

民族干部培训教材

ZHONGGUO GONGCHANDANG DE
MINZU LILUN YU MINZU ZHENGCE

中国共产党的 民族理论与 民族政策

中央民族干部学院 编写

民族出版社

民族干部培训教材

ZHONGGUO GONGCHANDANG DE
MINZU LILUN YU MINZU ZHENGCE

中国共产党的 民族理论与 民族政策

中央民族干部学院 编写

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党的民族理论与民族政策/中央民族干部
学院教材编写组编著. —北京: 民族出版社, 2013. 3

ISBN 978 - 7 - 105 - 12638 - 5

I. ①中… II ①中… III. ①中国共产党—民族学—研究
②中国共产党—民族政策—研究 IV. ①C955. 2②D633. 0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 015194 号

中国共产党的民族理论与民族政策

责任编辑: 陈 萱

封面设计: 金 潇

出版发行: 民族出版社

地 址: 北京市东城区和平里北街 14 号 邮编: 100013

网 址: <http://www.e56.com.cn>

印 刷: 北京民族印务有限责任公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月北京第 1 次印刷

开 本: 787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 15. 5

定 价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 12638 - 5

该书如有印装质量问题, 请与

编辑室电话: 010 - 64228001

64224782

序 言

我国是统一的多民族国家，有 56 个民族，少数民族人口有 1 亿多，分布在全国各地，民族自治地方占国土面积的 64%，西部和边疆绝大部分地区都是少数民族聚居区。这一基本国情，决定了民族问题始终是我们建设中国特色社会主义必须处理好的一个重大问题，也决定了民族工作始终是关系党和人民事业发展全局的一项重大工作。

我们党历来高度重视民族问题，在长期的革命、建设和改革过程中，始终坚持把马克思主义基本原理同中国民族问题具体实际相结合，坚持把解决民族问题同解决社会总问题相结合，不断推进马克思主义民族理论中国化，制定实施正确的民族政策，形成了一套符合我国国情的科学理论政策体系，走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。这些基本理论和政策，是党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的重要组成部分，是中国特色社会主义理论体系的重要内容。

党的民族理论和民族政策与时代同步伐、共发展，随着民族工作实践的发展而不断创新和完善。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，深刻把握我国发展的时代特征和民族问题的基本规律，在中发〔2005〕10 号文件中把我们党关于民族问

题的基本理论和基本政策明确概括为 12 条。这 12 条，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，深刻回答了“什么是民族问题、怎样解决我国现阶段的民族问题”这个当代中国民族工作最根本、最主要的问题，标志着我们党对中国民族问题发展规律的认识和把握达到了新的高度，实现了党在民族工作指导思想上的又一次与时俱进。这不仅极大地丰富了中国特色社会主义民族理论政策体系，也为世界多民族国家处理民族问题提供了鲜活的中国经验。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革，民族工作既面临难得机遇，也面临重大挑战。民族理论是民族工作的行动指南，民族政策是民族工作的生命线。我们必须从我国的国情和民族问题的实际出发，毫不动摇地坚持、与时俱进地完善党的民族理论和民族政策，自觉用党的民族理论和民族政策武装头脑、指导实践、推动工作。胡锦涛总书记明确要求，要加强党和国家的民族理论、民族政策、民族法律法规和民族基本知识的宣传教育，不仅要教育群众，更要教育干部；不仅要教育少数民族干部，更要教育汉族干部；不仅要教育一般干部，更要教育领导干部。我们一定要按照这个要求，加大民族理论政策的宣传、教育和培训力度，切实提高贯彻执行的自觉性和主动性。这是解决当代中国民族问题的基本前提，也是我们推进民族团结进步事业、实现中华民族伟大复兴的重要保证。

中央民族干部学院是培养少数民族干部、民族工作干部的重要基地，是加强党的民族理论和民族政策宣传教育的重要阵地。这次组织编写的《中国共产党的民族理论与民族政策》，既是一本高质量的培训教材，又是一本高水平的理论读物。该书以中发〔2005〕10 号文件概括的 12 条基本理论和基本政策为纲，深入阐述了我们党民族理论政策的基本内涵，全面勾勒了我们党民族理

论政策形成的历史脉络，集中反映了十六大以来中央关于民族工作的新论断、新思想、新部署。这对于增强民族干部教育培训的理论性、针对性和实效性，对于提高各级干部的民族理论政策水平和各级党政组织驾驭民族问题的能力，具有十分重要的意义。

我们相信，不断把民族理论宣传好、学习好，不断把民族政策贯彻好、落实好，民族团结进步事业就一定能够阔步向前，创新发展，不断开创各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新局面！

