



# 2011年度宁波市 社会科学优秀成果集

黄志明 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

# 2011 年度宁波市社会科学 优秀成果集

黄志明 主编



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

2011 年度宁波市社会科学优秀成果集 / 黄志明主编.  
—杭州: 浙江大学出版社, 2012.9  
ISBN 978-7-308-10464-7

I .①2... II .①黄... III .①社会科学—科技成果—  
宁波市—2011 IV .①C125.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 198467 号

## 2011 年度宁波市社会科学优秀成果集

黄志明 主编

---

责任编辑 吴伟伟 [weiweiwu@zju.edu.cn](mailto:weiweiwu@zju.edu.cn)

封面设计 十木米

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址:<http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州日报报业集团盛元印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 24.75

字 数 418 千

版 印 次 2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-10464-7

定 价 58.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88925591

# 目 录

1. 2012年推进宁波加快发展的思考 ..... 课题组(1)
2. 宁波低碳城市建设的比较分析及建议 ..... 林崇建 钱京根(7)
3. “十二五”时期宁波投资翻番的若干建议  
..... 黄志明 林崇建 龚雪姣(17)
4. 加快宁波市税源培育的对策建议 ..... 毛 杰 王 坚(30)
5. 宁波现代服务业在长三角区域中的优劣势分析 ..... 陈钧浩(37)
6. 加快推进宁波市民营医院发展的对策建议 ..... 詹国彬(45)
7. 完善宁波市农产品物流体系的建议 ..... 何炳华(52)
8. 加快形成宁波在海洋经济发展中的核心示范地位  
..... 黄志明 俞建文 宋炳林(58)
9. 加快构建海洋产业集聚区与都市功能区协同发展体制  
..... 林崇建 甘旭峰(64)
10. 关于探索设立石浦“两岸自由贸易园区”的建议  
..... 吴向鹏 史 斌(70)
11. 应关注宁波市产业转移过程中的税源流失问题  
..... 俞建文 宋炳林 林崇建(76)
12. 宁波海洋经济发展中土地保障政策的利用与创新 ..... 吴伟强(83)
13. 加快打造宁波船用保税油供应中心的对策建议 ..... 童明荣(89)
14. 国际大宗商品交易中心的形成条件与宁波培育 ..... 孙立锋(96)
15. 加快建立宁波海洋经济资金可持续投入机制的几点建议  
..... 吴伟强(102)
16. 加快宁波港口国际中转业务拓展的对策建议 ..... 朱孟进(108)

17. 以有保有压为前提加快推进宁波中小微企业的转型升级  
..... 课题组(114)
18. 加快发展与培育宁波海洋功能食品产业的对策和建议  
..... 蒋霞敏(121)
19. 建立保障蔬菜供应价格的长效机制  
——宁波城区主要蔬菜供应价格形成机制研究对策与建议 ..... 朱亚萍(128)
20. 宁波加强和创新社会管理的实践经验与顶层设计 ..... 课题组(139)
21. 美国加强和创新社会管理的几点启示 ..... 黄志明(146)
22. 宁波社会管理创新案例研究 ..... 励慧芳(154)
23. 加大宁波涉外法律人才的引进与培育力度 ..... 张慧珍(165)
24. 从建设服务型政府的高度推进宁波市公共事业管理创新  
..... 郑曙光(172)
25. 当前宁波学前教育发展现状及面临的若干问题 ..... 叶笑云(179)
26. 促进宁波学前教育优质、均衡发展的若干建议 ..... 徐建平(186)
27. 当前保障性住房建设与管理存在的问题及对策  
..... 王启富 谢国光 史 斌(194)
28. 融合推进宁波社会管理创新  
——新加坡社会管理成功经验的启示和建议 ..... 林崇建(200)
29. 保障性住房建设与管理的国内外经验及启示  
..... 王启富 谢国光 史 斌(205)
30. 国外先进城市管理模式及其对宁波的启示  
..... 姜建蓉 方东华 陈珊珊 张 英(212)
31. 一个和谐干群关系的基层样板  
——余姚市泗门镇谢家路村和谐干群关系的经验与启示  
..... 王启富(220)
32. 加快推动宁波“千”字形大都市区建设 ..... 童亿勤 李加林(228)
33. 健全“创先争优”长效机制研究  
——转变党建推进模式的一个样本 ..... 刘彦昌(233)
34. 宁波古村镇法律保护问题研究 ..... 陈 丹(243)
35. 宁波城市生活垃圾收集处理现状及对策研究  
..... 董国君 姚尧岳 周学军(256)

