

中亚国家的 跨境合作研究

孙壮志 主编

张宁 苏畅 副主编

上海大学上海合作组织公共外交研究院 编

上海大学出版社

《全球区域地缘政治丛书》

中亚国家跨境合作研究

主 编：孙壮志

副主编：张 宁 苏 畅

上海大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中亚国家跨境合作研究/孙壮志主编. —上海:
上海大学出版社, 2013. 11

(全球区域地缘政治丛书)

ISBN 978-7-5671-1018-2

I. ①中… II. ①孙… III. ①国际合作-研究-中亚
IV. ①D836.02

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 246043 号

责任编辑 焦贵平 左希超

封面设计 倪天辰

技术编辑 金鑫 章斐

中亚国家跨境合作研究

孙壮志 主编 张宁 苏畅 副主编

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.shangdapress.com> 发行热线 021-66135112)

出版人: 郭纯生

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海华业装潢印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本 787×960 1/16 印张 15.75 字数 262 千字

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-1018-2/D·145 定价: 78.00 元

前言

.....

当前,中国对外政策的基本原则是奉行独立自主的全方位和平外交政策,加强国际合作,共享发展机遇,共同应对各种挑战。任务是推动建设持久和平与共同繁荣的和谐世界,为国内发展创造一个良好的外部国际环境。中亚国家既是中国的邻国,又属于发展中国家,还与中国一起创建了上海合作组织这一重要的多边合作机制,自然在中国的周边外交战略中占有重要地位,处于优先方向之一。

自独立以来,随着国际环境变化,尤其是苏联解体、世界油气开发、2001年“9·11”事件和2005年的“颜色革命”,中亚地区已经成为俄、中、美、欧、土耳其等大国势力角逐的重点区域之一。尽管该地区不具备左右国际关系和国际格局的能力,大国尚不会因为中亚事务而交恶,但“在当今国际社会,很难找到第二个像中亚这样的地区,大国(尤其是俄、美、中三国)的利益和政策如此集中交汇和相互碰撞”。

从历史上看,从汉朝到清朝,影响中国安全与发展的最大威胁主要来自北部和西部。然而,近年来,中国东部(东海和南海)和南部(与印度)因领土争议而形势趋紧。由此,西部(与中亚国家)及北部(与俄罗斯、蒙古)的稳定和发展意义尤显重大。

可喜的是,当前中国与中亚国家不仅关系稳定,而且越走越近。上海合作组织的成立充分证明了这点。回顾创立至今的风雨历程,自2001年6月15日成员国第一次元首峰会在上海顺利召开以来,该组织的成就举世瞩目,已从旨在加强边境地区信任和裁军谈判进程的“上海五国”会晤机制,发展成为本地区乃至国际舞台上推动和平、建设与发展的一支重要力量。这个具有重要影响的新型区域国际组

织,不仅为本地区国家和人民带来了实实在在的利益,更开创了区域合作以及国家间关系的新模式。上合组织创立的以“上海精神”为核心的新安全观、新合作观、新发展观、新文明观,顺应了和平与发展的时代潮流,为组织自身带来了旺盛的生命力和强大的吸引力。

在这十多年里,中国与中亚国家关系不断巩固和发展。双方关系经受住了国际风云变幻的考验,始终保持着健康、稳定和快速发展的势头。1996~1997年,中国与哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦在“上海五国”框架内建立了边境地区相互信任及裁减军事力量合作机制,并分别于1998年、2002年和2003年彻底解决双边的国界划分问题。中国与哈萨克斯坦2005年建立“战略伙伴”关系,2011年升级为“全面战略伙伴”关系;中国与乌兹别克斯坦2005年建立“友好合作伙伴”关系,2012年升级为“战略伙伴”关系。2013年,中国与塔吉克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦也建立了战略伙伴关系。战略伙伴关系的建立,标志着中国与整个中亚地区在政治、安全、经济、人文、国际关系等各领域合作层次和规模不断提升。

