

ZHENGDANG GUANXI HEXIE YU
ZHENGDANG ZHIDU JIANSHE

政党关系和谐与 政党制度建设

刘红凇 著

 人 民 出 版 社

C14003282

D665
21

ZHENGDANG GUANXI HEXIE YU
ZHENGDANG ZHIDU JIANSHE

政党关系和谐与 政党制度建设

刘红凇 著

 人民出版社



北航

C1691124

责任编辑:刘敬文

封面设计:汪莹

责任校对:吕飞

图书在版编目(CIP)数据

政党关系和谐与政党制度建设/刘红凇 著. -北京:人民出版社,2013.9

ISBN 978-7-01-012546-6

I. ①政… II. ①刘… III. ①政党-政治制度-研究-中国 IV. ①D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 218403 号

政党关系和谐与政党制度建设

ZHENGDANG GUANXI HEXIE YU ZHENGDANG ZHIDU JIANSHE

刘红凇 著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19.75

字数:282 千字 印数:0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-012546-6 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 论	(1)
一、政党关系和谐与政党制度建设:问题提出与时代背景	(2)
二、政党关系和谐对我国建设的重大意义	(4)
三、政党关系和谐与政党制度建设:研究现状及现存问题	(10)
四、本书的基本思路与重点难点	(13)
五、本书的内容安排与研究方法	(15)
六、本书的基本观点与创新之处	(17)
第一章 政党与政党关系基本问题	(22)
一、政党的历史发展与阶段特征	(23)
(一)近代政党及其类型特点	(24)
(二)现代政党及其类型特点	(26)
(三)当代政党及其基本特点	(29)
二、如何认识与把握政党	(30)
(一)政党概念与政党基本问题	(31)
(二)政党分析范式:“二分法”还是“三分法”	(36)
三、政党功能与政党政治	(41)
(一)政党的基本功能与类型差异	(41)
(二)当代政党在民主政治中的地位与作用	(46)
四、政党关系的内涵与基本类型	(49)

(一) 政党关系的本质与基本内容	(49)
(二) 政党关系的基本类型及其特点	(51)
第二章 政党关系和谐基本问题	(56)
一、政党关系和谐的基本内涵与基本要求	(57)
(一) 政党关系和谐的基本内涵	(57)
(二) 政党关系和谐的基本要求	(58)
(三) 政党关系和谐与政党结盟	(61)
二、政党关系和谐的现实基础与理论支撑	(65)
(一) 合作主义与政党关系和谐	(66)
(二) 协商民主理论与政党关系和谐	(69)
(三) 协同论与政党关系和谐	(73)
三、政党关系和谐的影响因素	(76)
(一) 国家与社会关系	(76)
(二) 政党与政府关系	(78)
(三) 政党内部关系	(81)
第三章 政党制度、政党规范与政党关系和谐	(84)
一、政党制度及其基本类型	(84)
(一) 政党制度的概念与生成问题	(85)
(二) 政党制度的作用与功能	(88)
(三) 政党制度类型及其政党关系特点	(90)
二、政党制度与政党规范	(93)
(一) 政党法律规范	(95)
(二) 政党社会规范	(99)
(三) 政党内部规范与政党内部建设	(102)
三、政党规范的协同作用与政党关系和谐	(104)
第四章 当代中国政党制度的历史发展与基本特点	(110)
一、当代中国政党制度的名称与内涵问题	(110)

(一)当代中国政党制度的名称问题	(111)
(二)当代中国政党制度的基本内涵	(115)
二、当代中国政党制度的历史发展与政治生态	(118)
(一)近代中国政党政治的初步探索	(118)
(二)当代中国政党制度的形成	(121)
(三)当代中国政党制度的现实政治生态	(127)
三、当代中国政党制度的基本特点与政治优势	(131)
(一)当代中国政党制度的基本特点	(131)
(二)当代中国政党制度的政治优势	(134)
第五章 我国政党关系和谐的时代要求与现实问题	(138)
一、当代中国政党关系和谐面临的时代要求	(138)
(一)社会主义市场经济对政党关系和谐的时代要求	(139)
(二)社会主义民主政治对政党关系和谐的时代要求	(141)
(三)和谐社会建设对政党关系和谐的时代要求	(143)
二、当代中国政党关系和谐面临的突出问题	(145)
(一)当代中国政党关系和谐面临的具体问题——基于	
某市 N 区的调查思考	(145)
(二)当代中国政党关系和谐面临的深层次问题	(152)
三、加强政党制度建设,促进政党关系和谐的原则与思路	(156)
(一)加强政党制度建设,促进当代中国政党关系和谐	
的基本原则	(156)
(二)加强政党制度建设,促进当代中国政党关系和谐	
的整体思路	(158)
第六章 以科学理论引导政党关系和谐	(161)
一、树立文明的政党观,加强政党意识文明建设	(161)
(一)正确树立执政党意识与参政党意识	(162)
(二)正确认识中外政党意识的区别与联系	(167)

