

Constructor

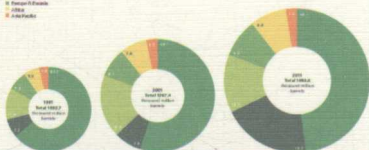
建造师

《建造师》编委会编

25



■ Construction
 ■ 2.15 Ton Capacity
 ■ Total Capacity
 ■ Foreign Capacity
 ■ Others



P40 / 企业管理

P48 / 项目管理

P55 / 人力资源

P111 / 建造面论坛

P123 / 房地产



卓鼎商学院
ZhuoDing Business College

Tel:400-860-5988
www.zhuodingedu.com



卓鼎商学院
ZhuoDing Business College

以专业的品质提供卓越的服务 以卓越的服务满足客户需求

卓鼎国际项目管理商学院简称卓鼎商学院，位于中关村高科技园，是一家创新型智业。学院秉承国际化、开放式、高标准的发展定位，以卓越的服务品质，国际化的专家团队，标准化的流程体系，借助现代化网络资源整合平台，以推动企业健康、快速成长，帮助企业实现可持续发展为己任，培训强企、教育报国！

卓鼎商学院下设项目管理研究中心、企业执行力训练中心、工程认证题库研究中心、卓鼎人才孵化中心、卓鼎大讲堂五大业务模块。学院通过多年努力，在项目管理研究领域、建造师培训课题研究领域、执行力研究领域均取得了骄人成绩，相继联合清华大学、天津大学、上海同济大学、英国皇家测量师协会等多家高等学府与行业协会，先后为中国国电、大唐国际、华电、中铁股份、中铁建集团、中核、中机、中国风电集团、金风股份、中建一局等多家大型国企、央企进行工程认证培训、管理咨询、企业培训体系建设、人才孵化等服务，受到客户高度评价和广泛认可。

公司使命：推动企业健康、快速成长，培训强企，教育报国！

公司价值观：诚信、成长、协作、超越。 服务理念：品质来自专业，服务于卓越。

公司项目：◎ 卓鼎一级建造师 保证一次通过 ◎ 清华大学卓越工程管理研修班 ◎ IPMP认证

提高认识 高度重视 保证继续教育培训工作顺利进行

为便于一级注册建造师查询继续教育各培训单位的培训计划，提前做好继续教育学习准备，住房和城乡建设部建筑市场监管司近日汇总了一级注册建造师继续教育专业牵头部门上报的2013年工作计划，并在中国建造师网（www.coc.gov.cn）上公开了各培训单位的培训计划。一级注册建造师可登录该网站“建造师继续教育”栏目查询培训单位的联系方式和培训计划。

住房和城乡建设部印发的《注册建造师继续教育管理暂行办法》规定：注册建造师按规定参加继续教育，是申请初始注册、延续注册、增项注册和重新注册的必要条件，注册建造师应通过继续教育，掌握工程建设有关法律法规、标准规范，增强职业道德和诚信守法意识，熟悉工程建设项目管理新方法、新技术，总结工作中的经验教训，不断提高综合素质和执业能力。

据住房和城乡建设部建筑市场监管司有关人员介绍，注册建造师继续教育工作今年已全面展开。因需接受培训的注册建造师数量庞大，为避免报名、培训扎堆的情况，建议注册建造师（包括取得临时建造师执业证书的人员）尽早查询各培训单位的培训计划，选择拟参加的培训批次，尽快报名确认。有条件的企业应统筹组织好本企业的注册建造师按要求参加继续教育。

继续教育培训不仅帮助建造师掌握工程建设有关法律法规、标准规范，增强职业道德和诚信守法意识，熟悉工程建设项目管理新方法、新技术，总结工作中的经验教训，不断提高综合素质和执业能力，关系建造师个人执业资格的延续，更直接影响着企业资质。

各企业、各建造师注册单位要充分认识这项工作的重要性，做好本单位应参培建造师的工作调配，并及时督促应参培建造师按时报到参加培训。

《建造师》顾问委员会及编委会

顾问委员会主任：姚兵

顾问委员会副主任：赵春山 叶可明

顾问委员会委员（按姓氏笔画排序）：

刁永海	王松波	王燕鸣	韦忠信
乌力吉图	冯可梁	刘贺明	刘晓初
刘梅生	刘景元	孙宗诚	杨陆海
杨利华	李友才	吴昌平	忻国梁
沈美丽	张奕	张之强	吴涛
陈英松	陈建平	赵敏	赵东晓
赵泽生	柴千	骆涛	高学斌
商丽萍	常建	焦凤山	蔡耀恺

编委会主任：丁士昭

编委会委员（按姓氏笔画排序）：

刁成英	王要武	王海滨	王雪青
王清训	王建斌	尤完	毛志兵
任宏	刘伊生	刘哲	孙继德
肖兴	杨青	杨卫东	李世蓉
李慧民	何孝贵	陆建忠	金维兴
周钢	贺铭	贺永年	顾慰慈
高金华	唐涛	唐江华	焦永达
楼永良	詹书林		

海外编委：

Roger.Liska（美国）

Michael Brown（英国）

Zillante（澳大利亚）

CONT

图书在版编目 (CIP) 数据

建造师 25 / 《建造师》编委会编. —北京:
中国建筑业出版社, 2013.5
ISBN 978-7-112-15405-0

I. ①建… II. ①建… III. ①建筑工程—丛刊
IV. ①TU-55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 087114 号

主 编: 李春敏
责任编辑: 曾 威
特邀编辑: 李 强 吴 迪

《建造师》编辑部
地址: 北京百万庄中国建筑业出版社
邮编: 100037
电话: (010) 58934848
传真: (010) 58933025
E-mail: jzs_bjb@126.com

建造师 25

《建造师》编委会 编

中国建筑工业出版社 出版、发行 (北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京中恒基业印刷有限公司排版
世界知识印刷厂印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 8 1/4. 字数: 270 千字

