

2003年:

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2003)

主 编 张成德 董继斌
副主编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云

山 西 人 民 出 版 社

2003年：

山西经济社会形势分析与预测

SHANXI JINGJI SHEHUI
XINGSHI FENXI YU
YUCE(2003)

主 编 张成德 董继斌

副主编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云

山 西 人 民 出 版 社

责任编辑:张慧君 樊 中

助理编辑:任 冰

复 审:王宏伟

终 审:赵建廷

图书在版编目(CIP)数据

2003年:山西经济社会形势分析与预测/张成德,董继斌
主编. —太原:山西人民出版社,2002.12
ISBN 7-203-04698-2

I .2... II .①张...②董... III .地区经济-分
析-山西省-2002②地区经济-经济预测-山西省-20
03③社会分析-山西省-2002④社会预测-山西省-20
03 IV .F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 099426 号

2003年:山西经济社会形势分析与预测

张成德 董继斌 主编

*

山西人民出版社出版发行

030012 太原市建设南路 15 号 0351-4922102

<http://www.sxep.com.cn> E-mail: sxep@sx.cei.gov.cn

新华书店经销 山西科林印刷有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:32.25 字数:528千字

2002年12月第1版 2002年12月太原第1次印刷

印数:1-4000册

*

ISBN 7-203-04698-2

F·421 定价:40.00元

2002年10月21日山西省社会科学院党组向山西省委呈送了《贯彻江泽民总书记讲话精神,落实省委“三兼顾、三为主”原则的情况报告》,10月23日,山西省委书记田成平同志在报告中关于“在总结经验和增补内容的基础上,我们目前正在编制《2003年:山西经济社会形势分析与预测》,年底即可完成”一段旁批示:

“经济分析与预测对实际工作的决策有很大的作用。应加强。”

《2003年：山西经济社会形势分析与预测》

顾 问

总 顾 问 申维辰 牛仁亮
特邀顾问 王梦奎
顾 问 杨季春 李 淳 张泽宇 原崇信 张兵生
李镇西 郝 凡 任 秀 张新伟 徐树荣

编 委 会

主 编 张成德 董继斌
副 主 编 阎宝礼 张晓瑜 潘 云(常务)
委 员 (以姓氏笔画为序)
王宏英 王忠义 王晓胜 王续孔 石常明
刘光辉 张成德 张传春 张晓瑜 秦谱德
唐 晋 阎宝礼 董玉舒 董继斌 程泽业
楚 刃 潘 云

编 辑 部

总 编 辑 董继斌
副总编辑 潘 云 王宏英
编 辑 (以姓氏笔画为序)
刘光辉 杨国玉 李茂盛 张保华 降大任
秦谱德 高春平 景占魁 景世民 楚 刃

序

《2003年：山西经济社会形势分析与预测》即将出版之际，喜逢党的十六大胜利闭幕。在全党、全国人民认真学习贯彻十六大精神，满怀豪情描绘全面建设小康社会宏伟蓝图的大好形势下，山西经济社会发展迎来了一个好年景，经济快速发展，社会明显进步，各行各业都取得了可喜的成就。《2003年：山西经济社会形势分析与预测》真实地记录了2002年山西经济社会发展的实际情况，从不同领域和不同层面向广大读者展示了山西改革和发展所取得的成就，并对2003年及以后山西经济社会发展的前景进行了展望。她是山西省社会科学院研究人员贯彻江泽民同志关于哲学社会科学重要讲话精神，落实山西省委书记田成平同志提出的“三兼顾、三为主”原则，刻苦钻研，锐意创新，用自己的辛勤和汗水为党的十六大、为全社会奉献的一份礼物。

(一)

进入新世纪以来，山西省委、省政府狠抓经济结构的战略性调整，着力推进经济社会全面发展，各项事业

都呈现出蓬勃向上的发展势头。就 2002 年经济社会的发展情况而言,概括起来主要有以下几个特点:

一是结构调整成效显著,经济运行质量明显提高。2002 年,随着经济结构战略性调整初见成效,山西经济的运行质量出现了明显的变化,经济增长速度显著加快。国内生产总值、工业增加值、财政收入、城镇居民人均收入等主要经济指标的增幅均大幅度上升,增长速度在全国的排位均名列前茅。

二是人民生活水平显著提高,小康建设迈出了新步伐。2002 年前 9 个月,山西城镇居民人均可支配收入同比增长 24.5%,初步扭转了山西城镇居民收入长期增长缓慢的被动局面,城镇居民生活水平进一步提高。与此同时,农民人均纯收入也有新的提高,小康建设取得新进展。

