

湖南师范大学出版社

党的组织工作实用手册

●中共湖南省委组织部 编

党的

组织

工作

实用

手册

中共湖南省委组织部编

党的组织工作实用手册

中共湖南省委组织部 编

责任编辑:吴智勇

湖南师范大学出版社出版发行

(长沙市岳麓山)

湖南省委机关印刷厂印刷

850×1168 32开 18印张 452千字 2插页

1991年9月第1版 1991年9月第1次印刷

ISBN 7—81031—107—7/Z·015

定价:8.50元

(内部发行 妥善保存)

主 编：赵培义

副主编：宋廷同 周澍林

吕唐清 曾恒祥

刘扫尘 赵捷先

杨章林 陈海斌

编审组

成 员：周澍林 刘扫尘

赵捷先 阮甫堂

朱启明 赵宗信

甄才蒲 张世禄

序

熊 清 泉

摆在我们面前的这本《党的组织工作实用手册》，是湖南省委组织部的一些领导同志挤时间自己动手并组织力量参加编写的。他们力图以马列主义、毛泽东思想关于党的建设的理论为指导，以党的组织工作文件为依据，紧密联系党的组织建设、党员队伍建设和领导班子建设、干部队伍建设的实际，对党的组织工作应当遵循的基本原则、方针政策、目标要求、工作程序和实施办法，进行比较系统的归纳和有条理的陈述；对建党以来特别是党的十一届三中全会以来，在党的组织工作中逐步形成的一些规章制度和优良传统，进行比较充分的反映。党的组织人事工作干部通过阅读这本手册，可以明了组织工作方面的基本原则和基本要求，找到处理有关组织工作问题的政策依据和实施办法，是一本具有较强的政策性、操作性和指导性等特点的内部专用书籍。希望这本书的出版，能够对各级组织人事工作者和其他党务工作者有所帮助，从中受益。

党的组织工作历来是服从和服务于党的政治路线的。在党的工作重点转移到以经济建设为中心的新时期，党的组织工作应当坚定不移地以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，为贯彻执行党的基本路线、建设有中国特色的社会主义服务，为大力发展生产力，实现我国经济建设和社会发展的第二步战略目标服务。从事组织人事工作的同志一定要站在战略的高度来认识和对待这个问题，以此作为开展工作的出发点和落脚点。通过加强党的组织工作，充分发挥各级党组织的核心领导作用和战斗堡

垒作用，充分发挥广大党员的先锋模范作用和广大干部的骨干带头作用，从组织上保证党的基本路线的贯彻执行和社会主义现代化建设事业的顺利发展。

建设有中国特色的社会主义，关键在于加强和改善党的领导。要加强和改善党的领导，关键又在于加强党的建设。为了进一步把党员队伍、干部队伍特别是党政领导班子建设得更好，必须对党的组织工作所面临的形势和现状有清醒的全面的认识。毫无疑问，我们党的主流是好的，各级党的组织和领导班子的主流是好的，正因为如此，才有社会主义现代化建设和改革开放蓬勃发展的新局面。但是也要看到，在国际上，西方敌对势力在他们的和平演变图谋在一些国家得手以后，正在加紧对我国进行颠覆和渗透，和平演变与反和平演变、渗透与反渗透、颠覆与反颠覆的斗争将长期继续下去；从国内看，阶级斗争还将在一定范围内长期存在，并且在一定条件下还可能激化，坚持四项基本原则同资产阶级自由化思潮的对立和斗争也将长期继续下去。在这种情况下，我们必须经常考察和分析党的各级组织和干部队伍的状况，并有一个清醒的估计。我们不能因为党内发生某些消极腐败现象而看不到党的主流是好的，也不能因为主流好便对存在的问题视而不见，掉以轻心。一定要紧密联系党的政治路线和政治任务，全面加强党的建设。从党委组织部门的任务来说，特别要抓好从严治党 and 任人唯贤这两个核心问题，努力提高全党的马克思主义水平、为人民服务的自觉性和党的各级组织的战斗力，保证党和国家的各级领导权真正掌握在忠于马克思主义的人手里。只有这样，我们党才能始终保持工人阶级先锋队性质和党的领导地位，才能从政治上、思想上、组织上筑起抵御国内外敌对势力和平演变的钢铁长城，才能使各级党组织和广大党员、广大干部继续经受住执政的考验、改革开放和发展商品经济的考验以及反对和平演变的考验，领导广大人民群众完成建设有中国特色社会主义的伟大历史使命。

