

吉林省人民政府发展研究中心

新世纪 新谋划 新跨越

吉林人民出版社

新世纪 新谋划 新跨越

吉林省人民政府发展研究中心

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

新世纪 新谋划 新跨越

著 者	吉林省人民政府发展研究中心		
责任编辑	于二辉	封面设计	长 弓
责任校对	陆 雨	版式设计	胡学军

出 版 者	吉林人民出版社 0431—5649710 (长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者	吉林人民出版社
制 版 者	吉林人民出版社激光照排中心 0431—5637018
印 刷 者	长春市第四印刷厂

开 本	850×1168 1/32
印 张	12.75
字 数	300 千字
版 次	2000 年 12 月第 1 版
印 次	2000 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1—1 000 册

标准书号	ISBN 7-206-02665-6/F·833
定 价	20.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系。

目 录

序篇

- 一、加速经济发展必须树立全新的资源观…………… (1)
- 二、吉林省资源开发的过程…………… (5)
- 三、吉林省资源开发的现状评价…………… (9)
- 四、吉林省将资源优势转变为经济优势的
整体构架…………… (16)
- 五、吉林省将资源优势转变为经济优势的
重点开发领域…………… (25)
- 六、将吉林省资源优势转变为经济优势的
总体对策…………… (41)

第一章 吉林省国民经济和社会发展“十五”

计划及 2015 年规划研究

- 一、吉林省国民经济和社会发展“十五”计划及
2015 年规划的环境背景分析 …………… (55)
- 二、吉林省国民经济和社会发展的现状分析与未来
5 年及 15 年的发展趋势预测 …………… (67)
- 三、吉林省国民经济和社会发展“十五”计划及
2015 年规划期间的战略选择 …………… (77)

四、在国际、国内经济发展新背景下的吉林省产业结构升级·····	(88)
五、吉林省经济结构、生态结构、人口结构一体化调整与总体布局·····	(117)
六、吉林省国民经济和社会发展“十五”计划及2015年规划重点工程·····	(130)
七、实现“十五”计划及2015年规划的措施体系·····	(134)
第二章 吉林省未来5年及15年国民经济发展的定量分析和预测	
一、吉林省主要经济技术指标·····	(139)
二、跟踪优化控制模型设计与运行·····	(144)
三、跟踪优化控制模型运算结果分析与比较·····	(172)
第三章 全国各省区编制“十五”计划的基本思路	
一、各省区编制“十五”计划的指导思想·····	(187)
二、各省区“十五”计划的目标及措施·····	(193)
三、各省区编制“十五”计划基本思路的共性特征·····	(222)
四、吉林省编制“十五”计划的基本取向·····	(224)
第四章 吉林省经济面对加入WTO的选择	
一、加入WTO对我省经济影响的分析·····	(231)
二、应对原则与总体对策·····	(252)
三、行业应对对策·····	(257)
四、加入WTO今明两年急需抓好的几项工作·····	(267)
五、拟向国家争取政策的建议·····	(268)
第五章 吉林省信息系统建设与国民经济信息化	
一、网络经济席卷全球·····	(270)

二、国内信息系统建设步伐加快·····	(272)
三、吉林省信息系统建设的状况·····	(278)
四、吉林省信息系统建设的原则、目标和重点·····	(282)
五、对策及建议·····	(290)
第六章 面向新经济 实施科教先导工程	
一、环境辨识·····	(293)
二、指导思想·····	(300)
三、发展思路·····	(301)
四、运作方式·····	(302)
五、发展目标·····	(304)
六、发展重点·····	(306)
七、政策措施·····	(308)
第七章 建设北药基地 实现中药现代化	
一、环境辨识·····	(311)
二、指导思想和发展思路·····	(314)
三、目标和重点·····	(314)
四、运作方式·····	(320)
五、政策措施·····	(322)
第八章 加快长吉经济带建设	
一、建设长吉经济带的战略意义·····	(326)
二、长春——吉林经济带建设的影响因素·····	(327)
三、长春——吉林地区城市经济结构现状·····	(339)
四、长春——吉林经济带建设战略构想·····	(345)
五、长春——吉林经济带建设规划设计·····	(347)
六、长春——吉林经济带建设对策与措施·····	(349)
第九章 吉林省生态省建设总体构想	
一、生态省建设的国内外背景辨识·····	(353)

二、吉林省经济社会与生态环境概况·····	(355)
三、生态省建设的指导思想和奋斗目标·····	(363)
四、生态省建设的总体布局·····	(368)
五、生态省建设的重点工程和重点产业·····	(378)
六、生态省建设的主要措施·····	(388)
编后记·····	(392)