三是旅游、文化产业蓬勃兴起,经济增长出现新亮点。近年来,围绕产业结构调整,全省狠抓旅游和文化产业等新兴产业的发展,取得了显著成效。旅游、文化产业等新兴产业正日益呈现出强劲发展势头,对经济发展的促进作用日益显现。可以预见,随着旅游、文化产业等新兴产业的兴起,山西经济发展将迎来一个新的辉煌时期。

四是社会发展进步显著,各项事业兴兴向荣。文化、教育、医疗卫生事业不断发展,民主法制建设不断进步,精神文明建设富有成效,社会治安形势明显好转。可以说,事业更加发展,社会更加和谐,环境初步改观,人民信心增强。

2002 年山西出现的新变化、取得的新成果,为实现

2003年经济社会发展的预期目标创造了有利条件,也为全面建设小康社会奠定了良好基础。我们相信,在十六大精神的指导下,在省委、省政府的正确领导下,在全省人民的共同努力下,2003年山西经济社会的发展将会取得更大的成就。

(二)

分年度出版的《山西经济社会形势分析与预测》,是一本旨在贯彻中央和省委关于哲学社会科学工作的要求,为省委、省政府和各级党政部门提供决策咨询的研究文献。她是在省委、省政府的直接领导下编撰出版的。2001年4月,省委书记田成平到我院视察工作,听取汇报后,田成平同志提出地方社科院应坚持“三兼顾、三为主”原则。根据这个要求,我院组织48位研究人员,并聘请省直有关厅局及高校科研单位160多位特约研究人员,组成课题组,进行了长达8个月的调查、论证、研究、撰写工作,终于在2001年底出版了第一本《2001~2002年山西经济社会发展蓝皮书》(简称“蓝皮书”)。该书出版后,受到省领导的高度评价,省委常委、省委宣传部长申维辰分别在《光明日报》、《山西日报》发表书评,对“蓝皮书”给予了高度评价。两会期间,省人大代表、省政协委员人手一册。《光明日报》、《中国环境报》、《山西日报》、山西电视台、山西人民广播电台和新华网、中经网、国研网等国内13家新闻媒体以不同形式对该书进行了宣传报道。其中山西电视台、《山西日报》、《山西经济日报》还进行了系列报道,并给予高度评价,受到社会各界的广泛关注和好

评。在省第八届党代会上,田成平书记代表省委所做的工作报告中明确提出:“哲学社会科学研究,要坚持历史与现实兼顾而以现实问题为主、理论与应用兼顾而以应用问题为主、全国共性问题与山西个性问题兼顾而以山西个性问题为主的工作思路,发挥优势学科的先导作用,加强交叉学科和边缘学科的建设。”2002年1月23日,刘振华省长在我省九届人大五次会议上所做的政府工作报告中,对2001年的社会科学研究工作给予了充分的肯定,他指出:“哲学社会科学面向经济建设主战场,完成了一些重大战略性研究课题。科技成果的转化率有所提高,对经济增长的支撑作用增强。”2002年10月21日,我院向省委呈送了《贯彻江泽民总书记讲话精神,落实省委“三兼顾、三为主”原则的情况报告》,10月23日,省委书记田成平在报告中关于《山西经济社会形势分析与预测》情况汇报的旁边批示:“经济分析与预测对实际工作的决策有很大的作用。应加强。”目前,《山西经济社会形势分析与预测》已日益成为各级党政部门领导的重要决策参考资料。

为了编撰好《2003年:山西经济社会形势分析与预测》,更好地完成省委、省政府交给我们的这项任务,2001年第一本“蓝皮书”出版后,我们广泛征求各方面的意见和建议,认真总结编撰工作中的经验和不足,现在奉献给读者的《2003年:山西经济社会形势分析与预测》,就是在汲取大家的意见和建议,总结第一本“蓝皮书”经验基础上编撰而成的。

《2003年:山西经济社会形势分析与预测》增加了“地区行业专版”,有选择地推介了部分市县和行业。

对这些市县及行业 2002 年各项工作的经验进行总结和概括,对全省其他市县及行业可以起到借鉴作用。

今年在本书中我们还特意增加了 2002 年各省市主要经济指标的统计数字,以便广大读者全面了解山西经济发展在全国的地位。

这里应特别提到的是,今年在本书中增加了“评价与展望:著名经济学家看山西”篇,6 位著名经济学家以他们敏锐独到的视角审视山西经济社会发展的现状,提出了宝贵的对策和建议。他们的真知灼见值得我们深长思之!这对调整和改进我省经济社会发展的思路是大有裨益的。

