



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

# 综合篇

增进人民福祉 全面深化改革

辽海出版社



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

# 综合篇

增进人民福祉 全面深化改革

辽海传播出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

增进人民福祉 全面深化改革 / 迟福林主编. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①增… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料

②体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D229②D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第013497号

## “图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

## 综合篇：增进人民福祉 全面深化改革

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：[www.cicc.org.cn](http://www.cicc.org.cn)

承 印 者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.5

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

# 综合篇

增进人民福祉 全面深化改革

辽海传播出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

增进人民福祉 全面深化改革 / 迟福林主编. — 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①增… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料  
②体制改革 - 研究 - 中国 IV. ①D229②D61

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第013497号

## “图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

### 综合篇：增进人民福祉 全面深化改革

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：www.cicc.org.cn

承 印 者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.5

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）

## 目录

# 综合篇

增进人民福祉 全面深化改革

- |   |             |      |
|---|-------------|------|
| 一 | 全面深化改革的背景   | / 08 |
| 二 | 全面深化改革的重大意义 | / 09 |
| 三 | 全面深化改革的指导思想 | / 13 |
| 四 | 全面深化改革的重点   | / 15 |
| 五 | 全面深化改革的总体思路 | / 17 |

2013年11月9日至12日，中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议在北京举行。会议的主要议程是中央政治局向中央委员会报告工作，研究全面深化改革重大问题。全会听取讨论了中共中央总书记习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。这份文件成为新形势下全面深化改革的纲领性文件，标志着从1978年开始的波澜壮阔的中国改革开放进入新的阶段。

十八届三中全会以全面深化改革为主要议题，是中国共产党坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，在新形势下坚定不移贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，坚定不移高举改革开放大旗的重要宣示和重要体现。

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称“《决定》”）的起草工作历时半年多，集中了中共全党和各方面的智慧。2013年4月，中共中央政治局经过深入思考和研究、广泛听取党内外各方面意见，决定党的十八届三中全会研究全面深化改革问题并作出决定，并于4月20日发出《关于对党的十八届三中全会研究全面深化改革问题征求意见的通知》。中央政治局专门成立了文件起草组，由习近平担任组长，刘云山、张高丽为副组长，相关部门负责人、部分省市领导参加，在中央政治局常委会领导下进行全会决定起草工作。文件起草组成立后，在将近7个月的时间里，广泛征求意见，开展专题论证，进行调查研究，反复讨论修改。其间，中央政治局常委会会议3次、中央政治局会议2次分别审议决定，决定征求意见稿还下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士意见。在征求意见过程中，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组认真整理研究这些意见和建议，对全会决定作出重要修改。

《决定》深刻剖析了中国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题，阐明了全面深化改革的重大意义和未来走向，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，反映了社会呼声、社会诉求、社会期盼，凝聚了全党全社会关于全面深化改革的思想共识和行动智慧。

《决定》合理布局了全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图，形成了改革理论和政策的一系列新的重大突破，是全面深化改革的又一次总部署、总动员，必将对推动中国特色社会主义事业发展产生重大而深远的影响。

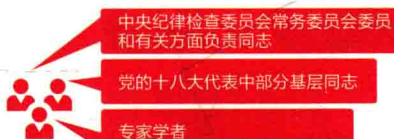
## 《中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议公报》 主要看点

十八届三中全会时间  
2013年11月9日至12日

会期 **4** 天

**参会：**

中央委员204人  
候补中央委员169人



**通过文件**

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

**一个目标** 全面深化改革的总目标：  
完善和发展中国特色社会主义制度，  
推进国家治理体系和治理能力现代化。

**两个落点** 出发点和落脚点：  
促进社会公平正义、增进人民福祉

**三个注重** 更加注重改革的系统性、整体性、协同性

## 十大看点

01

**全面深化改革总目标**  
完善和发展中国特色社会主义制度，  
推进国家治理体系和治理能力现代化。

02

**成立全面深化改革领导小组**  
中央成立全面深化改革领导小组，  
负责改革总体设计、统筹协调、  
整体推进、督促落实。

03

**设立国家安全委员会**  
设立国家安全委员会，完善国家  
安全体制和国家安全战略，确保  
国家安全。

04

**市场在资源配置中起决定性作用**  
经济体制改革是全面深化改革的重点，  
核心问题是处理好政府和市场的关系，  
使市场在资源配置中起决定性作用和  
更好发挥政府作用。建设统一开放、  
竞争有序的市场体系，是使市场在  
资源配置中起决定性作用的基础。