2013 年 5 月第一版 2013 年 5 月第一次印刷

定价: 18.00 元

ISBN 978-7-112-15405-0
(23446)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

大视野

1 2012: 西方不亮东方亮 (下)

世界经济复苏步履蹒跚 中国经济转型稳健前行

谢明干

7 中国经济 10 年回顾和展望

高 梁

12 地区安全环境变动中的中印能源合作

李 渤 刘日红

24 保护国家经济安全 延展企业国际化道路

周 密

28 全球化条件下支持我国中小企业走出去的政策

建议 张荣楠

31 关于深化国有资产监管体制改革的几点思考

王 欣

35 中国企业海外并购面临的风险与挑战

——从全球视角提升企业国际化管理 付 新

企业管理

40 浅谈建筑施工企业的质量成本管理 邵 辉

43 论建筑施工企业的科技创新工作 令狐延

项目管理

48 发展 EPC 管理模式, 强化工程设计引领作用

提升专业化发展质量 吴承贵

人力资源

55 浅谈国有建筑施工企业人力资源管理 李清超

60 解决当前施工企业劳务用工短缺问题的探讨

毕冬晴

TU-53
2009/1
25

录

65 创新拓展人力资源 促进国有建筑施工企业

跨越式发展

张 明

工程实践

71 混凝土骨料的现状和问题

熊晓辉

75 天然安石粉施工方法

徐子清 刘文彬

成本管理

80 打造精细化运营管理机制 建立全过程资金风
险防控体系

程 立

88 浅谈新疆公路项目施工阶段的成本控制

陈 军

海外巡视

90 美国莱纳公司冲破地产市场低迷的经营战略分析

彭 程

94 安藤忠雄的建筑理念与中国建筑设计的创新思维

郭宏媛

案例分析

97 从中缅油气管道建设看中国石油安全

郑毓欣

108 光伏“惨业”过山车现象

——机遇还是困境?

郑休休

建造师论坛

111 透视建筑钢构业的商业模式

徐重良

117 论建筑企业客户关系管理

王 昆

房地产

123 韩国保障房制度对中国的启示

黄 霄 尹正烈

资讯

127 打造行业龙头 服务行业发展

——北京建工院司法鉴定中心发展纪实 李伶俐



版权声明

本刊刊登的所有内容(转载部分除外),未经编辑部书面同意,任何单位和个人不得以任何形式,包括但不限于纸媒体、网络(含无线增值业务)、光盘等介质转载、张贴、结集、出版和使用,著作权法另有规定的除外。

授权声明

凡向本刊投稿获得刊出的稿件,均视为稿件作者自愿同意下述全部内容:

(1) 作者保证拥有该作品的完全著作权(版权),该作品无侵犯其他任何人的权益;

(2) 本刊有权以任何形式编辑、修改、出版和使用该作品,而无须另行征得作者同意,亦无须另行支付稿酬。

本社书籍可通过以下联系方法购买:

本社地址:北京西郊百万庄

邮政编码:100037

邮购咨询电话:

(010) 88369855 或 88369877

2012：西方不亮东方亮（下）

世界经济复苏步履蹒跚 中国经济转型稳健前行

谢明千

（国务院发展研究中心世界发展研究所，北京 100010）

三、中国经济面临七大挑战

中国改革开放 30 多年来，取得了举世瞩目的辉煌成就，从一个贫穷落后的国家发展成为世界第二大经济体，现在又面临着难得的发展机遇，前景是非常好的。但是毋庸讳言，中国国内存在的问题也还很多，仅就经济方面来说，就面临着一系列挑战，主要有：

（一）如何正确认识我国经济增长速度逐渐下降的趋势

近几年经济增长速度放缓有世界金融危机影响的因素，也是我们实行调结构、转方式的客观需要。其实，从长期看，随着经济的持续发展，增长速度逐渐下降是一个必然的趋势。经济增长速度下降，意味着需求减少、市场萎缩，特别是失业增加、财政收入减少。对此，我们要有清醒的认识，认真对待。经济增长速度逐渐下降，有以下几个原因：

（1）经济增长速度是一个比较概念，一般是指国内生产总值（GDP）比上年同期增加了多少，用百分数来表示。经济越发展，经济规模越大，比例的基数（分母）就越大，在新的增加值为一定的情况下，基数越大速度就越小。增长速度过低固然不好，过高也不好；过高，

能源、原材料、运输、资金、劳动力等都很紧张，通货恶性膨胀，难以为继，我国过去几十年片面追求过高的经济增长速度，已吃够了苦头。根据我国现阶段的实践经验，增速在 7%~8% 左右比较适宜，增长质量比较好，增长速度也比较快，财政收入、人民生活两相宜。“十二五”规划提出的速度目标就是 7%。估计按照这样的速度，到 2020 年左右，我国的经济总量可能接近美国，那时经济增长速度因基数扩大将可能下降到 5%~6% 左右。再过 10 年即到 2030 年，中国可能步入发达国家的行列，经济增长速度又可能会下降到 3%~4% 左右。这也是一条国际经验，现在美国等发达国家，在一般情况下，增长速度能保持 2%~4% 左右就算不错了。由此可见，那种认为或主张我国今后十几二十年经济增长速度保持或接近两位数的看法，是不对的，至少是不科学的。

（2）目前拉动我国经济快速增长的两个重要因素——工业化、城镇化，均已处于中后期，其拉动经济的作用过去主要表现在量的扩张，以后将逐渐转为质的提高，对经济增长速度的推动作用会逐渐减弱。

（3）随着经济规模的不断扩大，我国劳动力多、劳动成本低的优势（即所谓“人口红利”）

正在逐步消失。我国已提前进入了老龄化社会，经济学中所说的“刘易斯拐点”也已经到来，劳动力供不应求的问题会越来越突出，尤其是很缺乏文化技术素质高、符合先进技术与高新技术要求的劳动力。这也会制约经济的持续快速增长。

(4) 调整经济结构、转变经济发展方式是一个长期的庞大的系统工程任务，不经过十年八年的努力是完成不了的。在此期间，经济增长速度不能过高，应以保持在中速即7%~8%左右为宜。