面对国际和地区形势的复杂多变,上海合作组织要建设成为和谐、和睦的家园,加强成员国之间的沟通和磋商、增进相互理解和信任就显得尤为重要。公共外交作为一种新型外交形式,越来越受到世界各国的高度重视。参与公共外交的各方从各种角度向外国公众表达本国国情、说明本国政策、解释外国对本国的不解之处,同时在国际交流中了解对方的有关观点,从而发挥提升本国形象、改善外国公众对本国的态度以影响外国政府对本国的政策等作用。由此,上海大学于2011年3月成立上海合作组织公共外交研究院,希望借助上海大学的交叉学科平台,推动中国公共外交事业和上海合作组织的学术研究、人才培养及国际交流。为进一步深化西亚和中亚的地区与国别研究,上海大学又分别于2012年4月和6月成立土耳其研究中心和哈萨克斯坦研究中心。

《中亚国家的跨境合作研究》是上海合作组织公共外交研究院《全球区域地缘政治丛书》的第五辑。编撰出版《全球区域地缘政治丛书》系列,旨在汇聚国内外同行智慧,聚焦国家战略和社会需求,展示研究成果,推动相关学科发展。希望通过我们的研究,为推动中亚和上海合作组织研究、推动中国与中亚国家的友好合作贡献力量。这既反映了中亚和上海合作组织在中国外交战略中的地位,也体现了上海大学今后的学科发展方向。

目 录

前言	1
导论：问题的提出	1
第一章 古代中亚的民族与疆域变迁	7
第一节 远古时期的中亚	7
一、原始时期的中亚	8
二、中亚的古代民族和国家	8
第二节 突厥化和伊斯兰化初期的中亚	12
第三节 九至十四世纪的中亚：本地民族的国家与外来政权	15
一、本地王朝与塔吉克民族的形成	15
二、突厥语族国家与西辽对中亚的征服	17
三、蒙古人征服中亚及其突厥化和伊斯兰化	19
第二章 中亚主体民族的形成与疆域的雏形	21
第一节 各主体民族的形成与活动区域	21
一、哈萨克民族的形成及其活动区域	22

二、乌兹别克民族的形成及其活动范围	23
三、吉尔吉斯民族的形成及其活动范围	24
四、土库曼民族的形成及其活动区域	26
五、处在三汗国统治下的塔吉克民族	27
第二节 沙皇俄国吞并中亚	28
一、沙俄吞并哈萨克草原	28
二、沙俄利用不平等条约割占中国西北领土	31
三、沙俄征服乌兹别克人、吉尔吉斯人、土库曼人和塔吉克人地区	31
第三节 苏维埃政权的建立	35
一、苏维埃政权在哈萨克的建立	35
二、苏维埃政权在乌兹别克的建立及其巩固	38
三、苏维埃政权在吉尔吉斯的建立及巩固	39
四、苏维埃政权在土库曼的建立和巩固	40
第四节 中亚五个加盟共和国的建立与划界	41
一、哈萨克共和国的建立	42
二、乌兹别克共和国的建立	43
三、吉尔吉斯共和国的建立	45
四、土库曼共和国的建立	46
五、塔吉克共和国的建立	46
第三章 中亚国家的独立与边疆政策	48
第一节 中亚国家的独立进程	48
一、独立前夕的中亚五国	48
二、实现国家独立的具体进程	50
三、国家独立与边界合作	51
第二节 国家体制的创立	53

一、政治体制的形成与特点	53
二、经济转轨的长期性与复杂性	58
三、逐步建立的国防体制	62
第三节 维护主权和领土完整	63
一、积极务实的对外政策	64
二、多边保障的国家安全战略	66
三、边界开放与守卫的基本原则	68
第四章 中亚国家边疆地区的状况	70
第一节 哈萨克斯坦的边疆州	70
一、东哈萨克斯坦州	71
二、阿拉木图州	72
三、巴甫洛达尔州	73
四、北哈萨克斯坦州	74
五、科斯塔奈州	75
六、阿克纠宾斯克州	76
七、西哈萨克斯坦州	77
八、阿特劳州	77
九、江布尔州	78
十、克孜勒奥尔达州	79
十一、曼吉斯套州	79
十二、南哈萨克斯坦州	80
第二节 乌兹别克斯坦的边疆州	80
一、苏尔汉河州	81
二、安集延州	82
三、布哈拉州	83

