

大热点

第 2 辑

领导智库报告

重视中央领导重视的 关注省区领导关注的 发现城市领导发现的
思考县区领导思考的 惦念普通百姓惦念的

连玉明 武建忠〇主编

团结出版社

大热点

第 2 辑

领导智库报告

连玉明 武建忠〇主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大热点. 第2辑 / 连玉明, 武建忠主编.

—北京: 团结出版社, 2013.3

ISBN 978-7-5126-1374-4

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论－中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第288959号

书 名: 大热点. 第2辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

E-mail: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年4月第1版

印 次: 2013年4月第1次印刷

书 号: 978-7-5126-1374-4

定 价: 100.00元



首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making) 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院 (IUD—International Institute for Urban Development, Beijing) 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊 (IDM) 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛 (ICF) 是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn) 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问www.ccgov.net.cn

电子邮箱：ccgov@ccgov.org.cn

大热点

- 第 2 辑 -

主编

连玉明 武建忠

执行主编

冯 焰

核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金 峰
李瑞香 冯 焰 李文华 姚宇峰 岳玉艳 任 波 丁玉丰
张爱霞 李 帅 张 洪 陈 华 刘 哲 周小莉 周丽华
徐宏伟

信息观察员

孔祥铭(菏泽) 文海庆(衡阳) 王 导(广州) 王 巍(北京)
王兰波(北京) 王娅坤(郑州) 王晓红(长治) 王润涛(大庆)
王培勇(温州) 冯玉杏(福州) 田 富(张家口) 刘宗国(枣庄)
刘培欣(烟台) 刘清贵(朔州) 孙 慧(淄博) 孙晓梅(西安)
江伟忠(常州) 邱世强(青岛) 严惠峰(石家庄) 何 飚(阿坝)
余建中(上海) 詹奕敏(金华) 吴吉华(南昌) 张 燕(东营)
张元安(常德) 张光强(惠州) 张海莲(西宁) 张艳琴(长春)
李伟民(唐山) 李志国(保定) 李金光(北京) 杜兴国(哈尔滨)
杨 波(天津) 杨会民(邯郸) 沈玲英(苏州) 花纯勇(徐州)
邱 乙(沈阳) 陈 鑫(成都) 陈国绪(石家庄) 陈思远(兰州)
陈谋安(泉州) 陈楚明(武汉) 周仲伟(营口) 林崇义(台州)
罗红霞(湛江) 罗浩京(长沙) 金开尔(杭州) 胡秋艳(北京)
郦宗宝(丹阳) 原庆生(晋中) 唐 勤(南通) 夏 琼(益阳)
贾 健(淮安) 郭晓梅(凉山) 高 剑(抚顺) 高 映(济南)
高 翔(南京) 梁秀云(北京) 姜宁燕(永州) 黄晓媛(南宁)
黄莉菁(无锡) 彭及佐(泸州) 散友芝(乌鲁木齐) 焦晓超(北京)
童正琼(深圳) 董立仁(郑州) 蒋晓萍(呼和浩特) 鲁 军(大连)
翟怀东(太原) 李 晖(北京) 张正清(北京)

中国梦，改革梦

“生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会……”中国新任国家主席习近平2013年3月17日在十二届全国人大一次会议闭幕会上，向全国人大代表发表自己的就任宣言。

将近25分钟的讲话，9次提及“中国梦”，44次提到“人民”，有关“中国梦”的论述更一度被掌声打断。他说，中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。

2012年11月29日，与人民大会堂隔天安门广场相望的国家博物馆，当选中共中央总书记不久的习近平在参观“复兴之路”展览时第一次阐释了“中国梦”的概念。2013年3月17日，习近平面向2948名与会代表，系统阐述“中国梦”。“中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦”，习近平称。也正因如此，习近平在讲话中对每位中华儿女，都有殷切的期望和嘱托。他还用了“三个必须”来指明实现“中国梦”的路径：实现中国梦必须走中国道路；实现中国梦必须弘扬中国精神；实现中国梦必须凝聚中国力量。

将于7年后全面建成小康社会的目标，本届人大和政府任期占了2/3的时间。习近平援引战国《尚书·周官》中的一句话“功崇惟志，业广惟勤”表示，中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，实现中国梦，创造全体人民更加美好的生活，任重而道远，需要我们每一个人继续付出辛勤劳动和艰苦努力。

