

图书馆学系列丛书

俄罗斯图书馆事业 政策法规研究

贺延辉◎著

本书全面梳理和阐释从沙俄到苏联再到俄罗斯的不同历史时期，
全方位展现近二十年来俄罗斯图书馆事业从衰退到复苏再到振兴的发展历程，
便于认知俄罗斯图书馆事业发展的全貌。



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书馆学系列丛书

俄罗斯图书馆事业 政策法规研究

贺延辉◎著

本书以俄罗斯图书馆事业政策法规为研究对象，系统梳理了俄罗斯图书馆事业政策法规的演变历程，深入分析了俄罗斯图书馆事业政策法规的制定和实施情况，探讨了俄罗斯图书馆事业政策法规对图书馆事业发展的影响。本书可作为图书馆学、情报学、档案学等专业及相关领域研究人员的参考，也可供图书馆管理人员参考。



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

内容提要

本书全面梳理和阐释从沙俄到苏联再到俄罗斯的不同历史时期(主要是当代俄罗斯),俄罗斯图书馆事业发展的有关政策、法律、职业规范等的制定背景、内容、特点、作用、价值等,通过对俄罗斯图书馆政策法规的研究,全方位展现近二十年来俄罗斯图书馆事业从衰退到复苏再到振兴的发展历程,便于认知俄罗斯图书馆事业发展的全貌。

责任编辑:许波

责任出版:卢运霞

图书在版编目(CIP)数据

俄罗斯图书馆事业政策法规研究/贺延辉著. —北京:知识产权出版社,2013.7

ISBN 978-7-5130-2163-0

I. ①俄… II. ①贺… III. ①图书馆事业—方针政策—研究—俄罗斯
②图书馆法—研究—俄罗斯 IV. ①G259.512②D951.221

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第171223号

俄罗斯图书馆事业政策法规研究

ELUOSI TUSHUGUAN SHIYE ZHENGCE FAGUI YANJIU

贺延辉 著

出版发行:知识产权出版社

社址:北京市海淀区马甸南村1号

邮编:100088

网址: <http://www.ipph.cn>

责编传真:010-82000860 转 8353

发行电话:010-82000893 82000860 转 8101

传 真:010-82000893

责编电话:010-82000860-8380

责编邮箱: xubo@cnipr.com

印刷:保定市中画美凯印刷有限公司

经 销:新华书店及相关销售网点

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:19.25

版 次:2013年8月第1版

印 次:2013年8月第1次印刷

字 数:300千字

定 价:58.00元

ISBN 978-7-5130-2163-0

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

作者简介

贺延辉，1970年生，黑龙江大学信息管理学院教师，副教授、博士、硕士生导师，从事图书馆学专业教学工作，撰写论文三十余篇，参与多项省、部、国家级科研项目，2011年主持国家社科基金项目“俄罗斯图书馆国家信息资源建设与保障制度研究”。

目 录

1 引 言	1
2 苏联时期的图书馆政策法规	4
2.1 苏联图书馆政策法规概述	4
2.1.1 社会主义革命和建设时期(1917 - 1985 年)	5
2.1.2 “改革新思维”时期(1985 - 1991 年)	10
2.1.3 苏联解体初期(1991 - 1995 年)	15
2.2 苏联图书馆政策法规的特点	21
2.2.1 马列主义思想为基础	21
2.2.2 坚持党性原则	22
2.2.3 强化图书馆的政治思想作用	23
2.2.4 图书馆政策主体的单一性	23
2.2.5 图书馆事业集中化管理	24
2.3 评价苏联图书馆政策法规	25
2.3.1 从全盘否定到客观理性评价	25
2.3.2 苏联图书馆政策法规的成败得失	28
3 从苏联到俄罗斯:图书馆事业国家管理政策的转变	33
3.1 俄罗斯宪政制度改变图书馆事业的制度根基	33
3.2 俄罗斯图书馆事业管理:从集权到分权	35
3.2.2 俄罗斯图书馆事业从集权领导到分权管理的表现	38
3.3 俄罗斯图书馆事业分权管理体制的利弊分析	41
3.3.1 俄罗斯图书馆事业分权管理体制的积极意义	41
3.3.2 俄罗斯图书馆事业分权管理体制的消极影响	42
3.4 俄罗斯图书馆事业的“国家 - 社会”管理模式	46

