

方志年鉴论文集

FANG ZHI NIAN JIAN LUN WEN JI

北京地方志学会 编

方志出版社

方志年鉴论文集

主 编	王春柱
执行主编	田颖男
副 主 编	刘孝存
	朱 民
编 辑	王 鹏

方志出版社

二〇〇四年十一月

图书在版编目 (CIP) 数据

方志年鉴论文集/北京地方志学会编, 一北京: 方志出版社,
2005. 1

ISBN 7-80192-452-5

I. 方... II. 北... III. 方志学-文集 IV. K290-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 002364 号

方志年鉴论文集

编 者: 北京地方志学会

责任编辑: 陈 颖

出 版 者: 方志出版社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮编 100732

网址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社发行部

(010) 85195814

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市京诚律师事务所

印 刷: 北京市顺义兴华印刷厂

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 10

字 数: 280 千字

版 次: 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印 数: 0001—2000 册

ISBN 7-80192-452-5/K · 333

定价: 28.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

序 言

《方志年鉴论文集》是在北京市第一轮修志即将基本结束,第二轮修志工作已经全面启动的重要时刻出版了。本册论文集收录了部分修志工作者对第一轮修志工作经验教训的回顾与总结,同时,也有对第二轮修志的思考与探讨。这些论文有46篇,篇篇浸润着广大修志工作者近二十年来的汗水与心血。这些论文的作者,有些是老领导、老专家,有些是为方志事业默默耕耘十数年的老同志,也有一些是修志战线的“新兵”。正是以这些同志为代表的广大修志工作者的共同努力,北京市的方志事业才得以兴旺发达。

修志是中华民族的优良传统,在北京历史上也不乏一批佳志、名篇,也出过一批名家、大家。与以往的志书不同,我们编纂的是社会主义新方志,其记述范围之广、内涵之深,都是历史上的方志无法比拟的。包括封建时代和民国时期的旧方志理论许多已经不再适用于编纂社会主义新方志,必须在汲取旧志好的传统的基础上,提出新的理论观点和新的方法。无论在体例体裁、篇目设置、内容选择上,还是志书编纂和运作方式上,都需要开拓创新、与时

俱进。实践在发展,社会在进步。如果我们仅仅是套用旧志的体例和方法,就不可能编纂出无愧于我们伟大时代的社会主义的新方志。

第一轮修志工作是在理论准备不足的情况下上马的,很多同志都是边干边学习边提高的。现在和修志之初比较,应该说我们这支队伍在理论上有了很大进步,每年都能推出一批有较高质量的学术论文,并且在理论的指导下,编纂出版了一批优秀的志书,这是与方志理论研究和理论建设分不开的。很多同志在修志的同时,积累了大量的资料,认真思考和研究一些问题,这些问题来自于实践,经过研究、思考,上升到理论层面,又反过来指导实践。就是经过这样的循环反复,在志书质量不断上升的同时,理论水平也在不断提高。

全市目前正在进行第二轮修志的启动和准备工作。与第一轮修志相比,第二轮修志面临的条件和环境发生了很大变化。面对这些新情况、新问题、新变化,第二轮修志工作同样面临一个理论创新问题。已经通过志书终审的单位,都应抓紧时间认真总结第一轮修志的经验和教训,看看在第一轮修志中,哪些做法经过实践检验是成功的,需要在第二轮修志中继续坚持并不断创新;哪些做法经过实践检验是有问题的,需要在第二轮修志中加以解决并不断完善。在此基础上,深入思考第二轮修志与第一轮修志的不同点,认真探讨第二轮修志的一系列理论问题,将理论研讨和学术交流不断引向深入。

北京地方志学会作为本市方志事业的学

术性团体,每年都组织会员单位进行理论学术研讨,并把其中较为优秀的论文收集起来,编辑成册,供修志工作者学习、交流,是一件好事,希望这项工作持之以恒,不断走向深入。同时,我们应该清醒地认识到,我们目前高水平的研究成果还不够多,与兄弟省市特别是修志大省还有较大的差距。北京是首都,各项工作都应走在前例,修志工作也不应例外。首都智力密集,人才荟萃,首都修志界应充分发挥这个优势,为全国修志工作及理论研究作出应有的贡献。