由于能力水平有限,虽然我们尽心竭力,但不妥之处在所难免。愿有识者不吝指正。

张成德

2002 年 11 月 25 日

千方百计提高山西人民收入水平

(代前言)

董继斌

2002年的山西,出现了多年来少有的好年景。经济运行速度快,效益好,社会事业取得全面进步,各项指标超出了年初的预期,经济结构调整初见成效,经济运行呈现稳定、快速发展的良好局面。

成就的取得固然可喜,但要保持稳定、快速发展的势头,还有许多深层次的矛盾需要解决,诸如工业经济运行基础尚不牢固的问题,市场物价持续走低的问题,就业形势日趋严峻的问题,金融创新有待进一步加强的问题,经济发展环境仍很脆弱的问题,政府职能转变依然滞后的问题,等等,归结起来,一个是制度创新,一个是结构创新,仍是我们经济生活中必须下大力气解决的重大问题。

对山西省2002年经济社会运行状况及对2003年经济社会运行预测,书中各位专家已有很深入的论述和分析。在《2003年:山西经济社会形势分析与预测》面世之际,我想讲一讲山西经济运行中长期以来几项综合性经济指标不协调、城乡居民收入水平相对低下的问题。

1998 年以来,山西省人均 GDP 在全国居十七至二十一位之间,人均一般预算收入在全国居十四至十八位之间,如果将每年 100 多亿的预算外收入计算在内,在全国的同比位次还要居前,而城市人均可支配收入在全国居二十六至三十位之间,农民人均纯收入居二十至二十一位之间。

一般情况下,人均 GDP、人均财政收入与城乡居民人均收入水平呈正相关关系,而在山西,这几项综合性经济指标却长期发生偏离,症结究竟在哪里呢?

(一)财政供养人员比例偏高

2002 年,山西财政供养人员由 1990 年的 91 万增加到 133 万,净增 42 万,增长 46%;财政供养人员由 20 世纪 90 年代初 32 人供养 1 人变为目前 24 人供养 1 人。而目前全国平均 35 人供养 1 人,山西的供养系数为 0.0417,全国为 0.0286,山西比全国平均负担高出 45.8%。即使在 1999~2000 年政府机构改革精简中,山西财政供养人员仍分别比上年增长 6.98% 和 4.99%。由于财政供养人员比例高,在全省最终消费中,2001 年政府消费占 30.5%,居民消费占 69.5%,而同期全国平均政府消费占 28.4%,居民消费占 71.6%。

人均 GDP 与人均财政收入是全省人口平均数,在这个数字一定的情况下,财政供养系数高,则用于再分配的财政收入就相对减少,财政用于工资性补贴及消费性补助的空间也相对缩小,这是造成山西省人均财政收入居前,而居民人均收入水平居后的直接原因之一。

(二)劳动生产率水平低

多年来,山西工业企业劳动生产率水平在全国排在最后几位:1998年为二十七位,1999年为三十位,2000年、2001两年均为三十一位。2001年全国国有及规模以上非国有工业企业,全员劳动生产率为52 062元/人·年,山西只有27 988元/人·年,比全国平均水平低46.2%。

劳动生产率低下,表明山西工业企业粗放经营比重大,高附加值产品比例低,企业经济效益差,工业经济运行质量不高。2001年,工业企业总资产贡献率全国为8.91%,山西只有5.56%,比全国低37.6%;工业企业流动资金周转次数全国平均1.66次/年,山西只有1.07次/年,比全国低35.5%。

由于劳动生产率水平低,工业企业增加值就相对低,工业企业职工收入就会受很大影响。这是造成全省人均GDP居前,而居民人均收入水平居后的重要原因之二。

(三)在所有制结构上,山西国有经济比重大,资本要素收入所得中个人收益比重较小,而税负水平偏高

2001年,山西国有和国有控股企业工业总产值占全省工业总产值的比重达73.3%,同期,全国国有及国有控股企业占全国工业总产值的比重只有54.1%,山西国有企业产值比重高出全国平均水平35%。

不同经济成分具有不同的收入分配机制。在国有企业,劳动力之外的要素收入主要归国家所有;在非国有企业,劳动力之外的要素收入主要归投资者所有。由于所有制结构的差异,在劳动力之外的要素收入中,

