

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌



科学发展与和谐乡镇

——河北省迁西县太平寨镇调研报告

Scientific Development and Harmonious
for Villages and Towns: Investigation Report
for Taipingzhai Villages, Qianxi County, Hebei
Province in China

李 军 龚 益 著



中国社会科学出版社



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

吴太昌

科学发展与和谐乡镇

——河北省迁西县太平寨镇调研报告

Scientific Development and Harmonious for Villages and
Towns: Investigation Report for Taipingzhai Villages, Qianxi
County, Hebei Province in China

李 军 龚 益 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

科学发展与和谐乡镇：河北省迁西县太平寨镇调研报告 /
李军，龚益著. —北京：中国社会科学出版社，2009. 12
（中国国情调研丛书·乡镇卷）
ISBN 978-7-5004-7496-8

I. ①科… II. ①李…②龚… III. ①乡镇-社会主义
建设-研究报告-迁西县 IV. ①D619.225

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 194515 号

责任编辑 刘桂真
责任校对 郭娟
封面设计 杨丰瑜
技术编辑 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450（邮购）

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 12 月第 1 版 印 次 2009 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710×960 1/16

印 张 12.25 插 页 2

字 数 175 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总 序

陈 佳 贵

为了贯彻党中央的指示，充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用，进一步推进理论创新，提高哲学社会科学研究水平，2006 年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来，尤其是经历了近 30 年的改革开放进程，我国已经进入了一个新的历史时期，我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看，伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进，我国经济实现了连续近 30 年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量，整体经济实力显著增强，到 2006 年，我国国内生产总值达到了 209407 亿元，约合 2.67 亿美元，列世界第四位；我国经济结构也得到优化，产业结构不断升级，第一产业产值的比重从 1978 年的 27.9% 下降到 2006 年的 11.8%，第三产业产值的比重从 1978 年的 24.2% 上升到 2006 年的 39.5%；2006 年，我国实际利用外资为 630.21 亿美元，列世界第四位，进出口总额达 1.76 亿美元，列世界第三位；我国人民生活水平不断改善，城市化水平不断提升。2006 年，我国城镇居民家庭人均可支配收入从 1978 年的 343.4 元上升到 11759 元，恩格尔系数

从 57.5% 下降到 35.8%，农村居民家庭人均纯收入从 1978 年的 133.6 元上升到 2006 年的 3587 元，恩格尔系数从 67.7% 下降到 43%，人口城市化率从 1978 年的 17.92% 上升到 2006 年的 43.9% 以上。经济的高速发展，必然引起国情的变化。我们的研究表明，我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是，这只是从总体上对我国经济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到 2005 年底，我国有国营农场 0.19 万家，国有以及规模以上非国有工业企业 27.18 万家，建筑业企业 5.88 万家；乡政府 1.66 万个，镇政府 1.89 万个，村民委员会 64.01 万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择 30 个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这

三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在 21 世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007 年 9 月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我

们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎不可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导 and 编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快的速度以飨读者。

前 言

根据胡锦涛总书记关于“哲学社会科学研究要立足国情，立足当代，以深入研究重大现实问题为主攻方向”的指示精神，以及根据2005年“5·19”中共中央政治局常委会议听取中国社会科学院工作汇报时所作的重要指示精神，中国社会科学院开展了国情调研工作。由此，中国社会科学院确定了一批“中国乡镇调研”课题，旨在通过对乡镇个案调查，把握中国乡镇层次的真实情况，为党和政府在新的历史阶段，贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况及相关决策支持。

本书即是中国社会科学院确定的“中国国情调研·乡镇调研”课题中的一项成果。调研对象是河北省迁西县太平寨镇，调研时间集中在2007年10月—2008年10月期间。河北省迁西县太平寨镇具有如下三个主要特征：

- (1) 地处山区的乡镇；
- (2) 矿产资源、山林资源和旅游资源丰富的乡镇；
- (3) 经济中等发达程度地区的乡镇。

本书主要从科学发展观与构建和谐社会的理念出发，考察河北省迁西县太平寨镇发展的现状与亟待解决的问题，在此基础上对中国乡镇如何实现科学发展与构建和谐乡镇的相关问题进行初步探讨。

目 录

第一章 概论	(1)
一 乡镇的地位	(1)
二 基本背景	(2)
三 科学发展观的内涵	(3)
四 关于和谐社会的概念	(4)
五 中国构建社会主义和谐社会的目标和主要任务	(7)
六 科学发展与和谐乡镇的内涵	(8)
第二章 河北省迁西县太平寨镇概况	(11)
一 相关地区概况	(11)
二 太平寨镇概况	(22)
第三章 太平寨镇经济发展数据分析	(30)
一 太平寨镇经济总量与产业结构	(30)
二 太平寨镇经济增长情况	(35)
三 太平寨镇居民家庭收入、资产与消费情况	(39)
四 太平寨镇的企业发展情况	(45)
五 太平寨镇财政收支情况	(48)
六 太平寨镇银行和信用社存贷情况	(51)
七 太平寨镇投资情况	(57)
八 太平寨镇能源建设和使用情况	(61)
九 太平寨镇的道路和汽车拥有量情况	(66)
第四章 太平寨镇人口、资源及其他数据分析	(72)
一 太平寨镇人口与人力资源情况	(72)