序 篇

这是一份 1998 年完成的研究报告，其题目是“将资源优势转变成经济优势”。其题目来源是 1995 年初省政府一位领导同志对吉林省经济发展的构思。如果说，接受这项研究任务是一个命题作文的话，那么，如果能通过这项研究达到转变我省在相当层面上存在的落后的经济观念的目的，则是研究者接受这项工作任务的宗旨。从这项研究成果本身的命运来说，当然没有完全达到预定的目标，但在某种意义上说，它是作者研究“十五”计划的思想起点。后来的生态环保型效益经济研究工作，进一步对它加以完善。因此，作者将这篇显然不能完全跟上 2000 年形势的文章做为序篇，意在有利于读者了解作者的思想发展过程，同时，也有鼓励青年读者敢于坚持真理、持之以恒之义。

一、加速经济发展必须树立全新的资源观

1. 资源的经济学意义的演变

无论人们处于什么样的社会形态，人们最关心的问题都是资源。没有资源，生产活动就无从谈起。但是，处于不同生产力发展水平的不同民族，对什么是资源的理解却千差万别。至今尚处于热带丛林中的古老部族，可食野生植物和可供狩猎的动物是他们赖以生存的资源。对那些驱赶成群牛羊的牧民来说，他们追逐的是丰美的草场。农民热恋着土地，产业资本家勘查矿藏，大财团却把他们的大本营扎在交通枢纽上。透过千差万别的现象，可以看出人们对资源的理解和追逐是与他们的生产力发展水平相适应的。生产力发展水平不同，人们对资源

的理解也不同，由此形成了资源的经济学意义上的演变。

2. 资源，即自然资源

这种认识与生产力三要素论相对应。所谓生产力三要素论，即生产力由劳动者、劳动工具和劳动对象组成。这种理论产生于工业化初期阶段。当时的生产力组织形式主要是劳动密集型，对劳动者的技术水平要求不高，经过简单培训或在生产过程中实习，就可以适应生产需要。工业化初期，生产社会化水平虽然比农业经济时代有很大发展，但其社会化程度还仅仅局限于商品流通广度的不断拓展，产业之间的衔接虽然有所发展，但以投入产出关系联接起来的集团式生产还没有成为主要的生产组织形式，因此，从原材料到最终产品的加工链条比较短。如把棉花织成布、把矿石炼成铁、把铁铸成犁。对绝大多数的生产者来说，他们的劳动对象主要是直接取自于自然界，而不是对其他企业产品的再加工。因此，资源，在工业化初期时，即意味着自然资源。自然资源、劳动工具和劳动者是三个相对独立、同等重要的生产力要素。

3. 资源，既包含自然资源，也包含社会资本

这种认识与生产力的两要素论相适应。所谓生产力的两要素论，就是生产力由劳动者和劳动资料两要素组成。劳动资料大体上由劳动工具和劳动对象组成，但两者没有不可逾越的界限。这种理论对应于工业化的中期阶段。工业化初期，由于社会生产力水平还处于资本原始积累阶段，企业的生产规模较小，生产的有机构成较低。进入工业化中期以后，社会生产组织形式由劳动密集型向资本密集型转变。企业的规模急剧扩大，大批量生产成为主要生产方式。生产设备在生产力构成中的地位上升。由于社会生产力分工可以大大提高劳动生产率，所以，大批量生产必然是专业化流水线的社会化大生产，企业

与企业之间、产业与产业之间的关联度增强，由原材料到最终产品之间的加工链条延长了，环节增加了。对绝大多数企业来说，他们处理的“原材料”已经不再是直接取自于自然界的，而是经过其他企业加工过的，用资本买来的半成品，甚至于他们的劳动对象本身就是一架可做为劳动工具的机器，如安装在一部机床上的驱动电机。劳动工具和劳动对象不但在形态上难以区分，在生产中的作用也难分高下，特别是从资本经营的角度说，他们都必须占用相同质的社会资本。但是，在这一时期，劳动者与劳动资料质的界线还是清楚的，各自的地位是明确的。因此，相对于劳动者而言，他们占用的劳动资料就是资源。这一时期的资源，其包括的范围是：自然资源和以生产工具、中间产品、交通运输条件、能源供应条件为主的并可以用资本计算其价值总量的社会资源。