—

实现中国梦必须走中国道路，必须弘扬中国精神，必须凝聚中国力量。

实现民族复兴的中国梦，是近代以来中华民族肩负的历史使命。回望历史，找到这条正确道路，极为艰辛、来之不易，它是在改革开放30多年伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族

5000 多年悠久文明的传承中走出来的。这样的深厚历史渊源和广泛现实基础，使中国道路展现出旺盛的生命力，极大地增强了 13 亿人民的民族自信心和自豪感。站在过去与未来的梦想交汇点上，亿万人民的理论自信、道路自信、制度自信更加坚定。

梦想之旅，从来就不是一路坦途，一帆风顺。梦想之路越切近，新情况、新问题就越多。发展起来之后的问题，一点儿也不比不发展的时候少，解决难度更有甚于前。行百里者，半九十。尽管我们距离梦想越来越近，但需要付出的努力依然艰辛。越是在这样的时刻，越需要我们满怀信心，振奋精神，凝聚力量，沿着中国道路坚定不移地走下去。

在实现民族复兴的壮丽征程上，在改革发展的火热实践中，靠什么凝聚社会共识、激发创造活力？“实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神。”习近平主席的重要讲话，高度概括了中国精神的本质内涵，深刻阐述精神力量对于实现中国梦的重要意义，寓意深远、催人奋进。

改革创新始终是激励我们在时代发展中与时俱进的精神力量。30 多年来，从农村改革的兴起，到深圳等特区的创立；从社会主义市场经济体制的发展，到中国特色社会主义多项事业的开拓，改革创新精神激荡神州，造就了历史的巨变，成就了今天的中国。改革没有完成时，站在新起点上的中国，无论是冲破思想观念障碍，还是打破利益固化藩篱；无论是破解发展难题，还是释放改革红利，都需要继续发扬改革创新精神，逢山开路、遇水搭桥，迈过沟沟坎坎、越过发展陷阱，才能赢得更加光明的前景。

二

中国梦，是中华民族的梦，也是每一个中国人的梦。期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼着孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好……人民对美好生活的向往，就是我们奋斗的目标。实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，努力建设“美丽中国”、实现中华民族永续发展，这是党的十八大描绘的宏伟蓝图。刚刚结束的 2013 年全国两会，又把党的主张、人民意志通过法定程序变为国家意志，并为落实这些大政方针做出具体部署，使亿万中国人朝向梦想靠近了一大步，更增添了圆梦的信心。

梦在前方，路在脚下。党的十八大报告用“三个没有变”表述我国的客观现

实情况，即“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变”。这“三个没有变”，是最大国情、最大实际，也是所有改革发展举措的立足点、走向民族复兴梦想的出发点。发展是硬道理，是解决中国一切问题的“总钥匙”，是中国特色社会主义的根本任务。为此，我们要努力使经济持续健康发展，增强发展的平衡性、协调性、可持续性；努力使文化软实力显著增强，让社会主义文化强国建设基础更加坚实；努力使人民生活水平全面提高，发展成果更多更公平惠及全体人民；努力使资源节约型、环境友好型社会建设加快推进，实现中华民族永续发展。

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，关键在党。坚持党的领导，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，团结带领13亿中国人民心往一处想、劲往一处使，不断坚定我们的道路自信、理论自信、制度自信，就能最大限度地凝聚起共圆中国梦的强大中国力量。

三

宏大的民族复兴梦与每个人的梦想紧密相连，汇聚成动人心弦的“中国梦”。在实现梦想的冲刺中，靠什么提供动力？靠什么攻坚克难？

答案是唯有改革！

2013年是中国改革开放35周年，经历三十余年高速发展的中国，如今面临不少发展瓶颈。新的领导层上任之后，中国的改革开放之路会有哪些新探索成为世界关注中国的一个焦点。

在党的十八大报告中，“改革”一词被提及56次，习近平履新中共中央总书记伊始，就重走邓小平南巡之路，宣示重启改革的决心，强调“改革开放永无止境，停顿和倒退没有出路”，“既要勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱”；“既要搞好顶层设计，又要尊重群众和基层的首创精神”。对中国未来改革的方向和路径，党的十八大之后，中央高层在多次谈话中已经透露出一些思路。中国的改革开放已经走过了30多年的历程，应该说大多数容易处理的问题和容易推动的改革都已经基本得到了解决和完成，而接下来我们要面对的则是那些最艰难、最困难的部分了。当前，改革所处的时代环境和面临的攻坚任务已发生深刻变化，现在的改革，动辄牵一发而动全身，错综复杂、难度更大。展望未来，用改革的红利释放发展的潜力，路径日益清晰。

