

“十二五”国家重点图书

強國之略

国家利益卷

国家利益与国家安全利益
历代战略利益拓展与维护
国家利益与安全战略选择
外国国家利益理论与实践

邓晓宝 主编

解放军出版社

强国之略

国家利益卷

邓晓宝 主编

解放军出版社

图书在版编目(CIP)数据

强国之略·国家利益卷/邓晓宝主编. —北京:
解放军出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5065-6680-3

I. ①强… II. ①邓… III. ①国家安全—国家战略—
中国—文集 IV. ①D631-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第246553号

书 名: 强国之略·国家利益卷

主 编: 邓晓宝

责任编辑: 闫永春

装帧设计: 李 戎

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街40号 邮编: 100035

电 话: 010-66531659 (发行) 66737333 (编辑)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 700毫米×1000毫米 1/16

字 数: 290千字

印 张: 19

版 次: 2014年1月第1版

印 次: 2014年1月北京第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5065-6680-3

定 价: 36.00元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

本书编委会

主 编：邓晓宝

副主编：夏征难 毛元佑 侯鲁梁 石玉坤

编 委：梁雪美 潘友木 王中兴 王生荣

程亚文 张 羽

前 言

古今中外,国家走向富强,必然要制定和推进强国之略。近些年来,理论学术界积极研讨国家安全与发展的一系列重大战略课题,为探索和创新强国之略作出了富有成效的理论贡献。《强国之略》丛书,着眼于国家安全战略,从国家利益、地缘战略、战略文化、战略史鉴四个方面,精选在《中国军事科学》杂志上发表的战略研究成果结集出版。

国家利益是制定强国之略的根本准则。《强国之略·国家利益卷》,从国家利益与国家安全利益、历代战略利益拓展与维护、国家利益与安全战略选择,以及外国国家利益理论与实践等方面,揭示强国之略的深层动因。

地缘战略是抉择强国之略的客观依据。《强国之略·地缘战略

卷》，从地缘战略与制权理论、国际地缘战略历史演进、中国地缘战略历史回顾、中国地缘战略环境认知、中国地缘安全与战略选择等方面，分析强国之略的环境要素。

战略文化赋予强国之略以民族底蕴。《强国之略·战略文化卷》，从战略文化与安全战略选择、美国战略文化及其战略取向、欧洲国家的战略文化与战略、亚洲国家的战略文化与战略、中国战略文化传统及其特色等方面，认识强国之略的思想基础。

战略史鉴昭示强国之略的重要规律。《强国之略·战略史鉴卷》，从大国崛起的安全战略抉择、中国历史上安全问题与安全战略、中国历代维护统一的战略策略、中国历代治边方略与战略争论等方面，印证强国之略的历史走向。

能够揭示战略指导规律的理论研究成果有其重要的现实价值和持续的生命活力。《强国之略》丛书收录了《中国军事科学》杂志 1995 年到 2011 年间发表的部分战略研究文章。《中国军事科学》杂志是由中国军事科学学会和军事科学院主办的大型综合性理论期刊，是全国百种重点社科期刊、全国中文核心期刊、军事学核心期刊，是研究战略问题的高端平台。文章作者多为资深专家学者，也有军队高级干部和理论学术研究后起之秀。编者均为原文稿的编审人员。

中国梦是强国梦，强国梦离不开强国之略。丛书适合各级干部特别高级领导干部，军队高级将领和统率机关参谋人员，从事战略研究、咨询、决策和教学的专业人员，关心国家安全和国防和军队建设的广大读者的阅读。相信丛书会给读者带来战略理论和战略实践的启迪，对推进强国之略研究有所裨益。

丛书在出版过程中，对各文章进行了编辑修改，但由于各文章发表时间不同、编审人员不同，为了尽量保留原貌，所以书中仍存在一些问题。对此，欢迎读者批评指正。

目 录

国家利益与国家安全利益

中国共产党人的国家利益观	黄迎旭 李 明/ 2
马克思主义经典作家国家利益思想	张树德/ 19
国家利益与军事安全	马 平/ 31
中国国家安全利益发展的基本特征与实现途径	王桂芳/ 51
中西国家利益观之比较	洪 兵/ 60

历代战略利益拓展与维护

历代王朝战略利益拓展的主要特点和历史经验	史 群/ 76
先秦战争观的道德仁义与事功利益冲突	黄朴民/ 91
秦汉王朝鼎盛时期的利益拓展与国家安全	王 珏/ 104
隋唐时期战略利益的拓展	高润浩/ 114

