



国家发展战略研究丛书

“十二五”国家重点出版项目

中国（海南）改革发展研究院组织编著

和平发展进程中的国防战略

National Defense
Strategy in the Process of
Peaceful Development

巴忠侯◎主编 彭光谦◎副主编

学
海
日
南
出
版
社



国家发
“十二五”
中国（海南）

和平发展进程中的 国防战略

National Defense
Strategy in the Process of
Peaceful Development

巴忠倓◎主编 彭光谦◎副主编

学
海
日
南
出
版
社

图书在版编目 (CIP) 数据

和平发展进程中的国防战略 / 巴忠倓主编.

- 北京: 学习出版社, 海南出版社, 2014.1

(国家发展战略研究丛书)

ISBN 978-7-5147-0417-4

I. ①和… II. ①巴… III. ①国防建设 - 发展战略 - 研究 - 中国

IV. ①E25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 294434 号

和平发展进程中的国防战略

HEPINGFAZHAN JINCHENGZHONG DE GUOFANGZHANLUE

巴忠倓 主 编

彭光谦 副主编

责任编辑: 李秋云 张 奇

技术编辑: 张 俊

出版发行: 学习出版社

海南出版社

海口市金盘开发区建设三横路 2 号

010-64828802/12/42

网 址: <http://www.xuexiph.cn>

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市祥达印刷包装有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 14.25

字 数: 198 千字

版次印次: 2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0417-4

定 价: 38.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

《国家发展战略研究丛书》编委会

顾 问

王梦奎 高尚全 张卓元

编委会主任

迟福林

编委会成员

董俊山 蔡 磊

苗树彬 王景霞

任建成

总序

站在新的历史起点献策国家发展

清人陈澹然在其《寤言二迁都建藩议》中说，“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。国家发展战略是在空间上统筹世情国情两个大局，在时间上立足于历史的客观总结、现实的准确评判、潮流的深刻洞察、趋势的准确研判，科学预测未来国家发展的内外环境、主要矛盾、机遇挑战和优势劣势，明了世势国势于胸，顶层谋划未来国家发展的方向、目标、路线、方针和政策，以顺应历史潮流，抓住历史机遇，赢得主动、赢得优势、赢得未来。

历史告诉我们：战略问题是一个国家发展的核心问题，缺乏战略谋划的国家，很难成为真正的强国；重大战略决策的成功是最重要的成功。谋划战略，就是要把握现实，选择未来。实践证明，在当代中国的发展进程中，改革开放是重大并成功的战略决策。面向未来，需要在坚持改革开放这个大战略下，探索和谋划大国发展的未来之路。

我国的发展已站在一个新的起点上。经过 30 多年的改革开放和跨越式发展，我国已告别以满足温饱为目标的生存型发展阶段，跨入以人的自身发展为重要目标的发展型新阶段。但是，30 多年经济快速增长中积累起来的不协调、不平衡、不可持续的深层次矛盾和问题，与世界经济的复杂变化错综复杂地交织在一起，使我国走向公平可持

续发展面临前所未有的严峻挑战。

2008 年国际金融危机爆发以来，世界经济已经发生而且仍在发生复杂而深刻的变化。既有的世界经济版图正在被失衡的世界经济架构和愈演愈烈的国际金融危机无情地撕裂重拼，世界经济的再平衡步履艰难，国际政治经济秩序的重构在国家利益的冲突和博弈中蹒跚蹉跎。我国能否跨越“中等收入陷阱”，走向公平公正可持续发展，再次成为全球瞩目的焦点。

纵观世情国情，未来的 5~10 年是我国发展进程中一个非常关键的时期。这个时期国家发展战略的选择，对后 20 年、30 年国家的发展将产生具有决定性意义的重大影响。基于此，我们组织编写这套 20 本的《国家发展战略研究丛书》。这套丛书，以国家发展面临的全局性、长期性、趋势性的问题为研究重点，从专家学者的视角探讨我国未来经济、社会、政治、文化、外交、国防、改革、开放等 20 个领域的战略性问题，并试图提出相关的战略思考和行动建议。这套丛书的出版，力求能够为国家发展战略决策提供研究参考的同时，兼顾学术性和可读性，满足广大读者的需求。

