

吉林蓝皮书

2002 年

主 编 孙乃民
副主编 王守安 常 樵
张殊凡 宋宝安

吉林省社会形势分析与预测



吉林人民出版社

·吉林蓝皮书·

2002 年吉林省社会 形势分析与预测

主 编 孙乃民

副主编 王守安 常 樵 张殊凡

宋宝安 (常务) 时立荣

吉 林 人 民 出 版 社

前 言

本项成果是吉林省社会科学院“社会形势分析与预测”课题组推出的第6本年度社会蓝皮书。同以往的社会蓝皮书一样，出版本书的目的，是为了满足决策部门和社会各界了解社会形势、研究社会矛盾、规划社会发展、处理社会事务的需要。6年多来，我们通过本书，努力向人们展示吉林省社会发展的真实信息，揭示隐藏在各种社会现象背后的深层原因，有的放矢地提出解决社会问题的对策建议。在课题的实际研究工作中，我们能做到不唯书、不唯上、只唯实，客观公正，实事求是，有效地避免了片面性和主观性的影响，增加了社会蓝皮书的权威性和可信度。这是此书能得到社会各界关注、实际部门欢迎和理论工作者重视的原因所在。

连续6年出版的社会蓝皮书，是对6年多来吉林省社会发展轨迹的真实记录。我们力求全面、准确地反映吉林省社会发展的主流，同时也不忽视对主要问题和主要矛盾的研究。社会蓝皮书以其巨大的信息量和独特的学术视角，研究探讨了决定和影响事关社会发展全局的重大问题，预测了未来发展的大趋势，提出了操作性较强的对策建议供决策参考，从而确立了社会蓝皮书的学术地位和价值。

社会蓝皮书的生命在于她的预测手段的科学性和预测结果的准确性。多年来，我们能够做到在把握社会发展的

整体状况并深入分析社会发展的具体领域的基础上，运用社会预测学的理论，对未来社会可能出现的情况和问题进行分析预测。事实证明，我们对社会形势所作的描述，是客观的、全面的；我们对全省社会发展大势所作的预测，已经和正在被社会发展的实际所证实。社会蓝皮书已经成为人们把切社会脉搏、预测社会走势、了解社会政策的良师益友。当然，由于社会是个变动不居的系统，由于社会形势的发展受多重不可测因素的影响，对社会形势作出科学的分析和预测的困难比较大，加之信息来源和预测手段的局限，对某些领域的分析和预测可能存在错讹之处，敬请读者不吝赐教，以使社会形势预报预测工作能够长期地卓有成效地进行下去。

本年度的社会蓝皮书有两个显著特点：第一，紧紧围绕社会稳定作文章。社会稳定与改革开放存在着较强的相关关系。随着开放程度的不断扩大，旧的不适应生产力发展的社会秩序和社会制度陆续被打破，社会解组和社会改组不可避免，尤其是在全面建立社会主义市场经济体制之后，改革深入到传统体制的内核，改革使人们普遍受益的阶段已经过去，改革的每项措施，都要影响到一部分社会群体的利益，改革的难度明显加大、成本大幅度增加，因此，保持社会稳定，是改革开放和经济建设的前提条件。为了准确把握影响社会稳定的因素，研究其成因，我们走访了社会有关部门，并围绕社会治安、反腐败、人口流动、居民收入与生活水平、农业灾害、社会保障、下岗失业等最可能引发社会不稳定的问题进行调查研究和理论探

索，提出进一步解决问题的对策。这是本书区别于已往蓝皮书的最显著特点。第二，定性研究与定量分析相结合，既有对社会整体发展形势的宏观研究、对矛盾的普遍性的研究，也有对社会特定领域和特殊问题的研究、对矛盾的特殊性的研究。我们的目的，是要在把握社会发展总体态势的前提下，透过具体社会发展领域的具体情况，揭示社会发展变化的深层原因，为提高决策水平创造条件。为达此目的，我们围绕居民道德规范和生活满意度问题、老龄群体养老观念与意愿问题、驻吉军校大学生的问题等社会心态状况进行了问卷调查。研究的结果支持了我们对社会形势的分析和预测。