2 强国之略：国家利益卷

明初海上战略利益拓展及其经验教训	葛业文/124
清代康雍乾时期的战略利益拓展与国家安全	任 力/135

国家利益与安全战略选择

国家利益与中国安全战略选择	王桂芳/152
国家利益拓展与军事战略发展	张啸天/164
维护国家海洋利益发展的战略思考	左立平/175
中国海洋维权战略探讨	唐复全 叶信荣 王道伟/185
空间利益面临的挑战与战略选择	赵德喜/203
国家利益与战略方向	亢武超/217

外国国家利益理论与实践

美国的国家利益理论	许 嘉/230
美国国家利益观对其国家战略的影响	庞存生 樊增礼/240
美国历史上的孤立主义与全球主义之争	陈 舟 温 冰/253
俄罗斯的国家利益观及其实践	陈建民/264
中东战争与石油利益	朱小莉/280



国家利益与国家安全利益



中国共产党人的国家利益观

黄迎旭 李 明

国家利益观,是一定阶级、政治集团关于维护国家利益的基本思想,体现了一定阶级、政治集团关于国家利益问题的基本立场和态度,是社会意识形态的重要内容,从深层次上主导着一定阶级、政治集团的政治理念、行动方针及战略策略的制定。中国共产党人的国家利益观,是中国共产党人在长期革命、建设和改革实践中形成和发展起来的,反映了中国最广大人民的意志和愿望,体现了中国无产阶级利益和中华民族利益的高度统一。毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于维护国家利益思想,是中国共产党人国家利益观的集中体现,是马克思主义国家学说在中国革命、建设和改革伟大实践中的具体运用,是中国共产党人维护国家利益实践经验的深刻总结,是中国共产党人制定战略策略的重要理论依据。系统深入地研究毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛关于维护国家利益思想,对于我们全面理解、准确把握中国共产党人的

国家利益观,在当代复杂的国际斗争中有效维护国家利益具有重要意义。

一、中国共产党人国家利益观的形成和发展

马克思主义国家学说是中国共产党人国家利益观的重要理论来源。马克思主义国家学说认为,国家是社会分化为阶级的产物,是“维护一个阶级对另一个阶级的统治的机器”^①,因此,国家利益首先代表的是统治阶级的利益。但是,国家又是对它所拥有的人口、土地、资源等进行管理的公共机构,承担着社会公共事务管理职能。恩格斯说:“社会创立一个机关来保护自己的共同利益,免遭内部和外部的侵犯。这种机关就是国家政权。”^②这就意味着,国家利益在首先代表统治阶级利益的同时,还在某种程度上代表着全社会各阶级的共同利益。换句话说,国家作为领土、人口、资源、文化等的综合体,又是生活在其中的人群的共同利益的载体。因此,无产阶级在争取解放的斗争中,一方面对于国家利益的阶级性质必须始终保持清醒认识,另一方面对于维护国家利益问题,又必须根据具体历史条件和斗争形势来决定自己的原则立场和战略策略。

中国的无产阶级革命运动发生在半殖民地半封建时期,承担着争取民族解放和阶级解放的双重历史任务,而其中的首要任务,是赶走帝国主义侵略势力,争取国家独立。虽然半殖民地半封建中国的国家政权并不掌握在无产阶级以及最广大人民群众手中,也不代表无产阶级以及最广大人民群众的利益,但是帝国主义的侵略和掠夺对全体中国人民所造成的压迫和损害,使国家独立成为中国社会各阶级的共同利益。这就决定了中国的无产阶级革命运动,从兴起的那一天开始,就必须高举国家独立的旗帜,把争取体现中国社会各阶级共同利益的国家独立作为阶段性的基本奋斗目标。中共二大决定中国共产党加入“民主革命的战线”,把“推翻国际帝国主义的压迫,达到中华