我们党的组织工作具有光荣的历史和优良的传统,在新的历史条件下,承担着比以往更加繁重而艰巨的任务。从事党的组织人事工作的同志,一定要以党的事业为重,以党的兴旺为荣,保持政治坚定、纪律严明、廉洁奉公、公道正派等优良传统,严格按照党的方针、政策和规定程序办事,同时不断研究新情况,探索新方法,总结新经验,给党委当好参谋,使党的组织工作能够更好地适应新形势的需要,在加强党的建设,坚持党的执政地位和为党的中心工作服务中发挥更大的作用。

在《党的组织工作实用手册》出版之际,我应约就党的组织工作提出了上述一些看法和期望,并以此为序。

一九九一年九月

目 录

序	熊清泉
---------	-----

总 则

一、党的组织工作的地位和作用	(1)
二、党的组织工作应遵循的基本原则	(1)
三、党委组织部的主要任务	(5)

党 组 织 建 设

四、党组织建设的目的和要求	(7)
五、党的地方组织和基层组织设置的原则和形式	(7)
六、党的地方组织的地位、作用和任务	(10)
七、地方党委派出机构的地位、作用和任务	(10)
八、党组的地位、作用和任务	(12)
九、党的基层组织的地位、作用和任务	(13)
十、党的基层组织的建设和整顿	(21)
十一、党的地方各级代表大会召开的期限及职权	(26)
十二、党的地方各级代表大会的代表名额和地方各级委员会(省级含顾委)、纪委会的委员、常委、正副书记(正副主任)名额	(27)
十三、党的地方各级代表大会召开前的准备工作	(30)
十四、党的地方各级代表大会会议期间的组织工作	(101)
十五、党的地方各级代表大会闭幕后的组织工作	(118)

十六、党的基层组织代表大会(党员大会)的召开期限、 报批手续、代表产生及选举工作	(127)
十七、党的代表会议的职权、代表产生及与党的代表大 会的区别	(135)
十八、实行党委制的作用和应遵循的原则	(137)
十九、设立、撤销、改组、解散党组织和转移党组织领导 关系的审批	(140)

党员队伍建设

二十、党员教育、管理的基本要求	(143)
二十一、党员教育工作的管理体制及党委组织部的职责	(145)
二十二、党员教育的主要内容和基本方法	(147)
二十三、党员领导干部民主生活会的内容、要求和管理	(149)
二十四、民主评议党员的内容、要求、方法和有关政策规 定	(153)
二十五、开展“创先争优”活动的要求、条件和方法	(158)
二十六、党员电化教育工作的任务和管理	(161)
二十七、转移党员组织关系的规定	(165)
二十八、党员的党龄计算与党籍处理	(174)
二十九、党员因私出国(境)的审批手续和出国(境)后 的党籍管理	(181)
三十、党员、党组织统计工作的基本任务和要求	(184)
三十一、党费的收缴与管理	(189)
三十二、发展党员工作的方针和党员标准	(196)
三十三、发展党员工作的重点和程序	(198)

三十四、预备党员的教育、考察和转正·····	(202)
三十五、党委组织部门对发展党员工作的指导·····	(203)
三十六、党的组织员的基本条件和职责·····	(204)
三十七、发展党员和党员管理工作中几个具体问题的规定·····	(205)