4. 资源，就是包括已经利用或有潜在利用价值的全部生产力要素和它们的组合关系。这种对待资源的观点与生产力构成的系统科学理论相适应。所谓生产力构成的系统科学理论，就是指现实生产力是一种由诸多元素组成的大系统的运行功能。构成这个生产力系统的有诸多的独立要素，如劳动者、生产工具、劳动对象，等等，还有许多非独立要素，如科学技术、管理技术、企业文化、法律体系，等等。非独立要素要通过独立要素起作用，它往往决定了独立要素在时间上和空间上的组合关系。这些组合关系，就是大系统中诸多要素之间的联系。如果存在两个生产力系统，组成系统的独立要素可能相同，但由于非独立要素决定的独立要素之间的组合关系不同，两个系统的功能也不一样，甚至会出现明显的差别。生产力水平越高、部门或企业之间的联系越繁杂，非独立要素越重要。企业和地区在组织社会生产时，利用独立要素要付出成本，利

用非独立要素在独立要素之间建立科学的、合理的联系也需要付出成本。在利用非独立要素付出的成本方面，有些成本是有即时回报的，而有些付出将形成无形资本，或递延资产，在生产过程中逐渐发挥作用。因此，前期付出的成本，或社会付出的成本，甚至他人付出的成本形成的无形资产也是一种资源，必须加以利用。显然，这样一种广义的资源观，是对应于后工业化时期的社会化大生产的资源观。

5. 资源，就是人类社会几千年积累的全部成果的总和，其中最核心的部分是科学技术和信息，这种资源理论，与信息化社会人们的生产观念和 production 方式相适应。对于当今世界发达地区而言，把产成品或原材料从一个地区快速运往另一个地区，不但在技术上是可能的，在经济上也是可行的，在不久的将来，利用国际互联网形成的无形工厂和无形商店，将把各地的生产力要素组合在一起，全球经济一体化是一个不可阻挡的发展趋势。目前，北国的餐桌上已经摆上了南极的磷虾，南极考察队员的房间里供应北国出产的新鲜苹果。纳米技术和基因工程技术的发展，使人们可以生产出他们所需要的有生命的原材料和无生命的原材料，电子计算机技术和生产自动化技术，将使人的智力得到最大限度的发挥，劳动者在生产中的作用将是创造新技术，分析来自各地的经济信息。科学技术的创造力和信息的分析能力就构成了资源的核心部分。对农业生产而言，野生物种的遗传基因就是提高生产力的不可替代的资源；对于能源工业而言，不可替代的资源是从取之不尽的海水中提取聚变物资的技术和实现低温核聚变的技术。人们利用资源的方式，也将从索取式向可持续发展方向发展。

6. 本课题研究采取的资源观

本课题的研究目的是解决吉林省经济发展过程中资源转化

问题,因此,必须着眼于吉林省经济社会发展所处的时代。本课题研究的对象是加快资源转换,促进吉林省的经济发展,必须重视跨世纪发展和可持续发展。因此,本研究所采取的资源观又不应该局限于我们目前所处的时代。由于吉林省目前经济社会结构的多层次性,在传统农业、作坊式手工业、劳动密集型产业还占相当大比重的同时,以生物技术、电子技术、材料技术为代表的高新技术产业也有相当的发展。因此,我们采取的资源观,还必须从它的主体部分向它的低级阶段和高级阶段两个方向适当地延伸。综上所述,本课题采取的资源观可集中做如下表述:

◎加快吉林省经济发展所依托的核心资源是它拥有的全部自然资源和拥有的社会资本。

◎科学技术、管理技术、信息技术等非独立资源将在吉林省经济发展中起越来越大的作用。

◎随着对外开放的扩大,东北亚地区的自然资源、社会资本和其他非独立的资源也应该做为吉林省可依托资源的必要补充。

二、吉林省资源开发的过程

7. 资源开发过程并不仅仅是资源的消耗过程,它往往伴随着另一种形式的社会资源的积累

按照前述的资源定义,资源既包括可以投入到生产过程中的独立要素,也包括投入到生产过程中的非独立要素,还包括这些独立要素和非独立要素之间的联系,特别构成资源的非独立要素的形成及诸要素之间联系的形成是一个积累过程,它不可能像独立要素那样可以大规模调入,如调入铁矿石作为钢铁工业的资源。因此,使一个地方的资源具有或必须保留历史发

展过程的特色和地方特点。如我国江南诸省有悠久的纺织业发展历史，所以积累起了强大的发展纺织业的人力资源，这些人力资源可以和调入的棉花（构成生产力的独立要素）结合在一起，形成强大的纺织业生产力。由于缺少这样的组合关系，盛产棉花的新疆，长期以来并没有形成强大的纺织业生产力。因此，若对吉林省资源开发现状做出比较准确的评价，必须对吉林省资源开发的过程进行历史的分析。从历史的积淀中，挖掘出可以做为现代生产力发展的资源要素，抛弃对现代生产力发展起阻碍作用的要素。

