



ILLUSTRATED BOOK OF THE TWELFTH FIVE-YEAR PLAN

# 图说“十二五”规划

毕京京 主编



華藝出版社  
HUA YI PUBLISHING HOUSE

# 图说『十二五』规划

毕京京 主编

華藝出版社  
HUA YI PUBLISHING HOUSE



## 图书在版编目(CIP)数据

图说十二五规划 / 毕京京著. —北京: 华艺出版社, 2012.9  
ISBN 978-7-80252-396-8

I. ①图… II. ①毕… III. ① 国民经济计划—五年计划—中国—2011~2015—图说 IV. ①F123.393-64

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第208379号

---

## 图说十二五规划

---

主 编: 毕京京

责任编辑: 常永富 陈娜娜 张希明

出版发行: 华艺出版社

社 址: 北京市海淀区北四环中路229号海泰大厦10层

电 话: 010-82885151

邮 编: 100083

电子信箱: huayip@vip.sina.com

网 站: www.huayicbs.com

印 刷: 北京鑫富华彩色印刷有限公司

开 本: 1/16

字 数: 130千字

印 张: 11.625

版 次: 2012年12月北京第一版

印 次: 2012年12月北京第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-80252-396-8

定 价: 35.00元

---

华艺版图书, 版权所有, 侵权必究。

华艺版图书, 印装错误可随时退换。

## 本书编委会

主 任：邢运明

副主任：李晓华 辛 旗

编 委：郑 剑 贾超为 石永奇 刘 泰 郑 雷

主 编：毕京京

副主编：颜晓峰 孙 伟 贺 霞

撰稿人、统稿人：（按姓氏笔画排序）

于 今 尹建军 毕京京 孙 伟 吕 宏 刘 群

邵 丹 张 弛 吴红朴 张军果 沈志华 陈希亮

李海涛 陈辉吾 郭凤海 郭瑞鹏 杨 鹤 贺 霞

徐志栋 韩小璐 谢玉科 董永在 颜晓峰

## 编者的话

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011～2015年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是“十二五”期间我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。本书采用图文并茂的形式（图片由新华社提供），对《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（全书统称《纲要》）进行解读，力图为读者学习“十二五”规划提供一个全面、准确、直观、形象、生动的读物。由于我们水平有限，书中肯定有不足之处，敬请读者朋友批评指正。

2012年9月

# 目 录

- 第一篇 转变方式 开创科学发展新局面 / 1
- 第二篇 强农惠农 加快社会主义新农村建设 / 15
- 第三篇 转型升级 提高产业核心竞争力 / 29
- 第四篇 营造环境 推动服务业大发展 / 39
- 第五篇 优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展 / 49
- 第六篇 绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会 / 65
- 第七篇 创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略 / 75
- 第八篇 改善民生 建立健全基本公共服务体系 / 89
- 第九篇 标本兼治 加强和创新社会管理 / 103
- 第十篇 传承创新 推动文化大发展大繁荣 / 111
- 第十一篇 改革攻坚 完善社会主义市场经济体制 / 119
- 第十二篇 互利共赢 提高对外开放水平 / 133
- 第十三篇 发展民主 推进社会主义政治文明建设 / 141
- 第十四篇 深化合作 建设中华民族共同家园 / 151
- 第十五篇 军民融合 加强国防和军队现代化建设 / 157
- 第十六篇 强化实施 实现宏伟发展蓝图 / 171

# 第一篇

## 转变方式 开创科学发展新局面

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，继续抓住和用好重要战略机遇期，努力开创科学发展新局面。

——《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》



“十一五”时期的建设成就为“十二五”提供了良好的发展环境。“十一五”时期，我们有效应对国际金融危机巨大冲击；战胜了四川汶川特大地震、青海玉树强烈地震、甘肃舟曲特大山洪泥石流等重大自然灾害；成功举办了北京奥运会、上海世博会和广州