领导班子和干部队伍建设

三十八、领导班子调整配备的意义、原则和应注意的问题·····	(207)
三十九、领导班子思想作风建设的基本内容、主要方法和应注意的问题·····	(210)
四十、领导班子建设的标准和要求·····	(219)
四十一、党政领导班子成员素质要求及一把手应具备的条件·····	(220)
四十二、正确掌握干部队伍“四化”方针和干部德才标准应注意的几个问题·····	(225)
四十三、地方各级党政领导班子的结构、职数和党的纪 委、党政机关直属部门领导班子的职数·····	(229)
四十四、省、市(州、地)、县(市、区)人大、政协领导班 子的结构和职数·····	(231)
四十五、省、地群团组织、企业单位和高等学校领导班 子的结构和职数·····	(234)
四十六、领导班子和领导干部考察的主要内容、程序、方 法和应注意的几个问题·····	(238)
四十七、党政领导干部交流的范围、对象、形式和应注意 的问题·····	(242)
四十八、后备干部的条件、结构和选拔程序·····	(245)

四十九、后备干部的培养与管理	(249)
五 十、干部教育的内容、方式和对干部学员的考核、考察.....	(251)
五十一、干部教育的主要制度和宏观管理	(259)
五十二、领导班子和领导干部管理的基本原则、主要要求 和应注意的问题.....	(268)
五十三、湖南省委管理干部的范围	(273)
五十四、非领导职务的设置和管理	(280)
五十五、选拔任用干部的工作程序和有关规定	(284)
五十六、领导干部选任制的范围和工作中应注意的问题	(303)
五十七、领导干部委任制的范围和工作中应注意的问题	(306)
五十八、干部聘任制的范围、程序和工作中应注意的问题	(307)
五十九、双重管理单位党政领导班子及其成员的管理	(312)
六 十、党的知识分子政策及党委组织部门管理知识 分子工作的职责.....	(315)
六十一、优秀专家、拔尖人才的选拔和管理.....	(318)
六十二、科技副县(市)长的选配与管理	(321)
六十三、县(市、区)人民武装干部的管理.....	(324)
六十四、女干部的培养和选拔	(326)
六十五、少数民族干部的培养和选拔	(330)
六十六、非党干部的培养和选拔	(335)
六十七、安置军队转业干部的原则和有关规定	(338)
六十八、干部人事制度改革的方向、重点和应注意的问题	(351)

六十九、干部人事工作宏观管理的主要内容、要求和措施.....	(355)
七十、干部调配工作的原则、权限和纪律.....	(358)
七十一、调整领导干部工资的有关规定和报批程序 ...	(361)
七十二、审批干部因公出国(境)的有关规定	(414)
七十三、确定和更改建国前干部参加工作时间的规定和 审批权限.....	(418)
七十四、确定和更改建国后干部参加工作时间的规定和 审批权限.....	(426)
七十五、处理“文化大革命”前的一些案件的规定	(429)
七十六、调查索要干部证明材料有关事项的规定	(431)
七十七、干部档案工作的几项规定	(434)
七十八、干部统计工作的任务、范围、要求和管理	(449)
七十九、老干部工作的原则、政策和党委组织部管理老 干部工作的职责.....	(452)
八十、干部退(离)休与退职的有关规定	(454)
八十一、退(离)休干部的政治、生活待遇和提高待遇的 有关规定.....	(458)
八十二、干部死亡后有关问题处理的规定	(470)

党委组织部的文秘、综合工作

八十三、秘书工作的任务和要求	(483)
八十四、党委组织部的文件种类和行文规则	(486)
八十五、文电处理、利用、管理的有关规定	(491)
八十六、撰写重要文稿的工作程序和基本要求	(501)
八十七、组织部门调查研究的基本要求和应抓好的主要 环节.....	(506)

