

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》学习读本

全面深化改革 十二讲

石国亮◎主编

 中国言实出版社



《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》学习读本

全面深化改革 十二讲

石国亮◎主编

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面深化改革十二讲 / 石国亮编著. — 北京: 中国言实出版社, 2013. 11

ISBN 978-7-5171-0257-1

I. ①全… II. ①石… III. ①体制改革—研究—中国
IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第275739号

责任编辑: 河流 李婧

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路180号加利大厦5号楼105室

邮 编: 100101

电 话: 64966717 (发行部) 51147960 (邮 购)

64924853 (总编室) 64890042 (编辑部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京爱丽精特彩印有限公司

版 次 2013年11月第1版 2013年11月第1次印刷

规 格 710毫米×1000毫米 1/16 12印张

字 数 190千字

定 价 28.00元 ISBN 978-7-5171-0257-1

目 录<<<

Contents

第一讲 全面深化改革的深刻背景和重大意义·····	1
一、全面深化改革关系党和国家工作全局 ·····	1
二、全面深化改革是解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战，实现 经济社会持续健康发展的迫切要求 ·····	3
三、改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是决定当代 中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实 现中华民族伟大复兴的关键一招 ·····	7
四、实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停 顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时 ·····	9
第二讲 全面深化改革的指导思想·····	13
一、高举中国特色社会主义伟大旗帜 ·····	13
二、坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进 ·····	15
三、坚持社会主义市场经济改革方向 ·····	17
四、以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点 ·····	19
五、进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力 ···	22
六、坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更 加广阔的前景 ·····	26



第三讲 全面深化改革的基本原则····· 29

- 一、必须坚定深化改革的信心、坚持深化改革的正确方向、凝聚深化改革的共识、注重深化改革的统筹谋划、协同推进各项改革 ····· 29
- 二、必须尊重人民首创精神，最大限度集中全党全社会智慧，把党内外一切可以团结的力量广泛团结起来，把国内外一切可以调动的积极因素充分调动起来，形成推进改革的强大合力 ····· 32
- 三、必须充分认识改革面临的矛盾和困难，增强与时俱进、攻坚克难的勇气，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱 ····· 35
- 四、必须通过全面深化改革，推进实践基础上的理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节，把全社会的力量更好凝聚到实现党的十八大确定的奋斗目标和工作部署上来 ····· 37

第四讲 全面深化改革的总目标····· 40

- 一、完善和发展中国特色社会主义制度 ····· 40
- 二、推进国家治理体系和治理能力现代化 ····· 44
- 三、推进“五位一体”的社会主义现代化建设 ····· 50

第五讲 全面深化改革五个重大关系····· 52

- 一、解放思想和实事求是的关系 ····· 52
- 二、整体推进和重点突破的关系 ····· 54
- 三、顶层设计和摸着石头过河的关系 ····· 56
- 四、胆子要大和步子要稳的关系 ····· 61
- 五、改革、发展、稳定之间的关系 ····· 62

第六讲 全面深化改革的重点领域和关键环节（上）····· 65

- 一、坚持和完善基本经济制度 ····· 65

二、加快完善现代市场体系	68
三、深化财税体制改革	71
四、深化金融体制改革	74
 第七讲 全面深化改革的重点领域和关键环节（下）	76
五、推进文化体制机制创新	76
六、推进社会事业改革创新	80
七、创新社会治理体制	86
八、加快生态文明制度建设	88
 第八讲 推进以人为核心的新型城镇化	91
一、新型城镇化是以人为核心的城镇化	91
二、积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量	94
三、要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、 绿色、低碳的新型城镇化道路	96
四、实现产业发展和城镇建设融合，让农民工逐步融入城镇	98
 第九讲 加快自由贸易区建设	102
一、用开放促进新一轮改革	103
二、建设自由贸易试验区，是顺应全球经贸发展新趋势，更加积极主动 对外开放的重大举措	105
三、以试验区建设促进政府职能转变、管理模式创新探索、贸易和投资 便利化	107
四、把试验区建设好、管理好，发挥示范带动、服务全国的积极作用	109
 第十讲 法治政府与依法行政	112
一、全面深化改革呼唤建设法治政府	112
二、依法行政是建设法治政府的重要保障	115