四、费尔干纳州	84
五、花拉子模州	84
六、吉扎克州	85
七、卡拉卡尔帕克斯坦共和国	85
八、卡什卡达里亚州	86
九、纳曼干州	86
十、纳沃伊州	87
十一、撒马尔罕州	88
十二、塔什干州	88
十三、锡尔河州	89
第三节 吉尔吉斯斯坦的边疆州	89
一、伊塞克湖州	90
二、奥什州	91
三、纳伦州	93
四、巴特肯州	94
五、楚河州	94
六、贾拉拉巴德州	95
七、塔拉斯州	96
第四节 塔吉克斯坦的边疆州	96
一、戈尔诺-巴达赫尚自治州	97
二、哈特隆州	98
三、索格特州	98
第五节 土库曼斯坦的边疆州	99
一、巴尔坎州	100
二、马雷州	100
三、列巴普州	101

四、阿哈尔州	101
五、塔沙乌兹州	102
第五章 中亚国家的边防与边疆管理体制	103
第一节 独立后边疆管理体制的发展历程	103
一、苏联时期的边界管理	104
二、中亚国家继承苏联边防管理体系	105
第二节 中亚国家边防力量的建立与发展	106
一、独立后与俄罗斯在边防力量上的分割与交接	107
二、中亚国家边防的逐步独立	109
三、中亚国家边防管理依然薄弱	113
第三节 中亚各国的边防管理体系	114
一、哈萨克斯坦	114
二、乌兹别克斯坦	116
三、塔吉克斯坦	117
四、吉尔吉斯斯坦	118
五、土库曼斯坦	119
第四节 中亚国家的边境经济合作体制	120
一、中亚国家的海关管理	120
二、中亚地区的边境合作机制	123
三、中亚国家鼓励边境地区发展的优惠措施	124
第六章 中亚国家间的边界问题及其解决	126
第一节 中亚国家间的边界问题	126
一、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦间的边界问题	127
二、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦间的边界问题	129

三、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦间的边界问题	130
四、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦间的边界问题	133
五、乌兹别克斯坦和土库曼斯坦间的边界问题	133
六、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦间的边界问题	134
七、哈萨克斯坦和土库曼斯坦间的边界问题	135
第二节 里海地位及其划分问题	135
一、里海问题的由来	136
二、沿岸各国关于里海地位的不同立场	138
三、关于里海划分的谈判与协议	140
第七章 中亚地区的外部边境合作	146
第一节 阿富汗战争对于中亚边界安全的影响	146
一、苏联撤军后的阿富汗内战	147
二、阿富汗战乱与中亚边界安全	148
第二节 非传统安全与边界守卫	151
一、中亚的“三股势力”	152
二、“三股势力”对中亚国家边境的滋扰	161
三、毒品走私与中亚边境安全	164
四、难民潮威胁中亚边境安全	167
第三节 俄罗斯与哈萨克斯坦的边境合作	168
一、哈萨克斯坦与俄罗斯的边界划分	169
二、俄罗斯与哈萨克斯坦的边境合作	171
第四节 俄罗斯与中亚国家的跨境民族问题	173
一、中亚国家的俄罗斯民族	173
二、哈萨克斯坦独立初期关于国体的争论及迁都	174
三、俄语地位问题	175

四、俄罗斯族人的双重国籍问题	177
五、中亚国家的民族回归政策	178
六、其他外部边界合作问题	180
第八章 边疆开发与边界安全的国际合作机制	181
第一节 集体安全条约组织框架内的边防与边境合作	182
一、发展历程和机构设置	183
二、主要合作内容	184
第二节 欧亚经济共同体的边境合作	185
一、发展历程与机构设置	185
二、俄白哈三国关税联盟	187
三、边境合作的主要内容	188
第三节 美国和北约与中亚国家的边境合作	190
一、美国国际开发署对中亚的援助	190
二、北约与中亚的“和平伙伴关系”	192
第四节 欧盟与中亚国家的“伙伴关系”	197
一、欧盟与中亚国家的主要合作方式	198
二、欧盟的中亚援助战略	199
三、欧盟与中亚的边境合作	200
第五节 亚洲开发银行与中亚国家的海关合作	202
一、亚行“中亚区域合作机制”	203
二、海关领域的便利化合作	206
第九章 中国和中亚国家：构筑和平友好的新边界	207
第一节 中国与中亚国家的边界划分	207
一、边界问题的提出及遵循原则	207