3.4.1	俄罗斯图书馆事业管理:从叶利钦时代到普京时代·····	47
3.4.2	俄罗斯图书馆事业“国家-社会”管理模式形成·····	49
4	俄罗斯图书馆政策概述·····	60
4.1	俄罗斯图书馆界对图书馆政策的研究·····	60
4.2	俄罗斯图书馆政策的目标价值取向·····	62
4.3	俄罗斯图书馆政策的法律基础·····	64
4.4	俄罗斯图书馆政策主体的多元化格局·····	66
4.5	俄罗斯图书馆政策与文化政策、信息政策·····	71
4.5.1	俄罗斯图书馆政策与文化政策·····	72
4.5.2	俄罗斯图书馆政策与信息政策·····	76
4.6	俄罗斯图书馆政策的基本内容·····	80
4.6.1	俄罗斯图书馆政策的目标与任务·····	80
4.6.2	俄罗斯图书馆政策的优先方面·····	81
5	俄罗斯图书馆政策的重点领域·····	84
5.1	俄罗斯图书馆信息化政策·····	84
5.1.1	俄罗斯图书馆信息化政策的制定及内容·····	85
5.1.2	俄罗斯图书馆信息化政策的实施·····	87
5.1.3	俄罗斯图书馆信息化政策的前景·····	94
5.2	俄罗斯图书馆馆藏文献保护政策·····	97
5.2.1	俄罗斯图书馆馆藏文献保护形势严峻·····	98
5.2.2	俄罗斯图书馆馆藏文献保护政策的制定及内容·····	100
5.2.3	俄罗斯图书馆馆藏文献保护政策的实施·····	103
5.2.4	俄罗斯图书馆馆藏文献保护政策的前景·····	112
5.3	俄罗斯图书馆信息服务政策·····	113
5.3.1	俄罗斯图书馆法律信息服务政策·····	114
5.3.2	俄罗斯图书馆生态教育政策·····	132
6	俄罗斯图书馆事业法制建设·····	146
6.1	俄罗斯图书馆立法的历史回顾·····	146
6.1.1	沙俄和苏联时期的图书馆立法活动·····	146

6.1.2 《俄罗斯图书馆事业法》的制定	149
6.2 俄罗斯图书馆事业立法价值分析	149
6.2.1 为俄罗斯图书馆事业发展提供法律基础	150
6.2.2 为公民信息权利的实现提供法律保障	151
6.3 俄罗斯图书馆事业法律基础建设	154
6.3.1 俄罗斯图书馆事业法律体系的确立	154
6.3.2 与俄罗斯图书馆事业相关的联邦法律	162
7 俄罗斯图书馆职业组织与职业规范	178
7.1 俄罗斯图书馆职业活动的历史与现状	178
7.1.1 沙俄时期俄罗斯图书馆职业活动的兴起	178
7.1.2 苏联时期俄罗斯图书馆职业活动的沉寂	182
7.1.3 苏联解体后俄罗斯图书馆职业活动的复苏	184
7.1.4 俄罗斯图书馆职业组织的发展现况	189
7.2 俄罗斯图书馆职业组织——图书馆事业管理的社会力量	200
7.2.1 俄罗斯图书馆职业组织参与图书馆事业管理的 现实需求	201
7.2.2 俄罗斯图书馆职业组织参与图书馆事业管理的 主要形式	204
7.2.3 俄罗斯图书馆职业界参与图书馆事业管理的前景	220
7.3 俄罗斯图书馆职业规范	226
7.3.1 俄罗斯图书馆职业规范制定的现实需求	227
7.3.2 俄罗斯图书馆职业规范的研究、制定	229
7.3.3 俄罗斯图书馆职业规范的主要内容	239
7.3.4 俄罗斯图书馆职业规范的特点	246
7.3.5 俄罗斯图书馆职业规范的意义价值	247
附 录	251
参考文献	277
后 记	298