本项研究的组织协调和日常工作，由吉林省社会科学院社会学所负责，课题总体设计和总报告的起草，由吉林省社会科学院宋宝安研究员（本书常务副主编、吉大教授）负责，时立荣、郑沪生、温靖宇、张新梅、贾丽萍等同志参加统稿，最后由常务副主编审定。时立荣、薛冬柏同志参加了总报告的起草工作。

我们愿意在此重申，除总报告之外，各章作者们从不同的视角和不同侧面所提出的观点和主张，只属于作者本人，不代表课题组，也不代表作者所属的工作单位。为了深入研究问题的需要，我们保留了某些不同的观点，希望能引起讨论。

“吉林省社会形势分析与预测”课题组主要由吉林省社会科学院的研究人员组成。为了提高研究成果的权威性和预测的准确性，我们特意聘请了吉林大学、吉林省青少

年犯罪研究所、长春市人才市场、第四军医大学吉林军医学院、空军长春飞行学院、吉林省金融高等专科学校、长春市直机关业余大学、吉林省财税高等专科学校、长春光机学院、长春市朝阳区检察院等单位对社会发展某一领域有研究的专家学者参加研究工作。对上述单位给予的大力支持，我们表示由衷的感谢！

本书各章具体分工如下：宋宝安、时立荣、薛冬柏撰写第一章；郑沪生、张新梅、常青、董杨撰写第二章；王玉辉、尹利才撰写第三章；左镇、曹世伟、胡桂菊撰写第四章；王润平、田丰年撰写第五章；温靖宇、奚艳华、贾凌飞撰写第六章；贾丽萍、王玉辉、张晓萌撰写第七章；李瀛撰写第八章；邹积华、曹世伟撰写第九章；张桂英、齐长荣撰写第十章；杜凡一、张汝梅、陈广玉撰写第十一章；张新梅、郑沪生、张洪岐撰写第十二章；卜长莉撰写第十三章；孔静芬、孙晓娟撰写第十四章；孙志明、张兴昌、姜军、金花、侯金华、郝瑞军撰写第十五章；贾丽萍、郝鸿军、孙晓娟撰写第十六章。

本课题的立项和本书的如期出版，得到了吉林省社会科学规划办公室和吉林人民出版社的大力支持，省社会科学院科研处、《社会科学战线》杂志社的同志也为本书的排版印刷付出了辛勤劳动，在此一并深致谢意！

编 者

2001年12月20日

顾 问

桑逢文 (吉林省人大常委会副主任)
陆学艺 (中国社会科学院社会学研究所
研究员、博士生导师)

编 委 会

主 任 孙乃民

编 委 (以姓氏笔画为序)

王守安 安向阳 时立荣 陈玉梅 杜凡一
李 瀛 宋宝安 张殊凡 张新梅 郑沪生
贾丽萍 温靖宇 常 樵 慈 彪

目 录

前 言.....	(1)
----------	-----

综 合 篇

第一章 2001 - 2002 年吉林省社会形势分析与预测.....	(1)
一、2001 年吉林省社会形势的基本判断	(1)
二、吉林省社会运行中的主要问题与治理对策.....	(7)
三、2002 年吉林省社会发展的走势预测	(12)

专 题 篇

第二章 吉林省社会治安形势分析与预测	(19)
一、2001 年吉林省社会治安形势的基本状况	(19)
二、社会治安形势的成因分析	(21)
三、2002 年社会治安形势的预测	(25)
四、对策与建议	(30)

第三章 吉林省反腐败斗争形势分析与对策	(37)
一、吉林省反腐败斗争面临的形势	(37)
二、防治腐败的主要工作	(40)
三、产生腐败的原因分析	(41)
四、防治腐败的策略和措施	(44)
第四章 吉林省社会闲散群体违法犯罪问题	(47)
一、社会闲散群体的基本情况	(47)
二、社会闲散群体违法犯罪的原因及其特征	(50)
三、防范社会闲散群体违法犯罪的对策	(52)
第五章 吉林省城镇职工下岗失业问题分析	(58)
一、吉林省下岗失业的总体状况	(58)
二、下岗失业形成的社会不稳定因素	(59)
三、形成不稳定因素的原因	(61)
四、失业问题的发展趋势分析	(66)
五、防止和遏制产生不稳定因素的对策	(67)
第六章 吉林省自然灾害状况及其社会治理对策	(72)
一、吉林省自然灾害与抗灾救灾情况	(72)
二、灾害形成的原因分析	(76)
三、生态环境恶化的原因及减灾对策	(80)

