

黑龙江蓝皮书[®]

LUE BOOK OF HEILONGJIANG

执行主编 / 张新颖

黑龙江社会 发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF
HEILONGJIANG (2013)

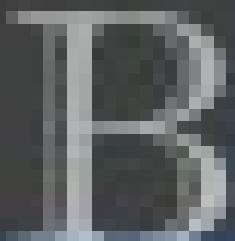
主 编 / 艾书琴

副主编 / 王爱丽 鲁 锐 陈 静



社会 科学 文献 出 版 社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



黑龍江省政務
黑龍江省政府

黑龍江社會 發展報告

(2001年)

黑龍江省人民政府
黑龍江省統計局編

黑龍江省統計出版社



执行主编 / 张新颖

黑龙江社会发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF
HEILONGJIANG (2013)

主 编 / 艾书琴
副主编 / 王爱丽 鲁 锐 陈 静

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江社会发展报告. 2013/艾书琴主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 1

(黑龙江蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4162 - 7

I. ①黑… II. ①艾… III. ①社会发展 - 研究报告 -
黑龙江省 - 2013 IV. ①D673. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 306936 号

黑龙江蓝皮书

黑龙江社会发展报告(2013)

主 编 / 艾书琴

副 主 编 / 王爱丽 鲁 锐 陈 静

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责 任 部 门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责 任 编 辑 / 丁 凡 张丽丽

电 子 信 箱 / pishibu@ssap.cn 责 任 校 对 / 李有江 陈 磊

项 目 统 筹 / 邓泳红 丁 凡 责 任 印 制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读 者 服 务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 25

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版 字 数 / 403 千字

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4162 - 7

定 价 / 69. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《黑龙江社会发展报告》

编 委 会

主 编 艾书琴

执行主编 张新颖

副 主 编 王爱丽 鲁 锐 陈 静

作 者 (以文序排列)

王爱丽	田 雨	宋儒梅	邢晓明	王 磊
林松娟	王欣剑	张 岩	张友全	盛 昕
宋 莉	张慧霄	张雪霞	赵德雷	罗丹丹
张斐男	那 瑛	李德滨	邹庆国	董静爽
董鸿扬	鲁 锐	王建武	杨大威	徐晓伟
程 遥	唐守祥	辛 浇	赵瑞政	郑 莉
赵 岩	尹海洁	张立冬	郝 蕊	赵 云
刘明明	唐加东	魏晓丽	刘立民	陈 静
马立智	杜 丹			

主要编撰者简介

张新颖 黑龙江省社会科学院副院长、省级领军人才梯队农业经济管理专业带头人；兼任黑龙江省政府科顾委专家顾问、哈尔滨市政府专家顾问、黑龙江省政府重大项目专家顾问。主持省委省政府重大课题十余项；黑龙江省科技厅课题、院重点课题 20 余项。论文《哈尔滨在老工业基地振兴中加速发展研究》获黑龙江省社科研究报告类成果一等奖；论文《现代服务业的经济带动作用》被《中国社会科学文摘》全文转载；专著《东北地区老工业基地经济发展比较研究》获黑龙江省第 13 届社科专著类三等奖。

王爱丽 黑龙江省社会科学院社会学所所长、研究员。现为省级领军人才梯队社会学专业带头人，省优秀中青年专家，省宣传文化系统“六个一批”人才，省政府特殊津贴获得者。担任中国社会学会常务理事、中国生活方式专业委员会秘书长、省社会学会副会长兼秘书长等职。主持国家社科基金项目 1 项，省社科基金 3 项（重大委托 1 项），省部级项目 20 余项。出版学术著作 10 余部，在《社会学研究》等国家级、省级刊物上发表论文 60 余篇。曾获省社科优秀成果一等奖 2 项、二等奖 2 项。

鲁 锐 黑龙江省社会科学院社会学所副所长、研究员。中国社会学学会常务理事，黑龙江省社会学学会副秘书长、黑龙江省科技经济专家顾问委员会专家组成员、黑龙江省县域经济学会理事、黑龙江省人口学会理事等。主要研究方向为农村社会学和消费社会学。共出版专著、合著、编著各种书籍 20 余部。主持省社科基金项目 4 项。发表论文 80 余篇，研究报告 30 余篇。

陈 静 黑龙江省社会科学院政治学所所长（副厅级）、研究员。省级领军人才梯队科学社会主义专业梯队带头人，黑龙江省宣传文化系统“六个一批”人才。全国党建研究会特约研究员，全国科社学会理事、全国国际共产主义运动史学会理事。主要研究方向为党风廉政建设、社会主义意识形态建设。曾获黑龙江省第十四届社科优秀成果论文一等奖，主持 2010 年度省重大委托项目。

