

当代新视野学术文库

绿色消费

生态旅游中的环境正义表达

鄢斌◇著

中国出版集团
世界图书出版公司

当代新视野学术文库

本书出版受华中科技大学文科基金资助

绿色消费

生态旅游中的环境正义表达

鄢 斌 著

中国出版集团

世界图书出版公司

广州·上海·西安·北京

图书在版编目(CIP)数据

绿色消费:生态旅游中的环境正义表达 / 鄢斌著.
—广州:世界图书出版广东有限公司,2012.9
ISBN 978-7-5100-5059-6

I. ①绿… II. ①鄢… III. ①生态旅游—环境保护—中国
IV. ①F590.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 194421 号

绿色消费:生态旅游中的环境正义表达

责任编辑 赵 泓 吴小丹

出版发行 世界图书出版广东有限公司

地 址 广州市新港西路大江冲 25 号

<http://www.gdst.com.cn>

印 刷 广州市快美印务有限公司

规 格 880mm×1230mm 1/32

印 张 10.25

字 数 225 千

版 次 2013年5月第2版 2013年5月第2次印刷

ISBN 978-7-5100-5059-6/F·0075

定 价 36.00元

版权所有,翻印必究

摘 要

旅游可持续发展是指在不损害资源持续性基础上,在保护和增强未来旅游发展机会的同时,满足现时旅游者或接待区域的需求。它强调旅游业的发展要保证旅游者、旅游地居民、旅游经营者之间的利益均衡,在创造经济效益的同时,还能产生社会效益和环境效益,以实现旅游业的长期稳定和良性发展。旅游可持续发展不仅是一种发展方式,更是旅游业对人类社会发展的—种责任。

我国当前在生态旅游开发和管理中对生态环境保护的认识不足、重视不够。这种淡薄的生态资源保护意识突出表现在三个方面:(1)重开发、轻保护;(2)重利用、轻管护;(3)重当前、轻长远。其后果是直接将旅游开发和环境保护对立起来,并最终导致公众整体利益的下降。

与环境伦理运动相比较,环境正义更主张人性化地关心具体的微观环境,关注群体每天生活、工作和日常活动的局部环境,争取公平合理的环境政策,强调对弱势群体的保护。环境正义作为一个强调生命甚至是所有形式的生命的使用价值并反对财富、权力和技术的利益的概念,正在逐步抓住人们的心灵和影响当局的政策。

我国正在建设社会主义法治国家,生态旅游业要想顺利发展,加强生态旅游立法尤其重要。本书认为,我国的生态旅游立法除了遵循《立法法》规定的基本原则之外,还需要以环境正义原则为指导,实现旅游业环境正义。而要实现环境正义的主张就要加强生态旅游促进立法,从法律的层面保障生态旅游业的发展,对生态旅游相关主体的权利义务做出合理的安排,从而实现生态旅游业的环境正义。

目 录

第一章 可持续发展与生态旅游	1
第一节 可持续发展:一个跨时代的思想路标	1
一、可持续发展概念的形成	1
二、可持续发展的内涵	3
三、可持续发展的制度要求	10
第二节 生态旅游:传统产业绿色化的新领域	13
一、生态旅游的提出与发展	14
二、生态旅游的本质特征	16
三、生态旅游发展的法律需求	22
第三节 可持续发展视野下的生态旅游	28
一、可持续发展:生态旅游发展的理论基础	29
二、人—自然的和谐:生态旅游与可持续发展理念的内在统一	31
三、绿色消费:生态旅游业的社会责任	33
四、保护性开发:旅游业中可持续发展理念的贯彻与实施	37