(5) 由于目前推动经济快速增长的各种因素的作用将逐渐减弱，诸如体制制度变革释放的动力不及改革初期大，工业化、城镇化、农业现代化的拉动力不及过去大，低劳动力成本和低环保成本将不复存在，国际市场上的竞争对手比过去多等等，我国的潜在经济增长率（指各种资源环境、生产要素和社会因素能够支持的最优增长率）已经并将继续逐渐下降。估计今后不会再出现两位数字的高增长了，即使一时出现，也不可能长期持续下去。

为适应经济从高速快速增长转为中速增长这个发展趋势，我们必须有足够的思想准备和积极应对的政策措施。既要防止见增速有所波动或放缓就以为大事不好，又去片面追求高速度而放松调结构、转方式，更要下大工夫深入研究如何创造更多就业机会，如何推进城镇化和提高城镇化的质量，如何大力促进企业技术改造与创新，如何积极发展循环经济，如何处置过剩的落后产能等等问题，这些对我们都是必须认真对待的严峻挑战。

(二) 如何加快调整经济结构、转变经济发展方式（经济转型）的进程

调整经济结构、转变经济发展方式这个任务已提出多年，但进展缓慢，不尽如人意。经济结构是一个大概念，调结构、转方式是一个很艰巨、时间很长的任务，怎样把各种结构的

调整落到实处并且平衡协调地进行，怎样加快进度、早见成效，是一个很大的课题。其中有几个问题要着重注意：

一是我国经济增长的推动力中，过去外需（出口）占比过大，现在要转变为主要依靠内需（投资和消费）；过去内需中投资的占比过大，现在要转变为主要依靠消费；过去投资以政府投资为主，现在要转变为以社会投资为主；过去消费以衣食住行等物质消费为主，现在要转变为物质消费与精神消费（文化、教育、医疗、体育、旅游等）并重。更重要的是，我们要跳出过去的思维和传统做法，释放、激活潜在的增长动力，发掘、培育新的增长动力，如大力研发和生产更实用、更方便的新产品，加速推进技术含量高、附加值高的制造业升级，着力扶持高科技型的小微企业发展，鼓励企业加大技术改造的力度，放宽对社会资金进入市场的限制，等等。

二是我国现在的产业结构基本上还是高投入、高消耗、高污染、高排放型，已不可持续，必须予以调整，淘汰其落后产能，引入新产品、新技术。这就要认真分析本行业、本企业的产品、技术、工艺、设备的状况，对比国外先进水平，作出或改造、或引进、或改组、或关停的决策。不要舍不得抛弃那些市场已经没有销路的产品和那些已经不能生产出先进产品的技术与设备，美国柯达、日本索尼之所以轰然倒塌，原因就在此，这是十分深刻的教训。对此，政府有关部门应加强宏观指导和调节。

三是调结构、转方式不可避免地会触动某些陈旧观念和某些既得利益，需要深化改革为之扫除障碍和保驾护航。例如，为“倒逼”企业转变落后的发展方式，就要深入进行资源（包括水、电、油气、土地及重要原材料）价格改革，使企业受到不“转”就是死路一条的压力，再也不能依靠低价的资源、依靠落后的产品与技术、依靠高消耗高排放低效益的方式来谋求

生存与发展。又如，为营造一个富有活力与创造力的、各种市场主体平等竞争的经济环境，就必须深入进行国有企业（包括国有金融机构）改革、垄断行业改革和转变政府职能，真正把政企、政资、政事分开，使国有企业和垄断行业再也不能依靠政府的庇护、依靠垄断来继续享受它们的“太平”日子。这样的事例还很多，可以说，不深入“改”，就不可能实现真正的“调”与“转”。

四是加大中西部地区开发力度，人财物更多地向中西部倾斜，这是必要的。但这些年中西部地区为加快发展经济，依靠自己的资源优势大力发展高能耗工业，加上东部地区一些高能耗工业向西转移，使西部地区高能耗、高污染、高排放现象有增无减，这个问题要引起高度关注，要有效控制中西部地区高能耗工业的发展，加强节能减排，实行绿色发展。国家和东部地区还要考虑给予中西部地区保护生态的补偿。

调整经济结构、转变经济发展方式，涉及社会的方方面面，也需要方方面面来参与和支持。比如淘汰落后产能，涉及许多经济利益格局的调整，要做好协调与说服工作，该补偿的还要给予适当补偿。又如，推进产业结构升级，需要有先进技术和高素质的人才，这就要加强人才培养，加强高新技术研发，加强技术、人才的引进工作。再如扩大内需，就需要设法增加城乡居民的消费，需要增加就业、收入、社会保障，需要改善消费环境等，而增加就业又需要大力发展服务业，发展民营经济，增加收入又需要改革收入分配制度，如此等等。因此，要有一个整体规划，综合配套，统筹兼顾，才能做好。否则，各自为战，目的、步伐不一致，就会旷日持久，难见成效。

（三）如何正确处理发展实体经济与发展虚拟经济的关系

这次世界金融危机的一条重要教训是，一个国家经济发展的根基是实体经济而不是虚拟

经济。经济学历来强调物质产品（包括农业产品和工业产品）的生产才是社会经济的基础。只是到了现代经济时代，大量现代服务业出现，成为发展现代工农业的必要要素，才把实体经济的内容扩大到现代服务业。美国次贷危机的发生是因为经济过度虚拟化，又缺乏有效的监督。德国一直致力于发展实体经济，特别是制造业非常发达，而对虚拟经济似乎不大感兴趣，因此在世界金融危机中受的损害比较轻。