三、依法行政首先应是依宪行政	117
四、程序正义与依法行政	121
五、行政执法权力的行使与改革	123
第十一讲 国家治理体系中的政府治理	127
一、建设服务型政府是行政体制改革的核心目标	127
二、从深化行政审批制度改革入手，转变政府职能	130
三、以结构优化为保障，推进机构和职责整合	133
四、以廉洁高效为关键，提升政府运作效率	137
五、以人民满意为归宿，解决事关民生的突出问题	139
第十二讲 加强和改善党对全面深化改革的领导	142
一、全面深化改革必须加强和改善党的领导	142
二、坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现，也是全党同志和广大 群众的共同愿望	143
三、强化权力运行制约和监督体系，把权力关进制度的笼子里	146
四、坚持“老虎”“苍蝇”一起打	149
五、改革党的纪律检查体制	151
六、健全改进作风常态化制度	153
附 录 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定	156
一、全面深化改革的重大意义和指导思想	156
二、坚持和完善基本经济制度	159
三、加快完善现代市场体系	161
四、加快转变政府职能	163
五、深化财税体制改革	164
六、健全城乡发展一体化体制机制	165
七、构建开放型经济新体制	167

八、加强社会主义民主政治制度建设	168
九、推进法治中国建设	170
十、强化权力运行制约和监督体系	171
十一、推进文化体制机制创新	173
十二、推进社会事业改革创新	174
十三、创新社会治理体制	177
十四、加快生态文明制度建设	179
十五、深化国防和军队改革	180
十六、加强和改善党对全面深化改革的领导	181
后 记	183

第一讲

全面深化改革的深刻背景和重大意义

全面深化改革具有深刻的时代背景和重大的现实意义。党的十八届三中全会公报指出：“改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。”改革使人们尝到了“甜头”，全面深化改革将释放更多“红利”，能够使发展成果更多公平惠及人民。

一、全面深化改革关系党和国家工作全局

全面深化改革是党的十八大提出的一项战略部署，也是我们实现“两个一百年”奋斗目标必须解决好的重大问题。习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中指出，党的十八大统一提出了全面建成小康社会和全面深化改革的目标，强调必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署，必须抓紧推进全面改革。站在历史经验和现实需要的高度，党的十八大以来，中央反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，解放思想永无止



境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

今日中国，改革的话题总能引起热议。35年的改革开放，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，我国能在国际社会赢得举足轻重的地位，靠的就是坚持不懈地推进改革开放。这也是“改革”二字总能点燃激情、催人奋进的重要原因。与35年前刚刚起步时相比，今天人们对改革的复杂性和艰巨性有了更加深刻的认识。大到市场、政府与社会的关系，小到异地高考、医保接续的方案，诉求不同、角度不同，所期待的改革路径也难免不同。面对进一步深化改革的新形势，习近平总书记在湖北召开部分省市负责人座谈会时，又从六个方面提出了全面深化改革需要深入调查研究重大问题：进一步形成全国统一的市场体系，形成公平竞争的发展环境，要把更好发挥市场在资源配置中的基础性作用作为下一步深化改革的重要取向；进一步增强经济发展活力，完善财税体系，发展更高水平的开放型经济体系；进一步提高宏观调控水平；进一步增强社会发展活力；进一步实现社会公平正义；进一步提高党的领导水平和执政能力。这六个方面，被外界看作新一届中国领导人下决心治愈顽疾的信号，更被舆论解读为下一步全面深化改革的一次“定调”。

