



党的干部工作问答丛书

ANGDE GANBU GONGZUO WENDA CONGSHU

干部监督工作 问答

■中共中央组织部干部监督局 编著

党建读物出版社



党的干部工作问答丛书

ANGDE GANBU GONGZUO WENDA CONGSHU

干部监督工作

江苏工业学院图书馆
藏书章

■中共中央组织部干部监督局 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部监督工作问答/中共中央组织部干部监督局编著.
北京:党建读物出版社,2004.8
(党的干部工作问答丛书)
ISBN 7-80098-715-9

I.干… II.中… III.中国共产党-干部-监督-工作-
问答 IV.D262.6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 040674 号

责任编辑:彭 超 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行
(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)
北京乾沣印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.375 印张 134 千字

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 9 月第 3 次印刷

ISBN 7-80098-715-9/D·590 定价:13.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

出 版 说 明

干部监督工作是党的建设的重要组成部分,是干部工作的重要环节。加强干部监督工作,对于建设高素质干部队伍,提高党的领导水平和执政能力,具有十分重要的意义。

为便于党员干部特别是各级领导干部和组织人事干部了解干部监督工作的基本知识,我们根据《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例(试行)》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《中国共产党纪律处分条例》以及有关文件和资料,编写了《干部监督工作问答》一书,供学习和工作中参考。

编 者

2004 年 7 月

目 录

一、总 类

1. 加强干部监督工作的重要意义是什么? (1)
2. 党内监督的实质是什么? (8)
3. 党内监督的指导思想是什么? (8)
4. 加强党内监督工作的目的是什么? (9)
5. 党内监督的重点对象有哪些? (9)
6. 党内监督的重点内容有哪些? (9)
7. 党的民主集中制的基本原则有哪些? (10)
8. 为什么说党内民主是党的生命? (11)
9. 为什么把发展党内民主、维护党的团结
统一作为加强党内监督的一条主线? (12)
10. 党的各级委员会在党内监督方面应当
履行哪些职责? (13)
11. 党的各级委员会委员在党内监督方面的
责任是什么? (14)
12. 党的各级纪律检查委员会在党内监督
方面应当履行哪些职责? (14)
13. 党的各级纪律检查委员会委员在党内

- 监督方面的责任是什么？ (15)
14. 党员在党内监督方面的责任和权利有
哪些？ (16)
15. 党的各级代表大会代表在代表大会
闭会期间在党内监督方面应发挥哪些
作用？ (16)
16. 新形势下组织部门干部监督工作总的
要求是什么？ (16)
17. 组织部门干部监督工作的主要任务是
什么？ (17)
18. 组织部门干部监督工作的基本经验有
哪些？ (18)
19. 组织部门干部监督工作机制建设的
总体目标是什么？ (21)
20. 组织部门干部监督工作机构的主要
职责是什么？ (21)
21. 对组织部门干部监督工作人员的基本
要求是什么？ (22)

二、领导班子和领导干部监督

22. 党的各级领导干部必须具备哪些基本
条件？ (24)
23. 党对高级干部提出的要求主要有哪些？ (25)
24. 加强党的执政能力建设对领导干部
提出哪些新的要求？ (26)

25. 集体领导和个人分工负责相结合制度的
涵义是什么? (26)
26. 集体领导和个人分工负责相结合制度的
基本要求是什么? (27)
27. 如何理解“集体领导、民主集中、个别
酝酿、会议决定”的原则? (27)
28. 党的地方各级委员会的职责是什么? (28)
29. 党的地方各级委员会的常委会的职责
是什么? (29)
30. 党的地方各级委员会的书记办公会
议事范围是什么? (29)
31. 党组织讨论决定问题时应坚持哪些
原则? (30)
32. 党的各级领导班子决定重要事项的
表决方式有哪些? (30)
33. 党内重要情况通报制度的基本要求有
哪些? (30)
34. 党内重要情况报告制度的基本要求有
哪些? (31)
35. 领导干部述职述廉的基本要求是什么? (31)
36. 领导干部述职述廉的主要内容有哪些? (32)
37. 为什么要坚持党员领导干部民主生活
会制度? (32)
38. 党员领导干部民主生活会的基本要求
有哪些? (32)