我国虽然一直把经济发展的着力点放在发展实体经济上，但也存在许多问题。一方面，实体经济的发展，总体上已从数量、规模的扩张转向质量、效率提高的阶段，不少行业和大量企业面临的市场竞争更加激烈，已不可能再取得过去那样的高额利润，对此许多企业难以适从。部分企业产品大量积压，产能严重过剩，贷款拖欠，资金循环梗塞，濒临亏损和被淘汰的悬崖。有的甚至完全脱离实业而专门从事炒股炒金、炒房炒地、高息借贷等投机行为。实体经济在一定程度上被弱化了。另一方面，虚拟经济畸形发展，股市、房市与宏观经济脱节，股市狂升之后深陷低谷、房市多年畸高调控乏效，成了逐利者大肆敛财、圈钱的舞台；寻租、贪腐、权钱交易、内幕交易、非法牟利等现象相当严重，但一直缺乏有效的监管和整治；许多人梦想通过炒股、炒房大发大富，而不愿意向实体经济投资或脚踏实地地从事实业经营。这既对经济的健康发展有害，又扩大贫富差距，影响社会稳定。

大力发展实体经济，防止经济虚拟化空心化，政府责无旁贷。一是要通过税收、信贷等措施，积极引导企业走创新之路，坚持不懈地推进技术创新、产品创新、管理创新和商业模式创新，通过创新降低综合成本，开拓利润空间，分散经营风险。二是要挤压金融、房地产等行业的高利润，并且采取有力的财税、金融政策，使资金等生产要素更多地向实体经济部门转移。

要深化金融体制改革，完善支持实体经济发展的现代金融体系，通过利率市场化等形成银行业的竞争格局，降低实体经济尤其是中小微企业的融资成本。三是规范和进一步优化市场秩序，坚决打破地区封锁、行业垄断，降低民营进入市场的门槛，使商品、资金都能各畅其流。四是要切实整顿、规范股市，使之回归融通、搞活资金的本能，真正成为“经济的晴雨表”，更好地服务于实体经济的发展；切实整顿、规范房市，使之回归其本来的公益性，更好地实现“住有所居”的民生目标。

（四）如何更好发挥科技创新对经济转型经济发展的驱动与支撑作用

近十来年，科技创新的意义与重要性日益深入人心，科技工作的条件显著改善，科技创新的成果不断涌现，特别是取得了一系列具有世界先进水平的成果，有力地驱动与支撑了我国经济转型和经济持续发展。但是从总体上说，我国同美、德等发达国家的科技水平相比仍有比较大的差距，仍需再接再厉，奋起直追，锐意创新。从科技工作的具体实践来说，仍有不少问题需要切实加以解决，例如：

国家加大财政投入很必要，自2006年以来已连续5年保持23%以上的增速，2012年全国研发投入将达到1万亿元，居世界第三，但在GDP的占比只有1.83%，与许多国家相比仍有不小差距，仍需坚持继续加大投入。同时，研发经费应科学合理地分配使用，防止铺张浪费、贪污腐败或任意挪作他用，对此要建立有效的财务与监督制度。

科技创新的人财物条件固然重要，但科技创新的体制与环境更重要。科学研究是高脑力劳动，需要安静的思考、耐心的试验、友好的切磋、经验的积累，不能靠突击、靠“打擂台”（“大跃进”时期有的科研机构搞过“打擂台”、“大比武”），也不能靠“长官意志”。“外行”只能当“后勤部长”，不能当“指挥官”。要让“科

学家回归科研本身”，不要让他们把许多宝贵时间花在跑项目、拉经费和处理复杂的人际关系上。要刻意营造一个尊重科学、尊重人才、尊重不同见解，鼓励成功、宽容失败的环境与氛围，使科技人员能专心致志地搞科研、心情舒畅地发挥自己的专长。

大力提倡自主创新、原始创新，争取有越来越多的技术专利与自主品牌产品，同时也应对传统产业的技术革新与升级给予更大的关注，对科研成果的产业化给予更大的关注，使我们的科技水平和生产水平都扎扎实实地踏上新的台阶。

在社会上、在民间，有许多能工巧匠、发明家和离退的科技人员，要鼓励他们发挥专长，搞科研、带徒弟、献计献策、办科技型小微企业等，对他们的意见建议要热情欢迎，对他们的困难要热情帮助解决，对他们的创造发明要组织专家帮助鉴定，不要轻易否定，更不要泼冷水。科技型小微企业是科技创新的一支重要的生力军，许多大型科技型企业就是由小微企业发展起来的，要大力给以扶持。

基础研究是新技术和工业发展的原动力，要突破关键性的新技术，就不能忽略加大对基础研究的投入。目前基础研究经费在全部科研经费中的占比不足5%，远低于美国等发达国家15%~20%的比例。如果不加大对基础研究的投入，我们将来势必在创新力竞争中处于劣势。

（五）如何更有效地应对资源环境约束的不断扩大

党的十八大指出，我国正面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。在资源约束方面，我国GDP占世界的8.6%，而能源消耗却占世界的19.3%，单位GDP能耗是世界平均水平的2倍多。“十一五”期间，产业结构调整进展缓慢，结构节能目标没能实现，高能耗、高污染、高排放产业增长过快，重工业占工业总产值比重由68.1%上升到70.9%，

服务业增加值低于预期。随着工业化、城镇化加快和消费结构升级,能源需求呈刚性增长,石油对外依赖度已达到 57%,油价每桶已超过 100 美元,资源瓶颈约束势将更加突出。在环境污染方面,情况虽有些改善,但城市空气细颗粒(PM2.5)污染加剧,多数城市细颗粒物超标;全国地表水水质总体为轻度污染,十大水系均有不同程度污染,湖泊、水库富营养化问题突出;农田、菜地及企业周边土壤污染较重。在生态系统方面,局部稍有好转,总的形势依然严重,近三分之二城市缺水,森林、草原、湿地、海洋、山地均不同程度地功能退化,生物多样性减少。我国的资源禀赋是一个高碳结构,多煤炭少油气;我国又正处在工业化、城镇化中期,属于高碳排放;加上我国人口多,碳排放量大,全国二氧化碳总排放量居世界第一,节能减排任务非常艰巨非常紧迫。现在全球气候变暖,我国在国际上面临的碳减排压力越来越大。