1 引言

在图书馆领域,中国人有一种难以割舍的俄罗斯情结。历史上的苏联曾有过繁荣发达的图书馆事业。鼎盛时期的苏联图书馆学在世界图书馆学体系中占有举足轻重的位置,其理论思维与思想曾影响了整整一代的中国图书馆学家,^①学习、引进、研究列宁关于图书馆的思想及苏联图书馆事业的建设原理与经验是我国图书馆学基础理论研究与发展的第一阶段。^②苏联图书馆思想和经验被应用于我国图书馆实践和事业建设,苏联图书馆事业曾是我们的榜样,也是我国学者研究关注的重点,但两国关系的恶化中断了这种研究。

20世纪90年代苏联解体,中国和俄罗斯(简称中俄)关系实现正常化,建立了全面战略伙伴关系,这使得恢复和加强两国图书馆领域的交流合作成为可能。1992年中国和俄罗斯两国政府开始签订文化合作议定书,支持图书馆合作,中国国家图书馆与俄罗斯国立图书馆、上海图书馆与俄罗斯国家图书馆建立联系机制。2006年和2007年中俄“国家年”活动、2009年和2010年中“语言年”活动为两国图书馆界提供了良好的交流平台。2007年和2008年,俄罗斯国家图书馆馆长率团访问了中国国家图书馆和上海图书馆;2009年俄罗斯图书馆代表团访问中国国家图书馆;2011年中国国家图书馆代表团应邀访问俄罗斯国家图书馆;2012年中国国家图书馆馆长会见叶利钦总统图书馆馆长一行。中俄图书馆界开展了专家互访、人才交流、互赠图书资料,并合作探讨图书馆问题。如今同为金砖国家的中俄两国正处在最重要的历史时期,关注与我国图书馆事业有深刻历史渊源的俄罗斯图书馆事业,愈加凸显出其历史必然性和现实迫切性。

多年来,我国的国外图书馆研究一直比较热衷于欧美等发达国家的图

① 林曦.俄罗斯图书馆学理论研究热点评析[J].中国图书馆学报,1997(6):26-37.

② 黄宗忠.20世纪100年图书馆学基础理论的研究与进展及其评介(下)[J].晋图学刊,1998(3):1-7.

书馆事业,对俄罗斯图书馆事业的研究很少。的确,西方发达国家图书馆事业的理论和实践处于世界领先地位,足以将全球目光吸引在它们身上,但俄罗斯图书馆事业作为曾经的国际图书馆界“巨人”,其历史积淀下来的深厚文化底蕴和巨大的发展潜力为世界所公认,仍是当今国际图书馆事务中不可或缺和不可小觑的力量。因为缺少俄罗斯元素容易导致国外图书馆学术研究的片面性和片断性,难以形成完整的学术体系和科学思想,难以展示世界图书馆事业发展的多样化全景,所以研究国外图书馆时没有理由遗忘俄罗斯。

20 世纪 90 年代是俄罗斯图书馆事业发展变化最为显著的非常时期。俄罗斯图书馆一方面要应对社会制度剧变带来的生存发展危机,探索和确立与转型制度相适应的管理体制与发展模式;另一方面要面对全球图书馆事业信息化、网络化浪潮带来的机遇与挑战,实现从传统形态向信息化形态的转变。在短短的二十几年时间里,俄罗斯图书馆事业历经了危机、衰落、复苏的不寻常改革发展之路,如今正迈向振兴繁荣之路。俄罗斯图书馆事业政策法规不仅完整记录了这一曲折艰难而又充满希望前景的发展历程,而且指明了俄罗斯图书馆事业发展的目标、方向、任务与内容,更成为俄罗斯图书馆事业发展的纲领性指导与基础性保障。可以说,俄罗斯图书馆事业政策法规的研究、制定、实施的过程就是俄罗斯图书馆事业的一部发展史。研究俄罗斯图书馆事业政策法规,能全方位展现俄罗斯图书馆事业的面貌与未来。

