



企业管理创新探索 与实践

——中国水电工程顾问集团公司
2012 年青年管理论坛论文集

青年论坛组委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

企业管理创新探索 与实践

——中国水电工程顾问集团公司
2012 年青年管理论坛论文集

青年论坛组委会 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 提 要

本书收录了中国水电工程顾问集团公司 2012 年青年管理论坛所发表的 92 篇论文，主要涵盖保增长、促转型、强管理、控风险四个专题方向。是对中国水电工程顾问集团公司青年工作者管理工作的总结。

图书在版编目（C I P）数据

企业管理创新探索与实践：中国水电工程顾问集团
公司2012年青年管理论坛论文集 / 青年论坛组委会编. --
北京：中国水利水电出版社，2013.9
ISBN 978-7-5170-1237-5

I. ①企… II. ①青… III. ①水利水电工程—工业企
业—企业创新—中国—文集 IV. ①F426.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第215553号

书 名	企业管理创新探索与实践
作 者	——中国水电工程顾问集团公司 2012 年青年管理论坛论文集
出版发行	青年论坛组委会 编 中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (发行部)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京瑞斯通印务发展有限公司
规 格	210mm×297mm 16 开本 33.25 印张 938 千字
版 次	2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷
印 数	0001—5300 册
定 价	128.00 元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社发行部负责调换
版权所有·侵权必究

编委会名单

主 编：杨建高

副 主 编：张念木

编 委：刘新建 何家欢 李敬泽 陈建明
鲁志峰 陈 鹏 何彦锋 苏 丹
刘元元 杨 静 孙 峥 宋广业

前 言

中国水电工程顾问集团公司是我国唯一提供水电水利和风电开发综合性技术服务的中央企业，具有世界一流的勘测设计技术和丰富的人才资源，是我国水电和风电工程设计行业的排头兵，2003年至2013年11次参加中国《建筑时报》和美国《工程新闻纪录》杂志“中国承包商和工程设计企业双60强”评比，位列第1名或第2名。创新是企业的永恒的主题，是保持核心竞争力的重要保证。正如管理大师皮特斯·T在《第六项修炼》所讲：“企业如果想要在瞬息万变的环境中屹立不摇，最重要的关键就是永续创新。永续创新就是指组织和其成员能在日常工作中不断提出新观念，以满足顾客天马行空、变幻莫测的需求；就是指组织上下的每一个人随时随地都在创新，使创新就像呼吸一样自然。”技术和管理犹如车之两轮、鸟之双翼，这些年我们一直持续不断地把推进技术和管理技术创新作为促进企业科学发展的不竭动力。

中国水电工程顾问集团公司40岁以下青年已占到员工总数的60%，他们是企业重要的人才资源，是推动技术和管理创新实践的重要力量，是企业的希望和未来。为了帮助广大青年员工营造“学习、交流、创新、实践”的良好氛围，搭建自我展示和相互交流的平台，引导和激发青年员工专注于技术创新，主动参与企业管理创新，中国水电工程顾问集团公司决定自2009年起每年交替分别以技术创新和管理创新为主题开展青年论坛活动。这项活动对于凝聚广大青年员工的智慧，发挥他们的积极性和创造性，鼓励他们大胆运用所掌握的理论知识，在实践中不断总结经验，为解决企业发展面临的技术和管理问题建言献策，对增强企业的核心竞争力具有重要意义。

论坛活动得到了各级领导干部的大力支持和广大青年员工的热烈响应。本书共收录论文92篇，这些论文或引入新理论和新方法，或在方法和思路上有创新，反映了广大青年员工在企业管理创新方面大胆探索与实践所取得的新成果，充分表明青年员工在不同工作岗位上为提高技术水平做出了巨大努力。

