

臺灣史與海洋史

12

臺灣日治時代的 租佃制度

葉淑貞◆著



財團法人曹永和文教基金會◆策劃



遠流出版公司◆出版

國家圖書館出版品預行編目 (CIP) 資料

臺灣日治時代的租佃制度／葉淑貞著． -- 一版．
-- 臺北市：遠流，曹永和文教基金會，2013. 01
面：公分． -- (臺灣史與海洋史系列；12)

ISBN 978-957-32-7133-8 (精裝)

1. 租佃制度 2. 日據時期 3. 臺灣

554.24

101026086

臺灣史與海洋史 12

臺灣日治時代的租佃制度

作 者 / 葉淑貞
策 劃 / 財團法人曹永和文教基金會
執行編輯 / 高竹馨
主 編 / 張詩薇
總 編 輯 / 黃靜宜
封面設計 / 翁翁

合 作 出 版 / 財團法人曹永和文教基金會
臺北市 106 羅斯福路三段 283 巷 19 弄 6 號 1 樓 (02) 2363-9720
遠流出版事業股份有限公司
臺北市 100 南昌路二段 81 號 6 樓

發 行 人 / 王榮文
發 行 單 位 / 遠流出版事業股份有限公司
地 址 / 臺北市 100 南昌路 2 段 81 號 6 樓
電 話 / (02)2392-6899 傳真：(02)2392-6658 劃撥帳號：0189456-1
著作權顧問 / 蕭雄淋律師
法 律 顧 問 / 董安丹律師

排 版 印 刷 / 中原造像股份有限公司

一 版 一 刷 / 2013 年 1 月 1 日

行政院新聞局局版臺業字第 1295 號

訂價：新台幣 450 元

若有缺頁破損，請寄回更換

版權所有，未經許可禁止翻印或轉載

ISBN：978-957-32-7133-8 (精裝)

Printed in Taiwan

YLib 遠流博識網

http://www.ylib.com E-mail: ylib@ylib.com

目錄

【臺灣史與海洋史】系列叢書緣起 003

【序】向經濟學者學經濟史 ◎吳密察 005

自序 ◎葉淑貞 008

第一章 緒論 019

第一節 租佃制度的演變 022

第二節 文獻回顧 029

第三節 資料介紹 046

第四節 本書的架構 056

第二章 佃權的安排 061

第一節 租約所面臨的環境 063

第二節 租約樣式的選擇 098

第三節 租期長短的決定 127

第四節 小結 152

第三章 地租的高低及其決定因素 155

第一節 自、佃耕農家所得之比較 158

第二節 與地租有關的租佃習慣 165

第三節 地租的水準 177

第四節 地租是否過高 191

第五節 地租的決定因素 209

第六節 小結 230

第四章	租佃制度對農場經營效率之影響	233
第一節	效率的定義	236
第二節	日治時代自、佃耕農場的經營效率	240
第三節	1925-27 年及 1950-51 年自、佃耕農場之經營效率	256
第四節	三七五減租對農場經營效率之影響	275
第五節	小結	291
第五章	結論	295
附錄		302
參考文獻		324

表目錄

表 1-1	1921 年臺灣及 1930 年代中國耕地分配的狀況	021
表 1-2	1922-35 年間各年業佃會成立之數目	026
表 1-3	臺灣肥料使用量的變化	040
表 1-4	1952 及 1955 年個人持有土地面積	042
表 2-1	臺灣主要作物之生產價值與栽培面積（1936-45 平均）	065
表 2-2	稻作農場成本結構（1904-35）	067
表 2-3	甘蔗農場的成本結構	070
表 2-4	日治時代各種農業投入	071
表 2-5	蓬萊米與在來米每甲土地的要害投入	072
表 2-6	蓬萊米與在來米每甲收穫量與每圓成本所獲得的利潤比較	074
表 2-7	從農家經濟調查所估得之市場流通米比率	076
表 2-8	各時代各種稻作農家投入之實質教育經費	081
表 2-9	租佃糾紛件數與比例	086
表 2-10	各種終結期間之案件占總終結案件之百分比	093
表 2-11	業佃會租佃糾紛調停狀況	096
表 2-12	土地方面的民事爭訟調停案件	097
表 2-13	1920 年前夕口頭租約所占的比例	103
表 2-14	業佃會書式契約涵蓋之佃耕地百分比	105
表 2-15	佃農經營之各種規模農場百分比	122
表 2-16	1920 年代中期以前中、南部不定期租約之比率	132
表 2-17	1920 年臺南州各地區各種租期租約的百分比	133
表 2-18	各種作物之種植及收穫月份	142
表 2-19	1922-23 年臺灣各地區甘蔗及稻的種植面積	143
表 2-20	臺中州中途毀約數	150
表 2-21	日治時代因中途解約而引發的糾紛之比率	151