王铁鹏

2004年11月

目 录

序言

方志论文

第二轮修志和需要妥善处理的十二个关系

——在北京地方志学会年会上的讲话 段柄仁 (3)

必须坚持新编地方志的指导思想

——浅议用辩证唯物主义观点指导修志 张东升 (13)

志书之魂：真实

——浅谈修志的实事求是 田 耕 (22)

修志难点与思考 王 军 (43)

修志应注意的几点参考意见 徐亦良 (51)

编纂《人民代表大会志》的几点思考 许敬禹 (54)

学修《政府志》浅识 张士平 (60)

关于军事志续修几个问题的探讨 李建军 纪红建 (71)

潜心编修《武警志》 精雕细琢求质量 黄正明 (77)

读志稿琐记三则 王昭钺 (83)

北京志鉴应该充分体现首都特色	陆 奇 (96)
收集口碑资料的必要性及其方法	杨红军 (102)
北京地方志信息化建设重在信息资源的开发利用 ...	何肖光 (108)
从实践看主编在修志工作中的任务和作用	李万启 (119)
第二轮修志面临的几个问题	宋志广 (124)
《北京志·体育志》篇目设计的几个思路	
..... 李春龙 白绍颐 (133)	
关于编写《北京志·水利志》的几点经验	刘树芳 (139)
谈谈写“述”的体会	丁敦道 (144)
试论资料长编的撰写	周名立 周 洁 (149)
地方史志中使用气象资料的有关问题	曹冀鲁 (155)
《财政志》编纂工作回顾与思考	金 波 (159)
与时俱进 赓续常新	
——续修《农业志》思考	王唯贤 (168)
修志用志贵在持之以恒	张会芳 (174)
《铁路志》续修要围绕跨越式发展的主题	周俊岭 (178)
从北京城五十年的变迁看历史文化名城保护问题 ...	曹型荣 (183)
日本侵华期间将伪“北京中央广播电台”	
办成其侵华的帮凶	陆 莹 马广胜 (192)
搞好经济志编纂 为市场经济服务	
——记《北京工业志·综合志》的编修	孙 明 (196)
浅谈城市区志的发展	赵 林 (206)
首轮修志工作回顾及《大兴县志》自评	李 云 (210)
志书经济部类编纂过程中容易出现的问题	刘仕仲 (218)
“概述”简论	张东升 (229)

利用县志资源 发掘历史文化 推动区域旅游	陈仲华 王亚琴 (235)
浅谈区县志的学科定位与领导体制	刘文江 (240)
城市区志中驻区单位入志问题的思考	卢广煜 (244)
第二轮修志应如何全面反映人民生活	官庆培 (248)
加强续修工作队伍理论建设的思考	杨博贤 (254)
浅议续志照片的运用	卢瑞恩 (258)
浅谈续修志书应增加图表的使用	丁文礼 (263)
编修《海淀区志》的经验与问题	于长河 (268)
修志与编辑史地丛书	张宝章 (273)
“续修”与“重修”	王宋文 (278)
续修应加强以人为本的记述	王宝骏 王凤禄 (283)

年鉴论文

编好《北京财政年鉴》为第二轮修志打好基础	张 利 (289)
编辑《北京公安年鉴》工作中的几点思考	王国庆 (297)
另类“年鉴”	沈红岩 (301)
浅谈年鉴的连续性	杨 超 (305)



方 志 论 文



第二轮修志和需要妥善处理的 十二个关系

——在北京地方志学会年会上的讲话

段柄仁

(2004年2月13日)

