

责任编辑：杨 洁

封面设计：贺惠贤

昆明市县两级经济社会发展战略

云南人民出版社出版发行 （昆明市书林街100号）

昆钢凉亭轧钢厂劳动服务公司印刷厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：45.5 字数：479000

1989年12月第1版 1989年12月第1次印刷

印 数：1—4000

ISBN7—222—00532—3/Z·50 定价：8.00元

主 编 刘以行

副主编 李春源 刘 星

云南人民出版社

序 言

孙 渝

《昆明市县两级经济社会发展战略》同读者见面了。

现在看来，建设一个城市至少要有两张蓝图：一是城市建设总体规划；二是经济社会发展战略。我市城市总体规划已在1984年经国务院批准，组织实施；现在，市县两级发展战略又已顺利完成，这是值得高兴的事。

本书收集了全市经济社会发展战略方案和盘龙、五华、官渡、西山、安宁、呈贡、富民、晋宁、禄劝、嵩明、宜良、路南十二个县区的经济社会发展战略，市县两级情况分析，以及有关的讲话、文章，共40多万字。比较全面地反映了我市市县两级战略研究的成果和工作经验，标志着我市在实施决策民主化、科学化方面迈出了重要的一步。

研制发展战略，要讲究科学性和实用性。这是本书的一个重要特点。所谓科学性，就是在马克思主义理论指导下，对实际情况进行具体的分析，从中找出带规律性的东西。这次研制发展战略，功夫花得最多的是调查研究，在调查中吃透情况，深化认识；在调查中抓住矛盾，寻找对策；在调查工作上，真可谓“衣带渐宽终不悔”。因此，这些战略不是来自办公室的空想，而是来自群众，来自实际，是集体智慧的结晶，在专家学者论证中，对此给予了应有的评价。所谓实用性，就是在实际工作中可操作，用得上，有较强的指导性。昆明市县两级发展战略，展

示了昆明的昨天、今天和明天，从中可以清晰地看出昆明建设事业发展的轨迹，同时，这些发展战略又各具特色，各有重点，显得不一般化，可以说是汇历史与现实为一体，熔一般与特殊于一炉。实际上，这些发展战略的许多设想、观点已经在领导决策中和实际工作中得到了广泛的采用。因此，本书的出版，将会受到实际工作者的重视。同时，相信研究工作者和关心昆明建设的人也会发生兴趣的。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。研制战略难，实施战略更不易。要实施战略，应该处理好两个问题：一是要坚定不移，五年、十年，一直坚持下去，克服主观随意性；二是从实际出发，不断补充，完善。战略和其它事物一样，不可能是十全十美的，还需要在实际中不断发展。我们相信，在党的路线、方针、政策指导下，经过全市人民的共同努力，发展战略将会得到实现，春城昆明也将会变得更美、更好。这也是我们研制发展战略所期望的。

(作者系昆明市副市长)

昆明市县两级经济社会发展战略

昆明市人民政府经济研究中心 编

编 委 (按姓氏笔划为序)

刘 星 刘以行 李春源

张 鼎 张寿祺 赵 宏

赵学金 魏汝昌

目 录

序 言	孙 淦
昆明经济社会发展战略方案（1981——2000年）昆明市人民政府经济研究中心	（ 1 ）
昆明市加快对外开放 扩大双向发展的方案昆明市人民政府经济研究中心	（ 25 ）
盘龙区经济社会发展战略纲要（1986——2000年）盘龙区经济社会发展战略研制小组	（ 37 ）
五华区经济科技社会发展战略（1989——2000年）五华区经济社会发展战略办公室	（ 51 ）
官渡区经济社会发展战略（1988——2000年）官渡区经济社会发展战略办公室	（ 90 ）
西山区经济社会发展战略纲要（1988——2000年）西山区经济社会发展战略办公室	（ 104 ）
安宁县经济社会发展与改革战略方案（1985—— 2000年）.....中共安宁县委政策研究室 安宁县经济社会发展研究室	（ 117 ）
呈贡县经济社会发展战略方案（1988——2000年）呈贡县经济社会发展战略办公室	（ 135 ）

富民县县情分析和经济社会发展战略

.....富民县经济社会发展战略办公室 (153)