05

**深化财税体制改革**  
完善立法、明确事权、改革税制、  
稳定税负、透明预算、提高效率，  
建立现代财政制度。发挥中央和地方  
两个积极性。改进预算管理制度，  
完善税收制度，建立事权和支出  
责任相适应的制度。

06

**确保依法独立公正行使审判权检察权**  
维护宪法法律权威，深化行政执法体制改革，  
确保依法独立公正行使审判权检察权，健全  
司法权力运行机制，完善人权司法保障制度。

07

**赋予农民更多财产权利**  
建立城乡统一的建设用地市场。加快  
构建新型农业经营体系，赋予农民更  
多财产权利，推进城乡要素平等交换  
和公共资源均衡配置，完善城镇化健  
康发展体制机制。

08

**创新化解社会矛盾体制**  
激发社会组织活力，创新有效预防和  
化解社会矛盾体制，健全公共安全体系。

09

**划定生态保护红线**  
健全自然资源资产产权制度和用途管制制  
度，划定生态保护红线，实行资源有偿  
使用制度和生态补偿制度，改革环境保  
护管理体制。

10

**深化军队体制编制调整改革**  
深化军队体制编制调整改革，推进军队  
政策制度调整改革，推动军民融合深度  
发展。



## 中共中央关于 全面深化改革若干重大问题的决定



框架结构

全会决定以当前亟待解决的重大问题为提领，按条条谋篇布局。  
除引言和结束语外，共16个部分，分三大板块。

### 总 论

主要阐述全面深化改革的重大意义、指导思想、总体思路。



### 分 论

### 组织领导

主要阐述加强和改善党对全面深化改革的领导。



## 《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中 影响百姓生活的一些新提法



## 一、全面深化改革的背景

改革开放以来，中国共产党历届三中全会研究什么议题、作出什么决定、采取什么举措、释放什么信号，是人们判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据，对做好未来5年乃至10年工作意义重大。

从1978年十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策以来，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化，中国能在国际社会赢得举足轻重的地位，靠的就是坚持不懈推进改革开放。

当前，国内外环境都在发生极为广泛而深刻的变化，中国发展面临一系列突出矛盾和挑战，前进道路上还有不少困难和问题。比如：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困

## 改革开放35年中国经济发展成就

1978年中国经济总量仅位居世界第**10**位，  
2010年成为世界第**2**大经济体

1979—2012年  
中国经济年均增速**9.8%**  
同期世界经济年均增速只有2.8%

|                       | 1978年  | 2012年    |
|-----------------------|--------|----------|
| 经济总量占世界份额             | 1.8%   | 11.5%    |
| 国内生产总值                | 3645亿元 | 518942亿元 |
| 人均国内生产总值 <sup>①</sup> | 381元   | 38420元   |
| 外汇储备余额                | 2亿美元   | 33116亿美元 |
| 城镇居民人均可支配收入           | 343元   | 24565元   |
| 农村居民家庭人均纯收入           | 134元   | 7917元    |





难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，一些领域消极腐败现象易发多发，反腐败斗争形势依然严峻，等等。解决这些问题，关键在于深化改革。

改革开放以来历次三中全会都研究讨论深化改革问题，都是在释放一个重要信号，就是中国共产党将坚定不移高举改革开放的旗帜，坚定不移坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策。中共十八大之后，新一届中央领导集体即着手考虑十八届三中全会的议题。中央认为，要完成党的十八大提出的各项战略目标和工作部署，必须抓紧推进全面改革。面对新形势新任务新要求，全面深化改革，关键是要进一步形成公平竞争的发展环境，进一步增强经济社会发展活力，进一步提高政府效率和效能，进一步实现社会公平正义，进一步促进社会和谐稳定，进一步提高党的领导水平和执政能力。

## 二、全面深化改革的重大意义

改革开放是中国共产党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。中共十一届三中全会深刻总结中国社会主义建设正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，顺应时代发展潮流和人民愿望，毅然作出实行改革开放的伟大决策，开启了中国发展的历史新时期。