8. 民国前期的资源开发

清末以前，吉林省的资源开发以渔猎、游牧资源的开发为主。在吉林省的东部地区，清政府实行了长期的封禁政策，客观上保护了长白山的森林资源和物种资源不受原始农业生产方式的破坏。吉林省的中西部地区，是游牧和农耕混合地带，由于当时人口稀少，土地承载力不高，生态环境没有受到严重破坏，肥美的草原阻挡了西部沙漠向中部扩张，保护了中部地区的生态环境。清朝末年以后，清政府取消了封禁政策，大批关内移民涌入东北，吉林省中部地区的黑土带首先得到开发。“满山遍野的大豆高粱”就是当时种植业结构的写照。由于土地资源丰富且土地的自然生产力高，可以实现国内其他地区不能实现的粗放高产，在人民群众文化水平普遍低下、商品生产不发达的情况下，就形成了不思进取的心理状态。“二垧地，一头牛，老婆孩子热炕头”的心理状态一旦形成，对吉林省国民经济的长远发展造成了不良影响。而且，吉林省当时是一个居民文化素质普遍低下的新开发地区，政府组织能力和民间组织能力都很弱，法制建设薄弱，不但难以形成抵抗外来侵略的合力，而且盗匪横行，对内也难以组织形成社会化大生产。当

时虽然有了一些近代工业的雏形，但大都是以资源开发为依托的原料生产，主要是森林采伐和煤矿开采，对后来的经济发展影响不大。

9. 日伪时期的资源开发

日伪时期的资源开发是用当时的现代技术，在殖民地政治体制下进行的掠夺式资源开发。在农业资源开发方面，水田开发有了较大进展，改变了吉林省原来单一种植旱田作物的格局。在工业资源开发方向，森林资源、煤炭资源的开发规模较大，初步建成了丰满发电厂。机械制造、造纸工业、食品加工业也有较大发展。为了掠夺东北地区的资源，初步建成了以东下出海为基本走向的铁路网。在吉林省形成了阿尔山经长春、图们由清津出海的通道，建成了由郑家屯经四平、通化到集安的另一条国际通道。初步形成了两纵两横的铁路和公路交通格局。由于长春位于大连至哈尔滨和阿尔山至图们两大交通干线的交汇点，因此，其地理位置的优势逐步得到发挥，吉林省的经济重心逐渐由吉林市向长春市转移。长春市的工业、商业迅速发展，科学、文化、教育事业也从无到有，迅速成为东北地区科学教育与文化的中心城市。这一历史时期留下的可供经济发展利用的社会资源是：形成了发达的交通网，初步确立了长春在东北亚国际经济合作中心交通枢纽地位；形成了比较发达的高等教育和科学研究基础，为以后的科学研究和人才培养提供了基本条件；形成了比较先进的近代工业基础，为建国以后的工业发展提供了基础条件。但是，这一经济发展阶段也给以后的经济发展留下了巨大的隐患。首先是由于掠夺式开发，造成煤炭资源、森林资源的巨大消耗。其次是，吉林省近代工业基础的建立，没有经过由小到大、由低级到高级的发展阶段，而是由殖民主义者采用奴隶劳动模式建立起来的近代工

业。这些企业的管理权完全掌握在日本侵略者的手中，广大劳动群众完全是没有人身自由权的奴隶，是没有劳动报酬的劳工。概括地说，当时工业发展的硬件是输入的，软件是强制的。因此，虽然从物质基础上看，当时吉林省拥有较发达的工业，交通运输业，但是从现代工业意识的形成看，当时吉林省的企业管理水平、商品经济意识、技术水平都远远落后于手工业比较发达的我国沿海地区。物质基础和人的观念意识之间的差距很大。

