

十八大主题读本

生态文明
自主创新
市场经济
宏观调控
区域协调
社会管理
城乡统筹
文化复兴
依法治国
人才强国
军事变革
和谐世界

十八大以来重大战略述评

十年中国

谢国明◎主编

人民日报出版社

十六大以来重大战略述评



谢国明◎主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十年中国：十六大以来重大战略述评/谢国明主编.

—北京：人民日报出版社，2012.12

ISBN 978-7-5115-1469-1

I. ①十… II. ①谢… III. ①发展战略—中国—文集

IV. ①D60-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 276042 号

书 名：十年中国：十六大以来重大战略述评

主 编：谢国明

出 版 人：董 伟

责任编辑：鞠天相 韩 莹

封面设计：阮全勇

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路 2 号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线：(010) 65369530 65363527

编辑热线：(010) 65369511

网 址：www.peopledailypress.com

经 销：新华书店

印 刷：北京鑫海达印刷有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

字 数：260 千字

印 张：14

印 次：2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5115-1469-1

定 价：38.00 元

目 录

Contents

第一篇

十六大以来重大战略述评之一

生态文明：永续发展的中国探索.....3

徐绍史

创新国土资源管理 促进生态文明建设.....8

周生贤

中国特色生态文明建设的理论创新和实践.....13

☆延伸阅读☆

中国生态，绿色发展新追求.....人民日报记者/19

第二篇

十六大以来重大战略述评之二

自主创新：转型发展的中国追求.....25

科学技术部党组

**坚持中国特色自主创新道路 进一步发挥科技的支撑
引领作用**.....30

☆延伸阅读☆

中国创新，开拓发展新境界.....人民日报记者/35

第三篇

十六大以来重大战略述评之三

市场经济：跨越发展的中国创举.....41

曾培炎

社会主义市场经济体制改革20年.....47

☆延伸阅读☆

完善市场机制，激发中国活力.....人民日报记者/55

第四篇

十六大以来重大战略述评之四

宏观调控：平稳发展的中国优势.....61

胡 迟

正确研判形势 着眼长远发展.....66

☆延伸阅读☆

转方式，又好又快谋发展.....人民日报记者/69

第五篇

十六大以来重大战略述评之五

区域协调：均衡发展的中国版图.....75

杜 鹰

我国区域协调发展的基本思路与重点任务.....80

☆延伸阅读☆

雁阵齐飞，促区域协调发展.....人民日报记者/85

第六篇

十六大以来重大战略述评之六

社会管理：和谐发展的中国格局.....91

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

坚持以社会主义核心价值体系引领社会管理**创新**.....97

☆延伸阅读☆

共建活力中国 共享和谐社会.....人民日报记者/102

第七篇

十六大以来重大战略述评之七

城乡统筹：协调发展的中国方案.....107

徐宪平

面向未来的中国城镇化道路.....113

☆延伸阅读☆

“三农”发展进入黄金期.....人民日报记者/118

第八篇

十六大以来重大战略述评之八

文化复兴：自觉发展的中国力量.....125

赵少华

把握规律 科学发展 加快推动中华文化走向世界.....130

☆延伸阅读☆

文化改革迎民族复兴.....人民日报记者/135

中国文化迈向复兴之路 文化产业增加值超万亿
.....人民日报记者/139

第九篇

十六大以来重大战略述评之九

依法治国：公平发展的中国抉择.....143

王胜俊

加强司法公信建设 提升人民法院司法公信力
.....149

☆延伸阅读☆

中国司法，与时代风云共激荡.....人民日报记者/154

第十篇

十六大以来重大战略述评之十

人才强国：跨越发展的中国资源.....161

李智勇

牢固树立科学发展人才观 为加快建设人才强国提供
理论支撑.....167

☆延伸阅读☆

跨越式发展，向教育强国迈进.....人民日报记者/173

第十一篇

十六大以来重大战略述评之十一

军事变革：和平发展的中国支柱.....179

中国人民解放军总政治部

国防和军队建设在科学发展道路上阔步前进.....184

☆延伸阅读☆

十六大以来国防和军队建设的新发展.....人民日报记者/190

第十二篇

十六大以来重大战略述评之十二

和谐世界：共赢发展的中国贡献.....197

王家瑞

在国内国际大局互动中构建立体式政党外交新格局

.....202

杨洁篪

十年来我国外交工作的回顾与展望

.....207

☆延伸阅读☆

中国贡献，和平发展正能量.....人民日报记者/212

十年
中国

十六大以来重大战略述评

第一篇

十六大以来重大战略述评之一

生态文明： 永续发展的中国探索

(一)