摘要

本报告是对黑龙江省 2012 年度社会发展情况的回顾与总结，同时也是对 2013 年黑龙江省社会发展前景的展望。

报告以千份随机抽样问卷调查和专题研究为依据，从社会学的视角客观地描述了 2012 年黑龙江省人民生活、就业、住房、教育、医疗、社会保障、人口发展、生态环境等诸多方面的现状，深入分析了当前黑龙江省社会形势和热点、焦点问题，提出了 2013 年社会发展的主要趋势和对策建议。

2012 年，黑龙江省深入实施“八大经济区”和“十大工程”发展战略，重点办好 30 件民生实事，增进人民福祉，促进社会和谐，全省社会形势发展态势良好。呈现八大特点：一是经济增长逆势上行，物价得到初步控制；二是居民收入跑赢 GDP，农民收入居全国前十；三是保障性住房强力推进，建设总量全国第一；四是食品安全备受关注，出台首个省级“条例”；五是“政校联合”全国推广，大学生就业创业成效斐然；六是社会保障升档提标，特惠失业低保群体；七是民生支出快速增长，逐步迈向公共财政；八是英模群体集群涌现，大美大爱情满龙江。

2012 年，黑龙江省社会建设尚存在以下几个主要问题：一是 CPI 涨幅高于全国，物价上涨影响加剧；二是老龄化发展迅猛，养老问题愈显突出；三是新农保政策吸引力不足，亟待完善管理规范；四是“网络问政”建设滞后，政务微博差距明显；五是底层认同尚未形成，群体极化有待预防；六是安全焦虑不断弥散，社会信任状况堪忧。

2013 年，黑龙江省要全面贯彻党的十八大精神，向 2020 年实现小康的目标奋进，需从以下四个方面加强社会建设：一是在改革社会体制上，应突出“政社分开”难题的破解；二是在创新社会管理上，应着力“片面维稳”难题的破解；三是在保障民生改善上，应加速“底线公平”难题的破解；四是在



引导社会心态上，应强化“社会戾气”难题的破解。

本书由 31 篇研究报告组成。共分为 6 个部分，即除了总报告以外还包括社会调查篇、社会发展篇、社会问题篇、社会阶层篇和社会管理篇。

社会调查篇共 3 篇。以千余份调查问卷为基础，分别从专家学者、大众和党政干部的视角描述了黑龙江省 2012 年社会形势的判断、评价和期待。

社会发展篇共 9 篇。包括了人民生活、就业、住房、教育、医疗卫生、社会保障、人口发展、生态环境和科技创新等诸多方面的内容。

社会问题篇共 8 篇。体现了对老龄化、社区保障体系、农民综合素质、大学生就业创业、艺术品市场、民生投入、文化产业和婚姻家庭等问题的关注。

社会阶层篇共 5 篇。分别从阶层关系和谐、城乡中低收入群体的阶层意识、底层阶级的认同、教育公平与性别平等和残疾人事业发展等方面进行了深入的分析。

社会管理篇共 5 篇。重点探讨法律援助、工会组织发展、廉政风险防控、网络问政建设、社会志愿服务体系等问题。

Abstract

The report gives the review and summary on social development of Heilongjiang province during the year of 2012 and forecasts the prospect of social development of Heilongjiang province during the year of 2013.

The report, based on thousands of random sampling questionnaire surveys and monographic studies, objectively describes the status quo on the people's livelihood, employment, housing, education, health care, social security, population development, and ecological environment, etc. of Heilongjiang province in 2012, from the perspective of sociology, deeply analyzes the current provincial social situation, hot spot and focus, and proposes the primary trends and countermeasures of social development during the year of 2013.

In 2012, Heilongjiang province deeply executed development strategies of "eight economic zone" and "ten key project", accelerated forty people's livelihood projects, improved the people's livelihood and social harmony, and social development achieved remarkable results, which were presented from the following eight characteristics: ①Economic growth bucked the trend and prices of commodities got preliminary control; ②Resident incomes rose faster than GDP and peasant incomes ranked the national top ten; ③Low-cost housing gained strong propulsion and total housing construction reached the highest; ④Food safety attracted considerable attention and the first "provincial regulations" was enacted; ⑤ "Collaboration of the government and the school" was copied nationwide and graduate employment and entrepreneur made great achievements; ⑥Social security shifted up and unemployed and low-income groups received preference; ⑦Expenditures of the people's livelihood projects grew rapidly and were gradually toward public finance; ⑧Heroes and models surged out and great beauty and great love overflowed Heilongjiang.