山西个人所得比重远低于全国平均水平。山西工业企业职工工资收入占其全部收入之比近几年一直在 85% 左右徘徊,而全国平均水平是 75% 左右。

从税负水平考察,虽然税种、税率全国都一样,但由于山西国有经济比重较大,而国家税收政策在不同所有制企业间税负差别较大。一般情况是国有重于集体,集体重于个体、私营,内资重于外资。在这一机制下,税负在国有经济与非国有经济之间形成落差,在其他条件相当的情况下,非国有经济的可用财力就比国有经济充裕,加之其灵活的经营方式,在收入分配中就可较多地向个人倾斜。

所有制结构的不尽完善是造成山西人均 GDP 与财政收入居前,而居民人均收入水平居后的原因之三。

(四)就业率低,城镇就业人员和农民劳动力负担人口比重大

2001 年,全国就业率为 56%,而山西只有 43%。由于就业率低,每一城镇就业者平均负担 1.89 人,比全国平均水平 1.77 人多 0.12 人;每一农村劳动力平均负担 1.59 人,比全国平均水平 1.54 人多 0.05 人。

在职工平均工资低于全国水平、农民人均纯收入并不高的情况下,人均负担人口多,势必降低人均收入水平。这是造成山西居民人均收入水平居后的原因之四。

(五)预算外收入集中度弱

山西省预算外资金是一项很可观的收入。相当于全省财政可支配收入总额的 80% 左右,其使用得当与否,对山西经济运行会产生极其重要的影响。2001 年

全省预算外资金收入 115.4 亿元,加上上年滚存结余 28.6 亿元,总额达 144 亿元。预算外收入对发展山西地方经济,支持本省社会事业发展做出了积极贡献。但这部分收入在管理上存在集中度差的问题。100 多亿元的收入分散在若干部门,表面上收支两条线,但在实际运作中很难按章执行,部门违章支配预算外资金现象所在多有,各色各样的楼堂馆所、培训中心的资金主要来自预算外收入,造成相当严重的浪费。如果这部分资金运用得当,对提高居民收入水平能发挥举足轻重的作用。这是造成山西居民人均收入水平居后的原因之五。这方面的问题亟待政府有关部门协调解决。

山西综合性经济指标不协调的问题,我在前边讲了五个方面的原因。这些原因归根到底是近 20 年来经济结构不合理、经济增长速度总体滞后造成的。这表明山西的经济运行尚未步入良性循环的轨道。党的十六大将“三个代表”作为全党全国长期遵循的指导思想,而“三个代表”的实质就是发展生产力,提高全民族文化素质,从而提高人民群众的生活水平和生活质量,实现中华民族的伟大复兴。未来 20 年,全党全国人民首要任务是全面建设小康社会,一切工作都要围绕这一中心任务开展。全面建设小康社会,就是要全面提高全体人民的物质生活和文化生活水平,要实现这一目标,首先要提高全体居民的收入水平。正是在这个意义上,广大人民群众的收入水平高低,生活质量好坏已不仅仅是一个经济问题。

千方百计提高山西人民的收入水平和生活质量,是 3 200 万山西人民的共同心声,是全省各级党政领导

肩负的崇高历史使命。

我在《2001~2002 年山西经济社会发展蓝皮书》前言中曾写到:“不分轻重缓急,不抓主要矛盾是经济工作的大忌。”目前,山西经济工作的主要矛盾是综合省力已具有一定规模而居民收入水平畸低的问题。因此山西落实党的十六大精神,以“三个代表”为指导全面建设小康社会,其首要目标是大力提高居民收入水平,这是重中之重,一切工作应围绕这一目标开展,一切工作应落实到提高居民收入水平上来。干部政绩表达,应以这一目标为主要考核指标,少来一些华而不实的“形象工程”,少做一些徒劳无益的表面文章,多为老百姓办点实事,多为提高山西人民物质生活和文化生活水平做点好事。若能如此,山西人民生活水平的提高和提位是大有希望的。

2002 年 11 月 24 日于太原

目 录

序	张成德
千方百计提高山西人民收入水平(代前言)	董继斌

经济卷

2002 ~ 2003 年山西经济形势分析与预测	(3)
评价与展望:著名经济学家看山西	(16)

专题一 工业经济运行分析与预测	(25)
专题二 农业经济运行分析与预测	(39)
专题三 财政形势分析与发展预测	(60)
专题四 经济结构调整的进展及评价	(74)
专题五 金融形势与山西经济发展分析	(90)
专题六 固定资产投资与山西经济增长分析	(104)
专题七 对外贸易形势分析与预测	(115)
专题八 煤炭市场走势与宏观经济发展分析	(128)
专题九 电力工业发展态势与展望	(145)
专题十 基础设施建设发展评析	(156)
专题十一 住宅建设、房地产业发展现状与市场 需求分析	(169)