“图书馆法”“图书馆政策”“图书馆职业规范”等沉寂了几十年甚至百年的术语在俄罗斯社会转型时期重新回到俄罗斯图书馆事业管理层和图书馆界的视野,受到高度重视,并在新的历史时期和社会背景下被赋予了具有时代意义的目标取向、价值理念、内涵精神与结构内容。制定实施图书馆法、图书馆政策、图书馆职业规范成为俄罗斯图书馆事业管理者及图书馆界的重要研究内容和实践任务。实践表明,俄罗斯各类图书馆政策法规的出台和实施,对俄罗斯图书馆事业走出困境、解决发展面临的问题及振兴繁荣等的作用明显。通过梳理俄罗斯图书馆政策法规的历史变迁轨迹、现实发展状况及未来前行趋势,揭示俄罗斯图书馆事业发展的规律、特点与前景。本书重点分析研究各类图书馆政策、法律法规、职业规范的制定背景、具体内容、实践意义及实施保障措施等问题,期望对我国图书馆事业发展能有所

启示,因为“没有哪个国家像俄罗斯与中国这样具有如此大的可比性和可借鉴性,中俄两国的可比性和互补性程度,是其他任何国家都难以达到的”。^①

中国和俄罗斯图书馆事业发展和管理模式曾经如出一辙,有相似的发展历程,虽然 20 世纪 90 年代后受两国不同的改革之路影响而有所不同,但如今同处于相近的信息化建设与发展阶段,都面临着整体水平不高、发展不均衡、信息化程度有待提高、经费不足等问题。中俄两国图书馆事业发展各具特色,俄罗斯图书馆事业在法制建设、发展政策制定和职业规范体系构建方面的研究成果和实践经验值得借鉴,而这些方面是我国图书馆事业发展的重要保障和动力,也是薄弱环节。变化轨迹其实是共同财富,俄罗斯图书馆事业的发展经验成果甚至教训也是我们的财富,分享这些财富有助于开阔视野、拓宽思路,启迪我国图书馆事业又好又快发展。

^① 不能遗忘的俄罗斯:中央教育科学研究所所长朱小蔓访谈[EB/OL]. http://news.xinhuanet.com/2006russia/2006-11/30/content_5496189.htm

2 苏联时期的图书馆政策法规

2.1 苏联图书馆政策法规概述

苏联曾建立起世界上最发达的图书馆系统,苏联图书馆事业令人瞩目的辉煌成就为苏联社会主义建设和成为世界强国做出重要贡献,对世界图书馆事业产生重要影响。苏联图书馆事业的繁荣源于国家的重视,1992年俄罗斯国家图书馆编制的图书馆政策法规数据库显示,苏联时期颁行的各类图书馆政策法规达252个,^①涉及图书馆事业发展的各方面。

苏联在图书馆事业建设中推行一整套理念、体制、方法、政策,经过长期的理论与实践摸索,形成了苏联图书馆事业发展模式,包括三个层面的综合概念:①理论层面,苏联图书馆事业是在列宁的图书馆思想理论指导下进行的,它规定了苏联图书馆事业发展的基本特征、模式选择的基本类型;②体制层面,苏联实行图书馆事业国家集中领导体制来适应和贯彻思想理论;③政策法令方面,即苏共和苏联政府为实现体制运行而采取的与图书馆事业有关的决议、法令、计划等。图书馆政策法规是这个模式的重要组成和实现手段,全面反映苏联图书馆事业的发展目标、原则、方向、内容等,为研究苏联图书馆事业提供基本素材。

我国学者认为,研究苏联问题应分清三个性质不同的时期:①社会主义革命和建设时期:1917年十月革命胜利、建立社会主义制度到1985年3月戈尔巴乔夫担任苏共总书记;②社会主义向资本主义演变的过渡时期:戈尔巴乔夫上台到1991年12月苏联解体;③社会制度根本转型时期:苏联解体、

