

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第一卷

中国城镇化道路的回顾与质量评析研究

主编 周干峙

副主编 邹德慈 王 凯

城镇化发展空间规划与合理布局研究

主编 邹德慈

副主编 李晓江 吴志强

中国建筑工业出版社

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化 发展战略研究

第一卷

中国城镇化道路的回顾与质量评析研究

主编 周干峙

副主编 邹德慈 王 凯

城镇化发展空间规划与合理布局研究

主编 邹德慈

副主编 李晓江 吴志强

中国建筑工业出版社

审图号 GS (2014) 286号

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色新型城镇化发展战略研究 第一卷, 中国城镇化道路的
回顾与质量评析研究 城镇化发展空间规划与合理布局研究 / 周干
峙, 邹德慈主编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2013.12

中国工程院重大咨询项目

ISBN 978-7-112-16310-6

I. ①中… II. ①周…②邹… III. ①城镇化—发展战略—研究
—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第006395号

本卷包括《中国特色新型城镇化发展战略研究》的课题一和课题二的研究报告。课题一《中国城镇化道路的回顾与质量评析研究》由周干峙院士主编, 邹德慈院士和王凯担任副主编, 梳理了全球城镇化的历程和基本规律, 对中国城镇化发展的阶段和主要特点进行了系统的研究, 对中国快速城镇化进程中取得的成就和存在的问题进行了客观的评价, 对不同发展情景下的中国未来城镇化的速度、三次产业结构的变化和基础设施的投资规模等进行了分析和判断, 并提出了中国城镇化未来的战略取向。课题二《城镇化发展空间规划与合理布局研究》由邹德慈院士牵头, 中国城市规划设计研究院联合同济大学、城市规划学会、城市科学研究会共同承担, 通过人口、产业和交通发展等因素分析, 预测了城镇化的空间态势, 提出了未来5~10年城镇化速度将趋缓的判断。专家们提出了从国家和地方两个层面优化城镇化发展的策略, 提出了以县级单元为重点的协调发展思路, 提出了分类分区的城镇化发展指引和政策建议。

责任编辑: 李春敏 赵晓菲

书籍设计: 锋尚制版

责任校对: 姜小莲 刘 钰

中国工程院重大咨询项目

中国特色新型城镇化发展战略研究

第一卷

中国城镇化道路的回顾与质量评析研究

主 编 周干峙

副主编 邹德慈 王 凯

城镇化发展空间规划与合理布局研究

主 编 邹德慈

副主编 李晓江 吴志强

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京顺诚彩色印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 1/16 印张: 34½ 字数: 528千字

2013年12月第一版 2013年12月第一次印刷

定价: 192.00元

ISBN 978-7-112-16310-6

(24907)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

中国特色新型城镇化发展战略研究

编辑委员会

编委会主任 徐匡迪

编委会成员 周 济 潘云鹤 干 勇 陈吉宁
吴良镛 傅志寰 朱高峰 郭贺铨
周干峙 邹德慈 钱 易 唐孝炎
江 亿 吴 澄 柳百成 何建坤
石立英 李晓江 吴志强 王 凯
李 强 薛 澜 李 平 毛其智
全永燊 陆化普 朱森第

主要执笔人 石立英 李晓江 李 平 王 凯
齐 晔 毛其智 李 浩 陈 明
陈振华 温宗国 孟延春 殷成志
张永波 叶振宇 潘昭宇 刘 永

项目办公室 谢冰玉 苏 竣 王振海

城镇化是深刻影响经济社会发展的重大社会现象。改革开放以来，中国社会发生的最显著变化之一，莫过于5亿多人口从农村进入城镇，从而使他们的生产和生活方式发生巨大改变。国际经验表明，城镇化发展是世界范围内具有一定普遍意义的社会发展现象，尽管人是城镇化的主体，对城镇化发展具有重要影响，但城镇化发展的总体趋势具有显著的客观规律性。当一个国家走上工业化、现代化的发展道路，经济社会发展到一定程度和阶段，城镇化必然在一定时期内取得持续发展。中国地域辽阔、人口众多、国情独特，城镇化的表象和社会影响都极为庞大和深刻，乃至关乎全球人类的发展状况。正是在这个意义上，国际上有著名学者将中国的城镇化和美国的高科技并列为21世纪对世界影响最大的两件事。