论坛活动由中国水电工程顾问集团公司团委承办，也是团委发挥服务企业发展、服务青年成才的重要实践载体。希望广大青年员工能够从论文中得到帮

助和启发，立足岗位，进一步推动管理创新，提高自身技能水平，服务企业
发展。

本书不当之处，诚请广大读者提出宝贵意见。

青年论坛组委会

目 录

前言

保 增 长

我国水电发展“十二五”规划简述	严秉忠 (3)
“央企市营”解读及应用	
——兼谈水电勘测“市营”构想	陈 丹 (8)
浅谈设计企业为主导的 EPC 总承包中设计管理	杨 将 (11)
水电移民建设工程项目的投资控制方法研究	游启升 (16)
小型工程项目信息化管控方法探索	刘爱龙 (22)
规模化发展背景下的风电工程设计管理浅析	袁红亮 李振作 (28)
浅议用模糊综合法对安全评价过程控制进行评估	张武杰 黎 静 吴 喜 (33)
地质灾害综合防治一体化管理的思路探讨	单诗涵 (39)
成都院中、小水利水电项目设计管理模式探讨	周杰清 (46)
顾问集团设计院营销浅议	孔德斌 (51)
贵阳院二级独立核算单位生产经营管理工作初探	张秀宏 (59)
中国水电企业的持续发展之路	肖玉平 (64)
风电场过质保后的运行维护管理模式探索	杨 明 (68)

促 转 型

基于伙伴关系的分包商管理研究	刘 波 (77)
在自由化电力市场中风电投资的风险与管理	
——以罗马尼亚市场为例	许路石 (82)
论专业部门在转型升级需求下的复合型人才培养	赵明亮 (88)
国际工程公司转型期工程项目管理信息系统总体设计思路	
分析	郭 晨 赵保强 庞利君 (93)
关于水电勘察设计企业海外工程经营策略的思考	刘明华 池家善 (97)
浅谈勘测设计院从事工程总承包施工分包商的选择与管理	刘伟荣 (104)
浅议大中型水电设计院向国际型工程公司的转型	董翌为 陈雪松 (108)
浅析西北院国际总承包项目管理	张国鹏 (116)

人民币跨境结算在海外总承包业务中的实践	郑 莉 (120)
浅谈水电勘测设计企业国际经营管理	朱清飞 严 虹 张冠华 (124)
某国 EPC 房建项目国际物流运输方案设计及操作实务	高晓林 (129)
中国水电顾问中南院基于 SWOT 分析的转型发展战略研究	李友谊 (134)
机电设备成套项目精益六西格玛供应链管理方法探讨	刘雅琳 (140)
中国水利水电工程咨询企业国际化战略研究	穆 君 (147)
水电工程机电设备成套总承包项目管理的理论与实践	文 婧 (151)
浅谈国际工程项目的設計风险管理	
——埃塞俄比亚 GIBE III 项目管理过程中的心得和体会	陈 婷 (156)
大型水电设计企业总承包业务发展的制约因素与对策分析	涂小飞 杨小龙 (163)
企业国际化发展浅析	
——从“走出去”战略浅析企业国际经营及管理	陈 康 陈 坚 (169)
新能源设计行业多元化战略	程梓筠 (176)
公司治理模式的国际比较	李 舸 田 蓉 (180)
昆明院财务管控模型选择与实践	沈 军 (186)
国际 EPC 工程项目管理关键要素研究	徐安权 吴珊珊 (195)
浅析具有水电顾问投资特色的 EPC 总承包模式 EPC _h	
——投资公司建设项目总承包模式若干问题的探讨	李 婷 (201)
境外风电项目 EPC 工程中的技术风险分析	李 洋 (208)
国际风电场 EPC 工程机电设备大件物流浅析	王双起 (212)

强 管 理

水电工程质量管理面临的形势及对策	李太成 (221)
改进水电核准机制 推动水电加快开发	严秉忠 (226)
关于加强水电项目管理的几点思考	向 波 靳亚东 (230)
勘察设计报价程序在实际工作中的应用	王 冉 (234)
目标管理在企业科技管理实践中的运用与思考	彭烁君 王春江 (241)
浅析设计室加强员工考核与激励的创新实践	李贺林 于来广 杨子强 (246)
工程总承包项目管理的思考	鲍 华 (251)
浅谈水电站工程环境监理的制度建设	
——以观音岩水电站工程为例	潘小飞 (256)
水电站 EPC 项目中高压引水隧洞的工程管理	周 文 赵瑞存 (260)
基于生产管理信息化提升生产管理水平	王 冰 (265)
谈新形势下如何做好水电工程竣工环境保护验收调查工作	潘文光 (275)
西北水电公司宽带薪酬体系设计浅析	罗 强 (281)

