

作战管理 基本理论研究

On the Theory of
Operational Management

高冬明 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



作战管

基本理论研究

On the Theory of
Operational Management

高冬明一著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

作战管理基本理论研究/高冬明著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 2

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5578 - 5

I. ①作… II. ①高… III. ①作战 - 军事理论 IV. ①E0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 012594 号



作战管理基本理论研究

著 者 / 高冬明

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

责任编辑 / 张苏琴

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 牛立明

项目统筹 / 赵怀英

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 2 月第 1 版

印 次 / 2014 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5578 - 5

定 价 / 59.00 元

印 张 / 18.5

字 数 / 292 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

前 言

当代科技的军刀横扫陆地、海洋、天空之后，又劈开了电磁空间、网络空间和外层空间，对抗随之展开。作战空间广阔了，选择增加了，样式变化了。“骑兵”不再骑马，而是驾驶坦克或飞机驱驰；步兵的视距延长，看到了想不到的东西。于是产生了信息战、网络战、电子战等全新的作战行动，作战能量的改进颠覆了以往前方与后方的概念，模糊了军事界与非军事界的界限，覆盖了社会的所有领域，横跨了物理空间和心理空间。在这场空前蓬勃的军事变革中，管理——这一极富效率的方式正在积极地发挥着作用，创造着军事效益，推动着军事发展。作战是军事领域的核心问题，如何明确管理在作战中的作用，进而研究如何用管理的方式来从事作战，既是作战领域必须解决的问题，也是管理领域不可推卸的责任。

新的形势要求我们探索新的作战思维方式。在复杂的社会生活中，管理无处不在，人们总是自觉或不自觉地在发挥管理的职能。但是，主动地与无意识地运用管理的思想方法，所产生的效益大相径庭。现代管理理论问世以来，随着管理理论的不断发展和管理思想的深入人心，人们开始更多地利用

管理理论来指导实践,开发可资利用的资源,调整各个领域的活动,不断在社会生产和生活中创造出更多更好的效益。管理理论已成为现代文明惠及社会生产和生活的重要成分之一。随着世界新军事革命的深入进行,战争形态不断改变,作战所及广度和深度不断拓展,军事和民事、战争和战斗、技术和战术、当前和长远等涉及作战的诸多方面之间的关系发生了深刻的变化,彼此影响日益加剧,因此,如何更新理念,拓展思维,在作战中运用在企业界和社会生活中业已发挥重要作用的管理理论,无疑是一个必要的探索。

我国有深厚的战争文化积淀,这也要求我们继承和发扬优秀的历史战争理论遗产。毫无疑问,当“管理”一词还未正式提出时,就已经有了管理。在我国历代的战争理论中,包含着大量作战管理理论。例如《孙子·地形篇》中提到的“夫地形者,兵之助也。料敌制胜,计险易远近,上将之道也。”^①就是要求军事将领要善于感知作战环境,据此做出决策。戚继光《纪效新书》中提到的“今后临阵,遇有财帛,每队只留队中一人收拾看守”^②,就是强调应加强战场管理,以免造成战场混乱局面。毛泽东同志的诸多著述中更是饱含着对战争全局和战役战斗的筹划及指导理论。历代战争理论,都是作战管理研究可资利用的丰富资源,我们有责任、有必要继承和发扬。

效益和发展,是管理理论中永恒的主题。在作战中,同样存在作战效益和战略发展问题,需要对作战实施管理,以便更加全面、细致地把握作战活动。作战管理可以充分结合作战活动的特点和管理的优势,既创造作战效益,又谋求战略发展,是全面的作战行为方式。我们展开作战管理基础理论的研究,以期实现作战效益和战略发展的良好结合,在本书中提出了作战中必须把握的六个重要因素和作战管理的八条原则。当然,这只是一种理论探索,旨在为实践提供一种思路。

① (春秋)孙武:《孙子兵法·形篇》,北京:燕山出版社,1995,第121页。

② (明)戚继光:《纪效新书》,北京:中华书局,1996,第42页。

目 录

前 言 / 001

第一章 绪论 / 001

第一节 作战管理研究的意义 / 001

- 一 有利于赢得战争胜利 / 002
- 二 有利于加强军队建设 / 002
- 三 有利于作战理论创新 / 003

第二节 国内作战管理研究现状 / 003

- 一 历史经典中蕴含着相当数量的作战管理内容 / 003
- 二 作战管理的专门研究已经取得了丰硕成果 / 004

第三节 有关国家作战管理情况 / 005

第二章 作战管理概述 / 008

第一节 作战管理的含义 / 008

- 一 对管理的认识 / 008
- 二 作战管理的概念 / 010
- 三 作战管理的主体 / 012
- 四 作战管理的客体 / 013
- 五 作战管理的环境 / 015
- 六 相关概念辨析 / 016