(三)以科学标准检验政党意识文明建设	(172)
二、树立正确的政党制度观,构建当代中国政党制度理论体系	(175)
(一)与时俱进,树立正确的政党制度观	(176)
(二)当代中国政党制度理论体系的基本内容	(178)
(三)加强当代中国政党制度理论建设需注意的问题	(182)
三、遵循民主政治发展规律,树立正确的民主观	(185)
(一)民主的渊源与历史发展轨迹	(185)
(二)马克思主义民主观及其基本思想	(190)
(三)与时俱进,树立正确的民主观	(193)
第七章 以科学制度保障政党关系和谐	(198)
一、立足国情,坚持与完善当代中国政党制度	(199)
(一)从多个层面完善当代中国政党制度	(199)
(二)正确处理政党制度科学化、制度化、民主化之间的关系	(201)
二、完善党的领导制度,促进政党关系和谐	(203)
(一)党的领导体制面临的主要问题及其症结	(203)
(二)改革与完善党的领导体制与领导方式	(206)
(三)正确区分党的领导与执政的关系	(208)
三、依法执政、民主执政、科学执政,促进政党关系和谐	(210)
(一)依法执政,以党政关系和谐促进政党关系和谐	(211)
(二)民主执政,以党群关系和谐促进政党关系和谐	(213)
(三)科学执政,加强对权力的监督与制约,促进政党 关系和谐	(216)
第八章 以政党协调发展推动政党关系和谐	(219)
一、党内关系和谐与政党自身建设	(220)
(一)现代政党组织与党内关系	(220)
(二)政党自身建设的主要内容	(223)
二、党的建设科学化与执政党建设	(225)

(一) 党的建设科学化的基本内涵	(226)
(二) 执政党建设面临的突出问题	(231)
(三) 执政党建设科学化的时代要求与基本思路	(234)
三、党的建设科学化与参政党建设	(240)
(一) 从战略全局高度认识参政党建设问题	(240)
(二) 正确认识参政党建设面临的问题	(243)
(三) 加强党派自身建设, 实现政党协调发展	(246)
第九章 政党制度建设与“政党法制”问题	(251)
一、“政党法制”及其历史发展趋势	(252)
(一) “政党法制”与“政党法治”	(252)
(二) 从“政党法制”的历史进程中把握其本质	(255)
二、当今“政党法制”的世界概况与基本特点	(257)
(一) 战后“政党地位法制化”的世界概况与基本特点	(258)
(二) 战后“政党行为法制化”的世界概况与基本特点	(260)
(三) 战后“党内行为法制化”的世界概况与类型特点	(264)
三、《政党法》的世界概括与主要成因	(267)
(一) 《政党法》的世界概况与基本分析	(268)
(二) 一个国家制定《政党法》的必要条件	(272)
四、战后世界“政党法制”的基本规律及其政治局限	(274)
(一) 战后世界“政党法制”的共性或基本规律	(275)
(二) 战后世界“政党法制”的政治局限性	(277)
结语 政党关系和谐与当代中国民主政治发展	(282)
一、政党规范的协同作用与政党关系和谐发展	(283)
二、以党内民主改善党的领导、促进政党关系和谐	(286)
三、以政党关系和谐促进国家与社会和谐发展	(289)
参考文献	(292)
后 记	(308)