为了同心合力建设一个“美丽中国”,全国上下都要统一思想和行动,“宁可少要点 GDP,也要保住青山绿水”,再也不能粗放式发展,不能再依靠大量增加要素投入、大量消耗自然资源、片面追求数量扩张来实现增长,必须加快调整经济结构、推进发展方式转变,走绿色发展、低碳发展之路,即低投入高产出、低消耗少排放、能循环可再生的可持续发展之路。既要提倡人人自觉节约资源、绿化消费、保护自然;更要强调强化责任、强化法治,全面加强资源环境保护、生态文明建设的立法执法和司法工作。同时,要切实推进先进技术的研发与推广应用,诸如:发展地区、企业的循环生产,推广煤炭地下气化,推广“三废”回收处理与利用,等等。

环境治理、节能减排,任重道远,要打持久战;工作涉及各个方面,工作对象又往往跨地区跨行业,要统筹组织、协作行动,不能各自为战。环境、生态、资源都具有正外部性,

治理污染、保护生态、节约资源不能单纯依靠企业的“责任感”和群众的“自觉性”,主要应依靠政府的强力推动和直接干预,包括规划、政策、法治、宣传教育等等。为此,建议把环境保护部和国土资源部合并,并且让各有关部门参与,共同组建国家环境与资源委员会,由总理或常务副总理亲自担任主任。

(六) 如何在深化改革上实现新突破,把改革向更宽领域更深层次推进

成就来自改革,出路在于改革。我国过去 30 多年来经济之所以能够持续快速增长,人民生活水平之所以能够有比较大的提高,说到底,是由于实行了改革,改革极大地解放了生产力。目前在各方面都存在和积累了大量亟待解决的问题,说到底,也只能通过进一步深化改革才能解决。

近些年改革进展不大,在某些领域改革停滞不前甚至有所倒退。究其原因,主要有三:

一是思想认识上的障碍。比如,不少人认为贪腐现象严重、收入差距扩大、“一切向钱看”的风气蔓延等问题是因为实行了市场化改革,有些人还主张回到计划经济时代,说什么“还是要以计划经济为主”。又如,有的问题中央文件早已有明确说法,如对国有企业要实施战略化改组,要有进有退,有所为有所不为;要加快推进国有企业改革;要实行政企分开;等等,但在实践中,国企改革很少提了,国企垄断了许多行业,作为社会主义市场经济重要组成部分的非国有经济的市场门槛高得使许多民营企业望而却步,政府还照旧大包大揽许多本应由市场、企业、个人来办的事,甚至出现了一提到国企改革、政治改革就遭到某些人上纲上线指责的怪现象。再如,有的学者认为改革的任务已经基本结束,现在是“后改革时代”,如此等等。总之,思想认识相当混乱。

二是来自既得利益者阶层的阻力。过去 30 多年的改革,由于重经济改革轻政治、社会、

文化改革，由于制度建设尤其是法制建设未跟上，由于缺乏经验，新的体制制度不完备、相互不协调也不制衡，一些人或钻政策、制度、法律的空子，横征暴敛、疯狂炒作；或把手中掌握的行政权力为己所用，权钱交易、贪赃枉法；或垄断某些经济命脉，享受特权和超高工资福利；形成了一个人数不少的既得利益者阶层。他们有权有钱有势，担心深化改革触犯到自己的既得利益和权力地位，自然对深化改革竭力反对。

三是干部队伍中存在安于现状和畏难情绪。深化改革，比过去的改革深刻得多，困难也大得多，对各级干部的党性、觉悟、能力都是严峻的考验。不少干部尚缺乏勇于改革开拓、勇于攻坚克难、勇挑重担的勇气、魄力与智慧，或认为现在经济情况很好，不需要改；或担心失去自己既得的利益，不愿意改；或害怕得罪人、害怕承担风险，不敢改；或因不学习不调研，不懂怎么改，改起来随心所欲，变了样。因而这些干部实际上也是深化改革的障碍。当然，对这些干部应当进行再教育，要热情帮助他们解放思想、端正心态。

解决好上述问题，克服各种阻力，是深化改革的关键。要在解放思想、提高认识的基础上，在总结 30 多年改革成败得失与经验教训的基础上，集思广益地做好深化改革的顶层设计。改革必须有平衡性，坚持整体配套，要把经济体制改革同政治、社会、文化体制改革结合起来，把转变政府职能同充分发挥市场的基础性作用结合起来，把讲求效率同注重公平结合起来。深化改革尤其是政治体制改革从哪里突破？应当从广大人民群众最迫切要求解决的问题突破：一是自上而下地建立一个独立的、互相支持又互相制衡的反贪污、反浪费（诸如高三公消费、高职务消费、高福利待遇、搞形象工程、盖豪华办公楼之类）的机制和体系，以杜绝人治高于法治的现象和种种“关系学”、

“说情风”，否则，贪污浪费的歪风是不可能刹住的。二是进行分配体制改革。分配不仅是收入分配，还应是财富分配，有的人巧立名目把国有资产掠归己有，把企业大块利润在少数人中私分，在某些高收入单位兼职或挂名拿几份工资福利等等，就是属于财富分配的问题。收入分配也不仅是工资问题，工资可以不动甚至减少，但工资外的收入如福利、奖金、补贴、发实物等却可以搞得很多。因此，如果改革只是给低收入者增加点工资，那能解决什么问题呢？即使是调整工资，也必须有增有减，实行“削高、扩中、提低”，否则怎么体现公平和按劳分配、怎么缩小差距呢？这就确实需要有政治勇气、有动真格的决心、不怕得罪人。三是切实转变政府职能、政企分开，凡是市场能做的就让市场去做，政府的责任主要是创造与维护一个良好的市场环境并在必要时进行宏观调控。这三项改革，既是经济体制改革，也是政治、社会体制改革，是广大人民群众最关心呼声最高的、目前又最有条件做的改革。搞好了，党和政府的威望和广大人民群众的积极性就会大大提高起来。