第二节 作战管理的特征 / 020

- 一 战略性与战术性 / 021
- 二 繁杂性与简洁性 / 021
- 三 强制性与艺术性 / 022
- 四 持续性与时效性 / 022
- 五 对抗性与协约性 / 023

第三节 作战管理的历史 / 024

- 一 冷兵器时代的作战管理 / 024
- 二 火器时代的作战管理 / 025
- 三 机械时代的作战管理 / 026
- 四 信息时代的作战管理 / 027

第四节 作战管理的职能 / 028

- 一 决策与计划 / 028
- 二 组织与指挥 / 030
- 三 控制与协调 / 032
- 四 教育与激励 / 033

第五节 作战管理的作用 / 035

- 一 有利于谋求战略优势 / 035
- 二 有利于利用作战环境 / 036
- 三 有利于优化作战资源 / 037
- 四 有利于提高作战效益 / 037

第三章 作战管理的要素 / 039

第一节 作战的“道” / 039

- 一 “道”的含义 / 040
- 二 “道”的意义 / 041
- 三 “道”的主要影响因素 / 043

第二节 作战的“形” / 046

- 一 “形”的含义 / 046
- 二 “形”的意义 / 051
- 三 “形”的主要影响因素 / 054

第三节 作战的“势” / 057

- 一 “势” 的含义 / 057
- 二 “势” 的意义 / 059
- 三 “势” 的主要影响因素 / 062

第四节 作战的“气” / 064

- 一 “气” 的含义 / 064
- 二 “气” 的意义 / 066
- 三 “气” 的主要影响因素 / 068

第五节 作战的“变” / 070

- 一 “变” 的含义 / 070
- 二 “变” 的意义 / 072
- 三 “变” 的主要影响因素 / 074

第六节 作战的“功” / 076

- 一 “功” 的含义 / 077
- 二 “功” 的意义 / 079
- 三 “功” 的主要影响因素 / 082

第四章 作战管理的原则 / 085

第一节 静以观势、动以造势 / 085

- 一 基本含义 / 085
- 二 静以观势 / 087
- 三 动以造势 / 089

第二节 合而不僵、分而不散 / 092

- 一 基本含义 / 093
- 二 合而不僵 / 094
- 三 分而不散 / 098

第三节 弱不避争、强不忘存 / 101

- 一 基本含义 / 101
- 二 弱不避争 / 103
- 三 强不忘存 / 105

第四节 全不失重、泛不失精 / 108

一 基本含义 / 109

二 全不失重 / 110

三 泛不失精 / 113

第五节 连则成体、断而有序 / 118

一 基本含义 / 118

二 连则成体 / 119

三 断而有序 / 123

第六节 因于目标、施于奇正 / 127

一 基本含义 / 127

二 因于目标 / 129

三 施于奇正 / 132

第七节 内外一体、软硬并重 / 136

一 基本含义 / 137

二 内外一体 / 138

三 软硬并重 / 142

第八节 制度为体、艺术为魂 / 147

一 基本含义 / 147

二 制度为体 / 149

三 艺术为魂 / 153

第五章 作战管理的制度体系 / 159

第一节 作战管理的体制 / 159

一 作战管理体制的含义 / 160

二 建立作战管理体制的原则 / 162

三 作战管理体制的内容 / 164

第二节 作战管理的机制 / 166

一 作战管理机制的含义 / 166

二 构建作战管理机制的原则 / 167

三 作战管理机制的内容 / 168

第三节 作战管理的法制 / 172

- 一 作战管理法制的含义 / 172
- 二 作战管理法制的实践 / 175
- 三 作战管理法制的原则 / 178

第六章 作战管理的内容 / 182

第一节 作战力量管理 / 182

- 一 作战力量的特点 / 183
- 二 作战力量管理的特点 / 185
- 三 作战力量管理的内容 / 186

第二节 作战行动管理 / 190

- 一 作战行动的特点 / 191
- 二 作战行动管理的特点 / 192
- 三 作战行动管理的内容 / 194

第三节 战场管理 / 198

- 一 战场的特点 / 198
- 二 战场管理的特点 / 200