晋宁县经济社会科技生态总体发展战略方案(1989——

2000年)晋宁县系统工程研究课题组 (177)

禄劝彝族苗族自治县经济社会科技生态发展战略研

究报告.....发展战略小组 (200)

嵩明县经济社会科技发展战略方案(1985——2000年)

.....嵩明县经济技术社会发展战略办公室 (221)

宜良县经济社会发展战略(1989年——21世纪初)

.....宜良县经济社会发展战略研制办公室 (244)

路南彝族自治县经济社会发展战略方案(1986——

2000年)路南彝族自治县人民政府 (258)

昆明市情简述

.....昆明市人民政府经济研究中心 (273)

盘龙区区情分析

.....盘龙区经济社会发展战略研制小组 (314)

五华区区情分析

.....五华区经济社会发展战略办公室 (333)

官渡区区情分析

.....官渡区经济社会发展战略办公室 (334)

西山区区情分析

.....西山区政治体制改革调研组
西山区经济社会发展战略办公室 (389)

安宁县县情分析

.....安宁县经济社会发展研究室 (400)

呈贡县县情分析报告

.....呈贡县经济社会发展战略办公室 (418)

富民县县情分析

.....富民县经济社会发展战略办公室 (448)

晋宁县县情分析

.....晋宁县系统工程研究课题组 (448)

禄劝彝族苗族自治县经济社会科技生态发展历史

和现状综合诊断报告.....总体组 (449)

嵩明县县情分析报告

.....嵩明县经济技术社会发展战略办公室 (493)

宜良县县情分析

.....宜良县经济社会发展战略研制办公室 (527)

路南彝族自治县经济社会发展历史和现状分析报告

.....路南彝族自治县经济社会
发展战略规划办公室 (557)

市委书记王信田同志在昆明市级五套领导班子

第二次发展战略讨论会上的讲话

(一九八六年八月十五日)..... (585)

昆明市级五套领导班子第二次发展战略讨论会纪要

(一九八六年八月十六日)..... (592)

关于昆明总体发展战略建议方案中两个争论较多

问题的说明..... 张 鼎 (598)

解放思想 抓住机遇 发挥优势 双向循环		
——略谈沿海地区发展战略对		
昆明的影响及其对策·····	赵 宏	(618)
研制县区发展战略要突出特色讲求实用		
·····	赵学金	(624)
昆明市郊县区发展战略研究·····	李春源	(636)
县区发展战略研究中的几个问题·····	刘 星	(645)
论制定县区发展战略的价值·····	刘以行	(653)
时代的印迹		
——写在《昆明市县两级经济社会		
发展战略》一书付梓之时·····		(660)

附录

昆明市及其所属12个县区经济社会发展战略		
定量目标统计表·····		(670)
昆明市县两级经济社会发展战略部份研讨论文、		
讲话篇目·····		(697)

昆明经济社会发展战略方案

(1981——2000年)

昆明市人民政府经济研究中心

一、战略依据

昆明，座落在云贵高原的滇池盆地，是云南省唯一城市人口上百万、经济较发达的中心城市。全市辖2城区(盘龙、五华)、2郊区(官渡、西山)、8县(安宁、呈贡、晋宁、富民、宜良、路南、嵩明、禄劝)。市域面积1.556万平方公里。1985年末，总人口332万，其中非农业人口123万。辖区内有汉、彝、回、苗、白、哈尼等25个民族，少数民族人口占总人口的11.5%。

(一) 城市性质

- (1) 昆明是云南省的省会。
- (2) 昆明是多功能、综合型的中心城市。
- (3) 昆明是历史文化名城。
- (4) 昆明是发展中的旅游城市。

(二) 战略地位

(1) 在云南，昆明是全省的政治、经济和文化中心，是全省交通运输的中心枢纽。

(2) 在西南，昆明是重要的中心城市之一，是国家建设重点西移、大规模开发西南的重要基地之一。

(3) 在全国，昆明是边陲重镇，是全国云烟、香料、蔬菜和精密机械、光学仪器，以及磷化工和有色金属加工的基地之一，是全国山货药材、热带亚热带水果的转运市场之一，是我国与东南亚各国发展经济贸易的重要门户和发展国际旅游的人流点之一。