第七章 吉林省城镇居民收入状况和生活质量问题	(85)
一、1996—2001 年城镇居民生活的变化情况	(85)
二、存在的主要问题及对策	(94)

问卷调查篇

第八章 吉林省居民社会心态状况调查与分析	(107)
一、居民社会心态的总体特点及其主要影响因素	(107)
二、居民思想信仰状况及其特点	(115)
三、居民对社会道德状况的判断	(120)
四、居民对个人生活环境预期及其影响因素分析	(122)
第九章 吉林省老龄群体的基本生活与养老意愿的调查	(124)
一、老龄群体的基本生活状况	(124)
二、老龄群体养老方式的选择意愿	(134)
三、从养老观念与意愿的角度构建新型养老模式	(139)
第十章 吉林省驻军大学生法理观念的调查报告	(143)
一、军校大学生对法理观念的认识状况	(143)
二、军校大学生法理观念教育中存在的问题	(144)
三、解决问题的途径	(146)

部 门 篇

第十一章 吉林省教育与产业经济发展问题	(149)
一、吉林省教育经济的发展空间	(149)
二、吉林省产业经济状况及教育资源对 经济的激活作用	(152)
三、障碍因素分析及对策建议	(157)
第十二章 吉林省流动人口问题及对策研究	(160)
一、流动人口现状及存在的问题	(160)
二、流动人口对城市经济和社会生活的影响	(162)
三、相关因素分析与趋势预测	(167)
四、对策与建议	(174)
第十三章 吉林省宗教界状况分析与预测	(179)
一、吉林省宗教界的基本情况	(179)
二、宗教界出现不安定因素的原因及其危害	(182)
三、吉林省宗教界发展趋势预测	(186)
四、治理宗教界不安定因素的对策	(187)
第十四章 吉林省城乡居民收入水平比较分析	(190)

一、城乡居民收入状况与特点	(190)
二、收入差距扩大与收入增长缓慢的原因	(194)
三、居民收入发展趋势与增收对策	(198)
第十五章 吉林省上市公司经营业绩综合评价与分析	(202)
一、吉林省上市公司的基本情况	(202)
二、吉林省上市公司经营业绩的综合评价	(205)
三、吉林省上市公司经营中值得注意的几个问题	(209)
第十六章 吉林省社区建设状况与发展趋势分析	(214)
一、吉林省社区建设的理论依据	(214)
二、吉林省社区建设现状——以长春市为例	(216)
三、社区发展中存在的矛盾和问题	(217)
四、加快社区建设的思路与对策	(221)

综 合 篇

第一章

2001—2002 年吉林省 社会形势分析与预测

社会作为多元的动态系统，无时无刻不处在运动和变化的过程当中。这种运动和变化，一方面影响社会的政治、经济、文化、思想，另一方面又要接受来自社会生活各方面因素的影响。由社会形势的变动不居性和致导因素的多维性所决定，要求人们必须在社会的运动和变化中捕捉社会信息，把握社会运动脉搏，对社会形势作出正确的估计和预测，为决策提供科学依据，为公众提供社会运行整体状况的可靠信息，准确掌握社会运动变化的特点和规律，做好当前工作，促进各项社会事业的进步，预防和治理某些社会领域出现的问题，推动社会良性运行和协调发展。

一、2001 年吉林省社会形势的基本判断

2001 年是新千年开始的第一年，也是我国第十个五年计划实施的第一年。2001 年世界发生了一系列震撼人心的大事，对中国、也对吉林省产生了重大的深刻影响。正确判断 2001 年的社会形势，总结过去展望未来，不仅具有继往开来的意义，而且对于正确认识和处理不同社会领域中的矛盾和问题，促进社会事业的健康发展，