36. 新时期企业专业技术人才职称评价方法研究  
 ..... 朱慧新 郑坤法 张亚红 刘红升(267)
37. 新媒体在群体性事件中的影响与引导  
 ——以宁波市为例 ..... 孙肖波(279)
38. 文明城市创建视域下的文明行车现状、成因与对策研究  
 ——基于对宁波市调查数据的分析  
 ..... 王志强 齐爱花 梁振国(290)
39. 打造城市文化空间  
 ——建设宁波文化强市的新路径  
 ..... 姜建蓉 张 英 陈珊珊(302)
40. 宁波文化强市的内涵、目标及指标体系 ..... 课题组(311)
41. 提升宁波居民生活品质的文化服务支撑研究  
 ..... 王启富 史 斌 谢 磊(323)
42. 利用新兴媒体推进群众性精神文明创建活动的调查研究  
 ..... 陈 红(333)
43. 群众性精神文明创建活动与社会心理疏导有机结合的  
 机制研究 ..... 冯建波(345)
44. 浙东婚庆服饰文化研究 ..... 李采姣(355)
45. 马克思主义哲学中国化实践逻辑探析 ..... 于桂芝(369)
46. “十二五”时期我市文明城市创建工作面临的新形势、  
 新特点和新任务研究 ..... 方东华 孙肖波 张 英(379)
- 后 记 ..... (390)

## 2012年推进宁波加快发展的思考

课题组

**摘要：**2012年发展思路：以“加快构筑现代都市”为主抓手，以“保增长、保民生、调结构”为主目标，以改革创新为主驱动力，深入实施“六个加快”战略部署，努力实现宁波经济社会可持续发展。在“现代都市构建”上，着力实现“现代都市”建设与产业集聚区的融合协同发展；在“保增长”上，千方百计引入增量资金，重点放在各类基金的引进与培育上；在“调结构”上，大力培育和提升开放新优势；在“保民生”上，着力增强城市的公共服务能力；在人才保障上，大胆创新推进“人才特区”建设。

**关键词：**推进 宁波 经济社会发展

2011年，全市上下在市委、市政府的正确领导下，积极应对国内外复杂多变的发展环境，取得了经济社会的新发展。2012年将是“十二五”规划全面推进之年，新一届党委、政府的开局之年；同时全球金融危机对国际、国内环境产生了一系列重大影响。面对挑战和机遇，宁波要充分利用发展环境“倒逼效应”，以“加快构筑现代都市”为主抓手，以“保增长”（保持两位数增长）、“保民生”（保障民生）、“调结构”（调整经济结构）的“两保一调”为主目标，以改革创新为主驱动力，深入实施“六个加快”战略部署，努力实现宁波经济社会可持续发展。

## 一、2012年国内外发展态势预测和判断

### (一)国际国内经济走势

世界经济增长放缓,金融市场动荡,增长动力不足。欧洲主权债务危机在短时间内看不到解决希望。美国处于弱复苏状态,2011年美国非农业部门失业率一直维持在9%左右,房地产市场依旧低迷;日本受欧债危机恶化和灾后重建进度迟缓影响,复苏速度减缓。预计,欧美日经济的弱增长将长期化,国际需求将持续疲软,人民币汇率风险和中外贸易摩擦将由此进一步加剧。

国内转型升级压力增大,经济增长下行和物价上涨并存。外需放缓,内需不足,节能减排硬约束,导致企业盈利困难,经济转型升级压力进一步增大。中国社会科学院预测,我国2012年国内生产总值(GDP)增长8.9%,消费者物价指数(CPI)上涨4.6%。我国GDP和CPI组合,将从“10%+2%”时代步入“8%+4%”时代。