二、边界谈判的具体历程及其成果	209
三、边界划分的历史意义及其宝贵经验	213
第二节 新疆与中亚国家的边境合作现状	215
一、主要口岸	215
二、边境经济合作现状	219
第三节 上海合作组织框架内的边境合作	224
一、上海合作组织边境合作的指导思想与基本特点	224
二、上海合作组织的边防安全合作	226
四、经济领域的边境合作	229
参考书目	231

导论：问题的提出

一、中亚国家概况

中亚国家是指 1991 年独立的哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦，总面积 400.345 1 万平方公里，总人口 6 496.965 6 万人（截至 2013 年 7 月）。这五个年轻的国家在历史上联系非常紧密，共享过“丝绸之路”的繁荣。然而，因为经常发生民族迁徙，这个地区在历史上并没有形成疆域稳定的民族国家。中亚在苏联时期属于边疆地区，苏联时期扶持边疆的政策对中亚国家的经济和社会发展起到了重要的推动作用。同时，由于苏联实行高度计划经济，中亚国家经济缺乏自主权，与外部的经济交往非常有限。加之苏联入侵阿富汗又使中亚成为前线，其外部安全环境不断恶化。

哈萨克斯坦面积 272.49 万平方公里，居世界第九位，是世界最大的内陆国。境内多平原和低地，60% 的土地为沙漠和半沙漠。主要河流有锡尔河、乌拉尔河、恩巴河、伊犁河、额尔齐斯河，其中伊犁河和额尔齐斯河与我国新疆相连。据美国中央情报局《World Factbook》资料显示，截至 2013 年 7 月 1 日，哈人口总数为 1 773.689 6 万人，其中城镇居民占 59%，农村居民占 41%。哈萨克斯坦是一个多民族国家，有 130 多个民族，其中哈萨克族约占 63.1%，俄罗斯族约占 23.7%，此外还有乌兹别克族、维吾尔族、乌克兰族、日尔曼族等。1999 年起，哈 GDP 年均增长速度达到 7.6%，2012 年 GDP 约 30.072 5 万亿坚戈（合 1962 亿美元），已排入世界前 50 强。人均 GDP 从 1998 年的 1 500 美元增长到 2012 年的 12 000 美元。GDP 结构中，农业占 5.2%，工业占 37.9%，服务占 56.9%。哈萨克斯坦陆上石油可采储量为 40 亿吨，天然气 3 万亿立方米；哈属里海地区石油可采储量 80 亿吨，天然

气可采储量超过 1 万亿立方米。2012 年,哈萨克斯坦共开采石油和凝析气 7 920 万吨,与 2011 年相比下降 1.1%。据统计,哈铀矿储量位居世界第二、煤储量第六、石油储量第七、天然气储量第十一,丰富的资源储备为其进一步发展提供便利条件。为调整过度依赖油气等资源的“单一”经济结构,哈从 2010 年起实施“加速工业创新发展”规划,目标是建立“非资源”经济,使经济结构多样化,降低国际原料价格波动的影响。