2013年8月27日，中共中央政治局会议再次强调，全面深化改革关系党和国家工作全局。必须坚定深化改革的信心，坚持深化改革的正确方向，凝聚深化改革的共识，注重深化改革的统筹谋划，协同推进各项改革。必须充分认识改革面临的矛盾和困难，增强与时俱进、攻坚克难的勇气，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。

以新一届中央领导集体执政为起点，在改革开放走过35年的今天，一个强烈的信号愈来愈清晰地呈现在人们面前：我国新一轮更加全面深化的改革正在提速。从习近平总书记武汉座谈会进行全面深化改革的重要讲话，到党和国家推出密集的经济体制改革的重大举措；从执政新风劲吹，到现实中不经意间一些顽风陋习得到很大改变；从国务院大力度推进机构改革，到重塑政府与市场边界的改革方向选择，都足以证明我国新一轮全面深化改革的大幕已经拉开。但与此同

时，我们已经进入到改革的攻坚期和“深水区”。面对深水区，我们不能有丝毫退缩。正如李克强总理所说：“改革进入了‘深水区’，触动利益现在比触动灵魂还难，但是再深的水我们也要蹚。”这轮改革是更全面更深层次上的改革，触及更深层次矛盾和重大利益调整。改革不可能再回去了，也不可能停留原地不动。不改革，只有死路一条。唯有全面深化改革，我们才能最终解决腐败问题，保持共产党的纯洁性和先进性；唯有全面深化改革，经济体制才能充满生机活力，从而实现经济发展方式转变和经济结构转型升级；唯有全面深化改革，社会发展进程中的一些重大突出问题才能最终解决，公平正义才能真正实现；唯有全面深化改革，我国才能富强，人民才能幸福，民族才能复兴。

李克强总理说：“改革贵在行动，喊破嗓子不如甩开膀子。”“甩开膀子”的实际举措已经有目共睹：“营改增”扩容提速，盘活财政存量资金，推进利率市场化改革，分批次取消和下放行政审批项目，进行户籍改革以推进以人为本的城镇化，等等。2013年7月国家统计局陆续发布上半年的经济数据，增速放缓不容乐观。要统筹考虑稳增长、调结构、促改革，三者相互促进。不能因经济指标的一时变化而改变政策动向，影响来之不易的结构调整机遇和成效。中央高层坚持改革的决心可见一斑。

35年前的改革开放，是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。35年后，在新的历史起点上全面深化改革，同样是决定当代中国命运的关键抉择。35年前的改革开放，让我国走上了繁荣富强、人民幸福的发展之路。新一轮全面深化的改革，必将使我们最终实现全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦的奋斗目标。全面深化改革，需要我们再次形成改革共识，再次汇集改革力量，再次展现改革勇气，再次凝聚改革智慧，再次抓住改革机遇，乘坐改革巨轮，破浪前行，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

二、全面深化改革是解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战，实现经济社会持续健康发展的迫切要求

当国外媒体热烈讨论我国“富裕症”的时候，许多国人却通过联合国世界粮



食计划署和中国扶贫基金会发起“感受6块3”活动，体验上亿贫困人口的生活状况，以增进对贫困的感受。我国目前不只是存在贫与富的反差，类似的复杂“剧情”每天都在上演，不断投射出变幻的时代剪影。

“中国已经走出改革初期的浅滩阶段，正站在大河中央，选择彼岸的到岸位置。”诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨如此描述当今中国。中流击水，有了更开阔的行进空间，也面临着更难测的风浪暗礁。“发展起来以后的问题，不比不发展时少”（邓小平语），站在新的历史地平线上，身处亚洲东部这片热土上的我们，无论是与100多年前的先辈还是30多年前的父辈相比，都真真切切地看到了民族复兴的前景，也遭遇了各种发展难题——从世界第二大经济体的“转型之难”到收入普遍增长之下的“分配公平”，从社会流动凸显的城乡二元结构到物质潮流冲击下的道德困境……当人们为“中国式速度”而惊叹的时候，也越来越关注“中国式难题”如何破解。