表 3-1	自、佃耕稻作農場的農業所得之組成 (1925-27)	163
表 3-2	自、佃耕農家的所得組成 (1931-34)	164
表 3-3	自、佃耕地之結構	174
表 3-4	全臺平均實質地租及地租率	183
表 3-5a	全臺各州廳水田的實質平均地租 (圖)	190
表 3-5b	全臺各州廳旱田的實質平均地租 (圖)	190
表 3-6	稻作生產函數之估計值 (1925-27)	197
表 3-7	稻作投入因素的 <i>Beta</i> 係數絕對值 (1925-27)	198
表 3-8	稻作農場的地租及地租率 (1925-27)	200
表 3-9	1902-42 年水田的地租與地租率	201
表 3-10	農村金融狀況	205
表 3-11	地主之淨收益對地價之比率 (%)	208
表 3-12	1932 年 1 月底臺北州不耕作地主及自佃耕農的情況	211
表 3-13	街庄為觀察點的地租額迴歸式的估計結果	224
表 3-14	稻作農場地租的決定因素	228
表 4-1	日治時代稻作農場及農家的調整利潤成本比	243
表 4-2	1925-27 年稻作自、佃耕農生產函數相同之檢定資料	246
表 4-3	1925-27 年稻作自、佃耕農場面臨的價格	247
表 4-4	日治時代稻米市場的結構	248
表 4-5	1951 年一期作第三個觀察點與其它觀察點之各項平均值	261
表 4-6	兩個時代各期稻作主要變數的平均值	265
表 4-7	1925-27 年與 1950-51 年生產函數相同之檢定資料	266
表 4-8	1925-27 年及 1950-51 年臺灣稻作生產函數之估計值	267
表 4-9	兩個時代農場的效率係數	269
表 4-10	兩個時代稻穀實質價格及各種要素之實質價格	271
表 4-11	兩個時代自耕農場與佃耕農場的經營效率之比較	273

表 4-12	戰後初期自、佃耕農場所面臨的米價及購買肥料支出	274
表 4-13	自、佃耕農場調整利潤成本的影響因素	277
表 4-14	日治時代臺灣農家原因別借錢金額及占分	281
表 4-15	各時代各種稻作農家投入之實質教育經費	282
表 4-16	臺灣佃農戶數之比率	285
表 4-17	三七五減租後雙期作田地租率	288
表 4-18	1950-51 年稻作自、佃耕農生產函數相同之檢定資料	289
表 4-19	1950-51 年稻作自、佃耕農場的成本結構與面臨之工資	290

圖目錄

圖 2-1	日治時代每萬人口中法定急性傳染病罹病人數	078
圖 2-2	日治時代各種法定傳染病患者死亡率	079
圖 2-3	日治時代每千人死亡數及嬰兒每千人死亡數	079
圖 2-4	日治時代人們的預期壽命	080
圖 2-5	日治時代學齡兒童就學率	082
圖 2-6	日治時代的躉售物價指數 (WPI) 與米價指數	087
圖 3-1	北、中、南、東部地區平均地租	186
圖 3-2	臺北州及新竹州的地租	186
圖 3-3	臺南州及高雄州的地租	187
圖 3-4	臺東廳及花蓮港廳的地租	187
圖 3-5	新竹州及高雄州的地租	188
圖 3-6	臺南州及東部地區地租	189
圖 4-1	定額租與定率租利潤極大的因素使用量	235
圖 4-2	技術效率與配置效率	237
圖 4-3	臺灣購入肥料與稻米相對實質價格指數與購入肥料數量指數	272

附錄及附錄表

- 附錄 1-1 農場經營的方式 302
- 附錄 2-1 契約的選擇行為 304
- 附錄 4-1 定額租與定率租之下的自、佃耕農場利潤極大的條件 308
- 附錄 4-2 效率之意義與衡量 310
- 附錄表 1 i 立約人從 j 種契約所得到的收益與成本 305