In 2012, in the process of social development in Heilongjiang, there were main issues as follows: ①CPI rise was above the national average and influence of rising



prices was increased; ②The speed of aging was more faster and the issue of parent-supporting was more distinctive; ③ The new policy of rural social endowment insurance was not attractive enough and the management standard was still to be perfected; ④Network construction in politics lagged and the difference of micro-blogging of government affairs was obvious; ⑤Low class identity was not yet formed and group polarization was to be prevented; ⑥The anxiety over social safety was spreading constantly and the state of social trust was worrying.

In 2013, Heilongjiang province will fully implement the essence of the 18th CPC National Congress and stride to achieve the goal of reaching well-to-do level in 2020, which is to strengthen social development from the following four aspects: ①In the reform of the social system, the solution to “the government apart from society” should be emphasized ; ②In the innovation of social management, the solution to “one-sided dimensional stability” should be strengthened; ③ In the guarantee of the improvement of the people’s livelihood, the solution to “the fairness of the baseline” should be accelerated; ④In the guidance of social mentality, the solution to “social hostility” should be reinforced.

The report consists of thirty-nine research chapters and falls into six parts including, chapters for social survey, for social development, for social issues, for social classes and for social management, apart from the general report.

Chapters for social survey are constituted of three reports, which, based on thousands of questionnaire surveys, judge, evaluate and expect provincial social situation and government work performance during the year of 2012 respectively from the perspectives of expert researchers, common people and party cadres.

Chapters for social development are constituted of nine reports, which cover the contents concerning people’s livelihood, employment, housing, education, health care, social security, population development, ecological environment, and scientific and technological innovation, etc. .

Chapters for social issues are constituted of eight reports, which embody the concern about aging, social security system, comprehensive qualities of peasants, graduate employment and entrepreneur, art market, investment to people’s livelihood, culture industry and marriage and family, etc. .

Chapters for social classes are constituted of five reports, which deeply analyze the aspects of class relation harmony, class consciousness of the urban and rural low-



and middle-income groups, low class identity, educational justness and sexual equality, and development of undertakings for disabled persons, etc. .

Chapters for social management are constituted of five reports, which mainly discuss the issues on legal aid, development of the trade union organization, integrity risk prevention, network construction in politics and social voluntary service system, etc. .

序

艾书琴

在全国上下深入学习贯彻党的十八大精神之际，《黑龙江社会发展报告（2013）》如期出版，这是黑龙江省社科理论界贯彻十八大精神，总结2012年黑龙江社会事业发展经验，落实十八大精神，推动黑龙江经济社会实现更好发展的一个良好开端。

2012年，再次为《黑龙江社会发展报告》作序，感慨颇多。《黑龙江社会发展报告》已连续出版16年，特别是2011年正式由社会科学文献出版社出版以来，已成为黑龙江省社科理论界和社会科学文献出版社精心打造的学术精品和图书品牌，其以专家学者的独特立场和视角，较为丰富的基层资料信息和原创性、前瞻性的特色，全面地分析了黑龙江省社会形势的发展变化和民生改善中的焦点、热点问题，为省委、省政府了解省情、科学决策提供参考，并作为黑龙江省“两会”用书，备受各界好评。16年来，伴随着黑龙江省经济社会的长足发展，《黑龙江社会发展报告》记录了省委、省政府致力于改善民生、惠及龙江人民的一系列举措，见证了龙江人民从基本物质生活到精神文化生活的逐步改善历程，凝聚着龙江社科工作者的心血和汗水，得到了社会科学文献出版社的大力支持和帮助。

党的十八大提出，“全面建成小康社会——在改善民生和创新社会管理中加强社会建设：努力办好人民满意的教育、推动实现更高质量的就业、千方百计增加居民收入、统筹推进城乡社会保障体系建设、提高人民健康水平、加强和创新社会管理”。充分诠释了我们党代表最广大人民群众利益的执政理念，充分彰显了让改革发展成果更多惠及全民的信念和决心，充分体现了党的新一代领导集体“要多谋民生之利，多解民生之忧”的务实为民情怀。

就黑龙江省而言，2012年加速推进40项民生工程，全力促进全省经济社



会更好更快发展。经济增长逆势上行，物价得到初步控制，全省GDP增幅仍将达到10%以上，高于全国GDP增幅2个百分点。城乡居民收入增速跑赢GDP，农民收入进入全国前十位。预计到2012年末，黑龙江省农民人均纯收入将增至9000元以上，高于全国平均水平1000元左右，预示着农民收入跨入全国前十名的行列，黑龙江省城镇居民人均可支配收入将达到1.7万元，城乡居民收入差距继续缩小。民生财政支出快速增长，逐步迈向公共财政。2012年，黑龙江省用于民生方面的专项支出为149.4亿元，比2011年增长29.2%，高于公共财政预算收入增长水平，民生支出占公共财政预算支出的35.5%。全省公共财政预算支出421亿元，比2011年增长8.6%。社会保障升档提标，保障性住房建设总量位居全国第一，城乡人均住房面积增幅高于全国平均水平。截至2012年10月底，全省保障性安居工程共开工52.4万套，开工率为102.4%，完成投资784.8亿元；竣工42.3万套，竣工率为100.7%。一系列数据表明，一年来，黑龙江省大力推进经济社会发展，着力改善民生成效显著。在看到成绩的同时，我们也应看到，在全面建成小康社会的进程中，黑龙江省改善民生的空间很大、潜力很大，任务还很艰巨。