一、要充分认识第二轮修志工作的新形势和新问题

这次北京地方志学会年会是启动第二轮修志工作的准备会，也是一次动员会。各修志单位报送了一大批总结第一轮修志工作的经验和体会的论文，有的在会上发了言。我们曾讲，修志工作不仅要出志书，还要出经验、出人才。从这些论文中可以看出，我们多年来在修志工作中积累的经验，正在上升为理论，在修志的实践中，一批专业人才正在成长。这些论文对第二轮修志工作也必将发挥强有力的指导作用。经过大家这几年的努力奋斗，北京市的第一轮修志工作已出版志书和终审志稿 102 部，大体占计划内 172 部志书的 60%，大大缩短了和兄弟省市的差距。如果今年能再终审 30 部到 40 部志书，就可以说基本上完成了第一轮修志任务。应毫不放松，再接再厉，高质量、高效率地完成任务，同时要研究第二轮修志工作的启动。

搞好第二轮修志工作，当前要做的首先是总结好第一轮修志工作的经验和教训，同时应认真思考一下，第二轮修志工作和第一轮相比面临什么新形势、新情况和新问题。第二轮修志是第一轮修志的延续，两者的共同点是在指导方针、基本要求和组织领导体制上

大体是一样的；但所处的客观环境则发生了较大变化。这些变化对修志来说，既有有利的一面，也带来一些新的困难。有利的一面，一是我们国家这些年来经济社会飞速发展，支撑修志工作的基础性条件特别是物质条件大有改善。而经济社会的发展，人民生活水平的提高，客观上又产生了与之相应的文化需求，要求文化产品的充足供给，以丰富精神生活。这就给从事文化事业的同志提出了新的任务，也提供了广阔的市场。群众的需求是推动社会进步的动力，群众不断提高的精神生活的需求也是推动创新和发展先进文化的动力，给包括地方志工作在内的文化工作创造了良好的机遇和条件。二是从上到下对地方志的认识大大不同于过去。20世纪70年代末，地方志是什么，只有少数学者知道。现在，地方志知识已在相当大的人群中得以普及，仅全国参与编志者就达10余万人，北京近万人，读志用志的就更多了。全国新编出版省、地、县三级志书5000多部，编修方志已成为各级政府连续不断的事业。特别是最近中央提出以人为本的科学发展观，统筹经济和社会的发展；随后又颁发了关于发展社会科学的重要文件，这就为我们编修第二轮地方志提供了良好的理论和政策环境。三是有了比较固定的机构和一支专门队伍。从国务院设立地方志领导小组到省、地、县设立地方志机构，形成了一支专业队伍，锻炼出了一批专家。无论在组织准备还是编纂人员的水平上，和第一轮相比都不可同日而语，可以说已形成雄厚的基础。四是二十多年来积累了大量的经验，在组织领导、编写规范等方面形成了各种制度和行之有效的办法，理论上也进行了探索，这和第一轮修志“一穷二白”起家的时候大不一样了。五是伴随着科学技术的飞速进步和经济全球化的发展，不仅拓宽了人们的眼界，而且在经验借鉴、材料收集、文字处理等方面，也有了革命性变化。地方志的编纂工作正在向数字化发展，其效率与第一轮编纂相比必将是飞跃性的。

但是，也有困难的一面。首先比起第一轮修志来，我们要修的不是已成历史的地情状况，而是生活正在进行中的志书，时限大体是1990年到2010年。第一轮修志是上溯到古代有文字记载的历史，