这套丛书的作者大多是所在领域的知名专家学者，有的长期从事相关领域的领导工作。对各位作者在繁忙工作之余参加这套丛书的研究撰写，我表示衷心感谢！

这套丛书由中国（海南）改革发展研究院与学习出版社、海南出版社合作编辑出版。学习出版社、海南出版社为此承担了大量的组织和编辑工作，在此一并表示感谢！

作为丛书的编委会主任，我多次邀集编委深入讨论丛书的框架、每本书的内容、结构和风格，但在统稿中并不追求观点的一致，每本书代表的都是作者自己的研究结论和学术观点。由于时间紧，丛书又跨多个领域，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

迟福林

2012 年 10 月 3 日

目 录

前言 强大的现代化国防是中国和平发展的基本保证	1
第一章 和平之路不太平：现代战争离我们有多远	7
第一节 全球化没有消除战争的根源 / 7	
第二节 强权政治远未退出世界政治舞台 / 11	
第三节 军备竞赛正在卷土重来 / 14	
第四节 全球危机增加了战争风险 / 18	
第五节 权力转移中的博弈 / 24	
第二章 威胁新形态：传统与非传统安全威胁交织	35
第一节 交织型安全威胁新形态的构成要素 / 36	
第二节 安全威胁新形态的基本特征 / 41	
第三节 安全威胁新形态的演变动因 / 46	
第四节 安全威胁新形态的趋向 / 53	
第三章 国防新使命：坚决维护和平发展战略机遇期	59
第一节 千载难逢的和平发展历史机遇 / 60	
第二节 战略机遇期的维护与经营 / 69	

第三节	以积极的作为履行国防新使命 / 79	
第四章	战略新基点：自主、自强、自卫	89
第一节	坚持独立自主，把命运掌握在自己手里 / 90	
第二节	以实力求和平，以实力固国权，以实力保发展 / 98	
第三节	中国国防战略永远是防御性的，中国不会走西方“国强必霸”的老路 / 105	
第五章	发展新路径：富国与强军的统一	113
第一节	富国与强军是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的两大基石 / 114	
第二节	国家经济建设是国防建设的基础，国防建设要与国家经济建设相协调 / 117	
第三节	国防建设可以对国家经济建设产生安全效益和经济效益 / 121	
第四节	坚持走中国特色军民融合式发展路子 / 127	
第六章	综合安全观：共同安全与合作安全	141
第一节	冷战思维支配下的旧安全观 / 142	
第二节	以互信、互利、平等、合作为主旨的新安全观 / 146	
第三节	在新安全观指导下建立国际安全新秩序 / 157	
第七章	当代战争观：预防战争、慑止战争、控制战争	167
第一节	预防战争 / 168	
第二节	慑止战争 / 175	
第三节	控制战争 / 182	
第八章	全民国防观：完善有中国特色的国防体系	189
第一节	普及国防教育，增强全民忧患意识与危机意识 / 189	

第二节	积极应对“没有硝烟的持久战争” / 192
第三节	建立“军民结合”、“平战结合”的国防体系 / 197
第四节	践行新时期国防观，依法履行国防义务 / 205