第二章 生态旅游与环境正义	40
第一节 环境正义及其内涵	41
一、环境正义的历史渊源及其定义	42
二、环境正义的内涵	49
三、我国环境正义研究现状及实践意义	54
第二节 生态旅游开发中的环境正义问题	60
一、生态旅游兴起的观念基础	61
二、生态旅游发展中的环境非正义	69
三、环境正义对生态旅游发展的意义	79
第三节 生态旅游中实现环境正义的制度要求	90
一、环境正义应当成为环境基本法修改的要旨	91
二、环境正义对我国旅游法制提出的要求	96
三、以生态旅游管理制度建设作为环境正义实现的主要手段	109
第三章 生态旅游及其产业发展的目标定位	116
第一节 旅游者:注重旅游者的自然感受	116
一、旅游体验及动机的阐释	117
二、旅游体验的历程	121
三、旅游体验的质量与测量	122
第二节 旅游产品:质量控制与开发限制	123
一、对旅游产品质量的认识	124
二、旅游产品质量的评价标准分析	125
三、当前我国生态旅游产品开发现状及其问题	126

四、以服务质量为导向限制生态旅游产品过量开发	...	128
第三节 旅游产业:适度的产业规模		132
一、旅游产业发展的新变化		133
二、生态旅游产业发展的内外源动力		137
三、生态旅游产业发展的现状及其未来		140
四、生态旅游产业发展的基本措施与综合评定	...	146
第四节 环境保护:生态旅游业的社会责任		152
一、生态旅游与环境保护		152
二、生态旅游中的环境参与		156
三、生态旅游中的环保行动		165
第四章 生态旅游产业发展与环境正义的实现方式		166
第一节 环境与发展:生态旅游产业与环境正义的制度同构		166
一、生态旅游产业中的环境与发展综合决策		166
二、我国生态旅游产业发展规划与政策导向		172
三、循环经济与生态旅游产业发展优化		175
第二节 生态旅游产业发展与环境正义实现的域外经验		178
一、政府主导——生态旅游业实现环境正义的政策基础		178
二、目的地居民受益——生态旅游开发以社区为基础		182

三、保护区分地目标管理与公园开放——生态旅游中的 环保机制	184
四、经营者负担——产业管理与税收模式	185
第三节 我国生态旅游产业发展与环境正义实现的制度创新	186
一、深层生态开发——我国生态旅游与环境正义同构的 制度标杆	187
二、生态旅游与环境正义制度同构的创新模式 ...	189
三、推进我国生态旅游产业发展与环境正义实现的基本 方向	191
第四节 推进我国生态旅游产业开发与环境正义实现的战略 重点	193
一、保障旅游地居民和社区的发展权	193
二、保存旅游地自然环境	205
三、关注旅游者的利益诉求	212
第五章 生态旅游产业发展与环境正义实现的制度保障	216
第一节 生态旅游产业发展与环境正义实现的法制保障	216
一、制定生态旅游专门立法	217
二、完善生态旅游产业发展与环境正义实现的法律体系	228
第二节 生态旅游产业发展与环境正义实现的规划支持	236

一、生态旅游规划的理论基础	237
二、生态旅游规划的类型及其特点	241
三、生态旅游规划的目标和原则	247
四、面向生态旅游中的环境正义重构我国生态旅游规划	249
第三节 提升公众对生态旅游与环境正义的认知	259
一、生态旅游推广与生态知识普及结合	259
二、生态教育与环境教育的同步	262
三、积极发挥《全国环境宣传教育行动纲要(2011-2015年)》 的基础作用	270
第四节 生态旅游管理创新与环境正义实现	275
一、面向环境正义的生态旅游管理原则	275
二、生态旅游管理体制与管理要素创新	276
结语 环境正义中的差序格局——世遗困境的权利隐喻	279
一、世界自然遗产开发与保护的两难	279
二、吉沙开发中的法律问题	283
三、我国关于世界自然遗产保护的 legal 框架	287
四、世界遗产与生物多样性的一体保护	290
五、世界遗产保护困境的制度分析	293
六、吉沙问题——乡民的生存权、发展权与环境权的权利 格局	303
参考文献	309