——瞄准处理好政府和市场的关系推进改革。政府职能的转变，不仅是取消行政审批项目，精简合并机构，要从根本上解决一些政府部门职能越位、缺位、错位的扭曲，把可以由市场办的交给市场，把可以由社会组织办的交给社会组织，把应该由政府办的办好。

——瞄准释放城镇化的巨大潜力推进改革。现阶段中国发展最大的潜力在城镇化，而城镇化潜力发挥最大的阻力在城乡二元结构。今后要以户籍制度改革为突破口，结合政府公共服务体系、财政体制、社会管理职能、土地管理制度等多方面改革，推进城乡一体化发展。

——瞄准发展方式转变推动改革。进一步推动资源价格、税费和环境税改革，以经济杠杆撬动企业和地方节能减排的积极性。深化科技体制改革，鼓励和支持企业加大研发投入，由企业牵头实施产业目标明确的国家重大科技项目，实现科技和经济的紧密结合。

——瞄准民生改善推进改革。民生永远是发展的出发点和落脚点。要通过教育、医疗、养老保险等公共服务体系和社会保障机制的完善，建立公平的起点和基本的安全保障网。要通过居民自治、村民自治、社会自律组织的发展，舒缓社会转型期的种种矛盾，更好实现人民当家作主。要通过收入分配改革，缩小收入分配差距，增加中低收入者收入，壮大中等收入群体，培养社会稳定力量。

改革释放潜力、激发活力。新一届中央领导集体为实现中国梦所发出的号召，激起人们无尽的憧憬与向往，全国两会吹响更加嘹亮的改革号角，为中华民族的伟大复兴、为每个普通中国人的梦想，注入新的不竭动力。此时此刻，向着民族复兴的中国梦，中国站在新的历史起点。



吴仁宝 别了，“天下第一村”的思想家

2013年3月18日，原华西村党委书记吴仁宝因病去世，享年85岁。他被称为“中国最有名的农民”，曾将贫穷落后的华西村建设成公认的“天下第一村”，成为中国特色社会主义新农村建设的典型代表。在吴仁宝的推动下，华西村不仅带动了周边十多个村庄共同致富，并帮助宁夏、黑龙江分别建成了“省外华西村”，还为全国培训了数以十万计的农村基层干部。华西村现任党委书记吴协恩表示，老书记人虽走了，却为华西村留下了丰厚的物质财富与精神遗产。他的“共同富裕”的理念和“生命不息、工作不止”的精神，将成为华西村永远的财富。美国《侨报》3月20日《一位“农民”留给中国的遗产》一文说，“吴仁宝时代”终结了，他留下的“遗产”期盼能为中国的新型城镇化提供启迪。

蓝田忠 尘肺病矿工维权三年拿到补助金

2013年3月19日，从四川老家赶来的蓝田忠从房山法院执行法官手里领到了自己的赔偿款。2010年，蓝田忠和15名工友在房山一煤矿工作时患上尘肺病维权才拿到7.3万元的补助金。关注尘肺病的中华社会救助基金会“大爱清尘”项目副秘书长唐祝英说，蓝田忠的病情还停留在类似正常人长跑之后喘不上气的不适感，而最严重的尘肺病三期患者往往最后只有几个月的时间。据卫生部的公开报告，自20世纪50年代以来，全国尘肺病病死率高达22.04%。截至2010年底，我国现有尘肺病患者达527431例，发病率高居职业病之首。更令人忧虑的是，这些数据只存在于有资质、能统计的大企业，而那些缺乏监管、也无必要防护措施的大量小煤矿、小作坊，引发的尘肺病患者数量更难以估量。

刘丽 “最美洗脚妹”关注打工潮下临时小夫妻现象

在厦门成名并成为安徽首位农民工全国人大代表的“最美洗脚妹”刘丽，2013年全国两会期间备受关注。最让她“一语成名”的，要数在两会上大胆地谈起农民工的“性福”问题。“现在这个年代不像以前，一个女人可以抱着一个贞节牌坊过一辈子。现在因长久分居，在城市农民工中出现了‘打工潮下组建临时小夫妻’情况。这导致农村婚外恋增多，离婚率增高，也影响下一代的教育，导致两个家庭不得安宁。”刘丽表示，在她身边这个群体很常见，呼吁政府通过保障房和租赁房解决该问题。解决了住房问题就能解决夫妻分居问题：一是降低城市保障性住房的申请标准，让农民工也能住进保障房；二是由政府租赁城里人多余的住房，可收取一定税收，再以税后房租形式返租给农民工。