后记	213
----------	-----

主要参考文献	215
--------------	-----

前言 强大的现代化国防是中国和平发展的基本保证

中国始终不渝地坚持走和平发展的道路，为什么还要建设强大的现代化国防呢？这是因为国无防不立，民无防不安，有国必有防。国防保障着国家的安全、民族的尊严、社会的发展。建设国防，保卫人民的和平劳动，是国际法赋予每一个主权国家的基本权利和神圣职责。21 世纪已经过去了第一个十年，虽然世界大战的惨祸逐渐在人们的记忆中淡去，世界和平事业不断向前发展，但天下并不太平，霸权主义与强权政治仍然存在，战争根源仍然存在，战略扩张、民族纠纷、宗教矛盾、领土与资源争夺不时引发战争。在国际社会迄今还没有强制执行机制足以制止战争爆发的情况下，加强国防、抵御侵略就成为各个主权国家生存与发展的基石。尤其对于中国来说，加强国防建设具有特殊且重要的意义。

中国历史的深刻启迪。中国是世界上仅有的历经五千年而文明从未中断的古国。几千年来，中国的先民们日出而作、日落而息，在自己的土地上创造了农业时代的辉煌。但是近代屡遭外敌入侵，饱受列强蹂躏，造成了中国历史上有国无防、丧权辱国的切肤之痛。自 19 世纪以来，在工业革命中崛起且急于开辟世界市场、寻找投资场所、

攫取战略资源的列强，用工业革命中锻造的洋枪洋炮敲开了古老中国的大门，对中国发动了一场又一场侵略战争和掠夺战争，给中华民族造成了深重的灾难。其中，鸦片战争可以说是世界战争史上规模最大、性质最恶劣的贩毒战争。而日本军国主义对中国的入侵，更是最野蛮、最残暴、最血腥的侵略战争。日本的侵略战争给中国军民造成的伤亡高达 3000 万人，其中仅南京大屠杀就有我 30 万同胞惨遭杀害；这场战争造成中国直接经济损失至少 1000 亿美元，间接损失超过 5000 亿美元。这不仅是中国历史上最黑暗的一页，也是世界历史上最黑暗的一页。从 1842 年到 1948 年，列强先后强迫中国政府签订了 1175 项条约，这些条约无不带有强权、奴役、欺凌的不平等性质。通过这些不平等条约，仅战争赔款一项，中国被勒索的银元即相当于清政府 1901 年财政收入的 16 倍、1901 年全国工矿总资额的 82 倍。在中国的内河，侵略者的炮舰横冲直撞，如入无人之境；在中国的公园大门口挂着“华人与狗不得入内”的牌子。直到新中国成立，中国才摆脱一百多年挨打的历史。今天中国人民正以宽阔的胸怀走向世界，与世界各国人民友好合作，携手前进，面向未来。但历史不应被忘记，悲剧决不能重演。一个忘记昨天的民族是不可能把握今天、开创明天的。痛定思痛，中国人民更加清楚地认识到国防建设的极端重要性，更加坚定建设强大现代化国防、维护国家主权与安全的决心与信心。

现实环境的客观要求。和平是中国的一贯追求，发展是中国的第一要务，但和平发展并不是一条笔直的平安大道。和平不可能依赖上帝的赐予。和平不来自任何人的善心。当前，国际形势继续发生着深刻而复杂的变化，中国和平发展面临的机遇前所未有，中国和平发展面临的挑战也前所未有。干扰和平与发展的不稳定不确定因素增多，生存安全与发展安全、传统安全威胁和非传统安全威胁、国内安全问题与国际安全问题相互交织，安全威胁的综合性、复杂性、多变性，对中国安全环境产生重要影响，加大了维护国家安全的压力。中国位于欧亚大陆东部边缘地带，作为世界海洋地缘战略区和欧亚大陆地缘