一段文明的零落成泥，有多少是自然之力的游戏？一段文明的风雨飘摇，有多少是自食苦果的悲歌？

工业革命烘焙了人类社会的物质极点，却让生态环境付出惨重代价。一次次对大自然的索取之后，西方的工业化道路，留下了太多自然生态遭到严重破坏的印记。

这样的教训，中国也曾有过，并已深深记取：传统工业文明的局限，无法解决全球性的生态危机，更不是人类文明的最终归宿。几十年思索、十年探求，中国有了自己的破局抉择：建设生态文明。

“如果不能有效保护生态环境，不仅无法实现经济社会可持续发展，人民群众也无法喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物，由此必然引发严重的社会问题”，胡锦涛总书记的铿锵之辞，阐明了建设生态文明的重要意义。

建设生态文明，中国用 10 年运笔：

10 年间，“建设生态文明”第一次写入党的全国代表大会政治报告，“推进两型社会”成为加快转变经济发展方式的重要着力点，全面、协调、可持续发展思路全面确立；10 年间，中国成为世界上投资清洁能源力度最大的国家，单位国内生产总值能耗下降 12.9%；10 年间，绿色 GDP 的政绩考核在这片土地如火如荼，生态补偿的体制机制在这个国度稳步推进。

从此，“生态文明”构成了定位中国发展的重要维度之一。“要全面落实科学发展观和正确政绩观，坚持环境保护基本国策，大力推动循环经济

发展，积极倡导生态文明，构建资源节约型和环境友好型社会。”党的十八大代表、国家发改委副主任解振华谈及的“两型社会”，成为生态文明建设的重要内容，也是科学发展观的题中应有之义。

“（中国）生态文明的概念也许在世界上其他地方同样有价值。”对于中国建设生态文明的全球意义，英国国际环境与发展研究所主任卡米拉·图尔明如此评述。

中国建设生态文明所架起的坐标，早已超越中华大地，在全球视野中树起一座风向标，在历史长河里化为一座里程碑。

这是一次反思，对既有文明的是非功过客观审视。

这是一次超越，对西方国家的发展悖论重大突破。

这是一次抉择，对中国社会的何去何从确立方向。

这是一次回应，对人民群众的一枝一叶充分关情。

10年，不过人类历史的一瞬。但生态文明的中国运笔，即使一瞬，也浓墨重彩。

（二）

时间有重量吗？

时间本无重量，但十六大以来的10年，因我们坚持资源节约型社会的建设目标，因我们顺势有为、逆势前行、乘势而上的不懈努力，因我们这一份化解资源供需矛盾的精彩“中国答卷”，让这段时间有了沉甸甸的重量。

20世纪的最后20年间，中国经济高歌猛进，但“高消耗、高排放、难循环、低效率”的增长模式，使资源难以支撑、发展难以为继。于是，建设资源节约型社会，万众一心、步步前行。

这10年的重量，在完成节能减排任务的担当上。

全国单位国内生产总值能耗10年下降了12.9%；而“十一五”期间，全国二氧化硫排放量减少14.29%，化学需氧量排放量减少12.45%，基本完成了“十一五”规划纲要的目标任务。

党的十八大代表、国家能源局局长刘铁男感慨地说：“这10年，节能减排成效突出，可再生能源和新能源发展迅猛，能源科技装备水平显著提高，能源国际互利合作成绩斐然。”

这10年的重量，在推进资源集约利用的力度上。

实行“最严格的耕地保护制度”、“最严格的节约用地制度”、“最严格的水资源管理制度”，坚守18亿亩耕地红线不动摇……

党的十八大代表、国土资源部部长徐绍史欣慰地说：“10年来，我们

坚持统筹保障发展保护资源不放松，在支撑现代化建设快速发展的同时，红线没有动，秩序没有乱。”