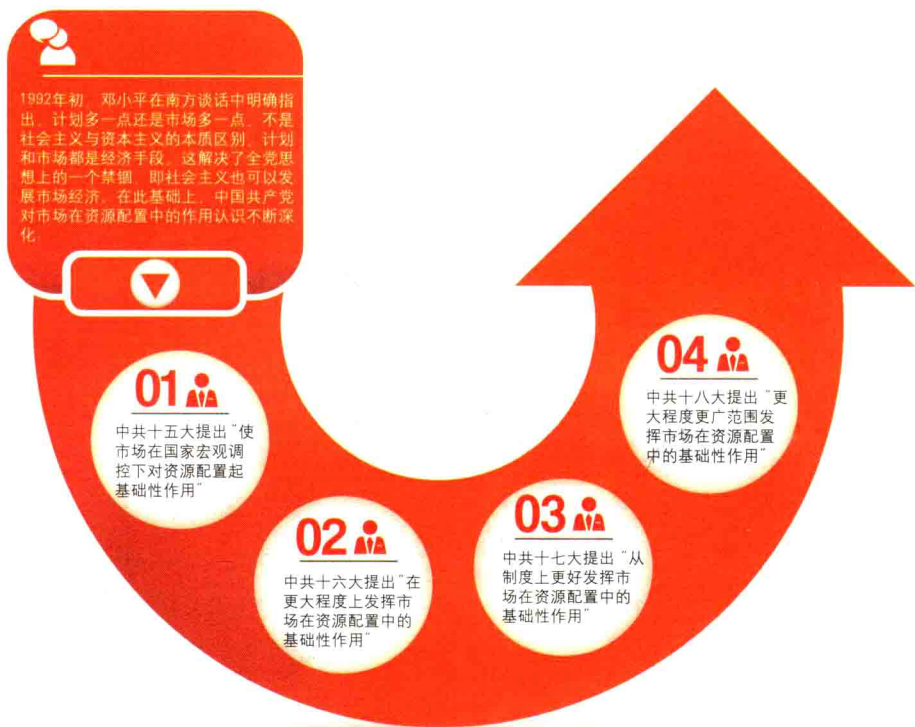
## 1978 年以来中共历届三中全会及其重大决策

| 历届三中全会                                   | 主要内容                                                                                                                    | 会议成果                          |
|------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| <b>第十七届三中全会</b><br>(2008 年 10 月 9—12 日)  | <b>推进农村改革</b><br>提出加强农村制度建设;积极发展现代农业,提高农业综合生产能力;加快发展农村公共事业。                                                             | 通过《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》   |
| <b>第十六届三中全会</b><br>(2003 年 10 月 11—14 日) | <b>完善市场经济体制</b><br>提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、改变城乡二元结构、建立现代产权制度等。                                                         | 通过《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》 |
| <b>第十五届三中全会</b><br>(1998 年 10 月 12—14 日) | <b>建设社会主义新农村</b><br>提出坚持以家庭承包经营为基础统分结合的双层经营体制;深化农产品流通体制改革,完善农产品市场体系,发展农业产业化经营等。                                         | 通过《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》    |
| <b>第十四届三中全会</b><br>(1993 年 11 月 11—14 日) | <b>制定市场经济基本框架</b><br>制定了社会主义市场经济体制的基本框架,提出包括建立现代企业制度、培育和发展市场体系、建立宏观经济调控体系、建立合理的个人收入分配和社会保障制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等。        | 通过《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》 |
| <b>第十三届三中全会</b><br>(1988 年 9 月 26—30 日)  | <b>为深化改革扫清道路</b><br>建议在考虑物价上涨因素的同时组织实施《关于价格、工资改革的初步方案》。确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针,要求把今后一段时期的改革和建设的重点放到治理经济环境、整顿经济秩序上来。 | 通过《中共中央关于加强和改进企业思想政治工作的通知》    |
| <b>第十二届三中全会</b><br>(1984 年 10 月 20 日)    | <b>改革从农村走向城市</b><br>确定了改革的方向、性质、任务和方针政策。指出中国实行的是有计划的商品经济,提出改变企业的领导体制,在国营企业中实行厂长(经理)负责制。                                 | 通过《中共中央关于经济体制改革的决定》           |
| <b>十一届三中全会</b><br>(1978 年 12 月 18—22 日)  | <b>拨乱反正</b><br>全会否定“两个凡是”,确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针;作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策。                                    | 通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》       |

35年来，中国以世界上少有的速度持续快速发展起来，国民经济从一度濒于崩溃的边缘发展到经济总量跃居世界第二，人民生活从温饱不足发展到总体小康、迈入中等收入国家行列，农村贫困人口大幅减少，政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设取得举世瞩目的成就，城乡面貌发生翻天覆地变化，综合国力显著增强，国际地位大幅度提升，国际竞争力影响力明显提高。

改革开放最主要的成果是开创和发展了中国特色社会主义，为社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。改革开放35年来，中国共产党带领全国各族人民进行的一切探索，归根到底是要搞清楚什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等一系列重大问题。中国特色社会主义是在改革开放历史新时期中开创并发展的，没有改革开放就没有中国特色社会主义；没有中国特色社会主义，中共也不可