今天的改革所面对的，既有“摸着石头过河”时的老问题，也有“发展起来以后”的新问题。与以往相比，还面临着更为严苛的审视，承载着更加厚重的期盼。正如习近平总书记在《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》中所指出的，当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，我国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。当那些比较容易的问题解决以后，剩下的“硬骨头”就显得更加醒目，甚至看起来更加“难以忍受”；当先行先试的“改革红利”耗尽时，如果没有全面改革的积极稳妥跟进，任何单项改革都将独木难支。与此同时，经济社会双重转型的压力，思想观念多元多样的碰撞，利益格局板结固化的隐忧……都让深化改革的脚步面临新的“躲不开也绕不过”的重重羁绊，更需要时不我待的紧迫感、继往开来的使命感。这正是党

中央强调“改革在路上”、号召“改革再出发”的深刻背景。

面对协调各方面利益和达成改革共识、形成改革合力日益加大的难度，面对改革越来越多触及现有利益格局、涉及深层次利益调整的阻力增大，面对社会各方面分享改革成果的强烈愿望，面对经济、政治、文化、社会、生态文明各方面改革的艰巨任务，我们需要从坚持和发展中国特色社会主义的政治高度，以更大的勇气，更大的智慧，更加自觉、更加坚定地全面深化改革。

改革，我们会付出一些代价；但是不改革，我们付出的代价会更大。改革越早，成本越小。面对人民的期待，社会的企盼，民族的向往，没有任何理由也没有任何力量可以阻挠更加波澜壮阔的全面深化的改革。我们的党和国家将进入全面深化改革的历史新时期，这是难得的契机。经过35年的快速增长，经济的发展步入不改不行的窗口期，我国的改革迈入不进则退的关键期。解决当前所面临的突出矛盾和挑战，比任何时候都需要通过改革释放制度新红利、寻找发展新动力。草根百姓期盼的社会温暖感、国民归属感，要靠改革；中产阶级渴望的职业安全感、未来稳定感，要靠改革；党内同志追求的“将生死存亡的忧患转化为长治久安的愿景”（见2013年1月4日《人民日报》：《改革，回应人民的强烈期待》），要靠改革。方此之时，党心民意空前团结，改革呼声惊涛拍岸。

改革开放特别是党的十六大以来，我们坚持以改革为动力，用改革的办法破解发展难题，推动党和国家各项事业取得一系列新的伟大成就。国有企业改革不断深化，多种所有制经济共同发展；以税费改革、集体林权制度改革为重点的农村综合改革加快推进；大型金融机构股份制改革、股权分置改革取得突破性进展；利率市场化、汇率形成机制改革不断深化，多层次资本市场加快发展，现代金融体系逐步健全；社会保障体系逐步完善，覆盖城乡的基本养老保险、基本医疗保险改革迈出重大步伐；收入分配体制改革加快推进，各种民生难题不断破解……这些改革进一步完善了我国基本经济制度，增强了经济社会发展的动力。

无论历史，还是现实，我国从未停止过改革的步伐。近10年来，一项项重大改革措施不断推出，覆盖我国社会发展的各个领域。经济体制改革大力推进，新的经济发展动力不断焕发；政治体制改革积极稳妥，民主法治建设取得重要进展，人民当家作主权利得到更好保障；文化体制改革步伐加快，文化事业生机盎



然，文化产业空前繁荣；社会体制改革不断加强，教育、医疗、社保等方面改革全面推进。这一切，既推动了我国社会的发展进步，也惠及亿万人民群众。

如果没有持之以恒的攻坚克难，就没有医疗保险全覆盖、义务教育学杂费全免除，就不会有亿万群众“民生黄金时代”的深切感受；如果没有大刀阔斧的昂然奋进，就没有经济增长年均10%、经济总量世界第二、城镇化率超过50%，就不会有“中国号”巨轮举世瞩目的进步。