乌兹别克斯坦面积 44.74 万平方公里,位居世界第 55 位。沙漠和山地占全国面积的 60%以上,平原和盆地占总面积的 2/3 以上。到 2013 年 6 月 1 日,人口总数为 2 866.163 7 万人,城镇人口占 36%,农村人口占 64%。但人口分布不均衡,干旱的沙漠地区每平方公里不到一人,而安集延州达到每平方公里 536.5 人。乌兹别克斯坦人口数量呈现快速增长态势。据联合国人口基金会预测,到 2015 年其人口总数可能达到 4 000 万人。乌共有 129 个民族,主体民族为乌兹别克族,占人口总数的 80%,其他民族有俄罗斯族(5.5%)、塔吉克族(5%)、哈萨克族(3%)、卡拉卡尔帕克族(2.5%)、鞑靼族(1.5%)、吉尔吉斯族(1%)、朝鲜族(0.7%)等。乌兹别克斯坦属政教分离的穆斯林国家,约 90%的居民信仰伊斯兰教,主要是逊尼派,少数信仰什叶派、苏菲派、瓦哈比派等,另外还有 9%居民信仰东正教。乌矿产资源丰富,已探明的矿产资源储量总价值约 1.3 万亿美元,已探明的矿产品有 100 多种,矿产地 3 000 余处。其中,黄金已探明储量 2 100 吨,居世界第 4 位,年产量 80 多吨;铀探明储量为 5.5 万吨,占世界第 7 位,年开采量约 3 000 多吨,居世界第 6 位;石油已探明储量为 5.84 亿吨;天然气已探明储量为 2.055 万亿立方米,占世界第 14 位;煤炭预测储量 70 亿吨,工业储量为 19 亿~20 亿吨,其中褐煤 18.53 亿吨;铜勘探储量 30 多亿吨,占世界第 10 位;钨储量占世界第 8 位;镉开采量占世界第 3 位。据乌兹别克斯坦国家统计局数据,2012 年,乌国内生产总值 483 亿美元,较上年增长 8.2%。工业产值 253 亿美元,同比增长 7.7%;农业产值 122 亿美元,同比提高 7%,其中食品产值 39 亿美元,同比增长 8.4%。2012 年乌外贸总额 262.9 亿美元,同比增长 0.9%,其中出口 142.6 亿美元,同比下降 5.1%;进口 120.3 亿美元,同比增长 9%,贸易顺差 22.3 亿美元(2011 年为 45.2 亿美元)。主要外贸伙伴为:俄罗斯(占乌外贸总额的 29%)、中国(12.3%)、哈萨克斯坦(10.2%)、韩国(8.8%)。乌是世界天然气生产前八位的国家。2012 年乌石油开采量为 316.5 万吨,天然气开采量为 629.11 亿立方米。

吉尔吉斯斯坦面积 19.85 万平方公里,水力资源丰富,在独联体国家中仅次于俄罗斯和塔吉克斯坦,2012 年发电量 152.65 亿度。矿产资源总体不丰富,但个别矿产储量较大,如锑的储量居世界第三,仅次于中国和玻利维亚,黄金储量也较大,且品位较高。截至 2012 年底,吉全国总人口为 564.6 万人,其中城镇登记失业人数为 6.04 万人,同比减少 1.2%。2012 年,吉官方公布的全国月平均工资为 10 566 索姆(约合 225 美元),同比增长 18.6%。吉尔吉斯斯坦共有 80 多个民族,其中 95%以上的人口由 8 个民族组成:吉尔吉斯族占 68.4%、乌兹别克族占 14.27%、俄罗斯族占 8.2%、东干族占 1.14%、维吾尔族占 0.97%、塔吉克族占 0.9%、哈萨克族占 0.72%、塔塔尔族占 0.63%。根据吉尔吉斯斯坦国家统计局数据,2012 年吉国内生产总值为 3 043.5 亿索姆(约合 64.2 亿美元),较 2011 年同期下降 0.9%,未达到吉政府年初预测水平(增长 7.5%),其主要原因是“库姆托尔”金矿大幅(46%)减产,影响了整体经济增长。2012 年,吉外贸进出口总额 72.68 亿美元,同比增长 11.8%,增幅放缓。全年贸易逆差 34.8 亿美元,较上年扩大 7 成。2012 年,吉尔吉斯斯坦贸易伙伴共计 145 个国家,较上年增加 11 个。俄罗斯、中国、哈萨克斯坦、瑞士、美国为吉前五大贸易伙伴国,占比分别为 27.6%、17.5%、12.7%、7.7%和 3.5%。

