线”也与之密不可分。太平洋战争爆发后，在盟军通往中国战区的陆路交通被日军切断的情况下，昆明机场作为当时中国唯一的国际通道，保证了国际对中国战区的支援和物资供给，鼓舞了民众抗战士气，发挥了特殊的战略作用。1949年11月9日“两航”宣布起义后，昆明机场员工发电拥护起义，并保护了机场的一切财产。1950年2月20日昆明解放，巫家坝机场回到人民手中。1951年3月，民航昆明站成立，1959年扩编为“中国民用航空云南省管理局”。1956年4月，昆明——曼德勒——仰光国际航线开航，成为中国沟通南亚、东南亚、西亚和非洲国家的重要国际通道，也是中国打破国际封锁的两条空中国际通道之一。20世纪60年代，刘少奇、周恩来、朱德、宋庆龄、陈毅等党和国家领导人多次在昆明机场停留，敬爱的周总理因国事活动曾17次到云南，30多次在机场停留。改革开放以来，云南民航坚持“安全第一、优质服务、提高效益”，获得了极大的发展，成为云南对外开放的桥梁，在发展旅游业、世界园艺博览会、抗震救灾等重大活动中保障有力，航线、航班不断增加，经济效益在全国民航名列前茅，完成了大量的专机和要客保障任务，实现了保障航空安全50年，荣获全国“保障航空安全标兵单位”、“全国五一劳动奖状”、“全国创建文明行业先进单位”等荣誉，并被民航总局荣记集体一等

功。2001年,按照“政企分开”的原则实行了改革分立,云南空港开始了新的发展历程,并取得了优异业绩。新中国成立50多年来,特别是改革开放以来,云南民航全体干部职工遵循中央领导的指示,在民航总局、民航西南管理局和云南省委、省政府的正确领导下,逐步探索出了一条适应云南省情的民航发展之路,取得了举世瞩目的成就:机场基础设施不断更新,航空运输总体运输实力不断增强,形成了覆盖全国主要城市和连接东南亚的航线网络;航空运输运行质量不断提高,取得了良好的社会效益和经济效益。同时强化人才培养,推进科技进步,坚持改革开放,加强合作与交流,

为云南民航今后的发展打下了坚实的基础,为云南现代化建设、经济发展和对外开放作出了应有的贡献。云南空港的创业发展史,是历经艰辛、不断进取的历史,是云南民航史的重要组成部分,其辉煌历程和骄人业绩在中国民航史上也具有特殊的重要历史意义,是各级领导和各界朋友热情关心和大力支持的结果,是一代代云南民航人艰苦奋斗和辛勤工作的结果。

现代化的城市需要与之相适应的现代化空港。随着中国加入WTO,国家西部大开发和云南建设“绿色经济强省”、“民族文化大省”、“连接东南亚、南亚国际大通道”三大战略目标的实施,云南空港将迎来新的发展机遇。与时俱进,顺应时代发展的潮流,依托独特的地缘优势和资源优势,一个以昆明国际机场为中枢,西双版纳、丽江等多个高速发展、颇具潜力的机场为辅翼,面向全国、面向世界的现代化机场集团正在形成。

展望未来,云南机场任重而道远。向社会提供最佳服务是我们的责任,让航空公司和旅客满意是我们的追求,“建设最佳空港,奉献优质服务”是我们的目标。面对新世纪的机遇与挑战,我们将在社会各界的热情支持下,一如既往地围绕“安全、质量、效益”的中心工作,以科学的管理、优质的服务、最佳的效益,把云南空港事业做大做强,为云南经济发展和社会进步做出努力,为民用航空事业的发展作出更大的贡献。



扩建后的昆明机场候机大楼



昆明国际机场获奖部分证书和奖杯



温馨
空港





云南机场布局示意图



2002年云南省省长徐荣凯(右二)与民航云南局领导亲切交谈

昆明国际机场



解放思想

更新观念

云南省

开创卫生改革与发展新局面

云南省卫生厅厅长 陈觉民



陈觉民厅长（左一）陪同吴晓青副省长（右二）在河南考察防治艾滋病情况

改革开放 20 多年，卫生改革在满足人民群众不断增长的卫生保健需求的前提下进行了积极的探索，特别是 1997 年中共中央、国务院《关于卫生改革与发展的决定》出台后，虽然我们卫生事业的改革发展有了长足进步，但民众看病难、看病贵的问题仍未得到根本解决，难怪社会上流传：卫生是计划经济体制遗留给我们的最后一个最顽固的堡垒。我认为：要攻克这个堡垒，当务之急是要解决解放思想更新观念的问题。