世界上的事物是变化多端的，社会是越发展越复杂，改革也不例外。时至今日，我国社会的发展已经步入一个新的阶段。许多过去被高增长掩盖的矛盾和问题逐渐显现，如何解决我们发展中不平衡、不协调、不可持续问题，如何让改革成果由更多人共享、更多人受益，如何破除阻碍科学发展的体制机制障碍，“检验着我们党的执政能力”（2013年6月18日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话）。

“历史的道路不是涅瓦大街上的人行道，它完全是在田野中前进的，有时穿过尘埃，有时穿过泥泞，有时横渡沼泽，有时行经丛林。”在俄罗斯访问时，习近平总书记曾引用过车尔尼雪夫斯基的这句名言。的确，历史的道路，不全是平坦的，有时走到艰难险阻的境界，这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。回顾改革开放35年的历程，无论是在“开除球籍”的深重忧患下毅然打开国门，还是鼓起闯的精神、冒的精神“杀出一条血路”，抑或是在非典疫情、汶川地震、金融危机等惊涛骇浪中推动中国这艘巨轮奋然前行，不惧风险、攻坚克难，成为社会主义中国发展进步的独特路径，化为中国共产党人执政的精神基因。

“既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱”。秉持习近平总书记庄严宣示的改革理念，新一届中央领导集体上任以来，以壮士断腕的魄力和决心，深入推进了一系列触动利益的改革：转变政府职能，先后取消下放334项行政审批等事项，简政放权的改革减少了政府部门“寻租”机会，推动完成了一批“多年想干而未能干成”的大事；涵盖京津冀、长三角、珠三角地区等13个重点区域，史上最严厉的大气治理行动计划出台；放宽行业对各类所有制企业的准入，推进政府购买服务方式的发展；从健全干部选拔任用和考核评价体系入手，推进经济转型升级和美丽中国建设；土地流转试点让农民分享改革红利，营

改增将为企业减负上千亿元，23个省份出台大病保险实施方案……坚定深化改革的信心、坚持深化改革的正确方向、凝聚深化改革的共识，我国的改革又走到一个迎难而上的关口。“用壮士断腕的决心继续推进改革”，在2013年夏季达沃斯论坛上，李克强总理再次畅言改革。这样的改革之声，进一步昭示我国改革的决心。

穿越“历史三峡”之时，几乎所有的改革，都需要这样的决心与方法。解决农民工问题，要破解二元化的土地和户籍制度；坚守社会公平正义的底线，要把更多蛋糕切给民生领域；向社会放权，培育和壮大社会组织、市场力量；建立完善的知识产权制度和创新激励制度，丢弃那些“山寨红利”……只有壮士断腕般地全面深化改革，才能解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战、实现经济社会持续健康发展。

三、改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招

2012年12月7日至11日，习近平总书记在广东考察工作时强调，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。“关键一招”的提法，令人深思，催人奋进。

没有改革开放，就没有当代中国的发展进步。党的十一届三中全会以来，正是因为我们党深刻总结历史经验教训，打出了改革开放这关键一招，才孕育和催生了新时期从理论到实践的一系列创新创造，走出了一条坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，才使我国人民看到了实现中华民族伟大复兴的曙光。

我国创造出持续35年高速发展的奇迹，如果说有什么成功的“秘诀”的话，这个“秘诀”不是别的，正是改革开放。可以说，一部新时期、新阶段的社会发展史，就是一部改革开放史。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“事实证明，改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。”同样可以断言，在全面建成小康社会新的征程上，推进改革开放也必然是主旋律和最强音。李克强总理曾在全国综合配套



改革试点工作座谈会上指出，在新的起点上要全面建成小康社会，加快转变经济发展方式，让群众过上更好生活，依然要靠改革开放，这是我国发展的最大“红利”。如果说改革开放是发展的最大“红利”，那么就必须坚定不移、不失时机地深化改革开放，向改革开放要“红利”。