城镇化发展是一项庞大复杂的巨系统工程，涉及人口、资源、环境，乃至经济、政治、文化、社会等各个层面，具有突出的综合性和复杂性。特别是在我国这样一个历史悠久的农业人口大国和发展极不平衡的多民族国家推进城镇化，在世界上史无前例。当前，我国城镇化发展又到了一个关键时期，机遇与挑战并存，需要加强顶层设计与“摸着石头过河”相结合，探索一条具有中国特色的新型城镇化之路。这是关乎我国经济社会发展全局的一件大事。

近两年来，中国工程院依托与清华大学合办的中国工程科技发展战略研究院，组织了数十位院士、专家的研究团队，由我牵头，对中国特色新型城镇化发展战略问题进行了深入研究。院士和专家们提出了一系列重要判断和政策建议。大家认为，改革开放30余年来，我国城镇化快速发展，有力地支撑了国民经济持续快速增长，极大地促进了国家的工业化和现代化进程，解决了大量农村剩余劳动力就业问题，增加了农民收入，为经济社会发展做出了巨大贡献。但是，连续多年快速城镇化发展所积累的各种矛盾也越来越突出，可持续发展面临严峻挑战。从我国的国情出发，项目组提出，中国特色的新型城镇化发展，就是要注重以人为本、着力解决人的城镇化问题，核心是人的生产和生活方式的转变。新型城镇化

发展，是产业和城镇融合、“四化”同步的发展，是城乡统筹推进、布局合理、人居环境质量提高的发展，是以生态文明理念为指导、建设生态城市为目标的发展，是体现中国城市特色、弘扬优秀传统文化的发展，是推进国家治理体系和治理能力现代化的发展。

从传统粗放的城镇化模式，转向注重质量和效益的新型城镇化发展模式，是繁难艰巨的历史任务，必须凝聚全面深化改革的基本共识，处理好整体推进和重点突破的关系，因地制宜、统筹兼顾，保护生态、集约发展，探索不以牺牲农业和粮食安全、生态和环境为代价的，新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化融合发展的新模式，努力形成资源节约、环境友好、经济高效、文化繁荣、社会和谐城乡全面健康协调可持续发展的新格局。

经过项目组两年的紧张工作，现将中国特色新型城镇化发展战略研究成果集结成册，分五卷出版，包括一个综合卷和四个分卷。期望这套丛书能为专家学者研究探讨城镇化问题提供有益的帮助，为有关部门科学决策提供参考，为促进中国特色城镇化的健康发展发挥积极作用。

感谢项目组全体成员长期不懈的努力和创造性的劳动。感谢多位年事已高的院士“老骥伏枥，志在千里”，为项目的研究工作发挥了核心和引领作用，感谢一批优秀的中青年专家学者以一种使命感和责任感积极地参与项目研究，发挥了中流砥柱的作用。因为你们，这个项目才有了丰硕成果，才有了进一步研究的扎实基础。特别感谢中央有关部委的指导和各省市及相关单位的大力协助，使项目研究在战略性、前瞻性以及切合中国实际等方面得到加强。期待大家继续通力合作，为中国特色新型城镇化的发展战略研究做出新贡献。

徐匡迪

2013年11月22日于北京

中国工程院为加强国家工程科技思想库建设，与清华大学通力合作，于2011年4月成立中国工程科技发展战略研究院。研究院的宗旨是坚持高层次、开放式、前瞻性的发展导向，以支撑国家工程科技领域重大战略决策为目标，把学术引领、战略咨询、科技服务、人才培养有机结合起来，为我国工程科技创新发展提供战略性、全局性、前瞻性的咨询意见和建议，培育战略研究人才，壮大战略科学家队伍。