^① B. P. Фирсов. Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек [EB/OL]. <http://www.rba.ru:8101/or/od/law/obesp/fir/firl.htm>

俄罗斯独立。^① 这种划分是基于社会制度变化而提出的,意在对社会制度变迁下的苏联进行区别性研究。对苏联图书馆政策法规的研究也将依此划分展开,苏联图书馆事业建立在苏维埃制度基础上,制度转变从根本上改变了图书馆事业存在和发展的根基。不同历史时期,在政治、经济、文化等社会背景要素的影响下,图书馆政策法规的目标、原则、任务、内容等迥异,根据社会变化分阶段研究苏俄罗斯图书馆政策法规,才能客观反映不同制度时期图书馆政策法规的发展变化。

2.1.1 社会主义革命和建设时期(1917-1985年)

1917年十月革命后,新生的苏维埃政权面临巩固政权和重建国民经济的重任。面对国内外敌对势力的威胁与破坏,苏维埃政权必须建立强有力的政治思想宣传体系,向人民宣传马克思主义,转变民众世界观,树立共产主义思想,建设苏维埃社会主义国家。国内战争造成大量人员伤亡、大批俄罗斯人侨居国外,导致俄国内劳动力资源空前缺乏,大量缺少知识文化的农民涌入城市,参与经济与社会建设,人口文盲率达80%,城市和农村建设急需有知识有文化的人。为此,苏维埃政权首要工作是对民众进行思想和文化教育。列宁在革命斗争中曾利用过德国、英国、法国、瑞士、丹麦、瑞典、波兰等多国图书馆,多年亲身实践和体验使他对图书在改变民众思想、发展国民经济中的作用有深刻认识,他指出:“在一个不读书、不善于利用图书的国度中,建设社会主义是无法想象的。”^②他认为,发展图书馆事业的意义重大,它是国家文化程度的标志,作为沟通社会思想的系统和社会使用图书的一种组织形式,图书馆有助于民众了解高度发达的近代文明,因此图书馆作为传播知识和对民众进行政治教育的中心,在社会生活中应占有一定地位。他要求苏维埃政权重视发展图书馆事业,通过建设图书馆网提高国民思想水平、文化素质、劳动技能。在列宁的领导下,苏维埃政权在执政之初就将图书馆事业视为国家教育系统的重要组成而着力建设。1918-1920年,苏维埃人民委员会召开了33次会议研究图书馆问题,颁布了“国家对图书馆事业的组织安排”“保护俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国图书馆和藏书

① 周新城,张旭.苏联演变的原因与教训:一颗灿烂红星的陨落[M].北京:社会科学文献出版社,2008:115-116.

② 何善祥.克鲁普斯卡娅的图书馆学思想[J].中国图书馆学报,1991(2):49-57.

库”“征用图书馆、书库和一般书籍的程序”“储存书籍和其他印刷物的国有化”“登记彼得格勒存书条例”等法令,将沙俄时期各类图书馆和藏书超过500册的个人图书馆进行国有化改造,作为苏维埃图书馆事业的基础组成,只允许知名科学活动家、文化活动家拥有个人图书馆。

1920年11月,依据列宁的建议,苏维埃人民委员会颁布了“集中管理俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国图书馆事业”的法令,这是第一部以社会主义国家图书馆事业发展纲领为内容的法令,宣告苏联图书馆系统和苏联图书馆学理论的诞生,确定了国家集中领导图书馆事业、有计划发展图书馆网等国家管理图书馆事业的基本原则,规定了所有部门、机关、社会团体的图书馆一律宣布为人人都能利用的图书馆,列入国家统一图书馆网内,一律交由教育人民委员部中央政治教育委员会管辖。^① 依照该法令,逐步建立起图书馆图书国家集中供应制度,保证了图书馆有稳定充足的图书来源。^② 《帮助自学》《红色图书馆员》《共产主义教育》等刊物成为这个时期图书馆政策研究方法的保障。