图表1-1 漫画：接力。“十二五”开局之年，“十一五”交出高分答卷

亚运会；有力地推进了载人航天、探月工程、超级计算机等尖端科技领域的重大突破，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。

| “十一五”规划主要指标实现情况         |               |        |         |        |         |
|-------------------------|---------------|--------|---------|--------|---------|
| 指 标                     | 2005 年        | 规划目标   |         | 实现情况   |         |
|                         |               | 2010 年 | 年均增长(%) | 2010 年 | 年均增长(%) |
| 国内生产总值(万亿元)             | 18.5          |        | 7.5     | 39.8   | 11.2    |
| 人均国内生产总值(元)             | 14185         |        | 6.6     | 29748  | 10.6    |
| 服务业增加值比重(%)             | 40.5          |        | [3]     | 43     | [2.5]   |
| 服务业就业比重(%)              | 31.3          |        | [4]     | 34.8   | [3.5]   |
| 研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%) | 1.3           | 2      | [0.7]   | 1.75   | [0.45]  |
| 城镇化率(%)                 | 43            | 47     | [4]     | 47.5   | [4.5]   |
| 全国总人口(万人)               | 130756        | 136000 | <8‰     | 134100 | 5.1‰    |
| 单位国内生产总值能源消耗降低(%)       |               |        | [20]左右  |        | [19.1]  |
| 单位工业增加值用水量降低(%)         |               |        | [30]    |        | [36.7]  |
| 农业灌溉用水有效利用系数            | 0.45          | 0.5    | [0.05]  | 0.5    | [0.05]  |
| 工业固体废物综合利用率(%)          | 55.8          | 60     | [4.2]   | 69     | [13.2]  |
| 耕地保有量(亿公顷)              | 1.22          | 1.2    | -0.3    | 1.212  | -0.13   |
| 主要污染物排放总量减少(%)          | 二氧化硫<br>化学需氧量 |        | [10]    |        | [14.29] |
|                         |               |        | [10]    |        | [12.45] |
| 森林覆盖率(%)                | 18.2          | 20     | [1.8]   | 20.36  | [2.16]  |
| 国民平均受教育年限(年)            | 8.5           | 9      | [0.5]   | 9      | [0.5]   |
| 城镇基本养老保险覆盖人数(亿人)        | 1.74          | 2.23   | 5.1     | 2.57   | 8.1     |
| 新型农村合作医疗覆盖率(%)          | 23.5          | >80    | >[56.5] | 96.3   | [72.8]  |
| 五年城镇新增就业(万人)            |               |        | [4500]  |        | [5771]  |
| 五年转移农业劳动力(万人)           |               |        | [4500]  |        | [4500]  |
| 城镇登记失业率(%)              | 4.2           | 5      |         | 4.1    |         |
| 城镇居民人均可支配收入(元)          | 10493         |        | 5       | 19109  | 9.7     |
| 农村居民人均纯收入(元)            | 3255          |        | 5       | 5919   | 8.9     |

注：①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算；②[ ]表示五年累计数。

图表1-2 “十一五”规划主要指标实现情况

“十一五”期间，我国国内生产总值年均增长10%以上，是建国以来增长最快的时期之一，国内生产总值连续超过德国和日本，2010年达到39.8万亿元人民币，跃居世界第二位。

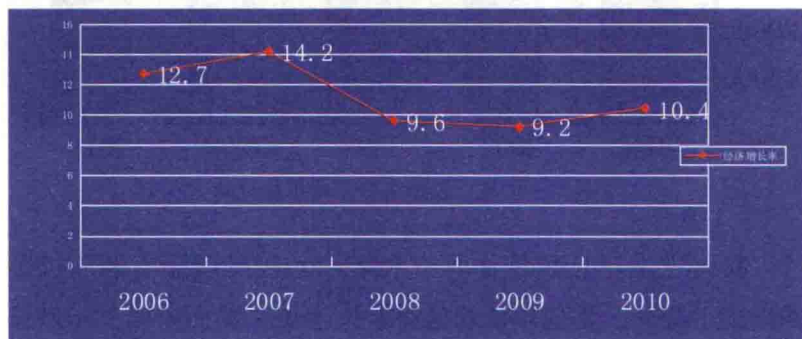
“十一五”期间，随着经济的快速发展，我国财政收入大幅提高，2010年全国财政收入达到8.3万亿元人民币，为国家经济社会发展提供了充足的财力支持。

“十一五”期间，我国城乡居民收入增长较快，城市居民收入年均增长10.34%，农村居民年均收入增长8.24%。城乡居民收入差别由2009年的3.3倍下降为2010年的3.1倍，呈现缩小的趋势。