附表

- 附表 2-1 1920 年前夕各州租佃糾紛的程度、場合、或原因 313
- 附表 2-2 1920 年前夕各州租約的訂立方式 315
- 附表 2-3 高雄州各地區各樣式租約之百分比 317
- 附表 2-4 1920 年前夕各州的租期 318
- 附表 3-1 臺南州北港郡業佃之間蔗作經營費及收穫物的分配 320
- 附表 3-2 臺南州北港郡業佃之間花生與甘藷經營費及收穫物的分配 321
- 附表 3-3 臺南州北港郡業佃之間稻作經營費及收穫物的分配 322
- 附表 3-4 各地地租的決定因素 323



臺灣史與海洋史

12

臺灣日治時代的 租佃制度

葉淑貞◆著



財團法人曹永和文教基金會◆策劃

遠流出版公司◆出版

【臺灣史與海洋史】系列叢書緣起

財團法人曹永和文教基金會

財團法人曹永和文教基金會成立於1999年7月，其宗旨主要在與相關學術機關或文教單位合作，提倡並促進臺灣史與海洋史相關之學術研究，並且將研究成果推廣、普及。因此，有關臺灣史或海洋史之學術著作、國外優秀著作的譯述及史料編纂等相關書籍的出版，皆是本基金會的重要業務。

曹永和文教基金會成立以來，本於前述宗旨，多次補助出版與臺灣史或海洋史相關的學術著作、史料的編纂或外文學術著作的翻譯。諸如《東臺灣叢刊》、《臺灣重層近代化論文集》與其續集《跨界的臺灣史研究——與東亞史的交錯》、《曹永和先生八十壽慶論文集》、荷蘭萊登大學與中國廈門大學合作編輯之海外華人檔案資料《公案簿》第一輯、第二輯與第四輯、荷蘭萊登大學包樂史教授（Leonard Blussé）主編之《Around and about Formosa》、韓家寶先生（Pol Heyns）與鄭維中先生之《荷蘭時代臺灣相關史料——告令集、婚姻與洗禮登錄簿》。接受補助出版或由基金會出版的書籍，有不少作品已廣為學術界引用。本會也贊助相關的學會活動、邀請外國著名學者作系列演講，提供研究者交流的場域。諸如，1999年11月與中央研究院合辦「東亞海洋史與臺灣島史座談會」，2000年3月於臺灣大學舉辦日本東京大學東洋文化研究所濱下武志教授演講「談論從海洋與陸地看亞

洲」，2000年10月與中央研究院及行政院文建會合辦「近代早期東亞史與臺灣島史國際學術研討會」。此外，爲了培養臺灣史及海洋史研究的人才，本會與中央研究院臺灣史研究所合辦「臺灣總督府公文類纂研讀班」之推廣活動。

爲了使相關學術論述能更爲普及，以便與更多讀者分享臺灣史和海洋史的研究成果，本基金會決定借重遠流出版公司專業的編輯、發行能力，雙方共同合作，出版【臺灣史與海洋史】系列書籍。每年度暫訂出版符合基金會宗旨之著作二至三冊，除了國內的學術研究成果之外，也支持翻譯出版外文學術著作或相關史料。本系列書籍於2005年以許佩賢副教授之《殖民地臺灣的近代學校》，與陳國棟教授之《臺灣的山海經驗》、《東亞海域一千年》爲首；2007年翻譯出版歐陽泰教授（Tonio Andrade）所著的《福爾摩沙如何變成臺灣府？》。同年又出版林玉茹研究員所著《殖民地的邊區：東臺灣的政治經濟發展》。2008年出版陳翠蓮教授《臺灣人的抵抗與認同：1920-1950》及林正慧博士《六堆客家與清代屏東平原》。2010年出版黃紹恆教授《臺灣經濟史中的臺灣總督府》。2011年出版洪紹洋博士《近代臺灣造船業的技術轉移與學習》及曹永和院士手稿重編復刻本《近世臺灣鹿皮貿易考——青年曹永和的學術啓航》。2012年翻譯出版《利邦上尉東印度航海歷險記——一位傭兵的日誌（1617-1627）》及出版葉淑貞教授《臺灣日治時代的租佃制度》，出版成果可謂豐碩。