2012年11月20~21日召开的中共黑龙江省委十一届二次全会指出，深入学习贯彻党的十八大精神，加快推进富强文明和谐大美幸福龙江建设，关键在于用党的十八大精神指导龙江发展实践。必须按照党的十八大提出的目标、任务和“五位一体”总布局，进一步理清工作思路、明确工作重点、完善工作措施，以实实在在的工作推动龙江经济社会实现更好更快更大发展，朝着建设富强、文明、和谐、大美、幸福龙江的宏伟目标阔步前行。着力抓好民生工作的重点是，以保障和改善人民生活工程为抓手，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，着力抓好就业工作，努力提高群众收入水平，不断完善社会保障体系，大力发展战略社会事业，切实改善群众生产生活条件，扎实做好扶贫开发工作，在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展，努力使人民过上更好的生活。

民为国本，本固国强。展望2013年，在十八大精神的指引下，黑龙江省各级党委、政府在促进经济社会发展、改善民生上仍需开拓进取，攻坚克难，继续推动科学发展、促进社会和谐，继续改善人民生活、增进人民福祉，完成



时代赋予的光荣而艰巨的任务。作为社会科学工作者，我们也有责任、义务来参与推进本省社会事业发展的研究工作，为黑龙江省民生工作再上新台阶，推进富强、文明、和谐、大美、幸福龙江贡献我们的力量。

2012年12月15日于哈尔滨

(作者系黑龙江省社会科学院党委书记)

目 录



Ⅲ I 总报告

Ⅲ.1 2012~2013 年黑龙江省社会形势分析与预测	王爱丽 / 001
一 2012 年黑龙江省社会发展总体形势.....	/ 002
二 2012 年黑龙江省社会发展面临的主要问题和挑战.....	/ 009
三 2013 年黑龙江社会发展的展望与对策建议.....	/ 016

Ⅲ II 社会调查篇

Ⅲ.2 2012~2013 年黑龙江省社会形势专家调查报告	田雨 宋儒梅 / 023
Ⅲ.3 2012~2013 年黑龙江省社会形势民意调查报告	邢晓明 / 037
Ⅲ.4 2012~2013 年黑龙江省社会形势党政干部调查报告	王磊 / 053

Ⅲ III 社会发展篇

Ⅲ.5 黑龙江省城镇居民生活状况分析	林松娟 / 065
Ⅲ.6 黑龙江省社会保障发展状况与对策	王欣剑 / 073



- B.7 黑龙江省保障性住房建设情况分析及建议 张岩 / 080
B.8 黑龙江省就业形势分析与预测 张友全 / 093
B.9 黑龙江省医疗卫生事业发展研究报告 盛昕 宋莉 / 102
B.10 黑龙江省教育发展现状及对策 张慧霄 张雪霞 赵德雷 / 112
B.11 黑龙江省人口发展状况及对策建议 罗丹丹 / 122
B.12 黑龙江省生态环境建设及发展报告 张斐男 / 129
B.13 黑龙江省科技创新机制与发展报告 那瑛 / 141

BIV 社会问题篇

- B.14 黑龙江省老龄结构性问题与对策思考 李德滨 邹庆国 / 154
B.15 构建广覆盖社区保障体系的对策
研究 董静爽 盛昕 董鸿扬 / 168
B.16 黑龙江省农民综合素质问题研究 鲁锐 王建武 杨大威 / 182
B.17 黑龙江省政校联合服务大学生就业创业情况
调研报告 徐晓伟 / 194
B.18 加速培育黑龙江省艺术品市场研究 周红路 / 203
B.19 黑龙江省加大民生投入促进民生发展对策研究 程遥 / 210
B.20 黑龙江省文化产业发展研究报告 唐守祥 / 220
B.21 城市化进程中黑龙江省婚姻家庭的基本特征及
发展趋势 辛湲 / 231

BV 社会阶层篇

- B.22 黑龙江省社会阶层关系和谐状况比较研究 赵瑞政 / 245
B.23 黑龙江省城乡中低收入群体的阶层意识调研
报告 郑莉 赵岩 / 257