图表1-3 2008年，第29届奥运会在北京开幕

图表1-4 “十一五”时期我国国内生产总值（GDP）增长率

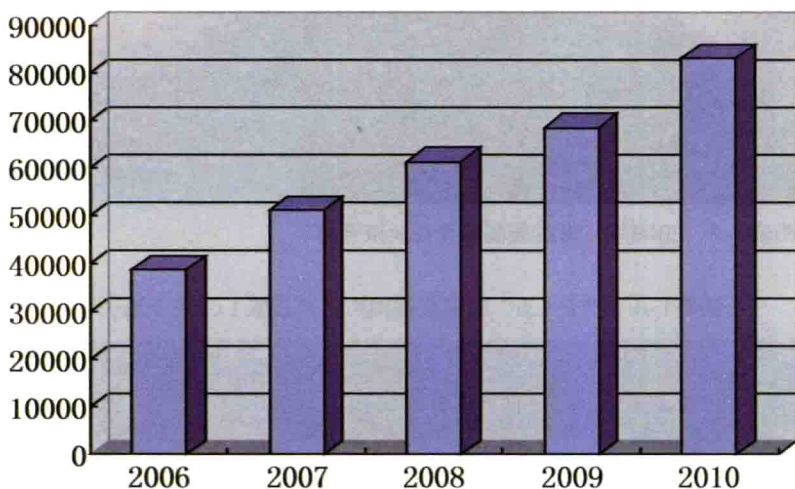


（数据来源于国家统计局）

“十一五”期间，我国经济年均增长高于10%，而能源消费年均增长低于7%，能源消费低于经济增长速度。根据国家发改委与环保部提供的资料，“十一五”期间，我国通过节能提高能效少消耗能源6.3亿吨标准煤，减少二氧化碳14.6亿吨。全国单位GDP能耗下降19.1%，全国化学需氧量排放量和二氧化硫排放量分别下降12.45%和14.29%，其中，二氧化硫减排目标提前一年实现，化学需氧量减排目标提前半年实现。

“十一五”时期，我国对外开放迈上新台阶，进出口总额位居世界第二位，利用外资水平提升，境外投资明显加快，国际地位和影响力显著提高。

图表1-5 “十一五”时期我国财政收入



(单位：亿元；数据来源于国家统计局)

我国进出口总额及其增长率除2009年受国际金融危机影响出现下降外，其他年份均保持较快增长，2010年比上年增长34.7%，出现朝基本平衡方向发展的好势头。

图表1-6 “十一五”期间货物进出口总额及增长速度

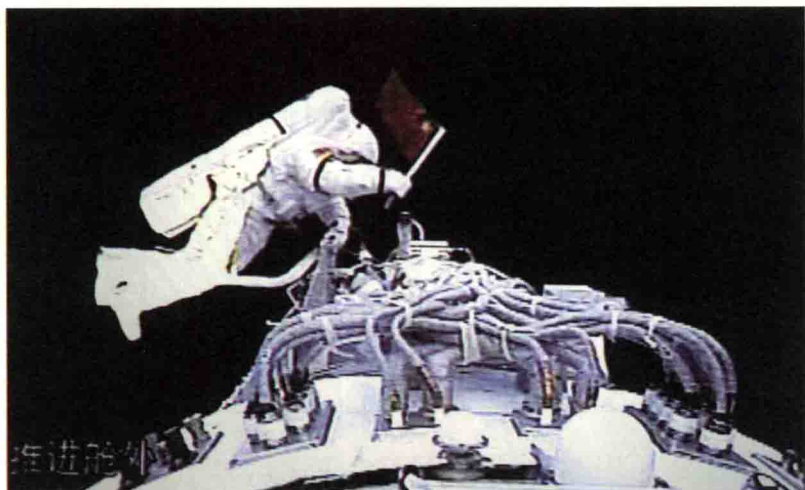


“十一五”时期，我国科技、教育、文化、体育、卫生、住房等事业都取得重大进展。

“十二五”时期，世情、国情继续发生深刻变化，我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，既面临难得的历史机遇，也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。

“十二五”时期我国经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

以科学发展为主题，是时代的要求，关系改革开放和现代



图表1-7 2008年9月27日，执行神舟七号载人航天飞行出舱活动任务的航天员翟志刚出舱后挥动中国国旗

化建设全局。以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路。“十二五”期间，要确保科学发展取得新的显著进步，确保转变经济发展方式取得实质性进展。