第一章 可持续发展与生态旅游

第一节 可持续发展：一个跨时代的思想路标

一、可持续发展概念的形成

美国海洋生物学家卡逊夫人(Rachel Carson)自 1958 年起,花费 4 年时间调查研究了美国官方和民间使用 DDT 等农药对某些生物和人体所造成的无可挽回的危害。1962 年,《寂静的春天》(Si-lent Spring)一书面世。书中指出,农药的无限制使用将使地球发生一系列可怕的变化,其中最令人惊恐的是一些生物将灭绝,原来百鸟吟唱、阳光明媚的春天,将被阴云笼罩,暗无声息;从前清澈的河水将变成浊流,见不到鱼虾和贝类洄游;自然界像失去了一切生命似的一片寂静……她根据大量事实,讲述了毒物污染的迁移、转化与空气、土壤、河流、海洋、动植物和人的关系。这本书的观点虽然引起过争议,但它具有说服力的科学论述唤醒人们要全面权衡和评价使用农药的利弊两方面。它向人类发出了警告:要正视由于人类自身的生产活动而导致的严重后果。

罗马俱乐部于 1972 年公开发表了在国际上引起强烈反响的《增长的极限》^①一书。它从地球的有限性推导出地球本身蕴藏的

^① Meadows DH. etal. The Limits to Growth [M]. Universe books New York, 1972.

资源、能源和地球对人类社会的经济增长与人口增长都面临着自己不能超越的极限,从而得出世界经济和人口必须在限定的期限内停止增长或实现零增长,达到全球均衡状态,否则即将面临不可避免的崩溃这样一个悲观的结论。此书内容虽然比较悲观,但它开创了可持续发展研究的新纪元。

1975年,美国农业科学家布朗(Lester R. Brown)在华盛顿创办世界观察研究所,于1981年出版著作《建设一个可持续发展的社会》(Building a Sustainable)。该书概述了一系列全球性的新问题,指出人口和财富的激增已使地球自然系统无法满足人类的许多需要,人与自然之间的矛盾日趋紧张。作者谴责了不顾子孙后代的利益,肆意浪费地球资源的种种现象,并引用了“联合国环境方案”中一句寓意深刻的话:“我们不是继承父辈的地球,而是借用了子孙的地球。”告诫人们要有建设一个可持续发展社会的紧迫感,指出社会发展不仅要满足当代人的需求,而且要考虑下一代人以及子孙后代的需求,这就为社会提出了新的战略目标。此乃人类社会发展认识的飞跃,即建立了一种新的社会发展的观点。

1987年,联合国环境与发展世界委员会在其报告《我们共同的未来》^①(Our Common Future)中,对可持续发展给予了一个定义:“可持续发展是这样的发展,它满足当代的需求,而不损害后代满足他们需求的能力。”这个报告标志着可持续发展理论的提出,但它还只是一个带有相当程度哲理性、伦理性的认识纲领。

^① WCED(World Commission on Environment and Development). Our Common Future[M]. Oxford University Press, 1987.

1992年6月于里约热内卢、1994年9月于开罗、1995年3月于哥本哈根先后召开了世界环境与发展大会、世界人口与发展大会、世界社会发展首脑会议,会上对可持续发展进行了热烈的讨论,并制订了一系列计划。可持续发展研究终于成为世纪转换之际最重要的命题和各国尤其是重大国际会议所关注的焦点。这是人类经济高速发展和社会进步的内在需求,反映了各国在认识上的飞跃。各国已普遍地认识到,环境的保护与治理只有放在包括发展在内的更大的范围内,才能最终解决。可以说,上述大会是人类转变传统发展模式 and 生活方式,走可持续发展道路的一个里程碑,会议所制订的计划则是一个把可持续发展理论付诸实践的 Global 行动计画,是21世纪可持续发展的世界性蓝图。

20世纪80年代初,联合国大会成立了由当时的西德总理维利勃兰特、瑞典首相奥洛夫·帕尔梅和挪威首相格罗·哈莱姆·布伦特兰为首的三个高级专家委员会,分别发表了《共同的危机》、《共同的安全》、《共同的未来》三个文件。文件中不约而同地得出了克服危机、保障安全和实现未来都必须实施持续发展战略的结论,并提出持续发展是21世纪无论发达国家还是发展中国家正确处理人口、资源、环境与经济相互关系的共同发展战略。此后近30年的发展使得可持续发展理论的发展日渐成熟且深入人心,已逐步上升到了国家战略的高度,可持续发展由专家学者们的共识发展到国家政府首脑们的共识,现已上升到了国家战略的高度。