1923年苏维埃人民委员会发布“大众图书馆工作”命令,要求各加盟共和国、边疆区建立科学图书馆,每个地区都要组建中心图书馆,作为图书馆工作研究中心和大众图书馆服务中心,为流动图书馆网提供图书文献。依据该命令,图书馆主管部门着手建设大众图书馆,学校、农村、工厂开办图书馆、农村木屋阅览室、帐篷阅览室、红色茶馆、农民之家等,用征来的文献充实其收藏。1923年10月,俄共(布)中央委员会发布“加强党对图书馆工作影响”令,首次将图书馆置于苏共领导之下,规定在党的宣传鼓动部下设图书馆委员会,建议地方党组织的书记们参加当地图书馆委员会,从中央到地方各级党组织都能从组织制度上加强对图书馆的领导,保证图书馆发展的政治方向,图书馆成为苏共宣传思想政策的工具和群众性教育阵地。1924年俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国第一届图书馆代表大会召开,大会指出,图书馆员工作的主要目的是将图书馆变为研究和宣传共产主义世界观的工具,图书馆要成为对人民进行思想教育的中心。1924年《红色图书馆

① 彭斐章. 论苏联图书馆事业发展中观念的变革[J]. 武汉大学学报(社会科学版), 1987(5): 12-14.

② А. Н. Арканников. Декрет «О централизации библиотечного дела», как первая попытка создания в России закона о библиотеках [EB/OL]. http://libconfs.narod.ru/1998/8s/8s_p5.html

员》“图书馆立法”专题指出,缺少明确的法律保护使图书馆工作遇到许多问题无法解决,建议制定创办图书馆和开展图书馆工作的法定程序,明确图书馆的公共性和免费性,采用必要的集中管理机制,立法制止图书馆物质条件恶化等。

1925年9月,俄共(布)中央委员会发布“农村图书馆及向图书馆供应通俗读物”决议,提出一年之内将农村图书馆网的固定图书馆发展到1万所,流动图书馆发展到3.5万所,向农村供应反映农村问题的图书和法律、文艺、政治类图书。该决议奠定了有计划发展农村图书馆事业的基础,表明苏共对图书馆在提高农村居民文化水平、丰富农村文化生活中主导作用的认可。

1929年10月,联共(布)中央委员会颁布的“改进图书馆工作”决议,在苏联图书馆事业史上具有重要意义。针对国民经济发展五年计划初期,图书馆事业落后于群众文化需求和国民经社会主义改造任务的状况,决议确定了图书馆未来若干年的发展道路,规定了图书馆的政治性和政治目标,建议加盟共和国的党组织、工会、人民教育委员会整顿和改造图书馆工作,使图书馆与其日益增长的政治作用相适应,把图书馆建成有助于党组织动员群众完成社会主义建设五年计划的文化中心,千方百计地扩大图书馆网,使图书充分地工业中心、国营农场、集体农庄服务,依靠国家财政,发挥劳动者首创精神,改善图书馆物质条件和藏书状况。

20世纪20年代,苏维埃政府重视社会利用图书的组织工作,引导图书馆员参加政治和经济活动,到工人、农民、妇女儿童中宣传图书,帮助劳动人民接受共产主义教育,为恢复国民经济,实现社会主义工业化积极工作。这一时期的政策法令确立了苏联图书馆事业发展的国有化、普及化、免费性、国家集中化领导等原则基础,使图书馆事业的发展和社会地位逐步提高到与当时政治、经济、文化发展任务相适应的水平,为苏联图书馆事业繁荣发展奠定了基础。

1934年3月,苏联中央执行委员会通过“苏联图书馆事业”决议,将苏维埃政府图书馆政策具体化,是苏联图书馆事业迈向新阶段的转折。决议肯定成就的同时,指出图书馆状况仍不能满足社会主义建设需要,强调国家对图书馆事业发展和图书馆网建设领导的必要性,提出做好扩大图书馆规模、改进藏书状况、改善图书馆条件、培养图书馆干部、吸引劳动者参与图书馆建设等工作,要求党组织、工会、人民教育委员会加大图书馆网建设规模。