这 10 年的重量，在应对全球气候变化的贡献上。

2007 年，在发展中国家中，中国第一个制定并实施了应对气候变化国家方案。“十一五”期间，中国减少二氧化碳排放 14.6 亿吨，赢得国际社会广泛赞誉。

党的十八大代表、山西右玉县杨千河乡南崔家窑村农民余晓兰，20 年如一日在荒山上植树播绿，把万余亩荒山变成绿色林地，成为保护环境的典型。

10 年征程不寻常，10 年分量沉甸甸。能交出建设资源节约型社会的“中国答卷”，靠的是中国共产党提出的“作为国家发展的根本指针”的力量。

这力量，来自于加快转变经济发展方式的战略高度；这力量，来自于全面协调可持续发展的理论厚度；这力量，来自于淘汰落后产能、升级产业结构的实践深度；科学发展观的伟大力量，驱动中国巨轮驶向一个光荣的梦想旅程。

(三)

时间有色彩吗？

时间本无色彩，但十六大以来的 10 年，因我们坚定环境友好型社会的发展方向，因我们勇于担当、敢于攻坚、善于创新的积极探索，因我们努力探索一条不牺牲环境也照样发展的独特“中国道路”，让这段时间有了绚烂的色彩。

世纪之交，环境的恶化给我们敲响了警钟，发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题在我国集中出现。于是，建设环境友好型社会，众望所归、层层落实。

这 10 年的色彩，是涂抹在大地上的绿色。

全国森林面积由 23.9 亿亩增加到 29.3 亿亩，森林覆盖率由 16.55% 提高到 20.36%；全国沙化土地面积逐年缩减，实现了从“沙进人退”向“人进沙退”的历史性转变。

党的十八大代表、国家林业局局长赵树丛自豪地说：“在全球森林资源总体减少的情况下，我国成为森林资源增长最快的国家和生态治理成效最为明显的国家。”

这 10 年的色彩，是描绘在水系里的碧色。

2002年七大水系重点监测断面中,仅有29.1%满足Ⅰ—Ⅲ类水质要求,2011年提高到61.0%;2002年近岸海域一、二类海水比例为49.7%,2011年提高到62.8%;水土流失治理面积达到47.16万平方公里。

党的十八大代表、水利部部长陈雷强调:“过去10年,我国着力落实最严格的水资源管理制度,全面建设节水防污型社会,增强了可持续发展能力。”

这10年的色彩,是喷洒在天空中的蓝色。

2002年,空气质量达标城市的人口比例仅占统计城市人口总数的26.3%;2011年,325个地级以上城市中,城市空气质量达到二级以上(含二级)标准的比例为89.0%。

党的十八大代表、北京环卫集团一清分公司一线工人任晓云为首都“美容”16载,他见证了“10多年前,北京一年的蓝天数量只有100多个,而2011年增至286天”的历史。

10年征途不一般,10年色彩亮丽。能走上建设环境友好型社会的“中国道路”,靠的是我们党领导下“其他任何制度所不能比拟”的效率。

这效率,体现在“将节能减排作为约束性指标”的制度安排中;这效率,体现在“让人民群众喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物”的制度导向中;这效率,体现在“全面推进集体林权制度改革,27亿多亩林地确权到户”的制度创新中;社会主义制度的优越性,引领亿万人民合唱一曲动人的绿色赞歌。

(四)

时间有味道吗?

时间本无味道,但十六大以来的10年,因我们坚守人与自然相和谐的生活理念,因我们以人为本、以民为先、以和为贵的人文关怀,因我们这一则全民参与、上下同欲的宝贵“中国经验”,让这段时间有了丰富的味道。