西北勘测设计研究院招聘工作存在的问题及应对措施	杨 阳 (286)
工程项目人力资源管理的探讨	武彦培 (290)
境外总承包项目外籍员工的管理实践	狄 峥 (295)
论企业信息化建设之战略规划	黄均辉 (300)
企业重组中企业文化整合问题研究	李金龙 (305)
援外小水电项目 EPC 实施模式探讨	李天烨 (309)
发挥共青团优势 推进成都院青年文化建设	李 宏 何彦锋 (314)
构建党建工作信息化系统的思考	郭 妍 (319)
勘测设计企业科室团队信息化管理模式研究与应用	刘永亮 (325)
水电工程建设过程中全面信息管理模式的研究	梁吉欣 (333)
水电勘测设计企业技术管理面临的问题与对策研究	彭 红 (341)
水电勘测设计企业社会化学学习平台研究与构建	孙杰荣 (347)
推广水电工程三维设计的管理方式及措施研究	李 谡 李 强 王 蕊 (353)
基于主题图技术构建水电行业语义知识共享平台	朱良兵 (358)
论新条例背景下的移民安置规划前期设计管理	陈建峰 倪 剑 (364)
浅谈如何提高个人执行力	
——基于“管理提升活动”的思考	王 健 李志强 (370)
关于劳务派遣人员管理的几点思考	钟志镭 (375)
决策树法在投标中的应用	马 玲 (380)
企业轮岗制度探索	刘 昱 (384)
信息化条件下勘查设计企业预算管理模式	雷 雨 (390)
风电场“新运维一体”管理模式初探	尹浩霖 李 海 叶 伟 许驥川 (399)
浅谈国际工程项目汇率风险管理	孙世哲 (403)
营业税改征增值税改革对工程公司的影响及对策探析	张正强 胡军统 (411)
浅析 6S 管理在发电厂的应用	吴仕刚 宋广业 (416)
浅析水电企业如何留住人才	吴仕刚 宋广业 (421)

控 风 险

协调机制在水电移民工作中的作用及建议	彭幼平 (429)
浅析企业如何保持青年人才队伍的稳定	谢晓欧 张 雷 李 敏 (434)
水电勘测设计企业交通安全管理的完善与提高	文 晶 (440)
基于 PDCA 循环的企业廉洁风险防控机制建设路径探析	高月笑 (445)
利比亚住宅工程总承包项目劳务管理问题的认识与思考	黄 瑞 (454)
浅谈投标阶段的合同管理	张 玲 (457)
浅析国际水电 EPC 总承包项目风险管理与控制	付祖南 (461)

国际水电 EPC 总承包项目的财务管理	刘 金 郑 莉 (467)
浅谈 EPC 项目索赔和反索赔的处理与控制	余理想 舒 华 (477)
设备成套项目材料风险规避方法探讨	李 杰 张文健 (482)
对水电勘测设计企业现金流管理的探讨	詹 秉 (488)
基于全面预算角度完善研究院内部控制体系	张 楠 (494)
基于用友 NC 系统的预算管理信息化解决方案	
——以中国水电顾问贵阳院为例	蒲康华 (498)
中、小型水电工程总承包商统供材料管理模式分析	杨 盼 (503)
水电工程监理安全生产标准化建设的实践与思考	丁学智 (507)
桐子林水电站施工测量管理与质量控制	罗中权 吴永刚 (511)
基于灰色系统理论 D 电站风险管理研究	李 彬 (515)

保 增 长

我国水电发展“十二五”规划简述

严秉忠

(中国水电工程顾问集团公司, 北京, 100120)

摘 要: 本文结合当前水电发展面临的形势与任务, 分析提出“十二五”我国水电发展的目标、发展重点及相应的保障措施。

关键词: 水电规划 水电发展 “十二五” 中长期

我国水力资源世界第一, 开发潜力较大。截至 2010 年年底, 全国水电装机容量达到 21606 万 kW, 其中抽水蓄能电站为 1694.5 万 kW, 水电装机占全国发电总装机容量的 22.3%; 2010 年全国水电发电量为 6867 亿 kW·h, 占全国发电量的 16.2%。“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期, 能源发展面临着转变方式和结构调整的重大任务, 加快水电发展是调整能源结构、实现非化石能源目标的重要措施。要实现 2015 年、2020 年非化石能源占一次能源消费比重达到 11.4%、15% 的目标, 水电比重须达到 7% 和 8% 以上。由于水电建设周期长, 2020 年投产水电均须在“十二五”时期开工建设, 加之受前期工作滞后、建设难度加大等影响, 开发建设存在诸多不确定因素, 水电建设时间紧、任务重, 加快开发是“十二五”时期的首要任务。