下限为 1990 年，北京市还有到 1995 年甚至到 1998 年的，其中相当一部分是当代人修当代志。第二轮不仅完全是当代人修当代志，而且几乎是自己修自己的志，记载自己身边正在发生或直接参与的现实生活状况，这就难以摆脱自身利害的牵扯，也容易被权势者所干预。特别是政府主持修志，遇到了对执政党地方领导和政府自身工作的“除恶扬善”问题就极易发生争议，要真正做到真实、准确、客观、公正，比第一轮修志要难得多。第二，我们正处于深化改革的过程中，各方面都在变。有些还在变化，尚未定形的事件很难看清其本质和影响。志书内容的选择及准确的表述，把握起来要困难得多。按常理现实生活只有沉淀一段时间，才能认识得比较清楚、比较准确、比较完善。如果社会生活的发展和修志同步行进，对修志工作的思想水平和道德素养的要求就应更为严格。第三，我们正处于行政体制改革深化、机构和领导人频繁变动时期，必将影响修志工作。因为政府修志靠的是政府各个系统，机构一变，组织系统就变了，既定的修志任务也要随之而变。特别是机构变动造成的人员变动，影响更大。比如领导人每更替一次，修志工作就往往要松懈或停顿一段。上次区县局级变动，有的就把修志机构撤掉了，经费取消了，造成了修志工作的新的困难。第四，对北京市来说，由于第一轮修志的任务量还很大，必然影响第二轮修志的准备工作。比如，比较系统的理论准备远远不足，修志队伍青黄不接，还需要不断的调整和加强；制度建设虽然有一个较好的基础，但还很不完善，需要进一步发展完善等。

总之第二轮修志的环境条件要比第一轮修志好得多。要明确，今年对北京市来说，主要精力还是要放在第一轮修志上，在抓紧时间高质量完成第一轮任务的同时，做好第二轮修志的规划、试点，以及理论、制度、队伍等方面的准备工作。力争做到确保第一轮修志任务高质量地基本完成和第二轮修志的高质、高效准备工作的双丰收。

二、高质量、高效率推进地方志编纂工作， 应妥善处理好 12 个关系

以提高志书质量为中心，高效率推进地方志编纂工作，必须在组织领导和编纂工作上有所创新。根据第一轮修志的经验教训和大家讨论中提出的问题，我初步归纳为当前应妥善处理好的 12 个关系，并试作论述供大家参考。

1. 新修和续修。新修志书就是以与前人完全不同的新的思想理论为指导，或者是以创新的编纂体例为载体，或者是内容上与原有志书互相不衔接另起炉灶的编纂。我们的第一轮修志，虽然借鉴了前人修志的优良传统和方法，但总体上是创新的，属于新修志书，我们把它叫作“社会主义新方志”。目前，全国多数省市区的第一轮修志已大体完成，正在准备第二轮修志。而第二轮修志则多数是续修，在指导思想、编纂体例上与第一轮在主要方面是一致的，在主要内容上也是第一轮修志的延续。但第二轮修志并非全是续修。有些志书在编纂方法上完全打破了原来的体例。比如一些记事体专志，除时间上的联系外，内容上是一件事一件事地记载，既不分类，也不管事件之间的关联。有些志书和第一轮志书在内容上并不相连，也可以说是第一轮修志选目的补充，如正在筹划编纂的《北京胡同志》等。还应说明，即便是续修，也不可能和第一轮修志完全一样。除内容的延续外，在编目、分类、体例以及指导思想上，都应有进步，有创新，而这些正是我们所追求的。

2. 进度和质量。修志应尽可能按照全国地方志指导小组统一安排的规划进行，按时完成任务。事实上多数省市大体上也是这样做的。北京市因起步较晚，中途又出现两次特殊事件的干扰，第一轮修志落在兄弟省市后面。近几年奋起直追，加快了速度，大大缩小了差距。现在仍然不能松懈，还是要抓紧、抓紧、再抓紧。但进度必须建立在保证质量的基础上。速度和质量比较，质量是第一位的，只有质量合格的志书，才是有价值的志书；速度再快，如质量不合

格，出的只能是一批垃圾书，不仅是浪费，而且贻误子孙后代。所以一定要质量优先，用种种办法把好质量关。退一步讲，即便出书慢一点，出高质量的书，也比虽然出得早但质量低的书要好得多。特别是第一轮志书接近收尾的阶段，更要防止不顾质量而赶进度。当然，时间一定要抓紧，尚未终审的志书，要找出落后原因，弥补前期不足。不追求进度，但要抓紧工作，不仅速度要尽可能快一些，质量也应比先出的书更高一些。还应注意第二轮修志也要科学地安排进度，不要急于编书，要在准备工作上多下点功夫。比起着手编纂来，各种准备工作，特别是思想准备、资料准备、组织准备要难得多。准备工作的充分，不仅是确保志书质量的基础，也是提高编写速度的前提。