众所周知，影响卫生事业改革和发展的突出问题是缺乏理论支撑与舆论支持。现在我们与发达地区的差距，主要是思想观念上的差距而导致的工作上的差距。具体表现是：

一、认识不到位。中央和省委、省政府关于卫生改革发展的目标已经明确，就是要以卫生管理体制与运行机制的改革为突破口，加快卫生事业发展，从而实现经济社会的协调发展。据不完全统计，从 2002 年 1 月 1 日至 2004 年 1 月 1 日，副省级以上领导干部关于我省卫生工作的指示、批示就多达 120 余次。其中，中央领导的指示、批示就有 6 次。这些指示、批示的

内容，除了处置突发公共卫生事件外，大都是关于深化改革，加快发展的，而我们卫生管理体制与运行机制的改革却不尽如人意。如果我们的思想认识不统一到中央和省委、省政府的决策与要求上来，整个卫生事业改革发展的进程仍将继续滞后。

二、管理不适应。目前，我省不少卫生事业单位已经意识到改革的必然性，他们积极探索改革与发展的新路子，并开始有了一些实质性的行动。但在现行管理体制下，如果不能获得行政主管部门的支持，甚至遇到一些人为的障碍，基层单位想办的事办不了，改革与发展的积极性必然会受到挫伤，改革和发展的愿望再强烈也无济于事。究其原因，主要是行政管理部门或管理人员的“怕”字和“私”字作怪。怕违反了某些不合时宜的规定，怕影响了个人的“政绩”，怕影响单位的“稳定”，甚至怕丢了自己的乌纱帽。这种“中梗阻”的状况必须坚决疏通。

三、工作不协调。没有健康，就没有小康，这是不言而喻的真理，但至今尚未形成全社会的共识。卫生改革和发展是一项涉及面广、政策性强、影响十分深远的工作，需要全社会的积极参与和共同努力。可有些部门或同志却片面认为：卫生改革与发展只是卫生部门的事，与自己没有多少关系。这种认识上的片面性导致了工作不到位、不落实、不协调。尽管在操作层面上我们早就把工作不协调作为影响卫生改革发展的一个重要问题提出来，我们也在工作中尽量加以克服和纠正，但“单兵独进”是不可能解决这个问题的，只有齐抓共管，才能奏效。

四、竞争不公平。据不完全统计，目前我省共有各级各类卫生机构 8738 家（不含村卫生室），其中国有和集体所有 2708 家，占总数的 31%，集中了全省医疗机构 77.4% 床位、73.2% 的卫生技术人员。公办医疗机构实际上一直处于垄断经营的优势地位，而民

卫生厅



吴晓青副省长（左三）、钱恒义副秘书长（左四）、陈觉民厅长（左二）向无偿献血先进代表颁奖

营医疗产业的发展却没有得到足够重视。现在许多民间资本已经或正积极筹划着打入我省医疗卫生市场。民营医疗机构机制活、管理严、服务好、社会经济效益明显。而公办医疗机构在改革与发展过程中，等待观望，动作迟缓，没有发挥出应有的主导性与主力军作用。

上述问题归结到一点，实质上是一个愿不愿改、敢不敢改、会不会改的问题。要解决这一问题，必须尽快培育和树立以下几个意识：

一是危机意识。中共中央《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“要适应经济市场化不断发展的趋势，进一步增强公有制经济的活力，大力发展国有资本、集体资本和非公有资本等参股的混合所有制经济，实现投资主体多元化，使股份制成为公有制的主要实现形式”。目前，卫生体制改革和医疗产业发展的形势日新月异。从中央到地方，都开始形成了必须坚定不移深化体制改革和促进产业发展的共识。不久前浙江省出台了《关于进一步深化医药卫生体制改革的若干意见》，提出改革公立医院管理体制与运行机制，明晰公立医院产权关系，将其资产纳入国有资产管理范围，并按照管资产与管人、管事相结合的原则，建立出资人制度，落实医院的法人自主权，

积极鼓励发展多种形式的民办医院；辽宁省由政府从现有庞大的公立医院体系中退出一部分，开展公立医院出资人制度和法人治院试点，部分公立医院将转变为非政府举办；广东省已提出：卫生领域能放开的就放开；卫生资源，能利用的就利用；卫生产业，能发展多大就发展多大。相比之下，我们的胆识与魄力都比人家要小得多。现在，广东、上海等发达省市，已经强烈感受到了来自国外卫生资本和卫生产品的竞争压力。对我省来说，面临的压力就更大。因为我们面临的压力是双重的，一个来自国外，另一个来自省外。我省医疗市场全面开放后，我们拿什么竞争，靠什么立足？如果再不树立起强烈的危机意识，深化改革，加快发展，不断提高市场竞争能力，我们医疗市场的空间将会越来越窄，市场份额将会越来越小，最终将彻底退出卫生领域的竞争。