八十八、党的组织工作理论研究的主要内容和方式方法	(510)
八十九、部刊的办刊要求和工作程序	(513)
九 十、组织部门督查工作的重点和职责要求	(515)
九十一、组织部门信访工作的范围、职责、制度、程序和目标管理	(516)
九十二、处理有关组织工作议案、提案的要求和程序	(522)
九十三、党的组织工作的保密规定	(526)
九十四、部机关行政事务管理和接待工作	(531)

党委组织部的自身建设

九十五、党的组织工作干部的素质要求	(533)
九十六、党委组织部部务会的主要职责和工作规则 ...	(535)
九十七、组织部机关思想政治工作的主要内容和基本方法	(540)
九十八、党委组织部的机构设置、任务分工和人事管理	(541)

附 录

九十九、湖南省部分省情简介	(547)
后记	(551)

一、党的组织工作的地位和作用

中国共产党的组织工作,包含的范围很广,凡属组织广大党员、干部和人民群众贯彻执行党的路线、方针、政策,实现党的主张、决议的工作,都是党的组织工作。通常所说的党的组织工作,主要是指党的组织部门所担负的工作任务,包括党组织建设和党员队伍建设,领导班子建设和干部队伍建设等方面。

党的组织工作是党的工作的重要组成部分,是实现党的政治路线,完成党的政治任务提供坚强的组织保证的重要工作,也是全面加强党的建设,坚持党的工人阶级先锋队性质,充分发挥党的核心领导作用的前提和基础。

在坚持和保卫有中国特色社会主义建设,反对和平演变的斗争中,党的组织工作对于保证党的基本路线的贯彻执行,保证国家的繁荣富强和长治久安,起着非常重要的作用。

二、党的组织工作应遵循的基本原则

江泽民同志《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》中指出,“在新的历史条件下,我们党不仅要继续经受执政的考验,而且面临着改革开放和发展商品经济的考验,面临着反对和平演变的考验。在严峻考验面前,我们一定要紧紧联系党的政治路线和政治任务,全面加强党的建设,始终保持党的工人阶级先锋队的性质和全心全意为人民服务的宗旨,坚定社会主义信念和共产主义理想,筑起抵御国内外敌对势力和平演变的钢铁长城,把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心

力量,更好地担负起历史赋予我们党的伟大使命。”这是在新形势下全面加强党的建设的指导思想,也是做好党的组织工作的指导思想和总的要求。

根据以上指导思想、总的要求和长期的实践经验,在进行党的组织工作中应当注意掌握并具体体现以下几项基本原则:

(一)党的组织工作要服从和服务于党的政治路线的原则。党在社会主义初级阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。党的组织工作要服从和服务于党的政治路线,就必须根据党的基本路线所确定的总方向、总目标和总任务来确定自己的工作方向、目标和任务,并围绕党的基本路线的主要内容即一个中心、两个基本点来开展党的各项具体的组织工作;同时,通过做好各项具体的组织工作为实现党的基本路线服务,保证有中国特色社会主义建设的顺利进行和党的各项工作任务顺利完成。

(二)认真贯彻执行民主集中制的原则。关于民主集中制的基本原则,党章有以下六条规定:(1)党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。(2)党的各级领导机关,除它们派出的代表机关和在非党组织中的党组外,都由选举产生。(3)党的最高领导机关,是党的全国代表大会和它所产生的中央委员会。党的地方各级领导机关,是党的地方各级代表大会和它们所产生的委员会。党的各级委员会向同级的代表大会负责并报告工作。(4)党的上级组织要经常听取下级组织和党员群众的意见,及时解决它们提出的问题。党的下级组织既要向上级组织请示和报告工作,又要独立负责地解决自己职责范围内的问题,上下级组织之间要互通情报、互相支持和互相监督。(5)党的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。凡属重大问题都要由党的委