“十二五”的主要目标按照与应对国际金融危机冲击重大部署紧密衔接、与到2020年实现全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，经济社会发展的主要目标必须切实可行。

“十二五”的政策导向方面，实现经济社会发展目标，必须紧紧围绕推动科学发展、加快转变经济发展方式，统筹兼顾，改革创新，着力解决经济社会发展中不平衡、不协调、不可持续的问题，明确重大政策导向。

图表1-8 “十二五”时期我国发展面临的机遇与挑战

|    |           |                                                                                                                                                           |
|----|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 国际 | 发展机遇与有利条件 | 和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。                                                                                  |
|    | 面临的矛盾与挑战  | 国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出，各种形式的保护主义抬头，我国发展的外部环境更趋复杂。                                        |
|    | 应对之策      | 坚持以更广阔的视野，冷静观察，沉着应对，统筹国内国际两个大局，把握好在全球经济分工中的新定位，积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。                                                                                        |
| 国内 | 发展机遇与有利条件 | 工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均国民收入稳步增加，经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，资金供给充裕，科技和教育整体水平提升，劳动力素质改善，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会大局保持稳定，我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。 |
|    | 面临的矛盾与挑战  | 发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，主要是，经济增长的资源环境约束强化，投资和消费关系失衡，收入分配差距较大，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础仍然薄弱，城乡区域发展不协调，就业总量压力和结构性矛盾并存，物价上涨压力加大，社会矛盾明显增多，制约科学发展的体制机制障碍依然较多。        |
|    | 应对之策      | 必须科学判断和准确把握发展趋势，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，集中力量办好自己的事情。                                                                                                       |

图表1-9 “十二五”时期加快转变经济发展方式的“五个坚持”

## 五个坚持

- 1 坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向
- 2 坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑
- 3 坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点
- 4 坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点
- 5 坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力

图表1-10 “十二五”时期经济社会发展“七大目标”

| 序 号 | 标 题        | 内 容                                                                                          |
|-----|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | 经济平稳较快发展   | 国内生产总值年均增长7%，城镇新增就业4500万人，城镇登记失业率控制在5%以内，价格总水平基本稳定，国际收支趋向基本平衡，经济增长质量和效益明显提高。                 |
| 2   | 结构调整取得重大进展 | 居民消费率上升。农业基础进一步巩固，工业结构继续优化，战略性新兴产业发展取得突破，服务业增加值占国内生产总值比重提高4个百分点。城镇化率提高4个百分点，城乡区域发展的协调性进一步增强。 |
| 3   | 科技教育水平明显提升 | 九年义务教育质量显著提高，九年义务教育巩固率达到93%，高中阶段教育毛入学率提高到87%。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重达到2.2%，每万人口发明专利拥有量提高到3.3件。  |

续表

| 序 号 | 标 题          | 内 容                                                                                                                                                                                           |
|-----|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 4   | 资源节约环境保护成效显著 | 耕地保有量保持在18.18亿亩。单位工业增加值用水量降低30%，农业灌溉用水有效利用系数提高到0.53。非化石能源占一次能源消费比重达到11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低16%，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%，主要污染物排放总量显著减少，化学需氧量、二氧化硫排放分别减少8%，氨氮、氮氧化物排放分别减少10%。森林覆盖率达到21.66%，森林蓄积量增加6亿立方米。 |
| 5   | 人民生活持续改善     | 全国总人口控制在13.9亿人以内。人均预期寿命提高1岁，达到74.5岁。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长7%以上。新型农村社会养老保险实现制度全覆盖，城镇参加基本养老保险人数达到3.57亿人，城乡三项基本医疗保险参保率提高3个百分点。城镇保障性安居工程建设3600万套。贫困人口显著减少。                                   |
| 6   | 社会建设明显加强     | 覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。全民族思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。文化事业加快发展，文化产业占国民经济比重明显提高。社会管理制度趋于完善，社会更加和谐稳定。                                                                           |
| 7   | 改革开放不断深化     | 财税金融、要素价格、垄断行业等重要领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展，互利共赢开放格局进一步形成。                                                                                                        |