^① 《列宁选集》,第4卷,31页,人民出版社,1995。

^② 《马克思恩格斯选集》,第4卷,253页,人民出版社,1995。

民族的完全独立”^①作为中国革命的基本要求之一。但是,对于幼年的中国共产党来说,如何在阶级矛盾和民族矛盾交织的复杂斗争中把握正确的前进方向,并不是一件简单的事情。以王明为代表的第三次“左”倾路线在由于日本侵略而民族矛盾日益成为中国社会主要矛盾的形势下,实行“左”倾关门主义,片面强调“阶级决战”,甚至不恰当地提出“武装拥护苏联”^②的口号,严重脱离中国广大民众,陷自身于孤立之中。毛泽东坚持独立自主地探索中国革命道路和制定中国革命的战略策略,一切从中国人民利益出发,正确处理新民主主义革命进程中民族矛盾和阶级矛盾的关系,高举民族独立的旗帜,牢牢地把中国革命的根基植于中国最广大民众之中。面对日本帝国主义的侵略,毛泽东明确指出:“共产党人决不将自己观点束缚于一阶级与一时的利益上面,而是十分热忱地关心全国全民族的利益,并且关心其永久的利益。”并强调说:“这叫做将部分利益服从于全体利益,将阶级利益服从于民族利益。”^③把民族利益置于阶级利益之上,中国共产党放弃了工农民主共和国口号,坚持最广泛的抗日民族统一战线,把抗日作为“第一位的目的”^④,反封建服从于抗日,不仅团结民族资产阶级,而且团结大地主大资产阶级,斗争留有余地,做到斗而不破,坚决维护抗日战争大局,生动而具体地体现了中国共产党人的全中国人民的利益高于一切的国家利益观。解放战争,是中国共产党领导全中国人民,为争取光明中国而同有美国支持的国民党反动派之间进行的一场阶级大决战,不仅带有鲜明的阶级性,而且“带有民族性”^⑤,因此,也是一场通过最广泛的统一战线团结全体人民向帝国主义及其代理人所展开的斗争,其结果就是毛泽东所说的“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了”^⑥,彻底实现了中国人民百年追求的国家独立。在中国人民追求民族解放、阶级解放的波澜壮阔的革命斗争实践中,中国共产党人形成了自己

① 《中共中央文件选集》,第1册,62页,中共中央党校出版社,1989。

② 《中共中央文件选集》,第7册,430页,中共中央党校出版社,1991。

③ 《毛泽东文集》,第1卷,482~483页,人民出版社,1993。

④ 《毛泽东文集》,第2卷,245页,人民出版社,1993。

⑤ 《毛泽东文集》,第4卷,219页,人民出版社,1996。

⑥ 《毛泽东文集》,第5卷,343页,人民出版社,1996。

的国家利益观,即:体现了全中国人民共同利益的国家利益高于一切,阶级利益必须服从于体现全中国人民共同利益的国家利益,同全中国人民共同利益根本对立的某些阶级的特殊利益则必须被剥夺。

新中国成立后,中国共产党成为执政党,人民成为国家主人,中国共产党人的国家利益观进一步丰富和发展。以毛泽东为代表的党的第一代领导核心,深知国家主权、安全和领土完整对于国家生存和发展的根本性意义,始终把维护国家主权、安全和领土完整摆在维护国家利益的中心位置,坚持中国领土和主权必须受到尊重。毛泽东在1949年10月1日宣告中华人民共和国中央人民政府正式成立的同时,宣示了中国的国家主权:“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府。凡愿遵守平等、互利及互相尊重领土主权等项原则的任何外国政府,本政府均愿与之建立外交关系。”^①确立了作为执政者的中国共产党人国家利益观的核心内容。从新中国建立后所处的内外环境出发,毛泽东把维护国家安全摆在维护国家利益的突出位置,尤其强调维护国家的政治安全和军事安全。在毛泽东看来,新中国的安全,主要取决于人民民主专政国家政权和社会主义制度的巩固,取决于有效防御帝国主义的侵略,取决于全国各族人民大团结和国家完全统一,取决于中国经济实力的发展和壮大,因此,巩固人民民主专政国家政权和社会主义制度,建设强大的国防,加强民族大团结,维护国家统一,发展经济,是中国国家根本利益和长远利益之所在,也是实现中国国家利益的基本途径。毛泽东对于任何威胁和可能威胁新中国国家安全特别是政治安全和军事安全的因素都保持高度警惕,努力做到防患于未然,并且确立了一整套在国际交往中维护国家政治安全和军事安全的战略策略原则。毛泽东维护国家利益的理论和实践,奠定了站在执政历史方位上的中国共产党人国家利益观的基础。

进入改革开放和现代化建设新时期,中国共产党人的国家利益观被不断赋予新的内容。邓小平在开创中国特色社会主义道路的进程中,确立了维护国家利益的新理念。他最突出的贡献,就是把维护国家利益的基点放在了发展特别是放在了发展经济上面。他明确指出:“离开了经济建设这个中心,就