二	太平寨镇劳动力与就业情况	(79)
三	太平寨镇在校学生、医疗机构、社会保障与 农业科技等情况	(84)
四	太平寨镇的城镇化程度情况	(88)
五	太平寨镇党组织及相关情况	(92)
六	太平寨镇的土地资源情况	(94)
七	太平寨镇的基础设施与生活条件等情况	(97)
第五章	太平寨镇考察纪实与问题分析	(103)
一	太平寨镇选厂现状与分析	(103)
二	贫富差距、农村养老及安全生产管理	(107)
三	现行承包制下的土地利用效率	(113)
四	村委会换届、执政能力与基层组织建设	(116)
五	财政收入及其他问题	(120)
六	太平寨镇的机构设置与办事程序	(124)
七	在太平寨镇开展实地调查的感受	(130)
第六章	太平寨镇发展策略之选择	(139)
一	调整产业结构	(139)
二	加强各项基础设施建设	(142)
三	发展与壮大集体经济	(143)
四	提高行政管理水平, 实施现代化手段支持下的 “数据工程”	(145)
五	大力发展旅游经济, 促进太平寨镇社会经济 可持续发展	(147)
六	坚持环境生态优先, 推行循环经济和谐经济 发展战略	(149)
七	利用精神文化资源, 开拓具有太平寨镇特色的 和谐之路	(156)
八	资源型乡镇实现科学发展的基本原则	(159)
九	战略选择	(161)

第七章 案例经验	(164)
一 发展集体经济、实现强村富民：太平寨镇	
一村简介	(164)
二 幸福和谐美丽的常平村	(167)
三 昆山的经验	(175)
参考文献	(178)
后记	(179)

第一章

概 论

一 乡镇的地位

在中国，乡镇是最小级别的行政区域，是构成中国经济社会的最基层行政组织。“上面千条线，下面一根针”，此话形象地说明了乡镇在中国总体经济与社会中的地位。统计数据显示，^① 到 2005 年，中国乡镇数为 35509 个，乡村户数为 2.5 亿户，乡村从业人员为 5.03 亿人。到 2007 年末，中国仍有 55.1% 的人口生活在乡村。^② 这意味着在中国目前，仍有多一半的人口生活在乡镇。可见，乡镇对中国经济社会的全局发展具有至关重要的影响和作用。

事实上，乡镇是中国广大的基层百姓的集聚地，同时也是各种矛盾十分突出与集中的地方。因此，乡镇的发展状况既影响到中国总体发展的大局，更直接影响到广大基层百姓的切身利益，特别是涉及广大农民的切身利益。“三农”问题的解决以及推进“社会主义新农村”建设，都必须以乡镇的健康发展为基础。

^① 数据来源：《中国统计年鉴（2007）》，表 13—1《农村基层组织和农业基本情况》。

^② 数据来源：中华人民共和国国家统计局《2007 年国民经济和社会发展统计公报》。

从系统理论的观点看,不论是从行政区域的角度,还是从经济区域的角度,乡镇都是县域或城市大系统中的基本组织单位。系统中的不同元素具有其特定的功能和各自不同的适用性。因此,对乡镇问题的考察,应把乡镇放到整个经济社会的大系统中考虑其功能定位,而不能简单地套用现代城市经济发展的特点来评判乡镇的发展。例如,不能用现代城市经济产业结构标准,去评判一个乡镇经济的产业结构的合理性。这就要求从乡镇的特殊性来考察相关问题。

二 基本背景

当前,按照中国共产党“十七大”精神的要求,全国正在贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会。科学发展观与构建和谐社会,是中国共产党根据中国经济社会发展的现阶段特点而提出的。中国自1978年实行改革开放以来,经济与社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。国民经济实现了快速而持续地增长,综合国力明显增强,人民生活水平显著提高。在1978—2008年的30年里,中国国内生产总值(GDP)年均增长率达到9.8%,是同期世界上经济增长率最高的国家。1978年,中国国内生产总值只有3645亿元,在世界主要国家中位居第10位,人均国民总收入仅为190美元,位居全世界最不发达的低收入国家行列。到2007年,中国国内生产总值居世界的位次上升到第4位,仅次于美国、日本和德国。人均国内生产总值在由1978年的381元上升到2007年的18934元,扣除价格因素,2007年比1978年增长近10倍,年均增长8.6%。^①