### (二)国际国内宏观调控政策走向

欧美日货币政策超宽松,保持极低利率水平。当前,欧洲基准利率已降至1%,美国联邦基金利率维持在零至0.25%,日本维持零利率。在财政政策难有作为的前提下,他们希望通过超宽松货币政策来刺激经济增长。

我国将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。中央经济工作会议指出,明年的经济工作必须统筹处理速度、结构、物价三者关系,宏观政策将增强调控的针对性、灵活性、前瞻性。积极的财政政策重点在继续完善结构性减税政策,加大民生领域投入。与2011年实施稳健货币政策的中性较紧操作不同,2012年在通胀下行的背景下,货币政策将执行中性偏松操作。事实上,12月5日央行三年来首度下调存款准备金率,就预示着货币政策已开始向偏松微调。

### (三)2012年宁波发展情况预测

我们判断,明年外部环境显著恶化的可能性不大,国内经济仍将保持8%到9%的增长态势,结构性减税将加大力度,企业信贷和税负情况将得到一定的改善。因此,在坚持“两保一调”主目标下,宁波经济总体上仍将

保持相对较快增长,即 GDP 将保持两位数增长,经济结构调整加速,市民生活品质不断提升。

## 二、2012年宁波发展的总体思路

### (一)以“两保一调”为年度主目标

根据中央经济工作会议精神,基于发展阶段需要和国内外发展环境影响,宁波应把“保增长、保民生、调结构”作为明年的主目标。

“保增长”是重中之重,必须保持 GDP 两位数的增长。要提升宁波的经济地位和优势,顺利实现“保民生”、“调结构”,GDP 的增速必须快于全国、全省水平。宁波正如在高速车道上行驶的一个庞大“经济体”,一旦减速后就会被超车,再加速也会非常困难。

“调结构”恰逢其时,大力引导和推动企业转型升级。在经济快速发展、企业盈利容易时,企业往往缺乏转型升级的动力;在经济低迷、企业亏损时,企业有心却无力去转型升级。2012年经济增长适度、国外需求减少,企业经营有压力,应引导、推动企业,尤其是中小微企业的转型与发展。

“保民生”要坚持不懈,不断提高中等收入者比重,增强城市的公共服务能力。宁波应在加强兜底保障的同时,着力提高低收入者收益,使大量低收入者进入到中等收入者行列;着力在社会管理创新综合试点中有新进展,文化事业和文化产业发展上有新突破。

### (二)以“加快构筑现代都市”为主抓手

“现代都市”是宁波城市发展的必然选择。要坚持以“加快构筑现代都市”作为实现宁波新发展的主抓手,以加快经济发展方式转变为主线,以新型城市化、工业化、信息化为手段,深入推进改革和创新,以“融合发展”方式,实现城市与产业统筹、城乡区域统筹、经济与社会文化统筹、传统产业提升与新兴产业培育统筹。

### (三)以改革创新为主驱动力

当前,经济社会发展已进入深水区,各种矛盾问题日益凸显和激化,究其根源在于体制机制上存在问题。宁波只有持之以恒地不断深入推进改

革和创新,突破体制机制障碍,才能实现2012年经济社会发展目标。

### 三、2012年宁波发展亟须突破的几个问题和相关建议

#### (一)在“现代都市构建”上,应着力实现“现代都市”建设与产业集聚区的融合协同发展

必须加快构筑“一核两翼多节点”的现代都市。一方面从长远看,要加快将奉化融入到宁波中心城市之中。从中长期的角度看,应将奉化市区纳入宁波都市核心区,拓展核心区的地域范围。奉化有能力、有基础,成为中心城区联系温台地区、浙中地区的重要门户,成为中心城区南部的产业基地、科技服务中心和宜居新城(人口规模50万人)。另一方面要加快推进节点城市(卫星城市及有潜力的中心镇)的建设。节点城市要按照现代化中小城市的理念与标准去规划土地利用强度和密度、产业布局、基础设施、居民社区、交通体系等;在具有健全的城市功能的同时,要培养发展自己的特殊功能,彰显中小城市个性。