^① 《毛泽东文集》,第6卷,2页,人民出版社,1999。

有丧失物质基础的危险。”^①解决中国所有问题,归根到底要靠发展;没有雄厚的物质基础,什么也谈不上。社会主义的本质,就是解放和发展生产力;社会主义的优越性,就在于人民能得到实实在在的物质利益,生活水平能得到不断改善。围绕着发展,邓小平坚持“一个中心、两个基本点”的基本路线,坚持把国家的主权和安全摆在第一位,坚持维护社会稳定。邓小平说:“不坚持社会主义,不改革开放,不发展经济,不改善人民生活,只能是死路一条。”“国家的主权、国家的安全要始终放在第一位……”“中国的最高利益就是稳定。”^②这些论述指明了新的历史条件下的中国国家利益之所在和维护中国国家利益的基本途径。江泽民针对冷战结束后新一轮经济全球化加速发展和政治多极化在曲折中前进的新形势,以及这种新形势给中国经济社会发展带来的新问题,确立了增强综合国力和维护综合安全的关于国家利益的新观念。江泽民认为,当代国际竞争的实质,是以经济实力和科技实力为基础的综合国力的较量,国家安全归根到底靠增强综合国力。因此,我们必须紧紧抓住经济建设这个中心不放,不断提高包括经济实力、国防实力和民族凝聚力在内的综合国力,否则,我们会处于非常不利的地位,要巩固社会主义制度和维护国家的长治久安,就会遇到极大的困难。必须认识新形势下维护国家政治安全、经济安全、国防安全的极端重要性,确保信息安全、金融安全和粮食、石油等重要战略物资的安全,综合施策,有效维护国家的综合安全。江泽民的这些思想,体现了新的时代精神,大大深化了中国共产党人的国家利益观。进入新世纪新阶段,胡锦涛准确把握中华民族伟大复兴对于维护国家利益提出的新要求,立足实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展三大历史任务,大大拓展了中国共产党人维护国家利益的战略视野。他明确指出,时代进步和我国发展,使我们的国家安全利益逐渐超出传统的领土、领海、领空范围,不断向海洋、太空、电磁空间扩展和延伸。海洋安全、太空安全、电磁空间安全,已经成为国家安全的重要领域。我们必须拓展安全战略和军事战略视野,不仅要关注和维护国家的生存利益,还要关

① 《邓小平文选》,第2卷,250页,人民出版社,1994。

② 《邓小平文选》,第3卷,370、348、313页,人民出版社,1993。

注和维护国家的发展利益;不仅要关注和维护领土安全、领海安全、领空安全,还要关注和维护海洋安全、太空安全、电磁空间安全以及其他方面的国家安全。胡锦涛的这些思想,为新世纪新阶段中国共产党人维护国家利益确定了新的历史坐标。

二、中国共产党人国家利益观的基本内涵

中国共产党人在带领全中国人民争取和维护中国国家利益的斗争实践中,正确解决了国家利益之所在、国家利益的核心、国家利益在处理国与国关系中的地位,以及维护国家利益的基本战略策略原则等一系列重大问题,形成了系统的国家利益观。

(一)全中国人民共同利益是中国国家利益之所在

社会主义中国之所以从根本上区别于旧中国,就在于社会主义中国是中国人民的,中国共产党代表中国最广大人民群众执掌国家政权,从而为实现国家利益和人民利益的高度统一创造了必要前提条件。毛泽东在中共七大政治报告中说:“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系。全心全意地为人民服务,一刻也不脱离群众;一切从人民的利益出发,而不是从个人或小集团的利益出发;向人民负责和向党的领导机关负责的一致性;这些就是我们的出发点。”也就是说,“共产党人的一切言论行动,必须以合乎最广大人民群众的最大利益,为最广大人民群众所拥护为最高标准”^①。这是中国共产党性质的体现,也是贯彻于中国共产党人国家利益观的基本理念和基本价值取向。中国共产党执政是中国人民选择的结果。代表人民利益,为人民所拥护,是中国共产党执政地位得以巩固的源泉。因此,中国共产党把维护和实现人民利益,作为维护和实现国家利益的根本出发点和落脚点,始终坚持人民利益高于一切,从而能够真实而具体地实现国家利益和人民利益的高度统一。在当代中国,中国人民的共同利益在于发展社会生产力,使全体人民的生活水平得到不断