决议提出新的图书馆管理方式,要求加盟共和国中央执行委员会在人民教育委员会内设图书馆管理员,组建图书馆事业联合建设委员会,研究图书馆事业发展的一般性问题,协调各部门图书馆工作,增设图书配发处,为图书馆配送图书,加强图书馆事业集中领导体制。按决议,1934年进行了全苏第一次图书馆普查,全苏有图书馆11.6万个,藏书3亿册。

卫国战争之前,苏联各类图书馆网基本建成,图书馆成为教育、科学、文化系统的重要组成。第二次世界大战使苏联图书馆遭受严重破坏,7.6万所图书馆被毁,受损图书超过10亿册,珍贵藏品、手稿文献被德国法西斯掠夺。卫国战争期间图书馆为保家卫国的战事服务,宣传爱国主义文献,编制战事技术图书书目,为上前线的人学习新知识技能提供服务。由于1943年国家采取了保护藏书的非常措施,战后图书馆重建顺利,大众图书馆网快速恢复,由1946年的4.74万所增至1950年的12.3万所。1950-1960年各类图书馆网全面发展。

1959年9月,苏共中央委员会通过“全国图书馆事业状况及其改进措施”决议,对提高图书馆思想教育水平做出指示,指出图书馆物质基础状况、干部选拔与培养虽有所改善但仍不令人满意,在调整图书馆网、改善藏书和工作条件、干部培养、科技情报目录编制、集中分类编目、图书馆建设与装备、图书馆设备生产等方面部署新任务。为提高图书馆事业整体水平,苏共中央委员会赋予苏联文化部对全国图书馆事业统一领导、协调的权力,苏联文化部成立了图书馆检查总局。决议巩固了建立统一图书馆系统的组织基础:国家统一规划图书馆服务,国家集中领导和协调各系统图书馆,加强图书馆委员会的作用,避免和克服平行重复工作。为实现图书馆应为群众所享用的列宁主义原则,决议为图书馆确定了重要任务,即把图书送到每个家庭,保证劳动人民自由利用任何一所图书馆,重申了把图书馆建成向群众宣传政治、教育、科技、农业等方面知识的中心及党组织对劳动者共产主义教育的坚固阵地。

20世纪70年代初,苏联图书馆事业建设基本完成,取得显著成效,形成了多部门、多层级的图书馆网,各类图书馆在读者服务、文献收藏方面分工明确,能满足社会主义建设和居民需求。1967-1971年“图书馆与科技情报”项目研究显示,科研人员需要图书馆提供专业科技情报,但国家没有将为专业人员提供科技情报作为图书馆新任务,而是成立了科技情报中心。

苏联国家科技委员会负责科技情报中心网建设,众多科技图书馆变成了科技情报中心,图书馆由1960年的38.2万个降到1975年的35万个,国家大量资金用于科技情报中心自动化建设,图书馆自动化建设一度受到影响。

1974年5月,苏共中央委员会通过了具有里程碑意义的“提高图书馆在对劳动者进行共产主义教育和科技进步中的作用”决议,决议要求:党和国家机关重视图书馆事业,提高图书馆的社会作用,将图书馆作为党组织对人民进行共产主义教育的可靠阵地、政治思想和科学情报机关,巩固图书馆的思想功能,图书馆利用馆藏宣传党和国家政策,尽力将工作活跃起来,宣传最新科技成就,培养劳动人民共产主义觉悟,用知识武装他们,以便卓有成效地完成国民经济计划,克服各类图书馆本位主义思想,消除长期存在于各部门图书馆间的隔阂,加强图书馆合作协调,建立跨部门图书馆网络,完善图书馆事业领导体制,建立跨部门图书馆委员会,统一领导和协调全苏图书馆事业,把图书馆职能扩展到为教育、科学、情报等服务。决议提出在集中化原则基础上组建图书馆事业、建立全苏统一图书寄存本制度、编制联合目录、研究建设图书馆网等,确定集中化的目的、内容、经济基础等。这个时期开展的“图书和阅读在苏联社会生活中”“图书馆藏书建设与利用”“科学图书馆藏书发展前景”等研究,为决议的制定实施提供了科学基础。为贯彻决议,苏联政府批准了《统一馆际互借系统条例》《全苏图书馆藏书寄存保护条例》《国立大众图书馆集中化条例》《国立大众图书馆集中化过程与远景》《大众图书馆网组建统一标准条例》《综合图书馆和科技图书馆的相互关系》等文件,以加强图书馆间关系,利用馆际互借满足读者需要,图书交换量大增,过时和利用率低的图书重复量下降。