必须协调统一区域行政主体和建设开发主体。宁波梅山保税港区的经验值得借鉴。北仑滨海新城与梅山保税港区开发管理主体原是分设,但是通过整合,实现了管理主体的合一;保税港区拥有了城市功能腹地的支撑。当前,宁波还有不少区域(余姚经济开发区与小曹娥镇、慈东滨海区与龙山镇等),产业集聚区与城镇规划、建设分离,开发管理主体多元,城镇腹地支持能力薄弱。这种状况必须加快改变。

#### (二)在“保增长”上,应千方百计引入增量资金,利用好存量资金

增量资金的主要来源应放在基金的引进和培育上。预计明年全国新增贷款总额在8万亿元左右,银行信贷增量有限。资本市场预期也不乐观,企业上市越加困难。在欧美弱增长长期化的背景下,外商直接投资(FDI)也难有突破。但基金,如产业投资基金(IIF)、风险投资基金(VC)、私募股权投资基金(PE)等的发展却风景独好,处于高速增长阶段。宁波应当将各类基金作为增量资金的主来源。

基金的引进和培育,需要有良好的发展环境。要尽快研究制定适合基金产业进入的制度安排和扶持政策;要重点扶持发展本市的基金产业,盘活疏通宁波巨量民间资本;要研究整理一批投资基金最可能感兴趣的企业名单,多渠道

多形式重点推介,以高成长性的企业和高技术产品,吸引各类基金投资。

**基金的引进和培育,需要发挥政府的引导作用。**在对苏州创投业的研究中发现:苏州创业投资集团通过向不同发展阶段的子基金进行投资,吸引担保、小额贷款和融资租赁公司入驻其打造的沙湖股权投资中心,充分发挥出了国有母基金的引导作用。宁波民间资本较为充裕,财政实力较强,有能力、有条件去引导好创投业的集聚与发展,打造好基金的融资平台。

**通过统筹管理,更好地发挥政府专项资金的引导扶持作用。**加强对新增和部分存量专项资金的统一管理和统筹分配,抓住一批带动作用大、经济社会效益突出的重点建设项目,加大投入扶持力度,切实增强专项资金的导向作用。

### (三)在“调结构”上,应大力培育和提升开放新优势

**花大力气抓进口。**要加快专业化进口贸易平台建设,增强“现代都市”的经济辐射能级。要以宁波保税区、宁波国际贸易展览中心和大宗商品交易平台为战略载体,加快宁波国际贸易示范区建设,增强宁波口岸优势和城市功能辐射能力。

**出口转向低碳、高附加值的产品。**在调研中发现:目前宁波受到较大冲击的企业大多处于产业链低端、产品技术含量低、附加值低,产品易受到反倾销调查。因此,要鼓励企业研发和自主创新,引导企业生产和出口低碳、高附加值产品,有效规避“碳关税”等贸易壁垒,获取出口最大效益。

**加强对外投资引导与服务工作。**在对德国服务企业“走出去”的研究中发现:在主要出口国,建立政府、企业、第三方共同参与的服务平台,对于提升对外投资的效益、效率,具有重要作用。因此,要大力加快在主要出口国的服务平台建设,帮助企业拓展营销网络,在此基础上,鼓励企业把投资领域逐步由资源转向产业领域,带商品“走出去”。

### (四)在“保民生”上,应着力增强城市的公共服务能力

**推进市民和家庭信息库的建设。**市民和家庭信息库建设,事关公共服务,事关社会稳定,事关征信体系建设。当前,市民和家庭信息来源多、出处多,公安局、房管局、民政局等均或多或少掌握一部分信息,但却互不交汇共享,也缺乏统一口径。因此,要把推进市民和家庭信息库的建设,作为社会管理创新的一项重要内容,具体操作可尝试采用由“政府牵头,服务外

包或非政府组织(NGO)第三方操作”的形式。

**加快社会管理创新。**坚持把去行政化、加强居民自治,构建扁平化、网络化、全覆盖的服务管理体系作为主攻方向。试点构建“多投入、多办事、少养人”的社会管理服务机制,形成“居委会议事、社工站干事”的新局面。大力发展能够承担社会服务功能的基层社会组织。发展各类专业化的社会服务组织,培养专职社工队伍。**加强社会服务供给的网站建设。**要改变在公共服务工程项目中存在的“重建设、轻管理、缺维护”问题。在规划时,必须安排好长期的运行资金,设计好长期有效的运行制度。**鼓励学习社会管理上的有益经验。**海曙的居家养老模式、北仑的和谐劳动关系构建等,都是行之有效的好办法,但由于没有注意推广,造成宁波典型经验的“碎片化”。因此,在重视创新的同时,也要鼓励学习借鉴。