杨 晶

2012 年 6 月 21 日

目 录

引 言 党的民族理论与民族政策是解决我国民族问题的 根本指南	1
一、民族问题是关系党和人民事业全局的重大问题	1
二、党的民族理论与民族政策的形成和发展	3
三、党的民族理论与民族政策的基本内容	9
第一讲 民族的基本特征	13
一、民族一般地具有六个方面的基本特征	13
二、宗教在一些民族形成和发展过程中起到重要作用	17
三、中国共产党提出的民族定义具有重要的指导意义	20
延伸阅读 中国的民族识别	25
第二讲 民族发展的基本规律	30
一、民族是人类社会发展到一定阶段的产物	30
二、民族的发展是一个复杂和漫长的历史过程	34
三、民族的消亡比阶级、国家的消亡还要久远	38
延伸阅读 “民族融合风”的历史教训	42

第三讲 社会主义时期是各民族共同繁荣发展的时期	47
一、社会主义时期民族之间的共同因素将不断增多	47
二、社会主义时期民族之间的差异和发展 差距将长期存在	50
三、努力促进社会主义时期各民族的共同繁荣发展	53
延伸阅读 民族地区的民主改革和社会主义改造	59
第四讲 民族问题的基本内涵	66
一、民族问题包括民族自身的发展，又包括民族之间， 民族与阶级、国家之间等方面的关系	66
二、民族问题具普遍性、长期性、复杂性、国际性、 重要性	70
三、正确处理民族问题是衡量党的执政能力的重要 标志	75
延伸阅读 否定所谓“社会主义时期民族问题的 实质是阶级问题”的错误理论	79
第五讲 中国特色社会主义道路是解决中国民族问题的 根本道路	82
一、民族问题是社会总问题的一部分	82
二、中国特色社会主义道路是解决我国民族问题的 根本道路	86
三、在建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大 复兴的共同事业中逐步解决我国的民族问题	90
延伸阅读 中国特色解决民族问题的正确道路是 中国共产党正确认识和处理民族关系、 解决民族问题的伟大创举	94

第六讲 祖国统一是各民族人民的最高利益	97
一、我国是各族人民共同缔造的统一的民族国家	97
二、各族人民都要自觉维护祖国的安全、荣誉和利益	101
三、反对一切外部势力利用民族问题对我国进行渗透、 破坏和颠覆活动	104
延伸阅读 中华民族的形成和发展	108
第七讲 坚持各民族一律平等	113
一、民族平等是中国共产党民族政策的基本原则	113
二、各民族不分人口多少、历史长短、发展程度高低 一律平等	118
三、保障少数民族的合法权利和利益	120
延伸阅读 严格执行党和国家的民族政策	124
第八讲 民族区域自治是解决我国民族问题的基本政策	130
一、民族区域自治制度是中国共产党人的一大创举	130
二、民族区域自治制度是适合我国国情的一项基本 政治制度	133
三、民族区域自治法是民族区域自治制度的法律保障	136
延伸阅读 我国五大自治区的建立	143
第九讲 不断巩固和发展全国各族人民的大团结	147
一、平等、团结、互助、和谐是社会主义民族 关系的本质特征	147
二、牢固树立“三个离不开”思想	150
三、不断推进民族团结进步事业	152
延伸阅读 五次全国民族团结进步表彰大会的 基本情况	159

第十讲 加快发展是解决民族问题的根本途径	164
一、各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是现阶段民族工作的主题	164
二、加快少数民族和民族地区发展是现阶段民族工作的主要任务	168
三、坚持以科学发展观统领少数民族和民族地区经济社会发展全局	174
延伸阅读 国家实施扶持人口较少民族发展规划情况综述	178
第十一讲 大力发展少数民族文化事业和各项社会事业	182
一、少数民族文化是中华文化的重要组成部分	182
二、国家尊重和保护少数民族文化	185
三、大力发展少数民族和民族地区教育、卫生、体育等各项社会事业	189
延伸阅读 全国少数民族文艺会演	195
第十二讲 培养选拔少数民族干部是管长远管根本的大事	202
一、培养选拔少数民族干部是解决民族问题、做好民族工作的关键	202
二、努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍	205
三、大力培养民族地区现代化建设需要的各级各类人才	212
延伸阅读 国家民委关于进一步加强中央民族干部学院建设的意见	215

结 语 毫不动摇地坚持和完善党的民族理论与民族政策·····	222
一、新中国民族工作取得举世瞩目的巨大成就·····	222
二、坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路·····	227
三、进一步用党的民族理论政策武装头脑、指导实践、 推动工作·····	230
参考文献·····	234
后 记·····	236

引 言

党的民族理论与民族政策是解决 我国民族问题的根本指南

我国是各族人民共同缔造的统一的民族国家。正确处理民族问题，具有十分重要的意义。中国共产党从成立之日起，就高度重视民族问题，在我国革命、建设和改革的各个历史时期，始终坚持从我国民族问题的实际出发，不断推进马克思主义民族理论的中国化，不断丰富和完善民族纲领政策。经过艰辛探索、长期奋斗和伟大实践，我们党形成了一脉相承而又与时俱进的民族理论政策的科学体系，成为解决我国民族问题的根本指南。