- 三 战场管理的内容 / 202

第四节 作战时间管理 / 206

- 一 作战时间的特点 / 206
- 二 作战时间管理的特点 / 208
- 三 作战时间管理的措施 / 210

第五节 作战信息管理 / 215

- 一 作战信息的特点 / 216
- 二 作战信息管理的特点 / 218
- 三 作战信息管理的措施 / 220

第七章 作战管理的流程 / 228

第一节 感知作战环境 / 228

- 一 作战环境的含义 / 229

二 作战环境的构成 / 230

三 感知作战环境的要求 / 232

四 感知作战环境措施 / 234

第二节 定位作战目标 / 236

一 作战目标的含义 / 236

二 定位作战目标的原则 / 238

三 客观定位作战目标 / 240

第三节 制订作战计划 / 243

一 作战计划的含义 / 244

二 制订作战计划的要求 / 245

第四节 配置作战力量 / 246

一 配置作战力量的含义 / 246

二 配置作战力量的要求 / 247

三 合理配置作战力量 / 250

第五节 部署作战行动 / 252

部署作战行动的要求 / 253

第六节 控制作战过程 / 255

一 控制作战过程的含义 / 255

二 控制的对象 / 257

三 控制作战过程的要求 / 259

第七节 评估作战效益 / 260

一 评估作战效益的含义 / 260

二 评估作战效益的标准和原则 / 262

三 评估作战效益的过程 / 264

结束语 / 269

参考文献 / 272

胡锦涛指出：“世界新军事变革不仅是一场军事技术和军队组织体制的革命，也是一场军事管理的革命。”^① 胡锦涛有关军事管理的思想紧紧围绕加强科学管理、提高军事效益这个核心问题。他认为：科学管理出效益，科学管理出战斗力，必须要在推进中国特色军事变革的进程中实现军事管理革命。目前这场军事管理的革命已经深入军事领域，成为军事领域的核心问题。我军必须顺应时代潮流，以管理思想为指导，以作战效益为牵引，实施作战管理。作为军事管理的重要组成部分，作战管理研究必须走在军事研究的前列。

第一节 作战管理研究的意义

当管理学理论在社会管理和企业管理中发挥作用、创造效益时，它的价

^① 中国人民解放军总政治部：《树立和落实科学发展观理论学习读本》，北京：解放军出版社，2006，第89页。

值也引起了军事界的关注。美军率先在各项军事活动中,引入了管理理念,促进了军事变革,取得了巨大的军事效益。更有开创性的是,美军将管理理念应用于作战,将作战的核心组织命名为 BM/C³ 系统,即作战管理 (Battle Management, 简称 BM) 加上以往的指挥、控制、通信 (Command、Control、Communication 简称 C³), 改变了管理在作战中的从属地位, 在作战中重视以往指挥所不能包含的其他多项管理职能, 取得了显著的作战效果。这一成果给世人以巨大的启示, 各国军事界也逐渐加强了对作战管理的研究与应用。进行作战管理研究, 将有利于我军在未来战争中获得胜利, 有利于军队建设, 有利于军事理论的研究与创新。

一 有利于赢得战争胜利

21 世纪, 战争形态发生深刻变化。先进的机械技术使“机械化”一词有了不同往日的概念, 军事行动的速度、技巧与力量都日益接近物理的极限, 需要更快、更灵敏的反应和更全面的能力来驾驭。电子技术与信息技术暂时解决了这一问题, 同时也引起了连锁反应。作战的空间随之拓展了, 当代科技的军刀横扫陆地、海洋、天空之后, 又劈开了电磁空间、网络空间和外层空间, 对抗随之展开。作战空间广阔了, 选择增加了, 样式变化了。“骑兵”不再骑马, 而是驾驶坦克或飞机驱驰; 步兵的视距延长, 看到了想不到的东西。于是产生了信息战、网络战、电子战等全新的作战类型; 作战能量的改进颠覆了以往前方与后方的概念, 模糊了军事界与非军事界的界限, 覆盖了社会的所有领域, 横跨了物理空间和心理空间。作战已经不是单纯强调指挥职能就可以驾驭得了, 必须从宏观的角度使宏观和微观统一, 充分调动现代管理的全面职能才能实现打赢战争的根本任务。

二 有利于加强军队建设

作战管理为打赢战争而展开, 研究作战管理, 势必对军队建设提出要求, 同时提供思路和方法, 这将有利于军队建设。关于作战和军队建设, 有一句话经常被提及, 即有什么样的军队, 就打什么样的战争; 有什么样的战