39. 党员领导干部在民主生活会上怎样 开展批评和自我批评？	(33)
40. 信访处理制度的基本要求有哪些？	(35)
41. 巡视工作的主要任务是什么？	(35)
42. 巡视组的主要工作方式有哪些？	(35)
43. 领导干部谈话和诫勉制度的基本要求 是什么？	(36)
44. 任职谈话的主要要求有哪些？	(36)
45. 免职谈话的主要要求有哪些？	(37)
46. 日常谈话的主要要求有哪些？	(37)
47. 退休谈话的主要要求有哪些？	(37)
48. 领导干部出现哪些情况应当进行诫勉 谈话？	(38)
49. 什么是函询？	(38)
50. 实行函询的主要要求有哪些？	(39)
51. 舆论监督制度的基本要求有哪些？	(39)
52. 为什么强调舆论监督要在党的领导下 进行？	(39)
53. 新闻纪律的主要内容有哪些？	(40)
54. 新闻工作者职业道德的要求是什么？	(40)
55. 舆论监督应如何坚持正确导向？	(41)
56. 询问和质询制度的基本要求有哪些？	(41)
57. 罢免或撤换要求及处理制度的基本 要求有哪些？	(42)
58. 不称职领导干部的具体表现有哪些？	(42)

59. 党政领导干部任期经济责任审计制度的基本要求有哪些? (43)
60. 国有企业及国有控股企业领导人员任期经济责任审计制度的基本要求有哪些? (46)
61. 在经济责任审计工作中有关部门如何加强协调与配合? (50)

三、干部选拔任用工作监督

62. 干部工作必须遵循哪些原则? (53)
63. 选拔任用党政领导干部必须遵循哪些原则? (53)
64. 提拔担任党政领导职务的干部应当具备哪些资格? (54)
65. 领导班子换届时,民主推荐工作应当如何进行? (54)
66. 个别提拔任职时,民主推荐工作应当如何进行? (55)
67. 民主推荐工作部门领导成员人选应当由哪些人员参加? (56)
68. 个人向党组织推荐领导干部人选的要求有哪些? (56)
69. 考察党政领导职务拟任人选应当经过哪些程序? (56)
70. 考察地方党政领导班子成员拟任人选个别谈话和征求意见的范围是什么? (57)

71. 考察工作部门领导班子成员拟任人选
个别谈话和征求意见的范围是什么? (57)
72. 干部考察材料应当包括哪些内容? (57)
73. 对党政领导职务拟任人选应当如何
酝酿? (58)
74. 党委(党组)讨论决定干部任免事项的
要求有哪些? (58)
75. 党委(党组)讨论决定干部任免事项
应当经过哪些程序? (59)
76. 党的地方委员会全体会议对下一级
党委、政府领导班子正职拟任人选和
推荐人选如何进行表决? (59)
77. 党的地方委员会全委会闭会期间,常委
会决定下一级党委、政府领导班子正职
拟任人选和推荐人选前,如何征求全委
会成员的意见? (61)
78. 如何实施党政领导干部任职前公示
制度? (62)
79. 什么是公开选拔党政领导干部? (63)
80. 在什么情形下应当进行公开选拔党政
领导干部? (63)
81. 公开选拔党政领导干部应当经过哪些
程序? (63)
82. 公开选拔党政领导干部应遵守哪些
纪律? (64)