(4) 在国际上，昆明是开辟中的国际航空港口城市之一，随着国际形势的发展，有可能发展成为我国对外开放，连接东南亚、西亚的国际城市。

(三) 功能作用

昆明除具有一般城市共有的功能及其辐射能力外，在云南省范围内，还具有如下的特殊功能和作用：

(1) 昆明具有为云南发展商品经济、搞活流通的功能；具有提供经济、技术、装备、人才、信息、咨询和多种市场服务的功能。起着中心城市在发展全省商品经济中的依托作用和枢纽作用。

(2) 昆明具有转化云南资源优势为经济优势的功能。在开发云南丰富的农产、矿产、水能资源和旅游资源的进程中，起着科学研究、技术攻关、人才培养、信息咨询、市场流通、融通资金和提供技术装备的基地作用。

(3) 昆明具有协调全省各种经济活动的功能。在提高全省工业化水平、城市化水平，在改善全省区域经济总体功能，增强自我发展能力的过程中，起着调节作用。

(4) 昆明具有促进云南全省多层次横向经济联合的功

能，对全省城乡之间、地区之间、部门之间、行业之间发展多层次、多领域、多形式横向经济联合，起着桥梁作用。为云南对外开放，沟通内地，加强与西南、中部、东部地带的横向联系，引进国内和国际先进技术装备，起着窗口作用和开路先锋作用。

(5) 昆明具有为全省社会主义物质文明建设和精神文明建设提供经验的功能。在全省起着富裕人民、实现小康的表率作用。在思想觉悟、精神面貌、生活方式、社会风尚、文化生活、机关作风等方面起着示范和榜样作用。

(四) 外部态势

(1) 当前，经济体制改革潮流和世界新技术革命潮流都势不可挡。在改革和技术革命两个方面，昆明都面临着与国内先进城市进一步拉大差距的严峻形势。

(2) 国家东、中、西三个地带的战略布局在“七五”期间乃至九十年代的投资重点都不在西部。昆明如何积极发展，面临着选择。

(3) 全国兴起的多层次、跨地区、交叉重叠的横向经济联系，对昆明的发展既是机遇，更是挑战。

(4) 昆明是一个不发达地区的中心城市，周围地区基本上还处于自然经济或半自然经济状态。在今后一个相当长的历史时期，昆明面临着与全省共同完成向商品经济的转变，实现富民兴滇的战略任务。

(五) 主要优势

(1) 得天独厚：气候温和，四季如春。

(2) 历史悠久：是云南经济开发最早的城市，是滇文化的主要发祥地。

(3) 有一定建设规模和经济实力。机械、化学、冶金、食品、纺织、建材等工业部门有较好基础。

(4) 加工能力、科技人才和流通市场等优势，在云南，近期内别的城市还不可代替。

(5) 市域内有丰富的风景资源和磷、盐资源，以及农产、矿产、水能资源。

(六) 主要劣势

(1) 交通落后，信息闭塞。

(2) 资金严重不足。

(3) 科学文化水平低，技能素质差，人才缺。

(4) 市域内贫水，市区水资源更少。

(七) 矛盾与困难

(1) 过去较长时期，我们缺乏一个符合昆明市发展规律的战略方针、目标、重点和对策。宏观上的盲目，已经造成微观决策上的许多失误。至今，昆明中心城市的作用没有充分发挥；昆明与地、州，昆明与周围城市的发展方向和结构布局不协调；全省的资源优势与昆明的加工优势缺乏合理的分工协作。分散的经济力量没有聚集起来，影响全省整体优势的发挥。

(2) 昆明长期处于封闭状态。在由封闭向开放的战略转移中，受到落后的传统观念和陈旧的发展模式的阻碍。条块分

割、城乡分割、领导多头、政出多门的经济管理体制，窒息了城市的活力，束缚着昆明生产力的发展。

(3) 昆明财政负担过重。一是财政上缴过多，二是不少贫困地区要扶持。

(4) 昆明的城市素质低。一是绝大部分企业技术落后，设备陈旧，管理不善，经济效益不高，缺乏经济活力、开发能力和应变能力。二是产业结构、技术结构、企业结构、产品结构不合理。三是城市基础设施薄弱，中心区负荷过重，“城市病”多，投资环境、生产和经营环境、工作和生活环境质量不高。四是人口分布不合理。城区承载力与人口急剧增长的矛盾十分突出。