冀盼【臺灣史與海洋史】系列書籍之出版，得以促使臺灣史與海洋史的研究更加蓬勃發展，並能借重遠流出版公司將此類研究成果推廣普及，豐富大眾的歷史認識。

【序】向經濟學者學經濟史

殖民地經濟，一向都是殖民地歷史研究重要的一環。但是以我來看，對於 1895-1945 年的 50 年間日本殖民地臺灣的經濟史之研究，卻相對貧乏。我本人雖研究日本殖民地時代的臺灣史，但主要研究主題是政治史，即使後來在講壇上講授該當 50 年的通史，但是在經濟史的方面也只能綜合殖民地時期臺北帝大的一些專家，例如奧田或（農業經濟學）、根岸勉治（農業經濟學）、北山富久二郎（財政學）、楠井隆三（經濟政策學）等人的文章，再配合矢內原忠雄（東京大學，殖民政策學）、川野重任（東京大學，農業經濟學）、高橋龜吉（經濟評論家）的文章與書籍，做些「二房東式」的講解。這些日本殖民地時代的文章，主要是在講述、分析日本的殖民經濟政策，但是對於在日本的殖民統治之下臺灣的經濟發展和臺灣人民的經濟生活，卻較少著墨。因此，我的講課也就偏重於殖民政府的經濟政策，但是我也一直期待有朝一日可以真正出現臺灣經濟史的研究。

大學時代我也旁聽過類似「中國經濟史」這樣的課，但是文學院歷史系的經濟史卻大多是古代文獻上一些「經世濟民」言論之解釋、正史〈食貨志〉的註解，或者賦役制度的說明，難得可以用上一些量化的數據來說明經濟發展與經濟現象。一直到我於 1980 年代中期出國留學，才真正體會到經濟史學者是多麼辛苦地透過對量化資料的收

集、整理、分析來從事經濟史研究。我的指導教授濱下武志先生是研究中國近代經濟史的專家，在他的課堂上我們被要求從海關資料找出經濟史研究所需要的數據資料，甚至有一些同學還必須從類似《北華捷報》（North China Herald）刊登的船班資料、貨物進出資料中收集數據加以運算。日本近代史的同學也逐日地翻檢報紙上的物價資料，來進行經濟史研究。對於研究經濟史的人來說，收集、計算、分析、解讀數據，成為極為重要的研究手續。留學期間，有一個令我印象深刻的經驗，深深地衝擊了我，逼使我真正理解如何才可以稱得上是經濟史研究。一位碩士班同學報告自己的研究之後，一位「先輩」（高年級同學）開口問了一句話：「你提示的三個統計表，是你自己算出來的嗎？」報告的同學回答：「不是。那是從某研究者的書裡引用的。」結果，那個報告的同學被「先輩」大罵了一番，甚至直接了當地說：「這不是研究！」

濱下教授曾經在一橋大學任教過短時期，所以他曾向我介紹了一橋大學經濟研究所的一項長期持續性工作：收集日本近代以來的統計資料進行調整、計算，以便對日本近代的長期經濟發展與經濟現象進行理解。這項基礎而且龐大的工作成果，就是大川一司、條原三代平、梅村又次編集的《長期經濟統計：推計與分析》（全 14 卷）。一橋大學經濟研究所除了推計日本國內（1945 年以前稱為「內地」）的經濟數據之外，也積極收集「外地」的統計資料（其成果是：高橋益代《日本帝國領有期台灣關係統計資料目錄》〔一橋大學經濟研究所，1985〕），並做出了臺灣、朝鮮、滿州等「外地」的經濟數據推估計算（溝口敏行、梅村又次編《舊日本殖民地經濟統計：推計與分析》〔東京：東洋經濟新報社，1988〕）。

相較於日本以一個國立研究所之人力，投注大量的研究經費，花費數十年的時間進行長期經濟統計數據的計算，臺灣自從日本殖民地

時代以來號稱擁有豐富的統計資料，但卻鮮少有人體系性地利用這些統計資料，進行臺灣的近代經濟史研究。一直到 1995 年臺大經濟系的專家才做出了日本殖民地時代經濟統計文獻的總體目錄（吳聰敏、葉淑貞、劉鶯釧《日本時代台灣經濟統計文獻目錄》。2004 年第二版：吳聰敏、葉淑貞、古慧雯《日本時代台灣經濟統計文獻目錄》）。當我看到這本文獻目錄的出版，我對我自己也對我的學生說：「臺灣近代經濟史研究開始了。」當然，我這樣說，並不是說在此之前臺灣沒有人從事經濟史研究（其實，張漢裕、李登輝、張宗漢、林鐘雄等人對於日本時代臺灣經濟史也已經有所論及），但是這本統計文獻目錄的出版，無疑為往後的臺灣近代經濟史研究築造出了一個全新的地平線。的確，以後臺大經濟系的幾位專家就在掌握龐大的經濟統計文獻之後，不斷地推出臺灣經濟史的各種研究。葉淑貞教授就是臺大經濟系這個臺灣經濟史研究群裡的一位重要人物。