**增强文化服务能力。**一方面要加强“文化民生”建设。要统筹规划、建设健全基层公共文化服务设施;要推出多选择、多层次、雅俗共享的文化作品;要继续实施文化惠民项目,加快推进公共文化设施的免费开放。另一方面要促进文化产业繁荣发展。**做大文化产业核心层。**抓住文化体制改革战略机遇,引进战略投资者和先进的文化产业运营模式,加快培育先进的文化企业主体。**做强文化产业相关层。**重点发展娱乐、旅游、图书报刊、电子音像制品、动漫游戏、演出、影视剧等文化市场。**做优文化产业外围层。**注重把文化的元素嫁接到文具等文化用品设备及相关文化产品上去,提升产品附加值。

#### (五)在人才保障上,应大胆创新推进“人才特区”建设

人才,尤其是高层次、国际化人才的短缺,是阻碍“六个加快”战略部署深入实施的重要原因之一。从长期看,需要顶层设计,营造出吸引人才集聚的良好环境;从短期看,需要制定出富有竞争力的人才政策。一般来说,高层次、国际化人才属于高收入阶层,在现行所得税政策下,税负负担较重,可考虑从个人所得税入手,对鼓励引进的人才,按其所纳个税给予相应比例的财政补贴,帮助企事业单位增加引人的“筹码”。

作者单位:宁波市社会科学院(市社科联)

该成果2011年12月18日刊于《宁波社科内参》第31期(总第65期)

# 宁波低碳城市建设的比较分析及建议

林崇建 钱京根

**摘 要：**低碳城市建设是应对气候变化的迫切要求，是破解资源约束的战略抉择，是应对国际社会碳壁垒的重要举措，是寻找宁波发展新增长点的现实途径。

通过建立低碳城市指标评估体系，与低碳试点城市比较显示：宁波与深圳、杭州、厦门等城市的差距较大，低碳城市建设水平亟待提高。

宁波应当高度重视低碳城市建设，专门制订“十二五”及更长时期的规划，在城市形态和功能、产业结构、能源结构、生活方式以及体制机制诸方面积极践行“低碳和碳减排”。

**关键词：**低碳 城市 建设

低碳城市是指在城市的生产和消费过程中实行低碳原则，既保持经济快速增长，又使得能源消耗和二氧化碳排放处于较低的水平，整个城市是一个资源节约、环境和谐的良性循环体系。低碳城市代表了较高的文明发展水平，是城市可持续发展的集中体现，是未来城市发展的新模式。近几年，宁波在产业结构调整、循环经济发展、节能减排和生态城市建设等诸多方面取得了可喜的成绩，除大气环境外，生态环境恶化的现象得到了有效的控制。但与先进的低碳试点城市相比，差距很大，必须引起重视，加紧把低碳城市建设纳入今后宁波发展的重要议事日程。

## 一、宁波低碳城市建设的必要性和紧迫性

### (一) 低碳城市建设是应对气候变化的迫切要求

近50年来,工业化加速发展使得碳排放急剧增加,全球气温变暖,生态环境不断恶化。据权威机构预测,未来中国气候变暖的速度将加快,很可能在50~80年内全国平均气温升高2~3摄氏度;到2030年,中国沿海海平面将可能上升10~16厘米,导致海岸区洪水泛滥的几率增大。宁波区域气候也变化明显,全市平均气温比20世纪80年代升高了0.2~0.4摄氏度,市区年平均高温天数近20年来呈快速增多趋势,极端天气、气候事件与灾害的频率和强度明显增大。应对全球气候变化、生态恶化,最主要的办法就是减少二氧化碳,以及甲烷、一氧化二氮等的排放。控制碳排放,建设低碳城市,是我市应对气候变化、保护生态环境的迫切要求,符合我市的根本和长远利益。