1984年3月,苏联最高苏维埃主席团通过了《苏联图书馆事业条例》,这是苏联时期最为重要的图书馆法令,是苏联人民文化生活中的一件大事。^①条例确立了图书馆与国家、社会机构、公民的关系,突出图书馆的社会作用和地位,巩固了图书馆单一意识形态的任务:宣传马列主义、苏共和苏维埃国家的政策与历史、社会主义制度和苏联生活方式的优越性,促进公民政治思想教育、劳动教育、德育教育和美育教育,形成科学的马列主义世界观和

^① H. C. 卡尔塔绍夫. 苏联统一图书馆网的发展[J]. 滕义勇,译. 图书馆学通讯,1988(3):43-50.

思想信念。条例明确了图书馆是思想教育、文化教育和科学情报机构,规定了图书馆的社会职能是促进苏联公民享有宪法赋予的接受教育、使用文化成果、休闲、科技和艺术创造自由等权利的实现,促进人民政治觉悟提高和形成积极的生活态度,以共产主义劳动态度、思想信念、对资产阶级思想的不调和性、苏维埃爱国主义、保卫社会主义祖国、国际主义、各民族友谊与兄弟般团结,对民众进行教育。条例规定了图书馆事业的组织原则:全苏图书馆联合成统一系统、国家保障图书馆网有计划发展、国家制定图书馆员培训和选拔计划、图书馆公共性和免费性、社会机构参与图书馆工作、国家为图书馆提供财政保障和馆舍、保证图书馆管理与方法指导的统一性。条例提出的联合建立集中化图书馆系统、馆藏联合目录、图书馆统一藏书等概念促进了图书馆资源的联合建设与共同利用。

2.1.2 “改革新思维”时期(1985-1991年)

1985年,精力旺盛的新一代政治家戈尔巴乔夫踌躇满志地入主克里姆林宫。他倡导的“民主化”“公开性”的“改革新思维”没有使低迷的经济得以复苏,对国家精神生活却是革命式的改变,这种变化首先发生在文化领域。苏联社会开始重新认识世界观和价值观,显著特点是国家精神生活被唤醒并强劲复苏,“非传统”成为最常用和普及的词语,非传统的思想、旧名称和被搁置的图书等开始出现在人们的社会语言中,提出了“人的因素”“社会人文化”“全人类价值至上高于一切”等新口号,苏联社会的领导力量率先提倡并积极支持这一旨在增强苏联社会人文价值的进程。此后六年时间里,苏联文化生活形势发生了天翻地覆的变化,利用意识形态条条框框铸成的“苏联文化”铁板一块的现象不复存在,文化生活变得异常复杂多样。戈尔巴乔夫推行的“改革新思维”对社会思想变化起到决定性作用,对包括图书馆在内的文化部门产生巨大影响。

(1) 图书馆事业危机初显,改革声起^①

1985-1986年,俄罗斯图书馆事业发展平稳,俄罗斯文化部文件中一如既往地写道:“图书馆业务工作证明了其社会作用在增强”,图书馆专业期刊

^① 本部分除特别标注外,数据均来源于 В. Р. Фирсов. Государственное законодательное регулирование деятельности библиотек. [EB/OL]. <http://www.rba.ru:8101/or/od/law/obesp/fir/fir1.htm>