战略研究院成立后确定首批启动四个重大咨询项目，“中国特色新型城镇化发展战略研究”是其中之一，由徐匡迪院士担任项目组长，中国工程院、清华大学及中国城市规划设计研究院等单位的20多位院士、100多位专家共同参加，分设了8个课题组和一个综合组：

1. 中国城镇化道路的回顾与质量评析研究；
2. 城镇化发展空间规划与合理布局研究；
3. 城镇化进程中的综合交通运输问题研究；
4. 城镇化与产业发展互动研究；
5. 城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究；
6. 城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究；
7. 城镇化进程中的城市文化研究；
8. 城镇化进程中的公共治理研究。

从项目组成立伊始，徐匡迪院士就亲自带队，先后赴湖北、湖南、江西、河南、四川、广东六省，开展实地调研和座谈，深入了解各地城镇化发展的动态及实情。在调查研究的基础上，项目组多次召开研讨会、阶段性工作会议，进行广泛研讨，其中大型会议有6次。特别是在2012年6月院士大会前夕，项目组举办了“中国特色新型城镇化发展战略论坛”，400余人参加会议，城镇化发展各领域的专家学者共聚一堂，畅所欲言，对于凝聚中国特色新型城镇化发展的战略共识发挥了积极的作用。

“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目组高度重视与国务院相关部门和地方及时沟通信息，交换意见，以更好地为科学决策服务。在项目启动后不久，时任国务院副总理的李克强同志于2012年1月6日专门听取了研究项目的启动汇报，并作出重要指示，提出了中国城镇化发展对战略研究的重大需求，为项目的后续研究指明了方向。2012年6月，项目组根据阶段研究成果，向党的十八大报告有关起草部门提交了关于“中国特色新型城镇化发展战略”的建议。2013年8月30日，国务院总理李克强、常务副总理张高丽及国务院有关部门领导，再次听取了项目组的成果汇报，并与院士、专家座谈，对项目研究成果给予高度评价，同时提出了若干需要进一步研究解答的问题。项目组随即组织了深入研讨，并就现有研究基础和成果，撰写了回复这些问题的研究报告。

本丛书集结了两年来“中国特色新型城镇化发展战略研究”项目的系列研究成果，包括综合研究成果和8个专项课题的研究成果，共分五卷出版。综合卷重点收入项目组向国务院提交的“关于中国特色新型城镇化发展战略的建议（综合报告摘要）”和“对新型城镇化研究中几个问题的答复”，项目研究的综合报告以及8个专项课题各自的综合报告。另外四个分卷分别收入了8个专项课题研究的详细成果：第一卷收入了《中国城镇化道路的回顾与质量评析研究》、《城镇化发展空间规划与合理布局研究》；第二卷收入了《城镇化进程中的综合交通运输问题研究》、《城镇化与产业发展互动研究》；第三卷收入了《城镇化进程中的生态环境保护与生态文明建设研究》、《城镇化进程中的城市文化研究》；第四卷收入了《城镇化进程中的人口迁移与人的城镇化研究》、《城镇化进程中的公共治理研究》。

这套丛书是多个课题研究成果的集合，其主要观点和判断在综合报告中取得了共识，但在各领域的一些特定问题上，各课题组仍可能保留自己独特的视角和观点，没有必要取得完全统一，这样更