赵锡永 国务院“假司长”辽宁落网

赵锡永在以国务院发展研究中心研究员等身份行骗3年后，于2013年3月22日在辽宁省营口市被抓获。经公安机关初步查明，赵锡永于2012年4月至2013年3月间，假冒国务院研究室司长和国务院发展与研究中心研究员等虚假职位和身份进行招摇撞骗活动。美国《华盛顿邮报》网站3月19日刊发《为何中国公民冒充共产党高官如此容易？》一文指出，这是个滑稽的故事，但也提醒了共产党领导层面临的大问题有多严重，那就是如何控制不断蔓延的官僚作风。赵锡永案发之后，涉案地官方和企业却纷纷表示，接待赵锡永并没有造成任何损失。殊不知，假“钦差大臣”的背后，暴露的是地方政治生态的真问题。网友的抨击、舆论的嘲讽，对当下已经十分脆弱的政府形象来说，这难道不是一种损失？

“

“官”、“商”交往要有道，相敬如宾，而不要勾肩搭背、不分彼此，要划出公私分明的界限。公务人员和领导干部，要守住底线。

» 2013年3月8日，中共中央总书记习近平和出席十二届全国人大一次会议的江苏代表一起审议政府工作报告时说。



改革贵在行动，喊破嗓子不如甩开膀子。

» 2013年3月17日，国务院总理李克强会见中外记者时如是说



你的不称职就意味着67万人的缺席，你的失语就意味着67万人沉默。

» 全国人大常委、民进中央专职副主席、中国教育学会副会长朱永新说，人大代表的选举，城乡约每67万人分配1名代表名额。一个代表或委员，作用可能很小，也可能很大；可能碌碌无为、敷衍了事；可能用心准备、建言献策；也可能沉默寡言、高高挂起。而这个不同，就看有没有强烈的“角色意识”。



管你什么和谐社会，管你什么纲领的，人最关键的一个是呼吸的空气，一个是吃的食物，一个是喝的水。这些都不安全，什么幸福感都没有。

» 全国政协委员钟南山在全国两会期间说，每年有700万~1400万吨废油，其中350万吨地沟油回流餐桌，“谁都可能吃到地沟油。地沟油问题跟三聚氰胺的奶粉是一回事，监管环节有漏洞”。2013年3月10日，国务院宣布组建国家食品药品监督管理总局，主要职责是对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。



上联：北京雾锁车迷路，请考生对下联。

» 2013年3月17日，被称为“北约”、“华约”以及“卓越”的三大高校联盟自主招生考试在武汉“开战”。这是“北约”的语文考题之一。



少年练推手，青年入喜宴，世事逃不过饮食男女。冰风暴隐藏在理智与情感中，成长为与魔鬼共骑的绿巨人，制造伍德斯托克，心中依旧卧虎藏龙。断背山下，色戒成空，一切不过是少年派的奇幻漂流。十年一觉电影梦，赢得奥斯卡小金人。