具有十分现实的积极意义。

从总体上看,2001 年吉林省的经济状况良好,工业增长幅度位居全国第一,社会运行态势基本平稳,重点领域和重要部门的基本格局状况良好,主要社会关系基本协调;社会经济结构转型速度加快,公众对改革的心理承受能力明显增强,对全省经济增长和社会进步充满信心。但是在局部领域,仍然存在着某些不稳定因素;不同利益群体的摩擦明显增加,改革的成本明显加重、难度加大,社会经济发展中的结构性矛盾突出。当然,由于各级政府正视现实,采取有效措施解决问题,各种社会矛盾被控制在允许的范围之内,为社会稳定和改革开放创造了前提条件。

在决定社会形势的经济领域:经济增长势头强劲,基本比例关系协调,奠定了社会稳定和发展的坚实基础。

吉林省经济在连续几年低谷徘徊之后,2001 年出现了转机,各项经济指标增势强劲,发展基础良好。

1. 全省规模经济增速加快,对整个经济的带动作用增强,工业增加值增幅高于全国平均水平,位居全国前列

2001 年 1—9 月份,全省规模以上工业企业完成增加值 407.5 亿元,同比增长 14.7%,比全国平均水平高 4.4%,居全国第四位。工业经济运行质量和效益明显改善,盈亏相抵后,实现利润 67.2 亿元。工业经济中增幅较大的有六大产业:石油加工业和炼焦业增长 44.5%,医药制造业增长 33.1%,交通运输设备制造业增长 29.0%,食品加工业增长 22.5%,化纤制造业增长 12.3%,化工原料及化工制品业增长 8.9%。六大产业对全省工业经济增长的贡献率高达 71.5%,超过历史最好水平。工业产业的综合贡献率年底可达 50% 以上。

2. 农业增长速度稳中有升,粮食产量可超过去年水平

2001 年吉林省农业遭受了历史上罕见的自然灾害,受灾面积大,灾害程度严重,在较大程度上影响农业对整个经济增长的贡献

率。在省委省政府的领导下,全省人民齐心协力抗灾夺丰收,仍然取得了较好年景。2001 年粮食种植面积为 5 063 万亩,比上年略有增加。“订单”农业面积达 2 637 万亩,占全省耕地面积的 43.2%,比上年增长 1.1 倍,产量可超过去年,达到 400 亿斤左右。畜牧业产值增长速度也将达到 5% 左右。这些指标说明吉林省农业连续三年徘徊不前的局面开始被打破,大灾之年有望夺得较好成绩,综合增长速度可望达到 9%,农业经济对整个经济增长贡献率将达到 20% 左右。农业经济的恢复性增长,为社会的稳定创造了必要条件。

3. 以知识型服务业为龙头,第三产业在整个国民经济增长中的支撑作用明显增强

2001 年吉林省运用各种有效手段启动消费,其中包括取消某些限制消费的政策法规、改善居民生活基础设施、理顺公共产品供应渠道、大力发展商业连锁店和超市等商业形式,促进了商品流通,提高了商业信誉,刺激了消费增长。汽博会、农博会等大型会展经济,也有力地促进了批发、零售贸易和餐饮业、交通邮电通讯业的稳步发展,增速达 8%。住房制度的改革和货币化分房政策的出台,也有力地促进了房地产业的发展,增速达 17.6%;教育、文化服务业增长速度也明显快于 2000 年。预计第三产业对经济增长的贡献率将达到 29% 左右,真正起到支撑作用,成为稳定全省经济的名副其实的支柱产业。

4. 城乡居民可支配收入增加,消费结构发生相应变化,恩格尔系数降低,子女教育、通讯工具、住房、医疗保健、文化娱乐、旅游等方面的消费比重增大

1—9 月份,城镇人均可支配收入达到 3 934.4 元,同比增长 11.1%;农村居民人均现金收入 1 414.8 元,同比增长 9.2%。全省商品房销售面积 70.1 万平方米,同比增长 40.2%,房屋空置率达到近五年来的最低点。假日经济、会展经济也呈现强劲的发展势