10. 建国后到十一届三中全会前吉林省的资源开发

建国后到十一届三中全会以前，吉林省的资源开发虽然在总体开发思路上没有重大改变，但由于吉林省区位条件的变化，主要是由于中苏关系的变化造成的吉林省国际环境的变化，在具体开发目标方面出现了一些差异。因此，又可以将其分为建国后到六十年代初和六十年代初到三中全会以前两个开发过程。第一个阶段，主要是国家利用吉林省日伪时期留下的工业基础和交通条件，按全国的统一部署，集中进行大规模的工业建设。重点建设了长春汽车制造厂和吉林化学工业公司，以及机车、铁合金、炭素等一批基础原材料工业。采用的技术是从苏联引进的，技术人员和管理人员许多是从上海等沿海城市招聘的。为了适应工业的发展，还加强了煤炭工业、森林工业的建设步伐。中国科学院在长春建立了光学精密仪器研究所、物理所、应用化学研究所、地理研究所。国家在长春市建立了吉林大学、东北师范大学、吉林工业大学、白求恩医科大学、地质学院、光机学院等中央部属院校。吉林省成为全国重要的商品粮基地、基础原材料工业基地和科学技术人才培养基地。这些中直企业和科教文机构，与吉林省地方经济、社会的关联度较低，劳动力占用较少。而在同一时期，直接进入人民

生活的最终产品生产发展比较缓慢，大部分产品由国家统一调拨。六十年代以后，由于国家建设重点转向了大西南和大西北地区，吉林省的资源开发和经济发展由国家直接指挥开发转入由地方申请国家批准的半自主发展阶段。这一阶段资源开发的主要指向是：用传统的小生产技术开发土地资源和林业资源，随着耕地的急剧扩大，草原、林地面积急剧减少。沙化、碱化和水土流失严重。用落后的方式开发矿业资源，在小煤矿产量增长的同时，煤炭赋存急剧减少。用比较先进的方法开发石油天然气资源和水利资源，建成了扶余油田和白山、红石两个大型水电站及其他中小型电站。以农用工业为中心，大办五小企业，实质上是将已经由国家拉开序幕的大工业建设重新退回作坊式的小生产。这种逆向发展，表面上看是一种倒退，但从国家大型企业和吉林省地方经济的松散关系看，还确实是吉林经济发展的返本归真，反映了吉林人近代工业意识的本来面目。而在同一时期，文化教育与科学研究没有较大的发展，交通格局也基本没有改变。总之，从建国到十一届三中全会以前，吉林省的资源开发，除建国初期利用与苏联较近的国际条件并有发达的交通网条件建立了基础现代工业以外，由吉林省自主开发的过程基本上是用比较落后的生产方式指向自然资源的粗放型开发过程。在十一届三中全会以前，吉林省的人均国内生产总值仍保持在全国前十名的范围内，但已经从原材料的输出省转变为自给省，除粮食资源、水资源、交通条件和科学技术资源外，在其他方面已经没有优势储备。

三、吉林省资源开发的现状评价

11. 吉林省资源开发的市场条件

进入八十年代以后，我国对外开放政策逐步完善，苏美两

极对待的冷战格局逐步瓦解，世界进入了多极化时代，国际关系趋于缓和，国际贸易迅速发展。这两个重要的转变为我国、我省在国际国内两个市场上进行资源的优化配置创造了条件。同时，也大大地改变了我省原有经济结构的优势、劣势的格局。森林工业长期是我省的优势产业，但在资源逐步消耗、俄罗斯木材大量进口的前提下，我省森林资源在全国的重要性逐步下降，森林工业由大量采伐的增长时期进入了限量采伐的恢复性发展时期。煤炭资源的枯竭，使我省成为全国重要的一次能源调入者。我国东部、西部新油田的开发和沿海省区大量从国外进口石油，降低了东北石油其中包括我省扶余油田在全国石油消耗量中的比重，国家开发原油的重点地区开始转移。由于市场条件的变化，在我省原有优势资源重要性逐步下降的时候，一些新的资源的重要性逐步上升。硅藻土、硅灰石等非金属材料在国内外的地位上升。东北亚地区对肉蛋食品需要量的增长，再加上国内市场需求的增长，刺激了我省畜牧业的发展，大豆成为最紧缺的饲料。图们江下游地区国际合作的发展，使我国珲春地区的水资源具有较高的潜在价值。辽南地区经济的发展和国家对自然资源的有偿利用政策，使我省三湖地区的水资源不仅仅作为发电的能源，还具备了形成水利产业的重要的基础条件。因此，随着我国资源开发市场条件的变化，评价吉林省某种资源是否是优势资源的视野，逐步由东北经济区内的对比，发展到必须进行全国范围内的对比，进一步发展到必须进行世界范围的对比。其中，特别是吉林省的区位条件，随着东北亚国际合作的发展，中俄战略伙伴关系的建立，逐步由内陆地区的属性向边疆近海地区的属性转移，并有进一步发展成对俄开放前沿地区的巨大潜力。

12. 吉林省资源开发的技术条件