1 “十一五”期间我国水电发展存在的主要问题

1.1 认识不统一, 影响水电可持续科学发展

国家层面对水电的认识是决定水电开发走向的关键。面临全球气候变暖和减排二氧化碳的巨大压力以及能源可持续发展的必然要求, 世界各国都提出了大力开发可再生能源的应对措施, 特别是发展技术最为成熟的水能资源更是各国发展的首选。但是在我国由于水电开发与环境保护之间的认识存在很大争议, 水电开发与移民安置上存在问题, 加上片面歪曲和反水电的舆论环境, 致使国家层面在水电开发的认识上不统一, 直接影响我国水电可持续发展。“十一五”期间我国核准水电规模偏低, 其中 2007 年仅核准 233.5 万 kW 水电, 创近年来核准规模新低; 河流水电规划的审批工作滞缓, 都直接影响了我国水电开发的科学进程。

1.2 核准程序繁琐, 成为影响水电开发的体制障碍

目前水电项目核准前需要取得包括水利、环境保护、国土、地震、文物等部门在内的多个批复手续。其中水利部要出具水土保持方案、防洪论证、水资源论证、规划符合性论证报告 4 个审查批复文件; 环境保护部要出具环境影响报告书的批复; 国土资源部要在地质灾害专题、压覆矿产专题审查后才会批复工程建设用地预审; 文物部门要批复文物调查报告; 地方政府要批复移民安置大纲, 移民管理部门要出具移民安置规划报告的批复; 对于大型工程, 中国地震局要出具工程场地地震安全性评价报告、防震抗震研究设计专题报告和地震应急预案的批复。这些审查和审批程序有些又彼此交叉, 前后关联。如此繁多的审批手续和审批流程, 至少要将可行性研究阶段的正常工作时间延后 1~2 年。

1.3 河流水电开发规划审批滞后, 影响项目前期工作有序推进

自 2000 年以来, 国家陆续安排了 20 多条大、中型河流(河段)的水电规划工作, 虽然大部分工作已经完成, 但河流水电规划与综合利用和环境保护的协调难度越来越大, 审查批复越来越难。



我国自从 2003 年 1 月批复金沙江中游水电规划以来，从国家层面一直未再批复大型河流水电规划。国家发展和改革委员会立项开展的金沙江上游河段、澜沧江上游西藏段、雅鲁藏布江中游、怒江上游西藏段、黄河上游（湖口至尔多河段）等河流的水电规划已经完成多年，除了金沙江上游河段水电规划于 2011 年 10 月通过审查外，其余河流水电规划均未进行审查，这些河流水电装机规模达 6600 万 kW（含怒江中、下游）。加快这些河流水电规划的审批，推进首批工程建设是完成“十二五”规划任务的重要工作。

1.4 水电电价偏低，不利于水电健康发展

当前，全国水电平均上网电价与燃煤火电相比约低 0.1 元/kW·h。今后水电开发中，将促进移民群众脱贫致富和地方经济社会发展、保护生态环境和民族文化等内容作为水电开发任务，新的开发任务使得水电开发的投资水平上升。此外，随着我国水电开发向西部欠发达地区和河流上游地区转移，受交通、环境等影响，水电开发的投资水平将增加，目前我国西部大部分水电工程单位千瓦静态投资的水平都达到 1 万元以上，且仍呈逐年上升趋势。现有的电价水平及形成机制已不能正确反映水电特点，不利于水电健康发展。

2 水电发展面临的形势和目标

加快水电发展是调整能源结构、实现非化石能源目标的重要措施。以 2020 年我国能源消费总量 50 亿 t 标准煤计算，为实现我国政府承诺到 2020 年我国非化石能源占一次能源的消费比例要达到 15% 的目标，2020 年非化石能源消费总量达到 7.5 亿 t 标准煤。在分析和衔接其他非化石能源发展规划的基础上，2020 年我国水电消费比例占能源消费总量的比例达到 8% 左右，相应规模要达到 3.5 亿 kW。2010 年年底，我国已经建成投产的常规水电 19911 万 kW，在建规模约 6000 万 kW，“十二五”末我国常规水电站装机容量将达 2.6 亿 kW，为实现 2020 年 3.5 亿 kW 的目标，并考虑到水电合理建设周期的要求，“十二五”需要开工建设常规水电 1.0 亿~1.2 亿 kW。