» 2013年2月24日，李安凭影片《少年派的奇幻漂流》第二次获得奥斯卡最佳导演奖。网友@杭州觉茶心理的一段话，全面总结了李安几十年的电影生涯。



穿得暖，吃得饱。有房住，有领导。能医病，能养老。有权益，冤屈少。有欢乐，风气好。山水美，污染少。

» 本届全国政协会议，赵本山的提案是“建设美丽乡村”。在2013年3月4日的小组会议上，赵本山用三字经的形式对自己的提案做了进一步解释。



北京风光，千里雾霾，万里尘飘……空气如此糟糕，引无数美女戴口罩。

» 2013年3月4日，在全国政协十二届一次会议上，中科院院士、政协委员姚檀栋当着习近平总书记的面背了几句被大家调侃的《沁园春·霾》，现场发出一片笑声。



30万元请局长游泳讽刺了谁

近日，温州瑞安、苍南等县河道遭遇严重污染的话题议论纷纷。先是浙商金增敏在微博上出20万请温州瑞安市环保局长下河游泳，引发关注。该市环保局公开回应称，环保局主要负责工业垃圾，由于这条河流主要污染物是生活垃圾，责任并不在于环保局。环保局的回复，被坊间认为是推卸责任，再次引爆舆论。随后，实名认证为中国龙港政府网站编辑的网友“CHUAN- 庆”于2013年2月19日在微博悬赏30万元人民币盛情邀请苍南县环保局局长苏中杰下河游泳30分钟。三天之内温州地区邀请环保局长下河游泳的微博连发两条，价码从20万涨到30万，一分钟一万的“出场费”超过了一些影视明星。这是当今中国现实生活的一幕环保讽刺喜剧，也是当今环保状态的真实写照，更是环保治理的悲哀。

土壤污染数据成机密

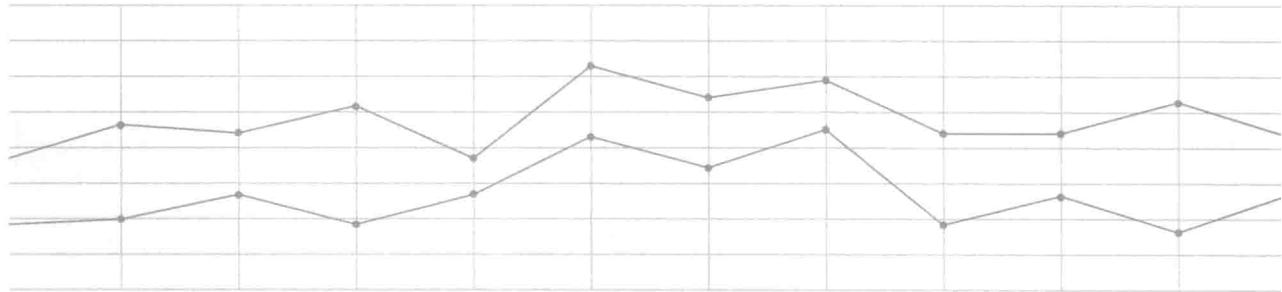
2013年2月20日，环保部以“国家机密”为由拒绝了要求公开土壤污染数据的申请。全国政协委员左宗申毫不客气地表示，“不公开这个行为，在我看来就是为掩盖自己工作上的一些失误。土地质量有什么好保密的呢？这根本不是什么国家机密。”《人民日报》官方微博也发表评论说，“国家秘密”像是拒绝公开的“四字箴言”。是涉及秘密不便公开，还是担心引起不满不敢公开？“非典”初期疫情情况和PM2.5数据，也曾是不能言说的秘密，说开了天也没塌。遮掩只会让人猜测：我们被骗了。

猪不存在火化问题

对有媒体问近期浙江死猪投入黄浦江事件，是否“因付不起火葬费”，民政部部长李立国按照关于殡葬管理服务的收费问题来理解和回答记者提问。2013年3月14日，李立国就网络热议的“人猪穿越答问”表示：“猪不存在火化问题，只能是无害化处理掩埋。昨天我的回答是想让人民群众增进对殡葬收费的了解。”

深圳市长批示海砂楼事件 全市开展地毯式排查

央视“3·15”晚会曝光深圳建筑市场存在违规使用不合格海砂现象，而海砂中含有的氯离子一旦超标，将严重腐蚀混凝土中的钢筋，从而产生安全隐患。媒体调查发现，用海砂建楼在建筑行业早已不是秘密，相关禁令早在2004年就已出台，不合格海砂流入建筑工地也曾被媒体屡屡曝光，而相关监管却迟迟没有跟上，以致于“海砂危楼”在深圳比比皆是。日前，深圳市已紧急召开通气会回应海砂楼事件，深圳市长许勤就此做出批示，并派出两个检查组分别对报道涉及的华润、东大洋两个涉嫌使用不合格海砂的搅拌站进行突击检查。深圳市住建局随即启动了针对“海砂楼”的6项举措，并派出由60名专业人员组成的10个检查组，对全市102个搅拌站展开“地毯式”排查。



8.46
亿元

2013年2月16日，交通运输部数据显示，春节期间全国高速公路免收7座及以下小型客车总流量共达8967.31万辆次，全国收费公路（除四川、西藏、海南外）共免收通行费8.46亿元。