有利于启发思考和促进深入研究。另外，虽然经过仔细核对，由于各课题研究报告引述的资料来源不同，个别数据难免有不一致之处，请读者予以谅解。

特别感谢中国建筑工业出版社和本书的责任编辑，由于你们的大力支持和繁复细致的工作，使本书得以顺利出版。

期望这套丛书能为专家学者的研究工作和有关部门的科学决策提供参考，为社会公众了解中国特色城镇化的相关问题提供有益帮助。敬请广大读者批评指正。

编委会

2013年11月

中国城镇化道路的回顾与质量评析研究

内容简介	2
前 言	3
第一章 全球城镇化历程与基本规律.....	4
一、全球城镇化历程	4
二、四波城镇化发展浪潮	5
三、城镇化发展的基本规律	16
第二章 中国城镇化发展阶段与主要特点.....	24
一、新中国城镇化发展的四个主要阶段	24
二、中国城镇化发展的主要特点	36
第三章 中国城镇化发展的成就、问题与质量评价.....	49
一、中国城镇化发展的重要成就	49
二、主要问题	53
三、总体评价：“两高、两低”	64
四、客观理性看待我国城镇化水平和质量	65
第四章 中国未来城镇化趋势判断.....	69
一、总体走势	69
二、2008年国际金融危机对我国城镇化的新影响.....	74
三、未来城镇化发展情景分析	78
四、未来城镇化发展的战略取向	86
参考文献.....	97

专题研究1 山地脆弱人居条件下的城镇化之路：中国西部	
地区城镇化发展的特殊路径	99
一、西部地区城镇化发展的重大战略意义	99
二、西部地区城镇化发展的现状特征	101
三、制约西部地区城镇化发展的突出问题	104
四、西部地区城镇化健康发展的路径选择	109
五、结语	113
参考文献	114
专题研究2 我国城镇化的新认识	115
一、我国城镇化的新形势	115
二、中国的城镇化需要实现转型发展	122
三、与城镇化密切相关若干问题的新思考	124
四、城镇化进入转型时期应该关注的几个问题	129
参考文献	134
专题研究3 “24国集团”与“三个梯队”：关于中国城镇化	
国际比较研究的一项理论思考	135
一、研究缘起	135
二、研究假设	136
三、“24国集团”与“三个梯队”的发现过程	137
四、关于中国城镇化发展的几点思考	142
参考文献	149
课题组成员名单	150

| 城镇化发展空间规划与合理布局研究

内容简介	152
前 言	153
第一章 城镇化基本特征与认识	156
一、城镇化发展总体特征	156

二、城镇化空间格局存在的主要问题	161
第二章 城镇化发展趋势判断	166
一、城镇化空间格局优化的影响因素	166
二、城镇化空间发展态势	182
三、城镇化水平与城镇人口判断	193
第三章 城镇化总体空间战略布局	198
一、城镇化空间优化的思路	198
二、城镇化总体空间布局	199
第四章 大中小城市和小城镇协调发展策略	207
一、大城市与特大城市	207
二、中小城市	208
三、小城镇	209
第五章 城镇化空间分类发展指引	211
一、重点推进地区	211
二、一般类型地区	213
三、特殊类型地区	216
第六章 城镇化空间分区优化策略	222
一、华北地区	223
二、长三角地区	224
三、两广和海南地区	226
四、西南地区	226
五、东北地区	227
六、中部地区	228
七、西北地区	229
八、山东	229
九、海峡西岸地区	230
十、新疆	231

第七章 推进城镇化空间优化的政策建议·····	233
一、建立分类指引、分区引导的城镇化发展政策体系 ·····	233
二、建立城镇群内部协调发展机制,强化“自上而下” 的发展调控与监管 ·····	233
三、进行县级单元综合改革试验,推进“自下而上” 的城乡一体化发展 ·····	233
四、加强对国家中心城市、沿边口岸城镇的政策支持 ·····	234
五、探索农业地区城镇化路径,增强县域经济发展能力 ·····	234
六、推进行政体制改革,推行省直管县,试验建立区域型 政府管理体制 ·····	235
七、建立有利于人口稳定迁移的机制,多方式、多层级 推进农民工市民化 ·····	235
八、创新农村土地等要素市场化流转机制,调整城中村 改造的指导方针 ·····	236
参考文献·····	237
课题组成员名单·····	239
专题研究1 巨型城市可持续发展研究·····	242
一、巨型城市基本内涵 ·····	242
二、我国巨型城市的现状与发展 ·····	247
三、巨型城市在城镇化发展中的作用 ·····	251
四、我国巨型城市存在的主要问题 ·····	258
五、巨型城市空间可持续发展对策 ·····	261
参考文献 ·····	280
课题组成员名单 ·····	283
专题研究2 中小城市发展战略研究 ·····	284
一、我国中小城市发展现状 ·····	284
二、中小城市在城镇化发展中的战略作用 ·····	298
三、我国中小城市发展的典型模式 ·····	301
四、中小城市发展的主要制约因素 ·····	304

