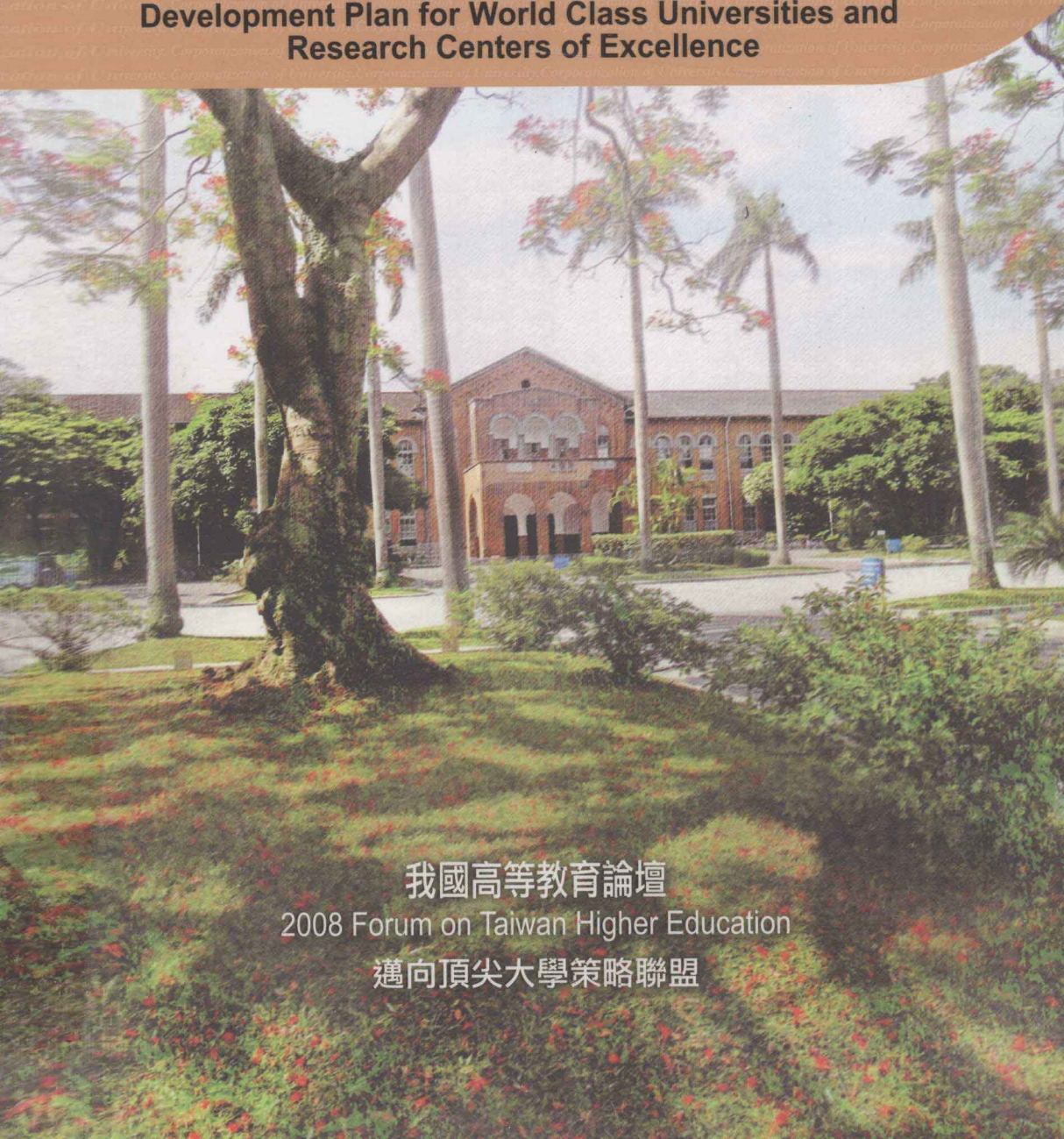


大學法人化

Corporatization of University

發展國際一流大學及頂尖研究中心
Development Plan for World Class Universities and
Research Centers of Excellence



我國高等教育論壇
2008 Forum on Taiwan Higher Education
邁向頂尖大學策略聯盟

大學法人化

Corporatization of University

發展國際一流大學及頂尖研究中心
Development Plan for World Class Universities and
Research Centers of Excellence