一、民族问题是关系党和人民事业全局的重大问题

民族问题是一个极其复杂的社会现象。世界多民族国家的历史经验充分表明，能否正确处理民族问题，关系社会的安定团结，关系国家的长治久安，关系人民的幸福安康。我国自古就是多民族国家，各族人民共同开拓了幅员辽阔的疆土，共同缔造了统一的多民族国家，共同创造发展了悠久灿烂的中华文化。当前，我

国少数民族和民族地区的一系列基本特点，使我国民族问题的重要性进一步凸现。

第一，我国少数民族人口众多，分布广泛。根据 2010 年第六次全国人口普查数据，我国 55 个少数民族总人口超过 1.1 亿。各民族的分布呈现大杂居、小聚居、交错居住的特点，少数民族主要聚居在西部地区，同时又广泛分布在全国各地，全国绝大部分县级地方都有 2 个以上的民族成分。同时，近年来民族地区和汉族地区的双向人口流动规模不断扩大，各民族混杂居住的趋势日益明显。当前，全国散居少数民族人口已经超过 3000 万。这就使民族关系日益成为全社会范围内的关系，具有越来越广泛和重大的影响。

第二，民族地区大多地处边疆，位置重要。全国 2.2 万多公里陆地边界线中的 1.9 万公里在民族地区，135 个边境县（市、旗、区）中的 107 个是民族自治地方。边境 2000 多万人口中，有一半是少数民族。同时，有 30 多个少数民族与境外的同一民族毗邻而居。这就决定了，处理好民族问题，直接关系到祖国统一、边防巩固、边疆稳定和国家安全。

第三，民族地区地大物博，资源富集。民族自治地方占全国国土总面积的 64%，各类资源储量在全国具有重要位置，其中森林资源占全国的 51%，草原面积占全国的 94%，水能蕴藏量占全国的 52.5%。民族地区矿产资源种类齐全，蕴藏量较大，有许多种居全国之首。民族地区经济作物品种丰富，橡胶、胡椒、咖啡、甘蔗、剑麻、长绒棉、甜菜、烟草、茶叶、油菜籽等都是优势产品。同时民族地区多处于大江大河的上游和草原荒漠地区，是国家的重要生态屏障。因此，正确处理民族问题，充分发挥民族地区在我国发展大局中的支撑作用，具有极其重要的意义。

第四，民族地区发展相对滞后，建设任务繁重。当前，少数民族和民族地区在经济、社会发展方面总体比较滞后，与发达地区相比还有较大差距。这一方面是由历史原因造成：新中国成立初期，一些少数民族还处于封建农奴制、奴隶制甚至原始社会末期等发展阶段，经济社会发展起点较低，要实现与全国同步发展需要付出成倍的努力。另一方面是受自然条件的限制：我国民族地区大部分分布在西北干旱半干旱区、青藏高原和西南山区，发展基础相对薄弱，发展条件相对恶劣。可以说，民族地区是我国全面小康建设和现代化建设中的重点和难点。没有民族地区的小康，就没有全国的小康；没有民族地区的现代化，就没有全国的现代化。

总之，民族关系在我国具有广泛而重大的影响，民族地区在我国改革发展稳定大局中占有重要的地位。正确处理民族问题，切实做好民族工作，是党和国家工作全局中的重要内容，是发展党和人民事业的重要保障。

二、党的民族理论与民族政策的形成和发展

中国共产党自成立之日起，就高度重视解决民族问题。在长期的革命、建设和改革过程中，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国民族问题具体实际相结合，根据不同历史阶段的具体任务，制定了符合中国实际的民族工作方针政策，走出了一条符合中国实际的解决民族问题之路。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，在领导人民进行社会主义革命和建设的过程中，确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治和各民族共同繁荣为核心的民族理论政策框架。早在新民主主义革命时期，中国共产党就阐述了运用马克思