争,就建设什么样的军队。前者是立足于军队发展水平,谋划如何赢得战争;后者是立足于战争需求,谋划军队的长远建设。作战管理研究,首先立足于我军的发展水平,来谋求打赢战争的方法;其次细化了打赢战争这一基本思想,通过管理来利用资源、整合资源、开发资源。管理的全面职能,适用于作战和军队建设,是作战和军队建设取得效益的有力手段,在作战中强调军队建设,将作战与军队建设有机地融合在一起,就为军队建设提供了思路,为军队发展提供了基本方向。

三 有利于作战理论创新

作战理论是军事理论的核心,一切军事理论均围绕作战理论展开,研究作战管理有利于军事理论的研究与创新。研究作战管理,就是要根据现实的变化,针对作战领域出现的新事物、新情况、新问题,改进理论指导,以便更好地指导作战行动。同时,在此过程中不断地丰富作战理论、发展作战理论。理论从来都不是孤立的,作战管理理论的研究要求与之相关的军事理论也与其一起发展;作为军事理论的核心和作战理论的重要部分,作战管理理论研究能够在最有利的位罝,有力地驱动军事理论的研究与创新。

第二节 国内作战管理研究现状

我国对作战管理的研究有深厚的历史基础,《孙子兵法》《司马法》等兵学经典中就包含大量的作战管理内容。古代作战管理思想和理论延续至今,已经为系统地研究作战管理奠定了厚重的基础。在作战研究成果中,很多在当时不被认为是作战管理的内容,在今天看来,则是作战管理的先期成果。

一 历史经典中蕴含着相当数量的作战管理内容

《尚书·汤誓》中就记载了汤灭桀之前在誓师大会上发表“非台小子敢行称乱!有夏多罪,天命殛之”的演说,进行有关作战性质的管理。在兵

学经典《孙子兵法》中，作战管理的论述不胜枚举。如关于作战力量心理管理的论述有“故杀敌者，怒也；取敌之利者，货也”。关于作战物资管理的论述有“取用于国，因粮于敌，故军实可足”。在唐代兵学经典《李卫公问对》中有“凡兵，以前向为正，后却为奇”的论述，阐释作战行动的奇正。在戚继光著《纪效新书》中有“一人回头，大众同疑；一人转移寸步，大众亦要夺心”的论述，说明战场纪律的重要性。古代经典中还有大量关于作战管理的论述，虽然时过境迁，但仍然有很高的现实价值。

二 作战管理的专门研究已经取得了丰硕成果

20 世纪 80 年代以后，为总结对越战争经验，我军涌现出一大批有关作战管理的文章和著述。如陈玉田的《从工兵某团作战管理得到的启示》、刘书礼的《美军师航空作战管理体制》、孙俭的《SDI 系统的作战管理问题》等学术文章；邢进、陈烈等著的《军事管理学基础》，黄玉章、于海涛主编的《军队管理学》，蔡香圃、唐荫庭等著的《军事管理学》等著述中都包含了作战管理章节。发展至今，作战管理的专门研究已经取得了丰硕成果。王友才主编的 2007 年版的《中国军事百科全书·军事管理学科分册》中设置了“军队作战管理条目”，给出了作战管理的定义，较为系统地阐述了它的简史、目的任务、主要原则、主要内容、管理方法、管理特点、地位作用和发展趋势等；刘继贤著《军事管理学》（2009 年版）为作战管理专门设置一章，详细阐述了作战管理的定义、作战力量管理、作战行动管理和战场管理。同时，关于作战管理技术、工具的论述大量涌现，如孙景文、李志民著《导弹防御与空间对抗》第四章第五节题为“NMD 的作战管理、指挥、控制和通信系统（BM/C³）”，陈坚等著《图说美国弹道导弹防御》第三章第五节题为“作战管理、指挥、控制、通信系统——NMD 的‘大脑中枢’”，还有丁邦宇主编的《作战指挥学》等。同时，关于作战指挥和作战管制等方面的成果也非常丰富。这些，都为继续深入地研究作战管理奠定了坚实的基础。