塔吉克斯坦面积 14.31 万平方公里,境内多山,约占国土面积的 93%,有“高山国”之称。人口 791.004 1 万人(2013 年 6 月),其中塔吉克族占 80%,乌兹别克族占 15.3%,俄罗斯族占 1.1%。此外还有鞑靼、吉尔吉斯、乌克兰、土库曼、哈萨克、白俄罗斯、亚美尼亚等民族。全国人口中,90%信奉伊斯兰教(其中 85%属逊尼派,帕米尔一带属什叶派伊斯玛仪支派),另外 10%信仰东正教等其他宗教。据塔国家统计局数据,2012 年塔 GDP 总额为 312 亿索莫尼(约合 75 亿美元),同比增长 7.5%,其中商品生产占 46.1%,服务占 42.3%,税收占 11.6%。对外贸易总额 51 亿美元,同比增长 15.1%,其中出口 13 亿美元,进口 37 亿美元,贸易逆差 24 亿美元。主要贸易伙伴有:俄罗斯(10 亿美元)、哈萨克斯坦(7.57 亿美元)、中国(6.69 亿美元)、土耳其(6 亿美元)、阿富汗(2.32 亿美元)。中国是塔第三大贸易伙伴。据塔财政部数据,截至 2013 年 3 月末,塔外债总额为 21.26 亿美元,较年初 21.69 亿美元(占 2012 年 GDP 总量的 28.5%)减少了 4 366 万美元。2013 年 1 月 9 日,塔议会下院批准塔加入 WTO 协议(2012 年 12 月 10 日塔总统拉赫蒙签署),塔成为 WTO 第 159 个正式成员国。据塔移民机构统计,2012 年在俄罗斯工作的

塔公民共有 87.8 万人(俄认为该数字超过 1 百万),共向国内汇款 36 亿美元,占塔当年 GDP 总额的 48%。

土库曼斯坦面积为 48.81 万平方公里,人口共 511.304 0 万人(2013 年 6 月),有 100 多个民族,其中土库曼族占 85%,其他较大民族还有乌兹别克族(5%)、俄罗斯族(4%)、哈萨克族、亚美尼亚族、阿塞拜疆族、鞑靼族等。土境内绝大部分土地是沙漠,但地下蕴藏丰富的石油和天然气资源,油气产业是土经济支柱。天然气探明储量为 22.8 万亿立方米,约占世界总储量的 1/4,石油储量 120 亿吨。土库曼斯坦实行高福利社会保障政策,政府免费为本国居民供应水、电、天然气、盐。2012 年,土 GDP 总值约合 334.7 亿美元(购买力平价 475.5 亿美元),其中农业占 7.6%,工业占 24.4%,服务占 68%。全年共开采石油 1 100 万吨,天然气 690 亿立方米,2011 年共出口天然气 345 亿立方米。土 2012 年对外贸易总额为 266 亿美元,其中出口 161.6 亿美元,进口 104.3 亿美元。

二、跨境合作问题对中亚国家的特殊意义

中亚五国属于内陆国,有漫长的陆地边界,苏联时期遗留的边界问题和独立后中亚国家间的领土争端困扰着这些年轻国家。哈萨克斯坦位于亚洲中部,西濒里海(海岸线长 1 730 公里),北邻俄罗斯,东连中国,南与乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦接壤。乌兹别克斯坦位于中亚腹地,南靠阿富汗,北部和东北与哈萨克斯坦接壤,东、东南与吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦相连,西与土库曼斯坦毗邻,国土东西长 1 425 公里,南北宽 930 公里,边境线总长 6 221 公里。塔吉克斯坦东与中国接壤,南邻阿富汗,西部和北部与乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦相连,东西长 700 公里,南北宽 350 公里。土库曼斯坦位于中亚最南部,西部濒临里海,有漫长的海岸线,北部与东北部地区分别与哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦相接,南部与东南部地区则与伊朗和阿富汗交界。

独立后,中亚五国发展任务艰巨,建设民族国家的进程经常受到干扰。在边疆开发与边界防御方面采取“量力而行、借助外力”的政策,寻求邻国和大国,以及国际组织的帮助。中亚国家奉行和平外交政策,积极通过谈判与邻国解决历史遗留的边界问题,使自己的边界成为对外合作的重要纽带。在边界和边疆开发方面,中亚国家积累了很多成功经验,避免因边界划分而导致国与国之间的矛盾和冲突。