导 论

当今民主政治时代属于政党政治时代,世界上绝大多数国家都是由政党执政,实行政党政府,奉行政党政治。第二次世界大战以来,政党的地位与作用愈加突出,政党成为名副其实的政治权力中心,对一个国家的民主政治发展乃至社会发展具有至关重要的作用。因此,政党关系成为事关全局的重大政治关系,对一个国家的政治稳定、社会和谐、民主发展具有关键作用。对执政党而言,如何处理政党关系、能否实现政党关系和谐,这不仅影响到执政地位的巩固,而且影响到执政方式的选择与实施。在我国,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度,也是具有中国特色的政党制度,多党合作是我国政党关系的基本特征。从历史上看,多党合作、政治协商是新中国成立的政治基础,正是在 1949 年新政协召开的基础上成立了中华人民共和国。因此可以说,在我国,是先有中国共产党领导的多党合作和政治协商,然后才有新的政权,这是我国政党制度与国家政权的历史逻辑关系,明显不同于系统体制内的政党与政党制度。新中国成立 60 多年来,中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度随着社会主义事业的发展而不断发展;我国的多党合作事业与社会主义事业相辅相成,为我国经济、政治与社会发展乃至祖国统一大业作出了重大历史贡献。

一、政党关系和谐与政党制度建设：问题提出与时代背景

改革开放以来,我国经济、社会飞速发展,已经实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭状态到全方位开放的历史性转变;人民群众的温饱问题已经解决,小康社会基本实现,一部分人在党和国家政策的支持或扶植下已经先富起来;与此同时,我国政治建设与社会建设也取得了很大进步。但发展无止境,发展中面临的矛盾亦无止境,发展起来之后面临的问题并不比以前少;我国快速的、跨越式的、叠加式的发展30多年来,所积累、叠加的政治、经济与社会矛盾更加突出,社会公平正义问题更加突出,“发展社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会”已经成为当今中国的“时代主题”。

新时期,“发展社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会”对我国经济、政治、社会发展乃至政党发展提出了新的要求,我国面临着更大、更深层、更艰难的矛盾与挑战,如经济转型与社会转型所带来的压力逐渐加大,贫富分化、两极分化日益严重,既得利益者与广大民众的对立日益尖锐,干群关系与党群关系日益紧张,维稳与发展的矛盾日益突出,利益协调与社会和谐的难度逐渐加大,经济体制改革、政治体制改革、社会体制改革的任务愈加艰巨,执政兴亡周期率的考验非常严峻。总之,我们正进入社会转型期、改革开放深水区、战略发展机遇期、执政兴衰关键期,这是进一步发展的机遇期,更是一个矛盾高发、频发的危险期,中国共产党所肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性前所未有,世所罕见。

与此同时,我国各政党的历史方位已经发生了重大转变。中国共产党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。在新的历史方位下,中国共产党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验、信息化考验更加严峻和复杂,党的领导关系与执政关系更加复杂;同时,也面临着精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败等危

险,党内关系更加复杂、党内矛盾日益突出。如何按党的领导规律、执政规律、党的建设规律办事,建设一个和谐的执政党,以党内和谐促进社会和谐,这成为中国共产党面临的一个时代课题。对民主党派而言,其历史方位也已经发生了重大变化,已经从解放前的在野党、为民族独立而奋斗的政党,转变成为长期参加政权、致力于国家建设的合法参政党;已经从受到外部封锁、计划经济条件下的参政党,转变成为对外开放、发展社会主义市场经济条件下的参政党,各民主党派的性质、群众基础、政治视野、外部环境已经发生了巨大变化;在新的历史时期,民主党派正面临着新老交替、促进民主政治发展与社会和谐、政党协调发展等所带来的重大考验。

从世界大势看,在当今经济全球化、信息化时代,科技进步日新月异,信息网络广泛应用,社会组织与利益诉求多样化,大众政治参与的愿望日益高涨等,民主政治、透明政治成为世界大势。这无疑对当今世界的政党政治产生了重要影响,各国政党政治再也难以闭关锁国、在封闭条件下治党理政了,世界政党政治相互影响在所难免。我国的政党关系无疑也受到世界大势的影响,面临西方政党关系与政党制度的挑战或冲击。在当今时代,从国家实力上看,各国的竞争突出表现为经济实力、文化软实力、人才优势等综合国力的竞争;但从政党角度看,各政党政治国家的竞争,无疑也是政党执政能力、创新能力、利益协调能力、赢得民众支持的能力、应对复杂局面的能力等方面的竞争;说到底,也是政党的竞争。