83. 竞争上岗适用哪些职位？	(64)
84. 竞争上岗一般应当经过哪些程序？	(64)
85. 竞争上岗工作必须遵守哪些纪律？	(65)
86. 党政领导干部交流制度的基本要求是 什么？	(65)
87. 党政领导干部任职回避制度的基本 要求是什么？	(66)
88. 党政领导干部选拔任用工作回避制度的 基本要求是什么？	(67)
89. 党政领导干部辞职包括哪些形式？	(67)
90. 党政领导干部辞职制度适用哪些职位？	(67)
91. 党政领导干部在什么情形下应当引咎 辞职？	(67)
92. 党政领导干部引咎辞职应当经过哪些 程序？	(68)
93. 责令党政领导干部辞职应当经过哪些 程序？	(69)
94. 领导干部辞去公职应当符合哪些条件？	(70)
95. 领导干部辞去公职必须履行哪些程序？	(70)
96. 对领导干部辞去公职后从业有哪些 限制？	(71)
97. 党政领导干部选拔任用工作监督检查的 指导思想是什么？	(71)
98. 党政领导干部选拔任用工作监督检查 应当遵循哪些原则？	(71)

99. 党政领导干部选拔任用工作监督检查的对象有哪些? (72)
100. 党政领导干部选拔任用工作监督检查的主要内容是什么? (72)
101. 党政领导干部选拔任用工作监督检查的基本方式是什么? (73)
102. 党政领导干部选拔任用工作集中检查一般应经过哪些步骤? (73)
103. 加强党政领导干部选拔任用工作日常监督的主要措施有哪些? (74)
104. 如何防止和杜绝干部“带病上岗”现象? (76)
105. 调查核实违反《党政领导干部选拔任用工作条例》问题时有哪些要求? (77)
106. 选拔任用党政领导干部必须遵守的“十不准”纪律是什么? (78)
107. 如何实施干部监督工作联席会议制度? (79)
108. 干部监督工作联席会议成员单位之间如何进行信息沟通? (80)
109. 组织部门干部监督信息报送有哪些要求? (82)

四、监督保障

110. 如何理解十六大提出的“建立结构合

理、配置科学、程序严密、制约有效的 权力运行机制”的要求？	(84)
111. 如何理解“建立健全与社会主义市 场经济体制相适应的教育、制度、监督 并重的惩治和预防腐败体系”的重要 意义？	(85)
112. 党员享有哪些权利？	(85)
113. 党组织应当如何保障党员的权利？	(86)
114. 对侵犯党员权利的行为如何处理？	(89)
115. 领导干部在党风廉政建设方面的责任 是什么？	(90)
116. 对违反责任规定的领导干部如何进行 追究？	(91)
117. 干部选拔任用工作监督责任制的基本 要求是什么？	(92)
118. 党的纪律处分的种类和要求有哪些？	(93)
119. 党的纪律处分的原则是什么？	(95)
120. 违法犯罪的党员出现何种情形应当 开除党籍？	(95)
121. 失职、渎职行为有关责任人员如何 区分？	(96)
122. 属于违反党的政治纪律的行为有 哪些？	(96)
123. 属于违反组织人事纪律的行为有 哪些？	(98)

124. 属于违反廉洁自律规定的行为有 哪些?	(99)
125. 属于贪污贿赂的行为有哪些?	(100)
126. 属于破坏社会主义经济秩序的行为有 哪些?	(103)
127. 属于违反财经纪律的行为有哪些?	(105)
128. 属于失职、渎职的行为有哪些?	(106)
129. 属于侵犯党员权利、公民权利的行为 有哪些?	(109)
130. 属于严重违反社会主义道德的行为有 哪些?	(109)
131. 属于妨害社会管理秩序的行为有 哪些?	(110)
132. 党员和党组织对处理决定不服应该 如何处理?	(111)

附录

党政领导干部选拔任用工作条例	(112)
中国共产党党内监督条例(试行)	(129)
中国共产党纪律处分条例	(141)
党政领导干部选拔任用工作监督检查 办法(试行)	(182)
后 记	(189)