### (二) 低碳城市建设是破解资源约束的战略抉择

宁波一次能源严重依赖外部输入,土地人均占有量低,水资源存在区域性短缺。这种先天不足客观上要求我们建设低碳城市。改革开放以来,宁波等中国沿海地区成为承接发达国家重化工等高碳产业和技术转移的重点区域。宁波倘若继续发展高碳产业,未来需要承担温室气体定量减排或限排义务和强制约束要求时,就可能被高碳产业所“锁定”。在2009年哥本哈根气候大会上中国对国际社会作出庄严承诺后,国内在碳减排和生态环境保护领域的政策力度加大,碳排放约束性指标被继续纳入“十二五”规划,并且增加了排放总量指标的约束,对区域碳排放约束力度越来越大。同时,碳减排的边际成本与减排难度客观上是随减排量的增加而增大。因此,宁波要努力使整个社会的生产消费系统摆脱对资源能源的过度依赖。

### (三) 低碳城市建设是应对国际社会碳壁垒的重要举措

碳壁垒是对高排放的商品和服务开征碳关税,是一种新的绿色贸易壁垒。2012年1月1日起,欧盟对所有飞经欧洲的飞机收取高昂的碳排放费用。据估计,仅2012年,我国航空公司需要支付的这笔“买路钱”就将高达

7.43 亿元人民币。2009 年 6 月美国众议院通过了《清洁能源与安全法案》，从 2020 年起对未达到碳排放标准的国家的产品征收惩罚性关税。法国也有开征碳关税的打算。如果欧美等发达国家利用碳关税将应对气候变化与国际贸易挂钩，就会改变国际贸易竞争格局，对发展中国家出口贸易构成挑战。我国作为一个出口大国，是发达国家征收碳关税的重要目标。宁波是一个出口大市，2010 年出口依存度达 64%，从出口额占宁波自营出口总额 37.1% 的前 20 项商品看，服装及衣着附件、塑料制品、灯具照明装置及类似品、家具及其零件等劳动密集型产品就占到了 14 项，这些出口产品将面临碳关税的严峻考验。无论是对碳关税的未雨绸缪，还是出于提升出口产品的竞争力，都需要宁波着力推动产业向低碳方向升级转型。

#### （四）低碳城市建设是寻找宁波发展新增长点的现实途径

区域环境，是影响生产力结构、布局和规模的一个决定性因素。低碳发展不仅不会放慢经济增长，相反会因为环境改善而促进经济在更高层次上新的的发展。当前生态环境、宜居程度等因素越来越成为人们投资、工作与生活的重要考量标准。深圳、杭州、厦门等先进低碳试点城市的发展态势表明，采用低碳的城市发展模式能发挥环境的“亲和效应”，使项目、资金、技术、人才等要素不断江流汇聚，让人们安居乐业、客商安心经营，进而形成强大的民心凝聚力和创造力。同时低碳的消费产品、促进低碳生产的产品和装备，都具有极大的市场需求和发展空间，是宁波新的可持续增长点。

## 二、宁波与深圳、杭州、厦门等城市比较分析

### （一）整体比较差距较大

当前，城市之间低碳建设水平的评估与比较尚无统一的体系。基于现有的研究和从数据的可获得性出发，我们设计了低碳城市指标评估体系（指标体系由 5 个一级指标和 22 个二级指标组成，总指数为 100）。由于选择比较城市的部分数据统计不全或口径不一等原因，可比较的二级指标有 16 个，总指数为 77.9，已基本能较为客观地反映出目前各城市的发展状态。整体比较宁波差距明显：宁波的综合指数只有 47.9，实现程度为 61.5%；深圳的综合指数为 69.2，实现程度为 88.9%；杭州的综合指数为 64.7，实现