^① 《毛泽东选集》,第3卷,1094~1095、1096页,人民出版社,1991。

提高。这是当代中国国家利益根本之所在,也是中国共产党制定路线方针政策,以及发展战略和政治战略、军事战略、外交战略等的根本出发点和落脚点。邓小平在论述判断改革开放是姓“资”还是姓“社”的标准问题时指出:“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力,是否有利于增强社会主义国家的综合国力,是否有利于提高人民的生活水平。”^①江泽民在论述“三个代表”重要思想时指出:“不断发展先进生产力和先进文化,归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,不断实现最广大人民的根本利益。”^②胡锦涛指出,科学发展观的本质和核心是“以人为本”,“坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民”^③。这些论述深刻体现了当代中国共产党人对中国国家利益的认识和把握,体现了中国共产党人的人民利益至上的国家利益观。这是我们在研究中国共产党人国家利益观时,首先应该加以深入理解的。

(二) 国家主权和安全是中国国家利益的核心

国家利益是一个复杂的综合体,按照重要性区分,有核心利益和非核心利益之分。对于中国来说,国家的核心利益是国家的主权和安全。这是中国人民从百年被侵略、被蹂躏的屈辱历史中得出的一个重要结论。中共七届二中中全会是中国共产党为执政做准备的重要会议,毛泽东在会议上明确提出:“应当采取有步骤地彻底地摧毁帝国主义在中国的控制权的方针。”^④包括不承认国民党时代的任何外国外交机关和外交人员的合法地位,不承认国民党时代的一切卖国条约的继续存在,取消一切帝国主义在中国开办的宣传机关,立即统制对外贸易,改革海关制度,等等。“在做了这些以后,中国人民就在帝国主义面前站立起来了。”^⑤在此前提下,“我们是愿意按照平等原则同

① 《邓小平文选》,第3卷,372页,人民出版社,1994。

② 《江泽民文选》,第3卷,281页,人民出版社,2006。

③ 《十六大以来重要文献选编》,上册,850页,中央文献出版社,2005。

④ 《毛泽东选集》,第4卷,1434页,人民出版社,1991。

⑤ 《毛泽东选集》,第4卷,1434页,人民出版社,1991。

一切国家建立外交关系的”^①，同所有国家开展贸易。这就是所谓的“另起炉灶”、“打扫干净屋子再请客”的方针，即把国家主权和安全摆在首位的方针。在此期间，毛泽东还明确提出：“不允许任何外国及联合国干涉中国内政。因为中国是独立国家，中国境内之事，应由中国人民及人民的政府自己解决。”^②确立了中国在国家主权和安全问题上的基本立场。毛泽东对国家主权和安全问题始终保持着高度警惕，不允许在这个问题上发生丝毫的偏差。邓小平打开了中国对外开放的大门，但他在涉及国家主权和安全问题上始终坚持明确立场，不做任何让步。在处理中美关系问题上，邓小平坚持的政治底线，就是美国必须承认台湾是中国的一部分，而且中国决不在不使用武力问题上作出任何承诺，因为这是中国内政，美国无权干涉。对于收回香港问题，邓小平明确说：“关于主权问题，中国在这个问题上没有回旋余地。坦率地讲，主权问题不是一个可以讨论的问题。”^③在主权问题上，中国永远不会让步。1989年政治风波之后，邓小平针对西方国家的联手“制裁”，毫不含糊地申明：“中国永远不会接受别人干涉内政。”^④邓小平还告诫全党：决不能轻信西方国家的“人权”幌子，“人们支持人权，但不要忘记还有一个国权。谈到人格，但不要忘记还有一个国格”^⑤。对于中国这样一个发展中国家来说，丧失了主权，国家是立不起来的。从这个意义上说，“国权比人权重要得多”^⑥。在当代中国，任何领导人或政治集团如果在国家主权问题上犯了错误，中国人民都是不会原谅的，也是立不住的。江泽民坚持了中国共产党人关于国家主权和安全问题的一贯立场，他说：“维护本国的主权和安全，是每个国家政府和人民的神圣权利”，强调“国家主权是一国人民充分享受人权的前提和保障”^⑦。20世纪90年代以来，制止“台独”分裂势力和国际干涉势力搞“两个

① 《毛泽东选集》，第4卷，1435页，人民出版社，1991。

② 《毛泽东外交文选》，78页，中央文献出版社、世界知识出版社，1994。

③ 《邓小平文选》，第3卷，12页，人民出版社，1993。

④ 《邓小平文选》，第3卷，359页，人民出版社，1993。

⑤ 《邓小平文选》，第3卷，331页，人民出版社，1993。

⑥ 《邓小平文选》，第3卷，345页，人民出版社，1993。

⑦ 《江泽民文选》，第3卷，114页，人民出版社，2006。