总之,世情、国情、党情的新变化,对我国的政党关系与政党制度建设提出了新的要求。正是在这样的时代背景下,2006年7月胡锦涛在全国统战工作会议上强调:“要正确认识和处理中国共产党和民主党派的关系,巩固和发展中国共产党领导的多党合作的政治格局。”而且明确指出:“巩固和发展我国社会主义政党关系,实现我国政党关系长期和谐,根本在于坚持走中国特色社会主义政治发展道路,关键在于坚持和完善中国共产党领导的多

党合作和政治协商制度。”^①可以说,胡锦涛的上述讲话,为新时期加强政党制度建设、促进政党关系和谐奠定了基调、指明了方向。对于政党关系和谐问题,党的十六届六中全会从构建社会主义和谐社会角度进一步指出:“社会主义和谐社会既是充满活力的社会,也是团结和睦的社会。必须最大限度地激发社会活力,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,巩固全国各族人民的大团结,巩固海内外中华儿女的大团结。”^②把“政党关系和谐”作为构建社会主义和谐社会必须正确认识与处理的五大关系之首。可以说,从社会主义民主政治、构建社会主义和谐社会的角度来审视我国的政党关系和谐与政党制度建设,是新时期民主政治发展的历史必然与时代大势,是党中央顺应时代发展要求而提出的新的时代命题。

二、政党关系和谐对我国建设的重大意义

从历史上看,我国的多党合作是与马克思主义统战理论、党的统战事业紧密联系在一起,也是与我国社会主义建设事业紧密联系在一起。马克思主义认为,只靠本阶级、本政党的力量,共产党是不可能取得全国性的胜利、实现社会主义和共产主义的;必须调动一切积极因素、转化一切消极因素,建立革命的统一战线,依靠一切革命力量来共同实现党的历史使命。因此,马克思主义政党历来重视统一战线工作;对马克思主义政党来说,统一战线政策是完成党的历史使命、实现党的领导的战略,也是党的总政策的一部分。如马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就指出,“共产党人到处都努力争取全世界民主政党之间的团结和协调。”^③列宁把统一战线作为马克思主义的基本原理来对待,认为“谁不懂得这一点,谁就是丝毫不懂得马克思主义,丝毫不懂得现代的科学社会主义”,这“对于无产阶级夺取政权以前和

^① 《胡锦涛在全国统战工作会议上发表重要讲话》,新华网:http://news.xinhuanet.com/news-center/2006-07/12/content_4823653.htm。

^② 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,人民出版社2006年版,第31页。

^③ 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第307页。

以后的时期,都是同样适用的”^①。历史充分证明,“最大多数人的利益和全社会全民族的积极性创造性,对党和国家事业的发展始终是最具有决定性的因素。”^②中国革命事业、中国特色社会主义事业愈发展,就愈要巩固和壮大统一战线,愈要巩固和发展我国的多党合作;多党合作事业越健康发展,就越能团结更多的人齐心协力地进行社会主义现代化建设,中国特色社会主义事业就会越来越好地向前发展。

从根本上看,中国特色社会主义现代化建设是物质文明建设、政治文明建设、和谐社会建设、政党建设四位一体的统一;中国特色社会主义现代化建设是全中国人民的共同事业,需要全国各族人民共建、共享。在新的历史时期,加强我国政党制度建设、促进政党关系和谐,对促进我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、政党建设乃至祖国统一都具有重大而深远的意义。

首先,政党关系和谐有助于我国社会主义政治文明建设。“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化。”^③发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明是中国特色社会主义的重要目标。在我国,发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的内容与途径有很多,其中,坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度是其重要内容,也是基本途径之一。这是因为,在民主政治时代,政党关系是事关全局的重大政治关系,政党制度是一个国家基本的政治制度,它们影响甚至决定着政治文明建设与民主政治发展。在我国,多党合作既是发展社会主义民主政治的基本要求和力量来源,又是中国特色社会主义民主政治最重要的实现形式之一,还是发展社会主义民主政治的基本制度支撑。从政治系统与权力运作角度看,当前的政党政治表明:要使一个国家的政治系统有序、有效地运转起来,就必须有而且只能有一个权力中心,这是现代民主政治运作的必然要求,也是

① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第180页。

② 江泽民:《全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》,人民出版社2002年版,第14页。

③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第168页。

必然结果。在一定的历史时期,只有一个权力中心进行统一领导、各方协同,一个国家的政治系统才能有序、高效地运转与发展;否则,无序竞争或多个权力中心容易导致政治系统紊乱、无序甚至瘫痪。我国“一党领导、多党合作,一党执政、多党参政”为主要特点的政党关系,有利于政治稳定、和谐、有序。从民主实现形式看,我国有着60多年多党合作、政治协商的实践经验,有稳固的制度化的政治协商平台——各级人民政协,中国共产党既可以与民主党派就国家重大方针政策、重要事务进行经常性协商,也可通过人民政协这个制度化的平台同各民主党派、各界代表人士进行协商,这对发展社会主义民主政治、保障与实现人民民主、弥补投票民主的不足具有重要作用。因此,2005年颁布的《中共中央关于加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》强调:“为适应国际国内形势的深刻变化,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,推进中国特色社会主义伟大事业,必须进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设。”

其次,政党关系和谐有助于我国社会主义物质文明建设。马克思主义认为,经济基础决定上层建筑,“在社会主义国家,一个真正的马克思主义政党在执政以后,一定要致力于发展生产力,并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。”^①在我国,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是唯一的执政党,理所当然地成为我国社会主义经济建设的领导力量;各民主党派是自觉接受中国共产党领导、同共产党通力合作、共同致力于中国特色社会主义事业的参政党。在社会主义改造与建设的各个时期,各民主党派密切联系各界别成员,积极参加国家建设,为恢复国民经济、完成社会主义改造,为改革开放和社会主义现代化建设事业发挥了重要作用、作出了重要贡献,它们是促进我国经济建设的一支重要力量。改革开放30多年来,我国社会主义市场经济体制已经建立并不断完善;社会主义市场经济不仅解放了生产力、发展了生产力,而且促进了社会组织、社会关系、利益诉求的多样性,激发了社会活力与政治活力,这为我国多党合作事业的发展奠定了坚实

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第28页。

的物质基础与社会基础。同时,市场经济的基本精神,如“自由、平等、竞争”等,对上层建筑、政治运作乃至政党生存发展必然会产生重大影响,这无疑对政党关系和谐提出了新的要求;这种要求不仅表现在民主、法治、公平、正义等方面,也表现在协同、合作等方面。在当代西方,合作主义之所以能够在市场经济、自由主义大潮中兴起,就是因为社会经济发展既需要竞争也需要合作。从本质上看,合作主义是一种利益协调机制或利益协调模式,强调各阶级的相互依赖、阶级利益的调和、国家与社会的和谐一致,各阶级应和平共处、和谐共存于一个社会共同体之内;强调通过国家与社会团体之间的制度化的合作机制来吸纳与整合各种社会力量、解决社会利益矛盾、化解社会冲突、稳定社会秩序等等。^①在我国,面对经济全球化与我国经济发展中的各种利益矛盾,要实现社会主义市场经济的健康发展、解决发展中所面临的各种问题,既需要我们党总揽全局、协调各方,更需要执政党与参政党协同合作、全国各族人民的共同努力,共同为建设社会主义物质文明献智献力。

再者,政党关系和谐有助于我国社会主义精神文明建设。精神文明是人类文明的重要组成部分,是社会进步和发展的重要标志,也是政党执政的思想保障与力量源泉。没有高度的精神文明,不可能实现国家现代化。在改革开放之初,邓小平就深刻指出:“我们要建设的社会主义国家,不但要有高度的物质文明,而且要有高度的精神文明。”^②所谓精神文明,按照邓小平的理解,“不但是指教育、科学、文化(这是完全必要的),而且是指共产主义的思想、理想、信念、道德、纪律,革命的立场和原则,人与人的同志式关系,等等。”^③在当今时代,文化已经成为一个国家的软实力,越来越成为一个民族凝聚力和创造力的重要源泉,越来越成为一个国家综合国力的重要因素;文化建设是中国特色社会主义建设的重要内容之一,建设社会主义先进文