战略区的结合部，这里历来是各种战略力量的必争之地，是大国战略角逐的漩涡，是当代世界热点和危机爆发点最多的地区，有核国家和核门槛国家在中国周边构成世界上最密集的核分布圈，储存有足以毁灭人类若干次的核武器。由于新老殖民主义、霸权主义造成的大量历史遗留问题，中国周边经济、政治、军事形势的演变以及周边国家之间关系的变化，都不可能不对中国的安全环境产生重大影响。随着国际战略格局的演变、美国全球战略重心东移，国际竞争重心和各国战略目标的转移以及经济全球化进程的加速与扩张，中国的领土主权安全、政治安全、经济安全、文化安全、信息安全等安全问题日益突出，海洋、太空、网络空间的安全挑战日益严峻，国防安全的需求也日益上升。近年来，包括恐怖主义、走私毒品、大规模杀伤性武器扩散、网络攻击、民族宗教冲突、邪教猖獗、跨国犯罪、经济难民和非法移民、经济和金融危机、能源安全、生态安全问题等已成为全球性的安全问题。中国也不例外。中国境内外的各种民族分裂主义、宗教极端主义和恐怖主义活动日益猖獗，相互勾结，遥相呼应，对中国边境地区的社会稳定、民族团结和人民生命财产安全造成严重危害。流亡国外的达赖集团，顽固坚持“藏独”立场，大肆从事分裂祖国的罪恶活动，企图恢复昔日政教合一的农奴主残酷统治农奴的旧秩序。“东突厥斯坦伊斯兰运动”等被联合国宣布为恐怖组织的“东突”恐怖势力为实现建立“东突厥斯坦国”的目的，不断策划组织爆炸、暗杀、纵火、自焚、投毒、袭击等恐怖暴力事件，严重危害各族人民群众的生命财产安全和社会稳定。极端“台独”势力的分裂活动虽然遭到挫败，但他们人还在，心不死。某些大国更是公开将中国定义为主要战略对手，强化军事同盟，加强针对中国的军事部署，对中国实施战略围堵。我国面临的全面建成小康社会的战略机遇期，既是可以大有作为的“黄金发展期”，又是面临着诸多安全威胁与挑战的“矛盾凸显期”。国防实力对保障国家安全和维护国家利益仍然具有不可替代的作用。中国国防是支撑中国和平发展的根本保证。建设强大的国防与中国坚持和平发展道路是完全一致的。

世界军事发展与新军事变革的挑战。20 世纪 70 年代以来，一场以信息化为特征的世界性新军事变革在全球兴起。各国纷纷制定发展战略，加大国防投入，从增加国家战略能力的高度提升国防现代化建设的地位。进入 21 世纪，这场世界性军事变革呈加速发展之势。世界新军事变革的深入发展不仅日益深刻地改变着现代战争面貌，改变着现代战争方式与战争形态，而且从根本上改变着世界各国战略力量对比的物质要素，使世界军事力量失衡日益加剧。信息化作战体系的完备程度与信息化作战能力的强弱成为衡量一个国家战略能力高低的关键尺度，决定着一个国家的安全系数以及一个国家在未来国际战略格局中的地位。对这场军事变革认识自觉与否、投入力度大小、变革成效的著微，很可能最终将对一个国家的兴衰与安危带来决定性的影响。这是对一个国家、一个民族觉醒意识与创新能力的重大考验，是对一个国家命运与前途的严峻挑战。从当代世界军事发展趋势来看，如果不采取有效措施，加强国防现代化建设，弄得不好，有可能出现新一轮的“时代差”。历史上西方列强以洋枪洋炮对中国的大刀长矛的军事技术优势有可能转变为当代发达国家以信息化对中国机械化、半机械化的军事技术优势，这将对中国国家安全带来严重威胁。中国国防和军队现代化建设，对中华民族的长远发展和历史命运具有极为重要的意义。面对巨大的时代压力，中国要想不被时代所抛弃，要想避免重蹈历史覆辙，要想自立于世界民族之林，除了加强国防现代化建设，推动中国国防和军事系统的全面转型，没有其他的选择。

“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”^① 中国共产党第十八次代表大会指出：“建设与世界国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队，是我国现代化建设的战略任务。我国面临的生存安全问题和传统安全问题、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，要求国防和军队现代化建设有一个大的