(5) 环境污染严重。昆明现代工业的发展，特别是污染源大的工业，与永葆“春城”风貌、保护历史文化名城、保持生态平衡，存在着很大的矛盾。

综上所述，昆明是一个多功能、综合型的中心城市。在本世纪内，它的辐射力、吸引力和综合服务能力，主要应作用于云南区域范围。昆明经济社会发展的方向，必须致力于促进全省商品经济的发展。这是昆明振兴的立足点，也是制定昆明总体发展战略的基本依据。

二、战略思想

遵循建设具有中国特色的社会主义的总要求，遵循我国社会主义现代化建设的总布局，遵循对内搞活、对外开放的总方针，遵循党的实事求是的思想路线，结合昆明市情和外部条件，昆明经济社会发展的战略思想是：“服务全省，振兴昆

明；面向全国，走向世界。”在本世纪内，主要是服务全省。

这一战略思想的主要精神是：昆明只有服务全省，才能更好地振兴和发展；云南只有依托昆明，才能更好地富民兴滇；昆明与全省结成一个整体，才能更好地面向全国，走向世界。从宏观上看，这是昆明及其辐射范围乃至全省经济社会发展的良性循环模式。

确立这一战略思想，有利于发挥昆明中心城市的作用；有利于发展全省商品经济；有利于打破封锁，开放搞活；有利于在新形势下扬长避短、发挥优势；有利于建设社会主义精神文明。为此，要执行以下战略指导方针：

（1）坚持把改革放在首位，大力发展社会主义有计划的商品经济。在实践中积极探索发展商品经济的各种途径，坚决变革一切不符合这种要求的思想观念和规章制度，使改革和建设互相适应，互相促进。

（2）坚持敞开城门，实行全方位开放，发展横向经济联合，打破长期形成的自我封闭、自我循环、自成体系、自给自足和在省内“一花独放”的发展模式。

（3）坚持把昆明的优势与全省优势结合起来，变劣势为优势，聚分散优势为群体优势，转化潜在优势为现实优势。

（4）坚持国民经济持续、稳定、协调发展；经济建设与城市建设、保护名城协调发展；昆明与全省协调发展。

（5）坚持社会主义发展生产的根本目的：在发展生产和提高经济效益的基础上，进一步改善和提高人民的物质文化生活。

（6）坚持在推进物质文明建设的同时，坚定不移地加强

精神文明建设。

三、战略目标

(一) 定性目标

昆明经济社会发展战略的总目标是：力求在本世纪或较长一点的时间内，把昆明建设成为一个民族团结、社会安定、经济繁荣、科技先进、文化发达、环境优美、服务优良的开放型、多功能、社会化和高度文明的现代化社会主义城市。到公元2000年，昆明的经济、科技、社会将发生以下显著变化：

——为大规模经济建设和技术、人才的发展打下坚实的基础，城市辐射力、吸引力、综合服务能力有较大的增强，由省内向省外逐步扩展。在全国城市中处于中等偏上水平。

——城市经济、市域经济与周围地区的经济基本形成分工有协作的结构和布局。技术装备和管理达到八十年代国内先进水平，其中骨干企业、重点产品达到国内同期先进水平。工业生产的技术和产品大部分在全省保持领先地位，覆盖率有较大的提高。较多的产品在全国乃至国际上具有一定竞争力、覆盖率和先进性。

——产业结构基本合理，一、二、三产业比重发生根本性变化。第三产业比重增大，其中商业、金融、贸易、交通运输、邮电通讯等流通部门的发展规模和速度都将高于工农业；科技、教育、信息等服务部门将上升到国民经济的优先地位。

——城镇建设有较快发展，以城区为中心的多层次城镇网络的雏形基本形成。城区人口得到有效的控制，用地规模相应扩大，人口密度下降。城镇基础设施基本适应开放型、多功能中