一、总 类

1. 加强干部监督工作的重要意义是什么？

2000年9月16日,曾庆红同志在全国干部监督工作会议上,深刻阐述了加强干部监督工作的重要意义。他指出:加强新形势下的干部监督工作是一项重大而紧迫的任务。干部监督工作是整个干部工作的重要环节,也是党的建设的重要组成部分。我们党历来重视党内监督特别是干部监督工作,党的三代中央领导核心毛泽东、邓小平、江泽民,对此作过许多重要论述。比如,在关于干部监督的重要性方面,强调加强干部监督是完成党的任务的主要条件,在新的历史条件下,能不能成功地解决党内监督问题,尤其是对高中级干部的监督问题,是加强党的建设需要解决的一个重要问题。在关于干部监督的紧迫性方面,强调越是改革开放,越是发展社会主义市场经济,越要从严治党,越要加强和健全党内监督;越是领导机关、领导干部,越要有严格的党内监督。在关于干部监督的着重点方面,强调党要管党,首先要管住领导班子和领导干部;从严治党,首先要治理好领导班子和领导干部。在关于干部选拔任用工作的监督方面,强调历史上

的腐败现象,危害最烈的是吏治的腐败,吏治腐败是导致政权腐败的一个重要因素;在解决当前用人上的不正之风和腐败现象问题上,组织部门责任重大。在关于干部监督的制度化建设方面,强调要建立健全党内和党外、自上而上和自下而上相结合的监督制度,努力从制度上、机制上解决越是高级干部越难以监督和管理难题。在关于拓宽监督渠道方面,强调要把各级干部置于人民群众的有效监督之下,把党内监督、法律监督、群众监督结合起来,发挥舆论监督的作用,通过扩大民主来完善监督。在关于加大干部监督的力度方面,强调要加强主动监督,把监督的关口往前移,加强事前防范,做到领导干部的权力行使到哪里,领导活动延伸到哪里,党组织的监督就实行到哪里,等等。这些重要论述把干部监督工作的指导思想、基本方针、工作方法、制度建设等,讲得十分明确和透彻,是马克思主义干部监督理论的重要组成部分,是我们党在革命、建设特别是改革开放条件下,加强干部队伍建设实践经验的科学总结,是做好新形势下干部监督工作的行动指南。我们要认真学习,深刻领会,坚决贯彻,扎扎实实地搞好对领导干部和干部选拔任用工作的监督。

第一,加强干部监督工作,是事关党的建设和国家政权建设的一个重大问题。列宁曾经指出:“不受节制的权力,必然导致不受节制的堕落。”监督是保证经济发展和社会稳定的一种机制。如果没有监督,权力就会绝对化,而绝对化的权力必然走向腐败。纵观古今中外的历史,

不少国家的王朝和政权都有一个从兴盛到衰败的过程，而造成“人亡政息”的一条重要原因是腐败。1945年，黄炎培先生到延安，他问毛泽东同志，历代王朝往往开始很好，到后来就慢慢衰败了。请问共产党有什么办法跳出由盛而衰的历史周期率？毛泽东同志回答说，我们已经找到新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈，才不会人亡政息。革命战争年代，党对干部的监督管理十分严格，这对于保持党的纯洁性、壮大队伍、提高战斗力起到了重要作用，为夺取新民主主义革命的胜利提供了有力保证。建国前夕，毛泽东同志以史为鉴，高瞻远瞩地把对党的干部的监督与巩固政权联系在一起，明确要求全党务必继续地保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必继续地保持艰苦奋斗的作风。建国初期，我们党不但采取坚决的措施，荡涤旧社会的污泥浊水，而且适时地开展了“三反”、“五反”，使我们党经受住了执掌新中国政权的初步考验。在“文化大革命”前的17年里，我们在保持党和国家机关清正廉洁方面，取得了举世公认的成就。党的十一届三中全会以后，针对改革开放中出现的新情况，邓小平同志明确指出，要对干部特别是领导干部加强监督，“对各级干部的职权范围和政治、生活待遇，要制定各种条例，最重要的是要有专门的机构进行铁面无私的监督检查”。党的十三届四中全会以来，我们党围绕着提高领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，采取了一系列重要措施，使干部监督工作有了明显的进展。但是，也必须看到，当前监