^① 孙武：《孙子兵法·计篇》。

发展。”^① 这是新时期党中央对我军提出的新要求、新方向。为了正确认识我国和平发展新时期的安全环境，深入理解我国和平发展进程中的国防战略，我们编写了这本国防读本。书中简要阐述了我国面临的传统安全与非传统安全交织的安全威胁新形态，维护和平发展战略机遇期的国防新使命，自主、自强、自卫的国防战略新基点，富国与强军相统一的国防发展新路径，以及以共同安全与合作安全为特色的综合安全观，以预防战争、慑止战争、控制战争为重点的当代战争观和旨在提倡尚武精神，增强忧患意识与危机意识，筑起坚不可摧的思想长城的全民国防观。“天下兴亡，匹夫有责”。希望能以这部读本的出版表达我们对于祖国、对于民族、对于人民应尽的一份责任。

巴忠倓

^① 中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编 [M]，人民出版社，2012：38.

第一章 和平之路不太平：现代战争离我们有多远

【提要】 西方主导的全球化实质是资本主义的全球化。只要存在资本主义制度下的全球竞争，国家间的战争就难以避免。当代强权政治仍在继续发展，军事力量在各国国家战略中的地位并未下降。中国的快速发展，引起现存大国的猜忌，权力转移中的博弈日益尖锐，中国和平发展之路注定是不平坦的。

走和平发展的道路，是全体中国人民的良好愿望，也是中国崛起与民族复兴所选择的路径。但是历史和现实教育我们，和平发展的道路充满危机和风险，时刻受到战争的威胁。对此，我们必须有清醒的认识。

第一节 全球化没有消除战争的根源

20 世纪 80 年代以来，全球化越来越成为国际社会的热门话题。对于全球化，尽管目前尚未有一个公认的标准定义，但是全球化的一

些特征，如国际贸易的大幅增长、跨国公司在世界经济中的比重不断上升、资本在国际上的快速流动、国与国之间在政治和经济上互相依存等，已经是不争的事实。

对于全球化的进程及其影响，有人拍手叫好，有人呐喊反对。盛赞全球化的人，看到了世界范围内的资金、技术、产品、市场、资源、劳动力得到有效配置，发达国家凭借其资本和科技优势，开拓发展中国家的市场，获取丰厚利润；而发展中国家则可以利用资源和廉价劳动力优势，引进国外资本和技术，发展自己的经济。反对全球化的人，则看到了国家债务风险、环境代价、发达国家与发展中国家贫富差距加大、世界经济不稳定性增加等一系列负面效应。

按照英国社会学家吉登斯的看法，现代性的基本制度特征由资本主义、工业主义、军备力量和社会监督四个不同层面所构成，这四个现代性的制度特征向全球范围转变的结果便形成了全球化的四种维度，即全球资本主义经济、国际劳动分工、全球军事秩序、民族国家体系。全球化是一个不均衡的复杂过程，制度性的转变如果无限地急剧化，就会导致经济增长机制的崩溃、极权主义的提升、核冲突或大规模战争的爆发、环境大灾难的发生等危机。吉登斯充分认识并深刻揭示了全球化所带来的广泛风险，他将全球化过程比喻为猛兽，如果没有积极参与的社会运动，这头猛兽就会失控^①。可见，全球化并不像一般人所想的那样是“天下大同”，更不会“普天同庆”。

在过去几十年中，以中国为代表的一批发展中国家在全球化进程中迅速崛起，经济快速发展，综合国力增强，成为国际舞台上一支重要的平衡力量。但是，仅仅根据国际分工体系的深化，各国经济互相依赖、互相渗透的加深，国际经济合作的加强，就断言战争的威胁将要远去，甚至期望世界大同就要到来，未免太过简单和幼稚。

我们应该清醒地看到，目前世界的主导秩序还是以美国为首的西方发达国家主导的制度体系，本质上是资本主义的制度体系，全球化

^① 安东尼·吉登斯：《现代性的后果》[M]，译林出版社，2000。