主义解决国内民族问题的纲领和政策。1939年12月毛泽东在《中国革命和中国共产党》一文中指出：“我们中国现在拥有四亿五千万人口，差不多占了全世界人口的四分之一。在这四亿五千万人口中，十分之九以上是汉人。此外，还有蒙人、回人、藏人、维吾尔人、苗人、彝人、壮人、仲家人、朝鲜人等，共有数十种少数民族，虽然文化发展的程度不同，但是都已有长久的历史。中国是一个由多数民族结合而成的拥有广大人口的国家。”^①中共中央西北工作委员会于1940年先后发表了《关于回回民族问题提纲》和《关于抗战中蒙古民族问题提纲》，提出了争取蒙、回民族共同参加抗日的具体纲领及政策。这个纲领及政策的制定争取和团结了广大少数民族，壮大了抗日力量，有力地推动了陕甘宁蒙、回民族地区的抗日斗争。1946年4月23日召开的陕甘宁边区第三届参议会第一次大会通过的《陕甘宁边区宪法原则》规定：“边区人民不分民族，一律平等。”新中国成立前夕，中国人民政治协商会议第一届全体会议制定的《中华人民共和国政治协商会议共同纲领》（以下简称《共同纲领》），决定按照中国国情和历史文化传统建立单一制的统一的多民族国家，并确立了解决民族问题的基本政策和原则。在此基础上，1954年颁布的新中国第一部《宪法》全面总结新中国成立以来民族工作的经验和成果，明确规定了解决民族问题方面的任务和政策。《共同纲领》和《宪法》关于民族问题方面的内容，继承了新民主主义革命时期处理民族问题的成功经验，回答了民族工作理论和实践中的重大问题。关于民族平等，明确规定各民族一律平等，禁止对任何民族的歧视和压迫，保障各民族在政治、经济、文化上的平等权利。关于民族团

^① 《毛泽东选集》，第2卷，622页，北京，人民出版社，1991。

结，明确提出反对大民族主义和狭隘民族主义，禁止任何分裂民族团结的行为；强调“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，是我们的事业必定要胜利的基本保证”。关于民族区域自治，明确规定各少数民族聚居的地方实行民族区域自治，并颁发了《中华人民共和国民族区域自治实施纲要》。关于实现各民族共同繁荣，明确规定各少数民族均有使用和发展本民族语言文字、保持或改革其风俗习惯及宗教信仰的自由；强调要诚心诚意地积极帮助少数民族发展政治、经济、文化、教育事业，逐步消除历史遗留下来的事实上的不平等。这些理论和政策，是马克思主义关于民族问题的理论在中国的运用与发展，是被实践证明了的关于处理民族问题的正确理论原则和经验总结。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，立足于我国改革开放和现代化建设的实践，彻底否定社会主义时期“民族问题实质是阶级问题”的错误理论，重申马克思主义民族理论的指导地位，并进一步充实和完善了党的民族理论政策。1979年4月，中央召开全国边防工作会议，全面重申党的民族政策。1980年4月，中共中央批转《西藏工作座谈会纪要》，明确指出：“在我国各民族都已实行了社会主义改造的今天，各民族间的关系是劳动人民之间的关系。因此，所谓‘民族问题实质是阶级问题’的说法是错误的。”^①1980年7月，《人民日报》发表题为《评所谓“民族问题实质是阶级问题”》的特约评论员文章，进一步对这一错误理论进行了有力的驳斥。这就从理论上彻底推翻了笼罩在民族工作上的“左”倾错误思想，实现了民族工作指导思想的拨

^① 中共中央文献研究室编：《三中全会以来重要文献选编》（上），480页，北京，人民出版社，1982。

乱反正。在此基础上，党的十二大总结了正反两个方面的经验，突出强调民族平等、民族团结和各民族共同繁荣是关系党和国家前途命运的重大问题。民族工作的理论发展和政策制定都取得了很大突破。在民族工作任务方面，明确提出“以经济建设为中心，全面发展少数民族的政治、经济和文化，不断巩固社会主义的新型民族关系，实现各民族的共同繁荣”，把民族工作的重心转移到了为社会主义现代化建设服务的轨道上来。在民族区域自治方面，颁布实施《中华人民共和国民族区域自治法》（以下简称《民族区域自治法》），实现了民族区域自治的法制化。在民族发展方面，明确提出不把经济搞上去，民族区域自治就是空的；观察少数民族地区主要是看那个地方能不能发展起来。中央书记处专门召开了西藏、云南、新疆、内蒙古、青海和海南岛等六次民族工作座谈会，提出了支持各民族地区经济文化发展的政策措施。这些理论和政策，是在改革开放新时期对马克思主义民族理论的丰富和发展，对推动我国民族团结进步事业产生了重要作用。

以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，深刻把握时代特征和国际国内民族问题的发展变化，科学阐明民族问题的内涵，明确提出加快发展是解决民族问题的核心，推动了党的民族理论政策的发展与创新。针对“苏东剧变”后我国民族关系面临的复杂形势，党中央、国务院于1992年召开了中央民族工作会议，明确指出：“民族问题既包括民族自身的发展，又包括民族之间，民族与阶级、国家等方面的关系”。这个论断，第一次把发展引入民族问题的内涵，为民族工作的思想解放提供了重要的理论依据。1999年中央民族工作会议指出，民族工作的主要任务是大力帮助少数民族和民族地区加快发展经济，并强调这不仅是一个重大的经济问题，也是一个重大的政治问题。国家先后实施的沿