（七）如何应对国际环境恶化和不确定性加剧对我国经济发展带来的挑战

这个挑战主要表现在：（1）不利于出口。金融危机必然会导致市场危机，大大削弱消费者的购买力，人民群众节衣缩食，市场陷入萧条，从而影响我国产品出口。同时，随着越来越多的发展中国家进入工业化、城镇化快速发展的行列，它们为了增加原始积累不断加大对初级产品的出口力度，在国际市场上同我国争夺出口市场的竞争越来越激烈。劳务出口（如承建大型基建工程）也面临更多的竞争。在世界金融危机的影响下，有些国家为保护本国企业和创造更多的就业机会，大搞贸易保护主义，不断对我国的产品出口和劳务出口制造障碍。（2）不利于“走出去”。我们实行（下转第 11 页）

中国经济 10 年回顾和展望

高 梁

(国家发改委经济体制与管理研究所, 北京 100035)

一、2001-2010, 中国经济发展的态势回顾

进入 21 世纪以来的 10 年, 中国经济驶入快车道。GDP 以平均年增 10.5% 的速度增长, 超过日、德成为世界第二大经济体, 工业规模居世界第一, 为世界所瞩目。

经济高速增长的主要原因, 一是前 50 年经济建设的基础(工业管理经验、基础设施), 特别是近 30 年改革开放对效率的贡献; 二是加入经济全球化进程。2002 年中国正式加入 WTO, 恰逢世界经济处于高涨期。我国大幅度放宽外贸政策和投资政策, 原局限于沿海地区的“发挥低工资优势、招商引资、出口加工”发展模式, 以空前的规模在各地推广。低工资、低地价、低环境成本, 地方政府的“亲商”政策等等, 中国遂成为跨国公司的投资天堂和世界工厂。

外需和投资是拉动经济高速增长的主要因素。2002 ~ 2010 年, 我国出口年增 21%, 投资年增 24%, 工业年增 15%。工业品的 1/4 用于出口, 出口工业品中的 50% (电子等高新技术产品的 90%) 为贴牌生产, “世界工厂”在很大程度上是低技术环节的加工基地。目前中国的外贸依存度为 47% (2008 年为 70%), 在 1 亿

以上人口大国中仅此一家。

沿海和各中心城市工业的迅猛发展, 吸引了 2.5 亿农村劳动力进入城市就业(占全部二、三产雇员的近 40%), 决定性地改变了城乡人口比例。工业化、城镇化的加速, 拉动了对工业设备和消费品的需求, 带动了第三产业的发展, 也带动了大规模的基础设施与住房建设。

城镇化加速、住房制度改革(1998)给房地产业带来空前的发展机遇。房地产的全面市场化, 迅速改善了城市居民的住房条件。但它的负面效果是房地产的金融筹码功能迅速放大。作为人类生存基础和不可再生资源的土地被大量透支, 成为地方(城市)的财政支柱。占用郊区耕地和土地增值的分配, 成为政府与农民矛盾的一个焦点。房地产资本对银行、政府的影响力上升, 各类投机资本(包括外部热钱)不断抬高大城市房价, 助长了经济泡沫化、贫富分化和腐败。2008 年的短期刺激政策与其后的房价暴涨也说明了我国以现有的技术水平和多数居民的收入状况, 工业发展的空间已经日益狭窄。

经济全球化的另一面, 是西方工业的升级和细分, 部分产业(或环节)为寻求海外低要素成本大规模外移。中国人口相当于美欧日俄人口的总和, 以这样的规模加入全球经济体系,

不仅影响了中国自身，也影响了世界格局。西方产业空心化，虚拟资本膨胀，贸易逆差和财政赤字累积，其结果就是金融危机。

1992年以来，中国累计吸收外商直接投资达1.2万亿美元，占发展中国家首位。但中国不像很多发展中国家那样彻底“融入”西方主导的全球一体化、沦为它们的经济附庸，而是持续高速增长，关键在于我们保持了基本经济制度，保持了核心经济部门的自主性。

美国是西方世界的领导者，对它来说，遏制任何可能的挑战者以保持自己的霸权地位，是其基本战略利益所在。明白这一点就可理解，为什么近来我们的国际环境的“负能量”越来越多，为什么西方舆论对中国改革的关注持续升温。他们的“愿景”是要中国搞苏联式的“改革”和拉美式的“开放”。对此我们必须保持清醒。

二、十年经济政策的回顾

1991年苏联易旗，世界进入政治单极化和经济一体化时代。90年代起，中国的改革开放经历了一个“跃进”时期。外资和私人经济膨胀，国企急剧衰落。公有制企业多鼓励“经理层收购”形式，它在加速产权改革的同时助长了“监守自盗”式的腐败，在宏观上表现为所有制结构、产业结构和就业结构的急剧变动。数千万工人下岗、贫富急剧分化，引起社会动荡不安。

工业化、城镇化加速，导致农业比较收益下降，农村基础组织涣散，城乡差距再次拉大。经济“软着陆”，内地经济不振，出口加工业繁荣，导致沿海与内地发展极不平衡。对科技、教育、医疗等事业部门的改革过于强调“企业化、市场化”，相当程度地扭曲了它们的社会功能，抬高了群众的基本生活负担。

2003年，中共新一届领导班子提出科学发展观和“五统筹”思想，在这一方针指导下，出台了一系列调整措施。

一是继续建立和完善城乡社保体系。

二是统筹城乡发展，包括：取消农业税、增加农业补贴、鼓励粮食生产，资助新农村建设，帮助进城农民工解决医保、子女教育等实际问题。

三是提出“增强自主创新能力，作为推进产业优化升级的中心环节”的战略思想，这对支撑我国经济持续发展意义重大。与此相联系，国务院发布了“振兴装备制造业”等产业政策。从而在一定程度上调整了被动服从国际分工的发展思路，给科技界和工业界以极大鼓舞。2003年以来，在增加科技投入、促进科研和经济结合、推进战略高科技产业发展和传统产业升级等方面，有了明显进步。