3. 新人和老人。志书质量和编辑工作效率的高低，关键是编辑队伍。20多年的修志工作，已经形成了一支比较成熟的骨干队伍，但多数骨干是转业而来，不少是临近离退休才接手这项工作的。因此也相应地出现了老化现象，需要补充年轻的新鲜力量，使队伍逐步形成老中青结合的梯次结构，并对新来的同志加紧培训，尽快提高他们的业务水平和整体素质，这是我们面临的重大任务，是使修志工作绵延不断、质量不断提高的基本保障。但是培养新生力量依靠谁？还是依靠老同志。老同志经过许多年的锻炼，积累了丰富的经验，只要身体允许、自己愿意，就应充分发挥他们的作用，边干边带年轻人。为什么北京的修志任务这么重，还能加快进度，提高质量？主要是靠这些老同志。他们的丰富知识、文字功底和组织领导能力以及广泛的社会联系和社会影响，是谁也替代不了的。当然这和办离退休手续是两回事，离退休手续要按照国家规定去办。办离退休手续以后仍可继续编纂方志，充分发挥其作用。当然老同志也要量力而行，在保证身体健康的前提下，能干多少就干多少。方志办公室一定要照顾好他们。

4. 政府和社会。历朝历代的志书，大都是“官主持，修官志”。我们修志的方针是党委领导、政府主持、各方参与。政府主持就是由政府统筹安排，把它纳入政府的工作目标之中，各地的地

方志办公室多数是政府属下的行政事业单位。第一轮修志已如此，第二轮修志也是如此。在目前情况下，如果脱离政府主持，方志工作是寸步难行的。现在的问题，是应研究在政府主持下如何进一步扩大社会的参与面，调动各方面的修志积极性，多使用社会力量。比如，专业性比较强的志书，就可包给一些专家。第一轮修志时已有先例，应扩大专家承包修志的数量。有一些篇目，不能承包给个人的，也可吸收一些专家或爱好者参与，组织各种联合组织。此外，社会上很多单位编志的积极性相当高，但不在我们的规划之内，要给予鼓励、支持和指导，这也应成为地方志办公室的一个任务。在政府主持下要充分调动全社会的积极性，支持方方面面去编写方志，运用方志，使方志工作更社会化，更普及，这对方志的使用也是一个促进。

5. 写志和用志。写志的目的是为了用志。第一轮修志主要精力集中于编纂，很少考虑志书的使用，直到后期才逐步把用志提上议事日程。一大批志书出版了，如果不去使用而束之高阁，写它干什么？不仅造成巨大浪费而且挫伤了各方面编修志书的积极性。志书只有使用，才能发挥其社会效用，体现其价值；也只有使用，才能最终检验其质量的高低，推进志书质量的提高。如何使用志书，是第二轮修志期间要认真落实的一件大事，一项艰巨的任务。不仅要扩大宣传、广泛使用已经编写出版的方志，以其可靠的地情资料，为地方的物质文明、政治文明、精神文明建设服务，使其成为资政的必备参考书、爱国爱乡教科书，还应在编写初期就考虑出版后的使用问题，考虑社会的需求，读者的希望和爱好，把使用真正作为写志的最终目标。使用也不仅仅是直接应用，还要千方百计地把方志变成各种各样的读物，使其成为研究历史、编写史书的必备资料，成为编写百科全书、编写辞典、编写适用方方面面的知识类书籍的必备资料，充分把方志用起来。从一定意义上讲，这个任务比撰写重要得多。所以第二轮要使编志与用志并重，把用志提高到重要位置上。

6. 编志和做人。书是人写的，书又是人的生活 and 思想的反映。