员会民主讨论，作出决定。(6)党禁止任何形式的个人崇拜。要保证党的领导人的活动处于党和人民的监督之下，同时维护一切代表党和人民利益的领导人的威信。

党的各项组织工作，都要严格遵循党的这一根本组织原则，加强党的代表大会制度，党委集体领导与个人分工负责相结合的制度，党的组织生活制度等制度建设，坚决按照民主集中制的各项基本原则办事，真正做到从群众中来，到群众中去，集中起来，坚持下去，在充分发扬民主的基础上实行正确的集中。

(三)党管干部的原则。党管干部是坚持党的领导的一个重要方面，是维护和巩固党的执政地位的一项重要保证。它的实质就是要保证党对干部工作的领导权和对重要干部的管理权，以保证党和国家的各级领导权掌握在忠于马克思主义的人手中。《中共中央关于加强党的建设的通知》(中发[1989]9号文件)明确提出了党管干部的四项内容：一是党要加强对干部工作的领导，制定干部工作的方针、政策；二是推荐和管理好重要干部；三是指导干部人事制度的改革；四是做好对干部人事工作的宏观管理和检查监督。

坚持党管干部的原则，特别要坚持以下几点：(1)各级党委(党组)及其组织人事部门和其他管理干部的部门，都必须坚决贯彻执行党的任人唯贤的干部路线，全面贯彻执行干部队伍“四化”方针和德才兼备的干部标准，决不能违背党的干部路线和方针、政策，另搞一套，各自为政，任人唯亲；(2)对于干部的任免、提拔、调动、调训、审查和处理，都必须按照中央和省委规定的程序，经由党委(党组)集体讨论决定，并按照干部管理权限报上级党委批准或备案；(3)正确处理党委推荐干部与人大选举和决定干部的关系，党委管干部和政府任命干部的关系，党委管干部和政协、群众团体任命干部的关系，上级业务主管部门管干部与地方党委管干部的关系(即条条与块块的关系)，企业行政领导管干部和企业党组织管干部的关系，做到既坚持党管干部的原则，又严格依法办事，按规

定办事；既有分工，又有合作，从大局出发，互相支持，紧密配合。

（四）党要管党，从严治党的原则。党要管党，从严治党，是党中央在新的历史条件下提出的关于加强党的建设的一项重要原则。党要管党，就是强调党在加强社会主义现代化建设事业的领导中，要把党的建设摆在至关重要的位置上，聚精会神地加强党的自身的政治、思想、组织、作风和制度建设，从而把我们党建设成为领导全国各族人民实现社会主义现代化的更加坚强的核心力量，更好地担负起历史赋予我们党的伟大使命。从严治党，是党对各级党组织和党员队伍严格进行教育、管理、监督的一项重要原则，是保证全党始终保持工人阶级先锋队的性质，坚持全心全意为人民服务的宗旨，坚定社会主义信念和共产主义理想，经得起执政的考验，改革开放和发展商品经济的考验，反对和平演变的考验，永远立于不败之地的重要措施。

坚持党要管党，从严治党，总的就是要严格按照党章、《准则》的要求治党，按照党的工人阶级先锋队的面貌治党。具体来说，一是要进一步抓好党的政治、思想、组织、作风和制度建设，坚决反对和纠正轻视党的建设、淡化党的领导和党不管党的倾向；二要严格掌握党员标准，严格把好发展党员的质量关；对党员从严教育，从严管理，对党员领导干部从严要求，从严监督，不断提高党员队伍的政治素质和业务素质，保持和发扬党的优良传统和作风；三要严格执行党的纪律，坚决反对不正之风和各种消极腐败现象，提高各级党组织和党员拒腐防变的自觉性，严肃查处违法乱纪的人和事，坚决清除党内腐败分子，以保持党的先进性和纯洁性。

（五）实事求是的原则。实事求是既是党的思想路线，也是党的组织工作必须遵循的一个重要原则。党的组织工作必须从实际情况出发，按照客观规律办事。在贯彻执行党的路线、方针、政策和上级指示时，要同本地区、本部门的实际情况结合起来，拿出切实可行的组织实施计划、方案和措施，而不能照抄照转，生搬硬套；当客