按照表 1 所述要求并结合我国水电发展现状，2015 年我国常规水电装机容量将达到 2.6 亿 kW 以上，年发电量 9100 亿 kW 时以上；2020 年常规水电总装机容量达到 3.5 亿 kW，年发电量 1.2 万亿 kW·h。

表 1 2020 年我国可再生能源发展情况

可再生能源品种	发展规模 (亿 kW)	年发电量 (亿 kW·h)	折合标准煤 (亿 t)	占能源消费中的比例 (%)
1. 常规水电	3.50	12775	3.961	7.9
2. 核电	0.70	5250	1.628	3.3
3. 风电	2.00	4000	1.240	2.5
4. 太阳能发电	0.20	250	0.078	0.2
5. 生物质发电	0.30	1350	0.419	0.8
6. 其他可再生能源			0.200	0.4
可再生能源消费量合计		23625	7.526	15.0
能源消费总量			50	

3 发展重点

3.1 确保在建项目按计划顺利投产

2010 年底在建常规水电项目装机规模约 5050 万 kW，如表 2 所列。要加强对项目的质量管理，

确保在建水电项目如期投产，这是实现“十二五”目标的根本保障。

表 2 2010 年底我国在建主要水电项目一览表

序号	河流	电站名称 (万 kW)
1	长江	三峡地下 (420)
2	大渡河	长河坝 (260)，大岗山 (260)，泸定 (92)，深溪沟 (33)
3	堵河	潘口 (51.3)
4	黑水河	毛尔盖 (42)
5	红河 (元江)	马堵山 (30)
6	红水河	岩滩扩机 (60)
7	嘉陵江	亭子口 (110)
8	金沙江下游	溪洛渡 (1260)，向家坝 (600)
9	金沙江中游	金安桥 (180)
10	九龙河	江边 (33)
11	澜沧江中下游	功果桥 (90)
12	濠水	江坪河 (45)
13	乌江	沙沱 (112)，银盘 (60)
14	雅砻江下游	锦屏二级 (480)，锦屏一级 (360)，官地 (240)，桐子林 (60)
15	雅鲁藏布江中游	藏木 (51)
16	沅水	托口 (83)，白市 (42)
合 计		5054.3

3.2 抓紧“十二五”开工并投产的项目

在确保在建项目如期按时投产的情况下，为保证 2015 年水电发展目标的顺利实现，需要在“十二五”期间开工并投产水电规模 1000 万 kW 以上，新开工及新投产的水电项目主要集中分布在金沙江中游、黄河上游、澜沧江干流和大渡河干流上。从目前这些水电项目前期工作进展情况来看，通过抓紧核准并且加强管理，这些项目均具备在“十二五”开工且在投产的条件，如表 3 所列。

表 3 “十二五”开工且投产的主要水电项目一览表

序号	河流	电 站 名 称 (万 kW)
1	大渡河干流	黄金坪 (85)，安谷 (77.2)，枕头坝一级 (72)
2	黄河上游	班多 (36)
3	金沙江中游	鲁地拉 (216)，阿海 (200)，龙开口 (180)
4	澜沧江中下游	糯扎渡 (585)
合计		1451.2

3.3 “十二五”开工结转到 2020 年前后投产的项目

为满足 2020 年我国节能减排目标要求，需要在“十二五”期间开工建设一批水电项目，且力争在 2020 年前投产，为 2020 年节能减排目标做贡献。

“十二五”期间开工且在 2020 年前后投产的水电项目有 10500 万 kW，其中：“十二五”期间开工且 2020 年前投产常规水电 8500 万 kW；“十二五”开工且 2020 年后投产的水电规模约 2000 万 kW，主要是白鹤滩、松塔等一些大型电站，如表 4 所列。