我國高等教育論壇

2008 Forum on Taiwan Higher Education

邁向頂尖大學策略聯盟

國家圖書館出版品預行編目資料

大學法人化=Corporatization of University

／國立臺灣大學研究發展處編. -- 初版. --

臺北市：臺大出版中心出版：臺大發行，

2009.06

面；公分. -- (高教論壇)

ISBN 978-986-01-8533-1 (平裝)

1. 高等教育 2. 行政組織 3. 法人

525.6

98008669

高教論壇

大學法人化

編者	國立臺灣大學研究發展處
總編輯	陳基旺
編審	陳美燕
執行編輯	紀淑玲
文字編輯	吳淑茹 鄭琦
美術設計	鍾靜儀

發行人	李嗣沅
發行所	國立臺灣大學
出版者	國立臺灣大學出版中心
總監	項潔
法律顧問	賴文智律師
印製	科億印刷股份有限公司
出版年月	2009年6月
版次	初版
定價	新臺幣350元整

展售處	國立臺灣大學出版中心	電話：(02) 3366-3993
	臺北市10617羅斯福路四段一號	傳真：(02) 2363-6905
	http://www.press.ntu.edu.tw	E-mail：ntuprs@ntu.edu.tw

國家網路書店 <http://www.govbooks.com.tw>

國家書店松江門市 電話：(02) 2518-0207 臺北市10485松江路209號一樓
五南文化廣場 電話：(04) 2226-0330 臺中市中山路6號
<http://www.wunanbooks.com.tw>

GPN：1009801221

ISBN：978-986-01-8533-1

著作權所有・翻印必究

序一

「我國高等教育論壇：大學法人化」是「邁向頂尖大學策略聯盟」在2008年舉辦一系列高等教育論壇中的最後一場，由臺灣大學和成功大學共同舉辦。2007年，十二所頂尖大學拿到政府「邁向頂尖大學計畫」的預算，我們組成聯盟並決定利用一年的時間，以每兩校為一組，共同舉辦高等教育論壇，對高等教育的發展提出一些建議和看法。近日，新政府在教育部成立「高等教育永續發展委員會」以任務性質分為四組：大學未來的發展、教學研究的提升、資源的獲得及大學法人化，將取代頂尖大學策略聯盟的工作。這一年來，由本聯盟舉辦的一系列高等教育論壇到今天劃下完美的句點，日後，我們將參加教育部「高等教育永續發展委員會」，繼續協助推動高等教育的發展。

大學法人化是一個重要的議題，2004年日本已完成所有國立大學法人化，帶動鄰近的韓國與我國都積極地研討國立大學法人化相關議題。其主要的因素，係為了解決政府的財政問題，另外一方面也是希望像美國的私立大學一樣，能夠給大學人事、財政方面有足夠的自主權，使得日益競爭的大學能夠邁向卓越。

在今次的論壇中，我們把所有法人化相關議題作一仔細的研討，看看法人化的過程中將遭遇的問題，避免產生負面的結果，並能真正發揮法人化設計的目的。期望這次的討論有一些共識，對於未來我國國立大學法人化的進行有所助益。

邁向頂尖大學聯盟召集人

國立臺灣大學校長

李嗣岑

2008年9月15日

序二

大學法人化是非常嚴肅的議題，也是世界各國高等教育的趨勢。以歐美為例，美國的大學都是法律的實體，在歐洲，如德國也已將原屬國家機構的大學法人化，不過在法人化的過程中，遭遇了許多問題。四年前日本也走入大學法人化的時代，也同樣面臨許多的問題。但據了解，大學法人化對學校的發展確實是有所幫助的。去年，新加坡的國立大學也法人化了，但是新加坡的例子比較單純，因為新加坡的大學教授本來就不具有公務人員身分。韓國也在去年通過大學法人化的相關法案，但他們在推動的過程中遭遇相當多的困難。

韓國與我國的情況相仿，大學教授及職員都是公務人員，將公務人員轉型的過程是相當困難的。各國在大學法人化的過程中，面臨最大的問題是政府推動大學法人化隱藏的目的之一，是要逐漸減少對大學經費的補助，這與大學發展的目標是相衝突的。大學法人化的優點有許多，如教育與行政效率的提升、制度更有彈性、增加大學在國際上的競爭力等，但我們不願意見到大學法人化導致政府對高等教育的支持經費降低。這些是很嚴肅的議題，也將在本次論壇中研討。