五、推动中小城市健康发展的战略对策	306
参考文献	315
课题组成员名单	316
专题研究3 农业地区小城镇发展战略研究	317
一、小城镇在农业地区发展中的突出作用	317
二、农业地区小城镇发展的六大问题	323
三、农业地区小城镇空间发展模式的改革与创新	325
四、农业地区小城镇健康发展的战略对策	335
参考文献	341
课题组成员名单	342
专题研究4 城镇化发展过程中的“城市病”问题及对策研究	343
一、“城市病”的主要表现及典型案例	343
二、“城市病”的病因探究	352
三、应对“城市病”的战略对策	357
参考文献	365
课题组成员名单	369
专题研究5 对平原、丘陵和山区三类地区县域城镇化发展的 调研：山东寿光、湖北宜都和安徽金寨调研	370
一、案例的选取	370
二、城镇化的动力机制考察	374
三、空间集聚路径考察	381
四、结论与思考	389
参考文献	391
课题组成员名单	392
专题研究6 中原农业地区城镇化路径研究：以河南周口为例	393
一、近十年中部地区县级城市城镇化快速推进	393
二、中原农业地区内部发展的相对均质性	397
三、本土和外来企业对就地城镇化的影响	401
四、政府在就地城镇化中发挥的作用	404

五、结语	406
参考文献	407
课题组成员名单	408
专题研究7 区域化与本土化：中国城镇化发展的若干视角与对策··	409
一、引言	409
二、区域化发展特征、形成原因与对策	411
三、本土化发展特征、形成原因与对策	419
四、小结	424
参考文献	425
课题组成员名单	426
专题研究8 西南四省城镇化路径与模式研究	427
一、人口流动的特征与趋势	427
二、城镇化动力特征与趋势	429
三、城镇空间格局特征	433
四、基于县域层面对重点问题的实证分析	437
五、小结：西南地区城镇化的方向和策略	456
课题组成员名单	458
专题研究9 广东省城镇化发展的评析与路径探索：	
基于几个典型案例的调研	459
一、广东省城镇化的基本特征与评析	459
二、广东省城镇化发展路径的实证分析	463
三、未来广东城镇化的总体趋势及政策建议	468
四、结语	470
参考文献	472
课题组成员名单	473
专题研究10 促成我国内陆对外开放的国际运输网络：	
2000年以来演变与未来展望	474
一、我国对外经贸交流格局与进出口物流运输方式的变化··	474
二、我国国际运输网络的变化	478

三、展望：促成我国内陆对外开放的国际运输网络	490
参考文献	495
课题组成员名单	496
专题研究11 交通要素作用下的“经济活动区域化”:	
现状特征与未来展望	497
一、“经济活动区域化”的内涵与交通作用机理	497
二、“经济活动区域化”的现状与问题	502
三、“经济活动区域化”的未来态势与形成条件	509
四、“经济活动区域化”的空间尺度与交通要素配置建议 ...	514
参考文献	517
课题组成员名单	518
专题研究12 促进城镇密集地区发展的运输网络:	
发展态势与政策建议	519
一、城镇密集地区运输网络发展	519
二、交通作用下城镇密集地区空间结构和功能组织变化 ...	523
三、相关政策建议	528
参考文献	530
课题组成员名单	531
索引	532

中国城镇化道路的回顾与 质量评析研究

主 编 周干峙

副主编 邹德慈 王 凯