表 4

“十二五”开工截至 2020 年前投产主要水电项目一览表

序号	河流	电 站 名 称 (万 kW)
1	大渡河干流	双江口 (200), 猴子岩 (170), 硬梁包 (120), 丹巴 (118), 金川 (86), 巴底 (72), 巴拉 (70)
2	红水河	龙滩二期 (140)
3	黄河上游	茨哈 (300), 玛尔挡 (196), 羊曲 (120), 宁木特 (106)
4	金沙江上游	叶巴滩 (200), 拉哇 (190), 苏洼龙 (130), 昌波 (106), 岗托 (110)
5	金沙江中游	梨园 (240)、龙盘 (420), 观音岩 (300)
6	金沙江下游	白鹤滩 (1600), 乌东德 (870)
7	澜沧江上游	古水 (180), 如美 (210), 古学 (228), 黄登 (190), 托巴 (140), 苗尾 (140), 乌弄龙 (99), 大华桥 (92)
8	怒江中下游	马吉 (420), 松塔 (360), 亚碧罗 (210), 赛格 (110)
9	雅鲁藏布江中游	两河口 (300), 孟底沟 (184), 杨房沟 (150), 卡拉 (100), 牙根二级 (99)
10	雅鲁藏布江中游	大古 (64), 街需 (51), 加查 (32)
11	长江上游	小南海 (168)
合计		9391

3.4 重大前期工作

加强河流水电规划等前期工作,完成金沙江上游、澜沧江上游、黄河上游、雅鲁藏布江中游、怒江和通天河等河流水电规划;积极推进雅鲁藏布江下游水电规划工作,并实施启动全面规划;继续开展藏东南水电接续能源基地的市场消纳研究工作。

4 “十二五”需要解决的重大问题

4.1 统一对水电发展的认识

在当前我国节能减排以及能源结构调整的大背景下,世界多个多家以及国际组织都肯定了水电在国民经济社会发展中的地位和作用,都认为水电应该加快开发。我国各管理部门需统一对水电发展的认识并对社会公众进行正面的宣传,这是保证“十二五”我国水电发展的重要因素。

4.2 加快河流水电规划的审查和审批

为了保持我国水电前期工作项目储备的连续性,需要对具备审查条件的河流水电规划加快审查和审批进度,做好项目储备。在河流水电规划已经审查通过的雅鲁藏布江、大渡河、金沙江中下游、澜沧江(云南段)、黄河上游地区,目前还有 51 座 7996 万 kW 的水电项目正在开展前期工作,这些水电规模不能满足“十二五”开工的需要。如果怒江、金沙江上游等河流水电规划不抓紧审查和审批,“十二五”期间我国常规水电开工目标很难实现,直接影响 2020 年我国水电投产规模。

4.3 落实大型水电基地的消纳市场

由于我国西部地区大型水电基地电源规模大且分布又相对集中,为使我国宝贵的水电资源得到合理、高效利用,有必要统筹研究西南地区大型水电的开发规划、电力市场,分析供需关系,统筹研究大型水电的外送方式,为建立合理的电网网架提供依据。

4.4 促进西藏水电开发

西藏水力资源丰富,是我国能源资源的重要组成部分。藏东南水电能源基地的外送市场在东部,开展藏电外送的市场消纳、送电方式和输电经济性研究,为藏电外送做好准备。

5 保障政策

为确保实现水电发展“十二五”规划目标，将采取下列保障措施和政策，支持水电发展。

5.1 出台行业政策法规，规范市场行为

进一步完善水电投资、建设和管理的有关法律法规，规范企业行为；出台水电开发管理条例，明确水电开发程序，规范水电开发利用和管理行为；建立服务型的水电核准机制，简化核准程序。

5.2 完善水电税收政策，改革电价机制

国家有关部门根据水电发展的需要，调整并制定水电税收政策，降低水电税费比例；推行电力价格市场化改革，选择试点省份实施水、火电同网同价政策。

5.3 转变水电发展理念，促进地方发展

根据本时期的水电发展方针，应研究采取合适的“生态补偿”政策具体体现“生态保护优先”、“统筹兼顾”的原则要求，从而实现水电开发的生态环境保护目标。工程建设以尽量避免或减少对环境的不良影响、减少移民搬迁和保证移民安置所需要的必要时间为前提；结合工程建设实际，酌情将促进地方经济社会发展作为开发任务。

第一作者简介：严秉忠，男，满族，河北承德人，高级工程师，从事水电规划及动能经济方面研究工作。

邮箱：yanbzhong@163.com