四是继西部大开发战略之后，出台了“振兴东北等老工业基地”等区域发展政策，并鼓励中部和东部地区按科学发展观的要求，因地制宜选择发展战略和进行相应的体制改革实验。

五是有管理地放开网络言论，提倡意见互动，包括允许群众对改革和发展政策进行讨论和批评。如2004年网上关于国企改制的民意测验和大讨论，促使政府部门针对群众最反感的MBO方式、外资收购国企股份等问题，及时作了政策调整。2008年胡总书记提出改革要“不动摇、不懈怠、不折腾”。

以上重要举措，使得“以人为本、全面协调可持续”的发展思想得以落实，在推进结构优化和提高经济发展质量、兼顾城镇化和农村发展、兼顾开放与安全利益、兼顾经济发展与社会公平和环境生态等等方面，都取得了重要的成果。

以上很好的政策思路，在实践推进中不是一帆风顺的。由于20世纪90年代以来社会利益的多元化，一些符合国家长远利益、惠及多数人的政策，总会遇到来自某些利益集团的阻力。

例如，推进自主创新以支撑产业结构优化升级，需要在鼓励自主创新、技术成果产业化应用、市场支持等方面的配套政策，以及对外

经济战略的必要调整。而在实际运作中，以跨国公司为代表的利益集团成为明显阻力，削弱了这一政策的效果。

又例如，在金融改革中，不恰当地要国有商业银行股份化必须引进外国资本，导致一些国有银行在合资上市时财富外流，影响国家金融信息安全；部分国有大企业的产权改革也出现类似情况。我国人均收入仅几千美元，亿万群众积攒的血汗钱却被输送到人均几万美元的西方富国那里，慢慢蒸发。

在思想文化界，社会主义的理想信念正在被淡忘，崇拜资本、赞美自私、蔑视大众、诋毁革命和爱国主义的舆论占据了主流。这股风气影响到政府系统，导致官僚主义滋长，腐败愈演愈烈。加之社会贫富差距扩大，住房、医疗、教育费用昂贵等等，人民群众对此十分不满。

一些深受西方自由主义影响的学者，压制群众对改革中出现的问题和失误的批评，或将种种社会弊端的原因一概归结为“改革不彻底”，声称只需“彻底（市场化）改革”、“国企和政府权力彻底退出”即可解决问题。例如贫富分化问题，他们闭眼不看社会现实，一味指责“国企垄断”导致贫富分化，指鹿为马，连起码的事实和基本逻辑关系也不顾了。很明显，今日市场经济下的劳资鸿沟（特别是跨国资本对国内亿万农民工的雇佣关系）才是贫富分化的主要原因，其次是腐败，以及行业、城乡、地区间的差距。这种故意的“遗忘”，目的还是要把群众不满引向消灭掌握国家经济命脉的国有经济。可以肯定，在这种思想指导下的“分配制度改革”，只能是南辕北辙。

三、当前和未来我国经济面临的主要问题及其展望

（一）经济发展面临拐点，高速增长期可能已经结束

（1）美欧的金融危机—经济危机原因深刻，

至今未见实质复苏。西方总结教训，对我搞贸易保护主义；美全球战略已明确将我作为第一对手，对我进行经济政治等综合围堵，迹象明显。

（2）影响我未来几年经济增长的关键因素，是外需增长势头放缓、工业低端产能已近饱和，出口增长明显放缓，现有为外需服务的部分工业产能将闲置。从长期看，随着汇率上升、劳动力成本上升，沿海低端出口加工业将可能遭遇沉重打击，从而向后影响一片产业（装备制造、为基本建设服务的行业）。

“十八大”报告要求2020年，GDP和人均收入比2010年翻一番，即人均1万美元。发展中国家人均收入在3000~6000美元阶段时多数出现徘徊，即中等收入陷阱。其根本原因是缺乏自主科技创新并支撑产业升级能力。这正是我国目前面临的巨大挑战。但我国的经济学家们还是把兴趣集中在促进城镇化、一般性三产方面。

（3）随着农村后备青壮劳动力的短缺日益明显，低工资“比较优势”即将消失。沿海片面依靠“招商引资”、技术“拿来主义”、营销“借船出海”，满足于蹲在跨国公司产业链的低端、赚农民工血汗钱的发展模式，已走到尽头。加之社会上对缩小贫富差距的呼声，沿海出口加工业陷入前所未有的尴尬。

（4）内需上不来，原因是国内贫富差距过大、80%以上家庭缺乏购买力。“收入分配体制改革”有“画饼充饥”的味道，因为85%的就业人口在非公部门，政府不能命令他们涨工资，只能通过二次分配给予缓解，而这又受制于财政汲取能力、财政运行的有效性（准确、效率、减少中间流失）。

（5）短期看，能够影响内需的主要有效变量是城镇和基础设施建设投资，但必须是在严格控制房地产投机需求的前提下进行，且基础设施建设（包括环保建设）受制于财政支付能力（过度利用贷款则银行无法承受）。能源原材料、

工业技改投资则取决于对经济增长的预期。

这样，出口加工的停滞，可能意味着经济增长率从9%~10%降至7%左右。结构调整和优化升级是长期持续的努力过程，远水不解近渴。如果经济增长率不能有效吸收新增就业人口，在目前官民、社会关系紧张的情况下，维持社会稳定问题将会突出。

（二）自主技术创新和产业升级是支持经济长期持续发展的治本之策

我们的经济政策的制定者，多数人对技术和产业结构的内涵不甚了了，很多人还局限于“改革开放促效率”的经验。关于后进的技术追赶型国家，其技术和产业进步面临的门坎和主要困难，其长期性和艰巨性，以及实现追赶必须的体制安排（建设官产学研用结合的国家创新体系、内外经济政策的协调性，骨干国企与大型民企作为自主创新平台的关键作用，正确运用政府的主导作用，对经济改革和开放政策的重新审视和调整），在理论上尚未达成基本共识。