我國也一直朝向大學法人化的目標前進，從二十多年前臺灣大學學生運動開始，學生希望大學有更多的自主權。當時是學校很熱切，但政府反應冷淡；二十年後，情勢改變了，現在是政府積極地希望大學法人化，反而是學校卻步了。兩年前教育部推動五年五百億的邁向頂尖大學計畫，其中一項重要的條件就是大學必須要法人化，所以許多學校都「含淚」接受教育部的這項規定。為什麼大學對法人化有猶豫呢？這是我們今天要討論的課題。要推動大學法人化還有很多問題需要解決，例如：大學法人係公法人或行政法人？其他配套的措施為何？未來政府給大學的經費如何運作？如何編列高等教育預算……等等，均不明確。

成功大學這幾年也積極研討大學法人化的相關議題，很高興能和臺灣大學共同舉辦這場論壇，希望這場論壇的討論結果，能指引我國未來大學法人化一個正確的方向。

成功大學校長 賴明詔 Michael M.

2008年9月15日

邁向頂尖大學策略聯盟簡介

依據2005年「行政院高等教育宏觀規劃委員會」及行政院經建會「新十大建設」之規劃，為提升我國高等教育競爭力，以五年內至少十個頂尖研究中心或領域居亞洲一流；十年內至少一所大學躋身國際一流大學之列為目標，在不影響原高等教育預算規劃下，以外加方式編列五年五百億之特別預算支持「邁向頂尖大學計畫」。經審查，第一梯次計有十二校獲得補助：臺灣大學、成功大學、清華大學、交通大學、中央大學、陽明大學、中山大學、中興大學、政治大學、臺灣科技大學、元智大學、長庚大學。

為促進執行「邁向頂尖大學計畫」之成效，由獲補助之十二所學校組成「邁向頂尖大學策略聯盟」，由十二校校長共同組成，第一屆召集人為臺灣大學校長李嗣涔先生。另，聯盟為工作推動需要，設置祕書處及工作小組，工作小組成員由聯盟大學校長指定之代表組成，祕書長由召集人提名經聯盟會議通過聘免之，第一屆祕書長為臺灣大學研發長陳基旺先生。

第一屆 邁向頂尖大學策略聯盟成員

臺灣大學李嗣涔校長（召集人）

中山大學張宗仁校長

中央大學李羅權校長

中興大學蕭介夫校長

元智大學彭宗平校長

成功大學賴明詔校長

交通大學吳重雨校長

長庚大學包家駒校長

政治大學吳思華校長

清華大學陳文村校長

陽明大學吳妍華校長

臺灣科技大學陳希舜校長

第一屆 邁向頂尖大學策略聯盟工作小組

臺灣大學陳基旺研發長（祕書長）

中山大學翁金輅學研長

中央大學劉振榮研發長

中興大學薛富盛研發長

元智大學江行全副校長

成功大學曾永華研發長

交通大學莊紹勳執行長

長庚大學趙崇義研發長

政治大學王振寰研發長

清華大學王茂駿祕書長

陽明大學宋晏仁副校長

臺灣科技大學廖慶榮副校長

目次 *Contents*

P.02 序一

P.04 序二

P.06 邁向頂尖大學策略聯盟簡介

P.10 專題演講 論大學法人化

呂木琳・教育部政務次長

P.20 議題一 國立大學法人化之內部組織架構調整

P.22 1-1 我國國立大學法人法立法原則及財政、人事之因應
董保城・考選部政務次長・國立政治大學法律系教授

P.38 1-2 談國立大學法人化

李嗣涔・國立臺灣大學校長

P.48 1-3 大學組織架構檢討與大學法人化組織架構調整建議
黃煌輝・國立成功大學副校長

P.56 1-4 問題與討論

P.62 議題二 國立大學法人化之人事、財務面等相關議題

P.64 2-1 國立大學法人化政策對財務運作與人事制度之影響評估
蔡宗珍・國立臺灣大學法律學系副教授

P.90 2-2 國立大學法人化財務面相關問題之探討
劉三錡・育達商業技術學院講座教授

P.98 2-3 國立大學法人化之人事變革與問題探討
陳清秀・行政院人事行政局局長

P.112 2-4 問題與討論

P.116 議題三 國立大學法人化之外部監督與評鑑

P.118 3-1 現行大學法與國立大學法人化外部監督及評鑑之比較
黃錦堂・國立臺灣大學政治學系教授

P.154 3-2 我國大學法人外部監督與評鑑之建議
劉維琪・財團法人高等教育評鑑中心基金會董事長

P.164 3-3 簡論各國國立大學法人之外部監督與評鑑
劉宗德・國立政治大學法律學系特聘教授

P.180 3-4 問題與討論

P.184 圓桌討論

大學法人化

Corporatization of University

發展國際一流大學及頂尖研究中心
Development Plan for World Class Universities and
Research Centers of Excellence