35年的成功实践表明，改革开放始终是推动党和人民事业发展的强大动力。改革开放是党和国家选择的光明之路、宽广之路、幸福之路。没有改革开放，必走老路，必然倒退，甚至封闭、禁锢，搞垮自己；没有改革开放，还是“端铁饭碗”、“吃大锅饭”，还是干好干坏一个样、干多干少一个样、干与不干一个样，大家注定都受穷；没有改革开放，我们的国家和民族就没有远见、没有魄力、没有作为，更没有出路。因此，我们完全有充分的理由和资格举起双手鼎力赞成改革的深入，完全有充实的根据和经验迈开双腿沿着改革方向继续走下去，完全有充足的底气和干劲张开双臂创造改革美好的明天。而万众一心放飞中国梦，更需要全党全国各族人民紧跟党中央的步伐，继续坚定不移地搞好改革开放。

但时至今日，改革开放在取得举世瞩目成就的同时，也开始步入“深水区”。发展不平衡、不协调、不可持续问题依然比较突出，深化改革开放和转变经济发展方式的任务依然比较艰巨，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，关系群众切身利益的问题依然较多，部分群众生活依然比较困难。如何解决好这些问题，关键一招还是在于继续坚持并不断深化改革开放，这既是时代潮流和发展要求，也是人民的强烈心声和热切期待。除了继续用好这关键一招，我们别无选择，任何停顿和倒退都没有出路。

党的十一届三中全会作出了改革开放伟大决策，35年后的今天，改革开放依旧铿锵前行，不曾动摇，不曾停滞。在党的领导下，全国人民伴随着改革开放大潮的涌起不断解放思想，不断改进、转换经济发展模式，不断改善民生状况和条件，人们的生产、生活发生了翻天覆地的变化。农村改革先行一步，解决了农田承包难题，随后“三农”问题有了根本性破解。促进农业发展，推动农村变化，处处让农民得到实惠，已经成为党和国家高度重视和抓住不放的国计民生的强大基础。在城镇、城市，在各行各业，在所有的领域，改革不是一种挂在嘴上的空对空口号，而是一种求实、务实、落实的实实在在行动。尽管牵扯一些人的既

得利益，但为了实现以人为本、以人的全面发展为中心，促进经济社会全面、协调、可持续地发展等宏大目标，我们一直没有放弃改革。

我们看到，实现党的十八大描绘的全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，坚持和发展中国特色社会主义、不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展，解决我国发展面临的一系列突出矛盾和挑战、实现经济社会持续健康发展，都要求全面深化改革。正如2013年8月27日中共中央政治局会议所强调的那样，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时。这是党在铸就中国梦新的伟大征程中指明的航向，也是党在历史行进中把握的航向。搞全面深化改革，这是全党和全国各族人民的心愿、信念和决心。

用好这关键一招，需要注意改革的系统性、整体性、协同性，做到改革不停顿、开放不止步，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。用好这关键一招，将让人民群众分享到更多的改革“红利”，极大地凝聚人心民心、社会共识和改革动力。

党的十八届三中全会公报进一步提出了改革开放“是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝”的新论断。把“改革开放”提升到“党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝”的高度，这在党的历史上还是第一次。这不仅是对党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就的高度评价，更是对党的十一届三中全会召开35年来改革开放的成功实践和伟大成就的深刻总结。

四、实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路，改革开放只有进行时、没有完成时

美国《时代》周刊在1979年第一期的卷首这样写道：“一个崭新中国的梦想者——邓小平向世界打开了‘中央之国’的大门。这是人类历史上气势恢宏、绝无仅有的一个壮举！”这个“壮举”，指的就是改革开放。这“壮举”的动力来源于对社会主义的重新思考，来源于敢于解放思想的强大勇气，它是中国共产党