一个文明的建立与成熟,不仅体现在执政理念的创新、生产方式的变革,它的终极生命力,还在于每一个个体的身体力行,把高屋建瓴的战略认知熔铸为日常生活的一言一行。

这10年的味道,是树立生态文明观念之鲜。

高污染、高耗能的生活观渐渐被扫入历史的角落,低碳生活、绿色理念日益彰显,重塑人们的一言一行,让他们尽情品尝生态生活的鲜美。

许多人懂得了拒绝,拒绝白色污染,拒绝灰霾空气,拒绝所有非环保的生活方式。更多人学会了接纳,接纳节能产品,接纳绿色出行,接纳所

有更环保的生活方式。

党的十八大代表、环境保护部部长周生贤评价：“公众环保意识显著增强，绿色生活方式正在成为百姓日常生活行动。”

这10年的味道，是践行生态文明过程之咸。

越伟大的事业，越需要艰苦的付出。为了更加幸福的明天，无数人挥洒着咸咸的汗水。

一位普通农民，与沙共舞40年，在大漠中筑造了近100公里长的“绿色长城”，书写了荒沙变绿洲的传奇，带领上千人走上了致富路，“只要一天不死，我就要栽一天树，把治沙进行下去”。他成了“沙漠大叔”，他是党的十八大代表石光银。

一位高山瞭望员，坚守深山34年，没能看到两个孩子的出生，没能替老父亲送终，但却准确报告火警近300次，为国家挽回直接经济损失3000多万元。他成了“森林眼睛”，他是党的十八大代表余锦柱。

这10年的味道，是共享生态文明成果之甜。

污染的、耗能的选择还在，但越来越少；清洁的、节能的选择更多，且越来越多。

限塑令颁布短短4年，全国每年减少塑料购物袋240亿个以上，相当于节约石油480万吨，约占大庆油田年产量的1/8；节能产品惠民工程实施区区3年，5.2亿只节能灯、5000多万台节能空调、460多万辆节能汽车“飞”入寻常百姓家。

“我们这个世纪面临的大变革，即人类同自然的和解及人类本身的和解。”马克思、恩格斯所说的“和解”，如今高悬于中国的国家战略层面，贯穿于神州大地的施政理念层面，更加融入在亿万民众的生活方式层面。三个层面由生态文明穿珠成链，“推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展道路”。

这就是中国的10年嬗变：

生态文明，从顶层设计萌芽，根系已达每一位居民；两型社会，从政治报告滥觞，潮流已至每一寸土地。

这就是中国的绿色传奇：

一个将“天人合一”化入脊髓的文明，正在由一个“以人为本”的伟大政党改造和创新，缔建人类历史的又一个奇迹、又一幕盛景。

（记者：叶蓁蓁、彭俊、李仕权、杨旭

《人民日报》2012年10月24日）

创新国土资源管理 促进生态文明建设

徐绍史

党的十六大以来，我们党坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，立足经济快速增长中资源环境代价过大的严峻现实，明确提出了生态文明建设的战略思想。国土资源是生态文明建设的物质基础、空间载体和构成要素，支撑各行各业，影响千秋万代，在现代化建设中具有全局性、战略性、根本性的地位。十年来，国土资源系统按照中央的决策和部署，深入贯彻落实科学发展观，解放思想、改革创新，强化统筹、综合设计，把国土资源工作纳入经济社会发展全局中来谋划，初步走出了一条具有中国特色的国土资源工作之路。

一、保障与保护并举，服务与建设能力不断提高

我国是一个人多地少、耕地资源稀缺的发展中大国，面临着建设用地供需矛盾突出、耕地保护难度增大、用地粗放浪费等问题。党的十六大以来，我们始终从统筹经济、社会和生态文明建设协调发展的大局出发，不断创新资源管理和生态文明建设的方式方法，在保障发展和保护资源的同时，生态文明建设取得新成效。

推进“三个转变”，生态文明建设明显加强。十年来，我们持续转变管理理念、管理职能、管理方式，国土资源部门服务经济社会发展的能力得到进一步提高，有力促进了经济、社会和生态环境的协调发展。在管理理念上，我们从单纯的资源管理走向资源、资产、资本三位一体综合管理，从单纯的数量管理走向数量、质量、生态三位一体综合管理，从单纯满足需求走向供需双向调节和差别化管理。在管理职能上，我们持续推动从微观管理走向宏观管理，从重审批走向重监管，从项目安排走向制度设计，把权力真正放下去，把服务和监管切实抓起来。在管理方式上，我们