然而,长期以来中国经济与社会的发展是非均衡、非协调、非和谐的,是不可持续的。一些突出问题表现为:经济总量增长虽然很快,但实现增长的方式是粗放的;经济发展与社会发展不协调,

^① 本段数据来源:《改革开放30年报告之一:大改革 大开放 大发展》,国家统计局网站,2008年10月27日。

经济增长的成果并没有被全体人民有效、合理地共享，贫富差距不断扩大；城乡发展不协调问题十分突出，城市与农村二元经济的结构没有得到根本改变；资源、能源与环境问题日益突出。上述矛盾成为制约中国经济与社会可持续发展的重要因素。针对当前在中国经济与社会发展中存在的诸多非均衡、非协调性的问题，中国共产党“十七大”报告着重提出了贯彻科学发展观、构建和谐社会及转变经济发展方式等一系列重大问题。可以说，科学发展观与构建和谐社会，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国改革开放 30 年的实践，借鉴国外发展经验，适应新时期的发展要求提出来的。

在短期内的特定阶段内（如在中国改革开放的初期），采用“先发展经济、后发展社会”的非均衡发展模式可能是有效的，但从长期来看，这种经济与社会非均衡发展模式不具有长期的系统稳定性。当经济发展与社会发展之间的不协调性超过一定限度时，经济发展与社会发展都必将受到严重阻碍，从而导致整个社会经济系统出现不稳定。转变经济发展方式，实际就是要全面、系统地来看经济问题，而不能把经济发展仅看成是单一的经济问题，更不能将其视为单纯的经济增长问题。转变经济发展方式，就是要全面统筹，处理好经济发展与其他各方面的关系。也就是要实现科学的发展。

三 科学发展观的内涵

在这样的背景下，中国乡镇的发展应按照科学发展观与构建和谐社会的基本要求来进行，而不能再按原有的模式发展。中国共产党“十七大”报告对科学发展观的诠释，是乡镇实现科学发展的理论基础。

党的“十七大”报告指出：^①（1）科学发展观，是对党的三代

^① 胡锦涛：《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》。

中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。（2）科学发展观，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。（3）深入贯彻落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。（4）科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。（5）深入贯彻落实科学发展观，要求我们继续深化改革开放。（6）深入贯彻落实科学发展观，要求我们切实加强和改进党的建设。（7）全党同志要全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面。

四 关于和谐社会的概念

“社会主义和谐社会”概念首次被完整地提出，是在《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》一文中，即：“社会主义和谐社会应该是一个充满创造活力的社会，是各方面利益关系得到有效协调的社会，是社会管理体制不断创新和健全的社会，是稳定有序的社会。”^①胡锦涛同志进一步指出：“我们所要建设的社会主义和谐社会，应该是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安

^① 中国共产党十六届四中全会关于《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，2004年9月19日通过。

定有序、人与自然和谐相处的社会。”^①

可见,“协调”、“有序”、“稳定”、“活力”、“法治”、“正义”、“友爱”和“创新”等词语是社会主义和谐社会内涵中的关键词。然而,从不同的方面或不同的角度,对社会主义和谐社会概念内涵的理解可能具有不同的特点。对此,目前学术理论界存在如下几个方面的主要观点:^②

首先,按大、中、小三个范围划分和谐社会。即可划分为“大和谐社会”、“中和谐社会”以及“小和谐社会”。“大和谐社会”涵盖整个人类社会的各个领域,包括经济、政治、文化、社会生活等各个方面,强调人类社会在各个领域及各个方面的有机协调与统一性。“中和谐社会”涵盖的范围主要是相对于经济、政治、文化而言的社会生活领域,强调的是该层面意义上的社会生活领域的建设、管理、服务以及社会事业、社会保障等有关问题。“小和谐社会”涵盖的范围是社会领域中相对更窄的范围,如强调社区、村镇、企业、学校、家庭的和谐,强调的是社会关系的和谐以及社会阶层关系的和谐,以及微观意义上的和谐社会建设。

其次,按狭义与广义划分和谐社会。狭义和谐社会主要是指与社会主义经济建设、政治建设、文化建设相并列的社会建设,即建立与经济建设、政治建设、文化建设相并列的和谐社会。而把社会主义经济建设、政治建设、文化建设以及社会建设合为一体的社会主义和谐社会建设,则是广义的和谐社会。广义的和谐社会概念,即是由“三位一体”(经济建设、政治建设、文化建设)发展为“四位一体”(经济建设、政治建设、文化建设、社会建设)。可见,广义和谐社会相当于前面所讲的大和谐社会,狭义和谐社会则相当于中和谐社会,它涵盖的是与经济、政治、文化相对应的社会领域。

^① 2005年2月19日胡锦涛《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》。

^② 此处观点的归纳参考了中宣部《时事报告》杂志第9期中的内容。