我國高等教育論壇

2008 Forum on Taiwan Higher Education

邁向頂尖大學策略聯盟

序一

「我國高等教育論壇：大學法人化」是「邁向頂尖大學策略聯盟」在2008年舉辦一系列高等教育論壇中的最後一場，由臺灣大學和成功大學共同舉辦。2007年，十二所頂尖大學拿到政府「邁向頂尖大學計畫」的預算，我們組成聯盟並決定利用一年的時間，以每兩校為一組，共同舉辦高等教育論壇，對高等教育的發展提出一些建議和看法。近日，新政府在教育部成立「高等教育永續發展委員會」以任務性質分為四組：大學未來的發展、教學研究的提升、資源的獲得及大學法人化，將取代頂尖大學策略聯盟的工作。這一年來，由本聯盟舉辦的一系列高等教育論壇到今天劃下完美的句點，日後，我們將參加教育部「高等教育永續發展委員會」，繼續協助推動高等教育的發展。

大學法人化是一個重要的議題，2004年日本已完成所有國立大學法人化，帶動鄰近的韓國與我國都積極地研討國立大學法人化相關議題。其主要的因素，係為了解決政府的財政問題，另外一方面也是希望像美國的私立大學一樣，能夠給大學人事、財政方面有足夠的自主權，使得日益競爭的大學能夠邁向卓越。

在今次的論壇中，我們把所有法人化相關議題作一仔細的研討，看看法人化的過程中將遭遇的問題，避免產生負面的結果，並能真正發揮法人化設計的目的。期望這次的討論有一些共識，對於未來我國國立大學法人化的進行有所助益。

邁向頂尖大學聯盟召集人
國立臺灣大學校長

李嗣岑

2008年9月15日

序二

大學法人化是非常嚴肅的議題，也是世界各國高等教育的趨勢。以歐美為例，美國的大學都是法律的實體，在歐洲，如德國也已將原屬國家機構的大學法人化，不過在法人化的過程中，遭遇了許多問題。四年前日本也走入大學法人化的時代，也同樣面臨許多的問題。但據了解，大學法人化對學校的發展確實是有所幫助的。去年，新加坡的國立大學也法人化了，但是新加坡的例子比較單純，因為新加坡的大學教授本來就不具有公務人員身分。韓國也在去年通過大學法人化的相關法案，但他們在推動的過程中遭遇相當多的困難。

韓國與我國的情況相仿，大學教授及職員都是公務人員，將公務人員轉型的過程是相當困難的。各國在大學法人化的過程中，面臨最大的問題是政府推動大學法人化隱藏的目的之一，是要逐漸減少對大學經費的補助，這與大學發展的目標是相衝突的。大學法人化的優點有許多，如教育與行政效率的提升、制度更有彈性、增加大學在國際上的競爭力等，但我們不願意見到大學法人化導致政府對高等教育的支持經費降低。這些是很嚴肅的議題，也將在本次論壇中研討。

我國也一直朝向大學法人化的目標前進，從二十多年前臺灣大學學生運動開始，學生希望大學有更多的自主權。當時是學校很熱切，但政府反應冷淡；二十年後，情勢改變了，現在是政府積極地希望大學法人化，反而是學校卻步了。兩年前教育部推動五年五百億的邁向頂尖大學計畫，其中一項重要的條件就是大學必須要法人化，所以許多學校都「含淚」接受教育部的這項規定。為什麼大學對法人化有猶豫呢？這是我們今天要討論的課題。要推動大學法人化還有很多問題需要解決，例如：大學法人係公法人或行政法人？其他配套的措施為何？未來政府給大學的經費如何運作？如何編列高等教育預算……等等，均不明確。

成功大學這幾年也積極研討大學法人化的相關議題，很高興能和臺灣大學共同舉辦這場論壇，希望這場論壇的討論結果，能指引我國未來大學法人化一個正確的方向。

成功大學校長 鄭明詔 Michael M.

2008年9月15日