» 春节期间，全国高速公路总交通流量同比增长80.1%；7座以下小型客车交通流量占总车流量的92.7%，同比增长92.1%。

2.7
亿亩

2013年全国两会上，据农业部有关负责人介绍，截至2012年12月底，全国土地流转面积约2.7亿亩，占家庭承包耕地面积的21.5%，经营面积在100亩以上的专业大户、家庭农场超过270多万户。

» 通过土地流转，实现了集中连片种植和集约化、规模化经营，节约了生产成本，促进了农业发展和农民增收。

18091.58
亿元

据财政部财政科学研究所冯俏彬博士的研究报告显示，以2011年不变价格计算，将现有15863万已在城市居住的农民工市民化的总成本时点值为18091.58亿元。

» 报告指出，如果到2020年完成这部分农民工市民化任务，各级政府每年为此新增的财政支出为2261.45亿元。

4
万亿元

据天则经济研究所所长盛洪测算，从2001年到2011年石油领域因垄断效率损失近4万亿元。

» 最新的测算显示，在2006年到2011年间，除了2008年，国内成品油价格（税前）均高于相同品质成品油的主要国家平均价格（税前），全国消费者因此多支付价款1.8万亿元。在2013年全国两会上，全国工商联再上书全国政协，呼吁放开原油和成品油进口管制，打破能源国有企业全产业链渗透的格局，逐步拆分三大国有石油企业炼化和零售业务。

8
%

根据财政部向2013年全国两会提交的预算报告显示，2012年中央企业上缴红利仅有不足8%用于民生支出，大部分收益因科技创新、节能减排项目、改革脱困补助、国有经济及产业结构调整等原因重新回到央企内部。

» 要求提高国企尤其是央企红利上缴比例，并将更多国企、央企红利纳入公共财政预算用于民生的呼声，近年来越来越大，此次两会亦然。此前因《把收费权力关进制度笼子》发言而引起广泛共鸣的全国政协委员、民建中央副主席周汉民直言，纵观世界各国，国企上缴红利比例达到20%~25%是基本要求，一般要求达到1/3。目前，我国国企上缴红利的水平，无论是和国家长远利益及民众期待相比，还是和国企应该承担的社会义务相较，都存在很大差距。

60
%

全国人大代表、龙岗区布吉街道南岭村社区党总支书记张育彪透露，2011年车辆购置及运行费占“三公经费”总数的六成以上。

» 国家发改委相关调研报告显示，公车使用有三个“1/3”：办公事占1/3、领导干部及其亲属私用占1/3、司机私用占1/3。

42.1
%

据统计，2012年发生的涉及校车道路交通事故起数和死亡人数，同比分别下降42.1%和50.2%。

» 教育部透露，下一步，要把校车服务的重点放在确实难以保障就近入学且公共交通不能满足需要的农村地区，保障学生不因交通问题而辍学。

16
%

2013年政协“一号提案”九三学社《关于加强绿色农业的提案》表示，农业部的典型调查和定位监测表明，目前全国耕地重金属污染面积达16%以上。

» 该提案指出，总体来看，我国大部分地区农业的发展模式还很粗放，存在资源消耗大、浪费严重、污染加剧等突出问题。

目录

TREND

趋势报告

002 十六届三中全会《决定》十年记

随着我国社会进入利益格局调整的关键阶段，市场化改革进入深水区、胶着期和关键时期，深入研究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划已如箭在弦上……

POLICY

政策报告

042 三十年七次机构改革：将“职能转变”提升到前所未有的高度

改革开放以来国务院第七次大规模机构改革拉开大幕，市地方政府的改革也要尽快跟上……

064 新型城镇化：基于七大样本的思考与启示

城镇化是新一轮经济增长的重要的支点之一。而对城镇化的研判本身，已成为改革发展的一项重大命题……

082 改革方法论——后十八大时代如何继续“摸着石头过河”