二、可持续发展的内涵

与任何经济理论和概念的形成和发展一样,可持续发展概念形

成了不同的流派,这些流派或对相关问题有所侧重,或强调可持续发展中的不同属性。从全球范围来看,比较有影响的有以下几类。

较早的时候,持续性这一概念是由生态学家首先提出来的,即生态持续性。它旨在说明自然资源及其开发利用程度间的平衡。1991年11月,国际生态学协会(Intecol)和国际生物科学联合会(Iubs)联合举行关于可持续发展问题的专题研讨会。该研讨会的成果不仅发展而且深化了可持续发展概念的自然属性,将可持续发展定义为:保护和加强环境系统的生产和更新能力。从生物圈概念出发定义可持续发展,是从自然属性方面定义可持续发展的一种代表,即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统以支持生态的完整性和人类愿望的实现,使人类的生存环境得以持续。

1991年,由世界自然保护同盟、联合国环境规划署和世界野生生物基金会共同发表了《保护地球——可持续生存战略》(Caring For The Earth: A Strategy For Sustainable Living,简称《生存战略》)。《生存战略》提出的可持续发展定义为:“在生存于不超出维持生态系统涵容能力的情况下,提高人类的生活质量。”并且提出可持续生存的九条基本原则。在这九条基本原则中,既强调了人类的生产方式与生活方式要与地球承载能力保持平衡,以保护地球的生命力和生物的多样性;同时又提出了人类可持续发展的价值观和130个行动方案,着重论述了可持续发展的最终落脚点是人类社会,即改善人类的生活质量、创造美好的生活环境。《生存战略》认为,各国可以根据自己的国情制订各不相同的发展目标,但是,只有在“发展”的内涵中包括有提高人类健康水平、改善人类生活质量和获得必须资源的途径,并创造一个保持人们平等、自由、人权

的环境,“发展”只有使我们的生活在所有这些方面都得到改善,才是真正的“发展”。

从经济属性看,可持续发展主要体现在《经济、自然资源、不足和发展》一书中。作者巴比尔(Edward B. Barbier)把可持续发展定义为“在保持自然资源的质量和其所提供服务的前提下,使经济发展的净利益增加到最大限度”。还有学者提出,可持续发展是“今天的资源使用不应减少未来的实际收入”。当然,定义中的经济发展已不是传统的以牺牲资源和环境为代价的经济发展,而是“不降低环境质量和不破坏世界自然资源基础的经济的发展”。

实施可持续发展,除了国家政策和管理之外,科技进步也起着重大作用。没有科学技术的支持,人类的可持续发展便无从谈起。因此,有学者从技术选择的角度扩展了可持续发展的定义,“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术,尽可能接近‘零排放’或‘密闭式’工艺方法,尽可能减少能源和其他自然资源的消耗”;还有学者提出,“可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统”。他们认为,污染并不是工业活动不可避免的结果,而是技术差、效益低的表现。

1988年以前,可持续发展的定义或概念并未正式引入联合国的“发展业务领域”。1987年,布伦特兰夫人主持的世界环境与发展委员会对可持续发展给出了定义:“可持续发展是指既满足当代人的需要,又不损害后代人满足需要的能力的发展。”^①

^① 世界环境与发展委员会. 我们共同的未来[M]. 王之佳译. 北京:世界知识出版社,1989:19.

1988年春,在联合国开发计划署理事会全体委员会的磋商会议期间,围绕可持续发展的含义,发达国家和发展中国家展开了激烈争论,最后磋商达成一个协议,即请联合国环境理事会讨论并对“可持续发展”一词的含义,草拟出可以为大家所接受的说明。1991年5月举行的第15届联合国环境理事会期间,经过反复磋商,通过了《关于可持续发展的声明》。其全文如下:“可持续的发展,系指满足当前需要而又不削弱子孙后代满足其需要之能力的发展,而且绝不包含侵犯国家主权的含义。环境理事会认为,要达到可持续的发展,涉及国内合作和国际的均等,包括按照发展中国家的国家发展计划的轻重缓急及发展目的,向发展中国家提供援助。此外,可持续发展意味着要有一种支援性的国际经济环境,从而导致各国特别是发展中国家的持续经济增长与发展,这对于环境的良好管理也是具有很大重要性的。可持续发展还意味着维护、合理使用并且提高自然资源基础,这种基础支撑着生态抗压力及经济的增长。再者,可持续的发展还意味着在发展计划和政策中纳入对环境的关注与考虑,而不代表在援助或发展资助方面的一种新形式的附加条件。”