^① 有关内容参见卢汉桥等:《新合作主义的利益协调机制探析——作为一种公共政策制定模式的观察》,《广州大学学报》(社会科学版)2006年第6期。

^② 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第367页。

^③ 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第367页。

化是执政党与参政党的共同责任和使命。在我国,各民主党派与文化界、文化建设有着天然的联系,其成员绝大多数工作在文化战线与精神文明建设领域,如教育、医疗卫生、新闻出版、科技战线等等,这使得民主党派在精神文明建设中具有得天独厚的优势:一方面,各民主党派成员在教育、科学、文化、医疗卫生等战线,认真履行岗位职责、做好本职工作、开拓创新,这本身就促进了我国的文化建设;另一方面,各民主党派拥有爱国热忱,拥有振兴中华、实现民族复兴的共同理想与愿景。在我国先进文化建设中,多党派合作、协同作用,这对整个社会的文化建设具有导向与激励作用,有利于用共同的理想、信念和道德去团结群众、凝聚民心、建设社会主义先进文化。因此,加强多党合作、促进政党关系和谐,无疑可为建设社会主义先进文化提供强大助力。

第四,政党关系和谐有助于我国社会主义和谐社会建设。构建社会主义和谐社会是建设中国特色社会主义的重大战略任务,也是对执政能力的重大考验;不断提高构建社会主义和谐社会的能力,是党的执政能力建设的重要内容之一。我国要构建的社会主义和谐社会,是中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会,是充满活力、团结和睦的社会;因此,必须最大限度地激发社会活力,最广泛最充分地调动一切积极因素,妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾,以形成建设和谐社会人人有责、人人共享的良好局面。而构建和谐社会的一个重要内容,就是要促进政党关系和谐、以政党关系和谐促进社会和谐。从根本上看,我国的多党合作本质上是一种和谐的政党关系,中国共产党与各民主党派肝胆相照、荣辱与共、齐心协力、相辅相成,这与和谐社会的要求是一致的。而且,我国的多党合作具有一元性与多样性相统一的特点,共产党的领导核心与执政党地位体现了一元性,八大民主党派所联系的不同界别体现了“多样性”。这与我国经济、政治、文化以及社会结构中“一”与“多”的基本态势相适应,与和谐社会建设的本质要求相统一。在新时期,和谐的政党关系能够优化政党功能、整合社会资源、协调社会关系、激发社会活力与创造力、促进国家稳定发展与社会和谐,同时也能够促进各政党的协调发展与共同进步;而不和谐的

政党关系,则会加剧社会冲突、增加内耗、浪费社会资源,导致国家政局不安与社会不和谐,进而影响国家的稳定、协调与发展。可以说,没有政党关系的和谐,就没有政治局面的和谐与稳定;没有和谐稳定的政局,执政党就不可能长期保持执政地位。

最后,从执政党建设角度看,提高领导多党合作的能力是党的领导能力的重要内容,多党合作是推进党的执政能力建设的强大助力。历史证明,中国共产党只靠本身力量,既不可能取得全国性的胜利,也不可能实现我国现代化,更不可能实现社会和谐,必须调动一切积极因素、化解一切消极因素、依靠一切建设力量来共同实现党的历史使命。其中的关键就是提高党领导多党合作的领导能力。在我国,统一战线、武装斗争、党的建设是中国革命胜利的三大法宝。在建设时期,统一战线、党的建设同样也是中国特色社会主义建设的重要法宝,党的建设与统一战线相辅相成、相互促进,共同围绕党的政治路线、党的中心工作来进行,共同统一于党的领导。在新的历史时期,胡锦涛强调:“巩固和发展最广泛的爱国统一战线,是我们党提高执政能力一个十分重要的方面。”“加强执政能力建设是一项系统工程,既需要我们党坚持不懈努力,也需要各民主党派、工商联和无党派人士的支持和帮助。”^①这是因为,中国特色社会主义事业是中国共产党、各民主党派、各政治团体、全国各族人民的共同事业,需要全国人民在党的领导下协同完成;驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力,以及维护国家政权、实现国家统一的能力等,需要执政党通过自身努力来提高,也需要全国各族人民、各民主党派的协同、合作来实现。而且,正确处理政党关系、加强多党合作,有利于巩固党的执政地位、扩大党的群众基础、丰富党的执政资源、改善党的执政方式、优化执政环境、促进党的决策科学化民主化,有利于增强党的执政能力、促进中国特色社会主义

^① 胡锦涛:《在中共中央分别召开党外人士座谈会和通报会上的讲话》,《人民日报》2004年9月21日。