干全新的事业，做前人没有做过的事情，最重要的就是要不断的探索，“摸着石头过河”是中国改革最大的方法论……

CASE

案例报告

104 中国领先城市新优势、新模式、新路径

城市管理是城市发展的永恒主题，推进长效管理是城市管理部门矢志不渝的奋斗目标……

122 2013 地方两会传递出的新问题、新思路、新战略

作为党的十八大以后的首次地方两会，各地政府工作报告瞄准未来五年战略制高点，其中有不少新提法、新思路和新战略，释放出新的施政信号……



舆情报告

130 领导干部财产公开：别等中央一声令下

从中央到基层，已经形成了共识，即官员财产可以公开，应当公开，必须公开，并且要制定相应的法律，依法公开……

147 这一百天，中国政治生态的新变化

十八大后，中共新一届中央领导集体的亲为表率，犹如一股扑面春风，给人温暖，给人信心……



数据报告

154 12省市 2013 民生数据备忘

中国梦的实现离不开民生的改善……

159 31省区市经济数据年鉴

大数据时代，对数据的处理比对数据的需求更重要……

180 广东 VS 江苏

江苏能否超越广东坐上“经济总量全国第一”的位置，最快2015年就可见分晓……

图表索引 CHART INDEX

改革开放以来我国经济体制改革的三次重大顶层设计	003
新一轮国务院机构改革方案图	014
生产要素市场改革攻坚的切入点建议	023
围绕加快城镇化发展深化改革的若干建议	026
《国务院机构改革和职能转变方案》要点	043
实行铁路政企分开	046
组建国家卫生和计划生育委员会	047
计生委变迁示意图	048
组建国家食品药品监督管理总局	049
从一头猪的监管流程看食品安全监管体系之变	050
组建国家新闻出版广电总局	051
重新组建国家海洋局	052
重新组建国家能源局	053
全国部分省市城镇化目标	066
中国经济体制改革统筹协调机构历史沿革	088
书香城市建设	106
深圳“孔雀计划”主要措施	107
问安青岛步骤	108
问安青岛主要举措	108
北京朝阳医院医疗联盟模式	110
顺义“充分就业区”创建步骤	111
我国用水总量控制指标	112
“政经分离”前后基层管理组织架构对比图	114
管理办法主要内容	117
北京鼓励民间资本办医“18”条具体内容	118
“三打”行动的重点	120
深入推进基本公共服务均等化目标步骤	121
2009年以来部分地区官员财产公示情况	137
2012年地方政府环境保护信息公开情况对比示意图	150
国务院部门与地方政府2011年度依申请公开数据情况的对比	150
7省市政府工作报告：新增就业数据比较	157
9省市政府工作报告：新建保障房数据比较	157
10省市政府工作报告：新建扩建改建幼儿园数据比较	157
2012年粤、苏两省大型骨干企业比较	183
2012年广东省各市GDP	184
2006年—2012年粤、苏两省规模以上工业增加比较	184
2006—2012年粤、苏两省固定资产投资比例	185
2012年江苏省各市GDP	185
2006年粤、苏两省科技进步比较	186
2006—2012年粤、苏两省实际利用外资比较	186
江苏基本实现现代化部分目标情况	186
建设“幸福广东”部分指标情况	187
2006—2012年粤、苏两省外贸进出口总额比较	187
2006—2012年粤、苏两省服务业比较	187

专栏索引 COLUMN INDEX

我国体制改革的基本路径.....	004
蒋洁敏：来了一个“懂企业”的.....	008
媒体梳理三任总理首场记者见面会答问：89次谈改革	009
国务院27个组成部门新任主要领导一览：16部门领导不变	015
多城市做好准备 迎扩大个人住房房产税改革试点范围	021
数解2013政府工作报告	039
李克强：把错装在政府身上的手换成市场的手.....	045
李克强：用法治精神建设现代经济、现代社会、现代政府.....	054
李克强：职能转变绝不能“换汤不换药”	063
李克强：新型城镇化的核心是人 必须保护农民利益	065
强镇扩权的全国试点.....	072
陈淮称中国城镇化绝不能摸着石头过河.....	087
首个国家级县域规划上报国务院.....	090
渐进式改革的一般过程.....	093
安徽：政府考核弱化GDP新增群众满意度指标	096
2012年全国百大政务微博	099
广州：公众参与风险评估过错问责.....	101
上海市、河北省和张家口市《加快实施最严格水资源管理制度试点方案》通过评审.....	113
胡春华的“十个广东”	124
浙江省部分县市正试点官员财产公示.....	141
广东：地厅“一把手”向省纪委全会述廉.....	143
为中国赢得下一个十年——新一届中央领导集体执政思路聚焦.....	146
“行大道 民为本 利天下”——李克强总理会见中外记者侧记.....	148
《中国政府透明度年度报告（2012）》发布	149
广东对策.....	184
江苏经验.....	185