（三）关于“三农”和城镇化问题

（1）在经济全球化条件下，中国小农经济无法与欧美大农业竞争。农产品涨价空间有限，且低收入阶层比重大，对农产品涨价承受能力有限。农民追求较高现金收入向城市流动的趋势还将继续，农村已面临劳动力短缺问题。我国有很大一部分耕地不适于大型机械耕作，如何提高这些农区的务农收入，以保证国家粮食安全，将成为重要问题。

小农经济的出路是规模化、现代化。如走“公司+农户”道路将固定小农的低收入状态；发展新型合作组织则亟待加强乡村基层组织的治理能力。

（2）一大部分农民进城转市民，有助于减轻人地紧张、提高农业规模化水平。但改革城乡户籍分管体制，首先要解决城乡居民保障与公共服务权益的区别化问题。在社保资金由

各省市财政包干的情况下，农民的跨省区迁徙定居就业难以实行。

（3）国际市场的波动风险，影响进城打工农民的就业前景。他们在家乡的耕地承包权和自有住宅，在较长时期内还是他们的保障和退路，这是全社会矛盾的缓冲器。“统分结合”的集体经济制度，是经过历史的探索和锤炼所形成，是适应现阶段基本国情的。

中国是人口大国、工业化的后进者，在发展中面临自己的独特问题，不能照抄西方先行者的经验。受制于基本的社会经济条件，考虑到兼顾经济发展、社会政治稳定的要求，从小农社会走向现代工业城市社会，需要一个历史过程，要经过几代人的努力。

四、结论

综上所述，经济发展战略思想的确立，发展、改革政策的调整，需要对中国经济发展的目标、环境、国情进行较为全面深刻的考察和理解，进行通盘考虑；需要综合国际国内环境的新情况，将国家安全与发展放在同等重要的位置。以下几点是需要强调的：

（一）强调社会公平正义，坚持中国特色社会主义

中国是发展中的大国，人多地少、资源紧缺、地区差距大。我们又是在高度开放的条件下进行改革和经济建设。社会主义使中国获得了真正意义的独立与尊严，使国家走上富强之路。社会主义思想深入人心，我们必须强调社会主义的公平正义与“共同富裕”理念。有必要节制资本权力的过度膨胀、坚持人民主体地位，强调政府为人民服务、密切联系群众、改进政风。

必须坚持发展社会生产力、改革开放，坚持维护社会公平正义、共同富裕。

（二）分清两种性质的改革，正确认识国有经济的作用

我们的改革是中国特色社会主义前提下的改革,开放是在独立自主、平等互利原则下的开放,目的是加快现代化建设、国家独立富强和人民幸福。而国内某些“改革者”极力主张以“欧美模式”,即资本主义制度为蓝本的改革,这是违反广大人民的根本利益的。两种改革主张的分歧是道路的分歧,关系到国家的前途命运,是绝不能含糊的。正如“十八大报告”所说:中国不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路。

目前我国已经形成公有、民营、三资企业对等竞争的局面。各行业现有国有骨干企业和科研机构,集中了我国70%以上科技人才和资源,是国家产业优化升级的基础、自主创新的中坚、国防安全的屏障。国家保持对战略性核心产业的控制,是抵御外资强势竞争、保持国家稳定发展的基础。国有企业目前的主要任务应偏重改善企业治理机构与制度建设。

(三) 兼顾基本工业化、产业结构升级两重任务

(上接第6页)开放性经济,不仅要使产品、劳动力走出去,而且要使资金走出去,在国外谋求发展。但是有些国家对此并不欢迎,甚至运用政府权力加以限制。我们想在他们那里搞开发区、度假村,他们就说我们要侵占他们的土地;我们想投资开发他们的资源,他们就怀疑我们企图控制他们的资源;我们想投资他们的高技术产业,他们就担心我们会窃取他们的技术秘密,威胁他们的技术安全。有的国家甚至针对中国的投资,制定相关法律法规加以限制。(3)不利于人民币币值的稳定。我国出口产品在世界市场上之所以价格比较低、竞争力比较强,原因在于劳动力成本、土地成本、环保成本都比较低,但是西方国家特别是美国却认为主要是由于人民币的币值被低估了,致使

中国处于基本工业化、城镇化的加速阶段,同时又面临产业结构升级的紧迫任务。从国家长远发展利益出发,必须从现在起努力推进产业优化升级。经过10~20年努力,在若干中高端产业形成技术优势并占领相当市场份额。

(四) 统筹市场机制和产业政策、自主性和开放性

推进自主型产业升级,面对外部的不对等竞争(技术遏制、市场信任度等),政府有必要对特定产业给以适度的支持和保护,而如何把握支持和保护的“度”十分重要,保护过度则企业失去活力,不保护则处于幼稚期的本国企业难有胜算。需要综合运用市场竞争与政策两方面的作用,这就需要较精细的体制与政策设计。要实现对外经济的“互利共赢,安全高效”,需要在对“发展观”的大原则取得共识的情况下,处理好自主性和开放性的关系,处理好开放、发展、安全的辩证关系。开放要以不损害国家主权与经济社会发展的核心利益为底线,要为未来的产业升级预留空间。⑤

他们经济不景气,失业率高企,不断施加压力压人民币升值。与此同时,人民币汇率还直接受制于美元币值的变动。美国为摆脱自己的经济困境,不时放任或怂恿美元贬值,以迫使人民币升值。(4)使我国承受的通胀压力增加。国际原油和大宗商品的价格上涨,特别是美、欧、日不断推出量化宽松政策使大量热钱流入我国,加剧我国的输入型通胀,扰乱我国的市场。(5)西方国家经常在中东等地发起战乱或挑起事端,如入侵伊拉克、利比亚等,使我国在这些国家的投资和建设项目蒙受巨大损失,等等。今后几年,国际环境有可能进一步恶化,我们一定要保持世界性的战略视野,密切跟踪国际形势的变化,沉着应对,做好各种应变准备,尽量减轻对我们的不利影响。⑤