二是大局意识。省委七届三次全会提出：云南要千方百计与全国同步实现全面建设小康社会的奋斗目标，GDP到2010年翻一番，到2020年再翻一番，达到8000亿元左右。据有关专家测算，仅就GDP的增长而言，只要年均增幅在8%以上就可以实现这一目标，但就社会事业发展的指标来看，我们的差距就太大了，可以说，能否实现这一目标，关键是社会事业能否发展上去。现在，科技工作早已成为第一生产力，教育事业改革和发展的思路逐渐显现，文化事业改革和发展的思路已经明晰，计划生育工作的改革和发展已有法律保障，体育事业的改革和发展已有成功模式可资借鉴，恰好是卫生事业改革和发展的思路还在探索。例如卫生事业的公益性怎样体现？公立医疗机构的股份制改造如何推进？政府怎样依法管理医疗卫生机构等一系列理论与实践问题，均需要我们通过深化改革加以解决。所以，当前我省卫生工作的主要任务就是全力深化管理体制与运行机制的改革，推动卫生产业的发展，服务于、服从于我省与全国同步实现全面建设小康社会这个总目标，绝不允许其他任何因素

云南省



陈觉民厅长（前排右一）代表卫生厅为“三下乡”活动捐赠了价值37.4万元的医疗设备、器械和药品

来干扰和冲击这个大局。改革是一场革命，实质就是要革除束缚生产力发展的一切不合理的体制，要彻底调整一切不合理的利益关系，解放和发展生产力。那种为了局部利益，等一等、看一看、瞻前顾后，畏首畏尾，是不合时宜的。我们一定要树立大局意识，绝不能因为局部利益、眼前利益而牺牲了整体利益。要克服小进即安、小胜则满的思想，强化快速发展的观念；克服消极畏难、无所作为的思想，强化积极进取的观念；克服因循守旧、墨守成规的思想，强化开拓创新的观念；克服思维狭隘、自我封闭的思想，强化开发开放的观念。我们卫生工作绝不能拖全省与全国同步实现全面建设小康社会这个目标的后腿。

三是市场意识。在社会主义市场经济体制下，卫生体制改革也好，卫生产业发展也好，都必须面向市场、面向群众。那种认为面向市场是民办营利性医疗机构的事与我们公办非营利性医疗机构无缘的认识和做法是片面的、错误的。过去我们单纯以投资者的身份来确定医疗机构性质的做法既不全面也不合理。我认为：判定一个医疗机构是否具有营利性，主要看其实现价值的目的和方式，如果是以营利为目的的生产和提供卫生产品及服务，并通过市场交换实现价值的，就是营利性卫生产业；不以营利为目的，所提供的卫生产品和服务是为了保障公民最基本的健康权

利，其价值实现方式是让公众享用和接受的，就是公益性的卫生事业。把营利性卫生产业推向市场，这一点大家都比较容易理解，但把非营利性医疗机构也推向市场，就不那么容易为人们所接受。事实上，在市场经济条件下，公益性卫生事业的发展同样有一个面向市场的问题。这个市场就是群众答应不答应、高兴不高兴、接受不接受、满意不满意。只有赢得这个市场，才能真正体现卫生事业的公益性。在激烈的市场竞争中，我们公办医疗机构要有所进，有所退，有所为，有所不为，就一定要树立市场意识，扬长避短，积极参与，主动接受市场的挑选，接受社会的挑选，接受患者的挑选。如果前几年我们把“病人选择医生”作为医疗卫生机构内部运行机制改革的突破口的话，那么现在我们应当把“病人选择医院”作为医疗卫生机构管理体制改革的切入点。实践证明，只有在市场竞争中存活的医疗机构，才是过得硬经得起考验并有竞争力的医疗机构。

四是创新意识。由于历史的原因，目前我省多种所有制共同发展的医疗服务体系尚未形成，卫生事业多元投资的新体制尚未建立，公立医院的股份制改进行动迟缓，以药补医问题尚未根本解决，深化卫生改革的政策措施亟待完善，部门间多年形成的条块分



陈觉民厅长（后排居中）陪同卫生部朱庆生副部长（前排左一）在玉溪调研新农合情况