从本课题的上述研究现状来看，作战管理的研究有深厚的基础，但是尚存在较大的争议，体系性还有待加强，应用指导部分也有待深入研究。

第三节 有关国家作战管理情况

世界上一些军事强国,如美国、法国、日本、印度等,对作战管理已有一定的认识,进行了诸多有益的实践。

目前尚未掌握美军关于作战管理的系统理论,但通过对一些零散资料的分析,可以感知一些情况。在《太空军事化——美国“星球大战”计划剖析》中,针对“星球大战”计划,将作战管理描述为:“作战管理:评定威胁和分配资源,这都是防御系统作战所必需的。”^①其中指明作战管理包括评定威胁和分配资源。同时指出:“美NMD的BM/C³是信息转换处理手段。为作战指挥和控制系统提供关键数据,为指挥官参与控制决策提供辅助决策,融合来自不同传感器的数据,为交战和作战实施拟定计划,并将C³系统的决策与命令,借助通信系统把整个作战系统联成一个统一的整体。”^②在缩写的“BM/C³(作战管理/指挥、控制、通信)”中,表明“作战管理”即“指挥、控制、通信”,也就是说,作战管理包括指挥、控制、通信功能。在《星球大战与美苏太空争夺》一书中,将作战管理描述为:“根据战斗态势的变化对己方作战力量的合理分配,以便取得最佳作战效果。……而作战管理的任务是随时监视敌方弹道导弹的攻击和反弹道导弹防御的交战状况、统计与分配可利用的防御设施以及将这些情况报告有关当局。”^③表明作战管理的功能是合理配置作战资源、获取并评估最佳效益。《美军师航空作战管理体制》规定:“航空作战管理机构是一个保障各级航空兵部(分)队遂行作战任务的指挥、控制与协调系统。”^④表明其作战管理包括指挥、控制与协调。美军重视作战管理技术和装备系统的开发,成果丰富,如无

① 李仲伯、张国友:《太空军事化——美国“星球大战”计划剖析》,长沙:国防科技大学出版社,1990,第50页。

② 李仲伯、张国友:《太空军事化——美国“星球大战”计划剖析》,长沙:国防科技大学出版社,1990,第263~264页。

③ 李瑞晨、孙俭:《星球大战与美苏太空争夺》,北京:世界知识出版社,1989,第53页。

④ 刘书礼:《美军师航空作战管理体制》,外军资料1985~1999,译编自美《陆军航空兵杂志》1984年2月号。

人机作战管理系统、战场控制系统、空中作战管理系统、导弹防御系统的作战管理等。总体要求上,美军强调“不断调整管理机构,力求使作战指挥系统精干,作战保障系统健全,作战指挥实现高度集中统一,使最高军事决策和作战命令能够通过作战指挥系统迅速下达到执行部门”^①。

在“作战管理上,法军强调兵力投送与机动作战”^②。法军认为:由于外界对法国本土的直接军事威胁已大大减少,军队在本土作战的可能性极小,未来法军的主要任务是实施对外干预,即在境外执行国际维和任务和为预防、制止各种地区性冲突及危机采取军事行动。法军作战管理的最终目标是在确保本土安全的前提下,使法军所有部队都具有实施远距离干预行动的能力。在未来战场上,法军规定投入的具体兵力规模为:“在北约战区的主战场最多可投入5万人,在地区冲突的次主战场最多可投入3万人,在海外省及领地和与法国签订有防务协定的非洲地区所采取的作战行动最多可投入5000人。”^③

日军作战管理内容包括“日本军事战略、作战原则、作战方向、作战指挥,兵力使用、作战计划等”^④。强调“多元威胁”,注重多方位防御。坚持和维护美日军事同盟,提高在高技术条件下的作战能力。日本自卫队确定的作战原则是:目标、主动、集中、经济、统一、机动、突然性、保障安全、简明。

印军作战管理有较为明确的体制。规定陆、海、空三军实行分立体制,分别由上将衔军种参谋长负责。为了协调三军有关事宜、解决一些共性问题,三军参谋长组成参谋长委员会。印军将作战指挥和作战管理并提,“印度三军最高作战指挥和管理机构分别为陆、海、空军司令部。军种参谋长为

① 王友才主编《中国军事百科全书·军事管理学科分册》,北京:中国大百科全书出版社,2007,第239页。

② 王友才主编《中国军事百科全书·军事管理学科分册》,北京:中国大百科全书出版社,2007,第255页。

③ 王友才主编《中国军事百科全书·军事管理学科分册》,北京:中国大百科全书出版社,2007,第255页。

④ 王友才主编《中国军事百科全书·军事管理学科分册》,北京:中国大百科全书出版社,2007,第272~273页。