### 中国共产党对市场在资源配置中的作用 认识不断深化的过程



能在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各方面取得如此辉煌的成就。

今天，改革开放已经走过 35 年的历程，再过 35 年，大约就到了中华人民共和国成立 100 周年，也就是实现邓小平提出的“三步走”战略的第三步战略目标的时候。中共十八大着眼于确保到 2020 年如期全面建成小康社会，进而实现邓小平提出的“三步走”战略中的第三步战略目标，提出了全面建成小康社会和全面深化改革开放的“两个全面”的重大任务。全面建成小康社会，意味着在未来 7 到 8 年的时间里，中国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面提升，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面提升，涉及生产关系和上层建筑的调整，涉及经济结构调整和发展方式转变，涉及收入分配制度和社会保障体系的创新，涉及城乡区域发展格局的完善，涉及人与自然和谐发展现代化建设新格局的构建，涉及党的建设制度的改革，这些必须依靠全面深化改革才能完成。

解决当前中国发展面临的一系列重大问题，继续保持经济社会持续健康发展势头，迫切要求全面深化改革。改革是由问题倒逼而产生，又是在不断解决问题中逐步深化的。改革开放 35 年来，中国共产党用改革的办法解决了党和国家事业发展中的一系列问题，但还有许多深层次矛盾和问题尚未得到根本解决。同时还要看到，旧的问题解决了，新的问题又会产生。

### 邓小平提出的“三步走”战略



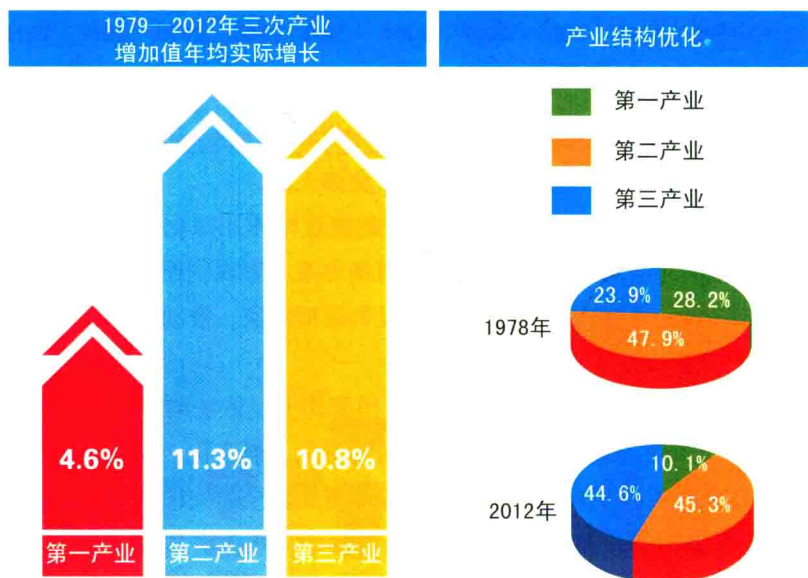
实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。面对新形势新任务，全面建成小康社会，进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革，不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信。

### 三、全面深化改革的指导思想

全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，凝聚共识，统筹谋划，协同推进，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一

改革开放35年中国国民经济结构变化



## 1978—2012年中国国家财政收入增长情况

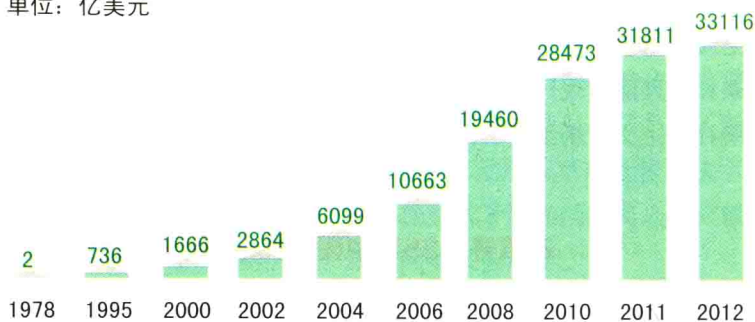
单位：亿元

2012年比1978年增长**103倍**，年均增长**14.6%**  
为中国促进发展、迎接挑战提供了有力的资金保障



## 1978—2012年中国外汇储备增长情况

单位：亿美元



切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

(1) 紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式，加快建设创新型国家，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

(2) 紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建设社会主义法治国家，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

(3) 紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化