头。2001 年 1—9 月份，全社会消费品零售额达到 645.5 亿元的较高水平，同比增长 11.9%，居民消费价格指数也比上年提高 1.2%。年末社会消费品零售额将突破 900 亿元大关，同比增长 12% 左右。消费品价格总水平高出去年 1.2 个百分点，对经济增长产生一定的拉动作用。但不可否认的是，农村市场受农民收入较低的影响，呈现低迷状态，短期内不会有太大的改变。这既说明国家扩大内需的政策取得了明显效果，也说明这一政策的作用力依据各地的不同经济状况而有所区别。

从消费结构的变化中不难看出，大多数人在解决了温饱问题之后，把生活质量的提高作为新的追求目标。我们根据吉林省 2001 年 10 月的住房消费统计资料进行了消费需求排列，其中住房条件的改善已成为提高生活质量的主项。随着房改的全面推行，自有住房拥有率随之提高，改善居住条件已成为消费的主要支出。现有 60% 左右的城市居民拥有了自有住房，并且装修档次明显提高，一般在 2—3 万元之间，尤其是进入 11 月份以来，省会长春市提出了车房合一经营战略，有效地启发了人们的消费意识，为消费结构的进一步调整作了很好的铺垫，同时也有效地拉动了经济增长。

5. 财政收入稳步增长，外贸进出口出现转机

2001 年是吉林省财政状况近 5 年来最好的一年。1—9 月份，全省一般预算全口径财政收入完成 154.7 亿元，同比增长 22.6%，增幅为近年最高。1—9 月完成财政预算 80.5%，增幅也高于上一年。

从外贸方面看，由于受美、日等主要贸易伙伴经济不景气的影响，贸易额受到一定影响，但进口有较大增长。前三季度，全省外贸进出口额实现 23.46 亿美元，同比增长 27.9%，比全国平均水平高出 16.8 个百分点。其中出口贸易额达 10.5 亿美元，低于进口贸易额，同比增幅达 23.8%。西方经济衰退也对吉林省外贸出口形成一定影响，全省前三季度利用外资 3.88 亿美元，同比增长

8.6%，比上一年有所下降。

社会形势基本估价：在社会生活领域，各项社会事业发展速度明显加快；社会矛盾和问题不断得到解决，破坏社会秩序的各种反社会行为得到有效控制，治安状况有很大好转，社会持续稳定，健康发展的势头十分明显；但贫富两极分化进一步扩大，低收入无收入群体规模扩大，社会不稳定因素增加，促进社会稳定发展的任务比较艰巨。

1. 以“打黑除恶”为主要内容的严打整治斗争取得阶段性成果

(1) 打黑除恶专项斗争成效显著。进入 2001 年 4 月以来，全省公安机关、政法部门与广大人民群众一道，按照“打防管建、标本兼治、总体规划、统一指挥、分线作战、突出重点、整体推进、明确责任、狠抓落实”的工作思路，全警动员，深入开展严打整治斗争，切实保障了一方平安，促进了经济发展和改革开放的顺利进行。此项打黑除恶专项斗争以刑侦部门为主体，各部门紧密配合，形成向黑恶势力持续进攻的态势。一批称霸一方的作恶多端、鱼肉百姓的黑恶势力先后被摧毁。截止 2001 年 9 月末，全省共打掉黑恶势力犯罪团伙 374 个，抓获团伙成员 2 368 人，有力地维护了社会稳定。

(2) 整顿市场经济秩序工作效果明显。各级经察部门积极工作，不断破获危害大、影响大的经济大案要案。4—9 月，全省共破获各类经济犯罪案件 402 起，挽回直接经济损失 2.5 亿元。尤其值得一提的是，严打斗争成功地破获了一批利用金融票证诈骗、虚开增值税专用发票等大、要案，使经济犯罪得到了应有惩处，优化了市场经济发展的软环境。

(3) 大案攻坚和“追逃”专项活动取得初步胜利，形成了打击逃犯的人民战争的汪洋大海。由于主体力量精干，措施得力，一大批久侦未果的重大积案和影响恶劣的现有大案相继告破。截止 9 月