葉教授本書的題旨及其論證方法，完全不是我一個傳統文學院訓練的保守歷史學者得以置喙的。但是我期待普遍缺乏社會科學訓練的臺灣之歷史研究者，可以從中學習到：如何問問題、如何明確地定義詞彙、如何使用有效的資料、如何進行論證推理。

承蒙葉教授的好意要我在她的大作出版時寫幾句話，我就用以上的短文應命。是為序。

吳密察

臺大歷史系兼任教授

自序

本書是根據我近二十年來研究臺灣日治時代租佃制度的成果改寫而成的。我開始關心日治時代的租佃制度，是在二十多年前當我在美國匹茲堡大學攻讀博士學位，撰寫博士論文之際。當時，我發現日治時代的佃耕農場與自耕農場的技术效率並無顯著的差異，我的指導教授 Dr. Thomas G. Rawski 看到這個結論時，就說了：「這樣的話，一般人認為戰後初期的土地改革提升了農業的生產效率，這個看法可能有問題。」這樣一句話。聽到這句話之後，當下我就立志要繼續研究此一問題。因此，在 1991 年當我拿到博士學位回國之後，就開始研讀學者的相關研究，並收集日治時代租佃制度的相關資料，進行繼續研究這個問題的準備。我發現戰後初期一般學者對於臺灣租佃制度的結論，大致上可以歸納為以下的論述：

第一、王益滔提到，日治時代耕地的租約多以口頭約定，且約定租期過短，或根本不約定租期，以致於租期不定，地主可以隨時任意撤佃，造成佃權的不安定；而地租又過高，以致於佃農無能力進行再投資。

第二、陳誠則提到，戰後初期除高額地租剝削佃農權益之外，加以租期不定，口頭契約等陋俗，地主可任意加以撤佃，為所欲為，遂使佃農生活不唯異常痛苦，而且毫無保障。

我把上述討論臺灣租佃制度的觀點，歸納為以下三點：

- (1) 租約形式以口頭租約為主：容易引發糾紛。
- (2) 地租過高：降低了佃農投資的能力。
- (3) 租期太短：使佃農無法安心耕作，且不願意進行適當的投資。

此外，我發現臺大社科院圖書館就收藏有相當豐富之日治時代租佃制度相關的資料，這些資料足以對當時的租佃制度進行相當完整的分析。

準備工作到一定階段之後，我開始於 1992 年陸續申請了以下幾個國科會的研究計畫：

- (1) 〈台灣日據時代農場經濟效率之分析——租佃制度與其他因素交互作用之分析〉，編號為 NSC 81-0301-H-002-514。
- (2) 〈日治時代臺灣佃租決定因素之分析〉，編號為 NSC 82-0301-H-002-082 及 NSC 83-0301-H-002-082。
- (3) 〈收穫量、地目及區域因素與臺灣日治時代佃耕地地租之高低〉，編號為 NSC 97-2410-H-002-011。
- (4) 〈戰後初期臺灣土地改革的重新評估〉，編號為 NSC 98-2410-H-002-046。

利用第一個計畫的研究成果，完成了〈日治時代租佃制度的運行〉(1995)、〈日治時代台灣租佃契約的選擇行為〉(1996)、〈日治時代臺灣的租佃制度與農場的經營效率：戰後初期土地改革的省思之一〉(1997)及〈日治時代臺灣佃耕地租期長短之訂定〉(2007)等四文。接著，利用第二個研究計畫，完成了〈日治時代臺灣的地租水準〉(2001)一文；之後，則利用第三個研究計畫完成了〈日治時代地租高低的決定因素〉(2011)一文；最後，又利用第四個計畫完成了〈三七五減租對農場經營效率的影響〉(2012)一文。

因此，本書之所以能夠完成，首先要感謝我博士論文的指導教授