综上所述,尽管就可持续发展的含义在全球达成共识并非易事,但是“布伦特兰报告”中给出的概念在最概括的意义上得到了广泛的接受和认可,并在1992年联合国环境与发展大会上得到全球范围的共识。

从“布伦特兰报告”的概念看,可持续发展的核心思想是:健康的经济发展应建立在生态可持续能力、社会公正和人民积极参与自身发展决定的基础上。它所追求的目标是:既要使人类的各种

需要得到满足,个人得到充分发展,又要保护资源和生态环境,不对后代人的生存和发展构成威胁。它特别关注的是各种经济活动的生态合理性,强调对资源、环境有利的经济活动应给予鼓励,反之则应予摒弃。在发展指标上,不单纯用国民生产总值作为衡量发展的唯一指标,而是用社会、经济、文化、环境等多项指标来衡量发展。这种发展观较好地把握眼前利益与长远利益、局部利益与全局利益有机地统一起来,使经济能够沿着健康的轨道发展。从全球普遍认可的概念出发,我们可以梳理出以下内涵。

1. 可持续发展的系统观

可持续发展把当代人类赖以生存的地球及局部区域,看成由“自然—社会—经济—文化”等多种因素组成的复合系统,各种因素之间相互联系,相互制约。一个可持续发展的社会,有赖于资源持续供给的能力,有赖于自然资源系统的自然调节能力和社会经济的自组织、自调节能力,有赖于其生产、生活和生态功能的协调,有赖于社会的宏观调控能力、部门之间的协调行为,以及民众的监督和参与。而人与自然资源的种种矛盾的实质,也是人和这个复合系统各种因素间关系的失调。这种系统论的观点是可持续发展的理论核心和运作方法,在制定经济、资源配置战略时,必须从系统的整体和全局着眼进行综合分析和调控。

2. 可持续发展的效益观

这是管理自然资源的指导思想,从理论上结束了长期以来把发展经济和保护资源相对立的错误观点,明确指出二者应当相互联系、互为因果。发展经济和提高生活质量需要良好的自然资源和生态环境做依托。忽视对资源的保护,经济发展就会受到限制,人民生活质

量也得不到改善。没有经济发展和人民生活质量的改善,资源的保护也就无从谈起。所以一个可持续发展的资源管理系统所追求的效益应该是系统的整体效益,是经济效益、社会效益、生态效益的高度统一。对于不同地区不同国家,或者同一国家的不同时期,还应根据实际情况有不同的侧重点。在当前来说,对发展中国家是要加速经济发展,提高人均收入水平,消除贫困落后则是实现可持续发展的重要前提和标志。而对于发达地区和发达国家来说,侧重点是如何使经济增长模式向低投入、低消耗方向转变。

3. 可持续发展的人口观

实现社会的可持续发展,必须把人口保持在可持续发展的水平上。特别要尽快地降低第三世界人口增长率,这是当前世界可持续发展面临的一个严峻挑战。同时要注意提高教育、文化水平和再生条件,在控制人口数量的同时提高人口质量。

4. 可持续发展的资源观

可持续发展要求保护和加强人类生存发展所必须依靠的资源基础。对于发达国家来说需要解决其高消费水平问题,对发展中国家则是如何满足其最低需要问题。保护资源的目的不仅为了当代而且为了子孙后代的生存发展。对非再生资源要提高其利用率,加强循环利用。对再生资源的利用,要限制在其再生产能力限度内,并采取措施积极促进其再生能力;要保护生物多样性及生命的支持系统,保证再生资源的永续利用。

5. 可持续发展的经济观

全人类在经济发展过程中要抛弃那种高投入、高消耗、高污染的传统经济模式,建立既发展经济又保持环境持续发展的生态经