程度为 83.1% ;厦门的综合指数为 64.6 ,实现程度为 82.9% (见表 1)。

表 1 四城市低碳城市发展水平部分指标比较

一级指标	二级指标及权重	标准值	宁波			深圳		杭州		厦门	
			现值	实现程度	指数	实现程度	指数	实现程度	指数	实现程度	指数
低碳经济	①碳生产力 7.4	0.8 万元/吨 CO <sub>2</sub>	0.57	71.3	5.28	100	7.4	71.3	5.28	90	6.66
	②万元 GDP 能耗 4.7	0.5%	0.82	60.9	2.86	100	4.7	66.7	3.13	83.3	3.92
	③三产增加值占 GDP 比重 3.1	60%	40.2	67	2.08	87.3	2.71	81.2	2.52	81.5	2.53
	④规上高能耗行业产值占工业总产值比重 3.8	20%	31.2	—	—	—	—	—	—	—	—
	⑤环保投入占 GDP 比重 4.2	3%	2	—	—	—	—	—	—	—	—
	⑥R&D 投入占 GDP 比重 3.8	3.5%	1.6	45.7	1.74	100	3.8	78.3	2.98	57.1	2.17
低碳社会	⑦城市化率 4.7	75%	63	84	3.95	133.3	6.27	92.4	4.34	100	4.7
	⑧轨道交通里程数 5	178 公里	0	0	0	100	5	0	0	0	0
	⑨恩格尔系数 4.3	30%	35.5	—	—	—	—	—	—	—	—
	⑩每万人拥有公共汽车 5	20 辆	13.2	—	—	—	—	—	—	—	—
低碳资源	⑪非化石能源占一次能源消费比重 9.5	8.5%	0.5	5.9	0.56	52.9	5.03	94.1	8.94	94.1	8.94
	⑫碳汇密度 8.0	64%	50.2	78.4	6.28	62.3	4.98	100	8	66.9	5.35
	⑬人均能源消费量 7.2	3.8 吨标煤	5.5	69.1	4.97	84.4	6.08	95	6.84	100	7.2
	⑭人均碳排放量 6.3	8.5 吨二氧化碳	13	65.4	4.12	82.5	5.19	89.5	5.64	100	6.3
低碳政策	⑮环保节能标准执行率 5	100%	99	99	4.95	100	5	100	5	100	5

续表

一级指标	二级指标及权重	标准值	宁波			深圳		杭州		厦门	
			现值	实现程度	指数	实现程度	指数	实现程度	指数	实现程度	指数
低碳环境	⑯工业废气中二氧化硫排放达标率 2.1	100%	86.6	86.6	1.82	99.3	2.09	99.5	2.09	100	2.1
	⑰工业废气烟尘排放达标率 1.9	100%	98.8	—	—	—	—	—	—	—	—
	⑱工业废水排放达标率 2.1	100%	95.5	95.5	2.01	97.9	2.06	98	2.06	100	2.1
	⑲工业固体废物综合利用率 2.9	100%	94.9	—	—	—	—	—	—	—	—
	⑳城镇人均公共绿地面积 3.4	16 平方米/人	10	62.5	2.13	100	3.4	76.3	2.59	68.8	2.34
	㉑建成区绿化覆盖率 2.6	45%	37	82.2	2.14	100	2.6	88.9	2.31	89.8	2.33
	㉒城镇生活垃圾无害化处理率 3.0	100%	100	100	3	95	2.85	100	3	100	3
指标总指数 100(可统计指数 77.9)	—	—	61.5	47.9	88.9	69.2	83.1	64.7	82.9	64.6	

注:(1)厦门⑯指 2009 年,⑯、⑱指重点企业;

(2)深圳、杭州、厦门①、②、①、⑬、⑭数据来自中国社会科学院庄贵阳《低碳经济与低碳城市建设》;

(3)万元 GDP 能耗、人均能源消费量、人均碳排放量等反向指标指数经技术处理也转换成指数越大越好。

## (二)低碳经济发展水平明显滞后

宁波与先进城市的主要差距在于万元 GDP 能耗、第三产业增加值占 GDP 比重和 R&D 投入占 GDP 比重三个指标(见表 1 和图 1)。宁波产业结构中重化工业特征明显,偏重的产业结构对发展低碳经济形成了较大的压力(2010 年规上工业企业总产值中重工业占比为 68.6%);第三产业整体发展水平不高,现代服务业发展滞后,工业发展对服务业产生有效联动作用不强。