

国家社科基金专项资助西部地区研究项目 (04XDJ003)

乡镇党内民主发展

的

新探索

杨继荣 等著

四川出版集团  
四川人民出版社

国家社科基金专项资助西部地区研究项目 (04XDJ003)

# 乡镇党内民主发展 的 新探索

DANGNEI MINZHU FZZHAN DE

杨继荣 等著



四川出版集团  
四川人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

乡镇党内民主发展的新探索：兼论农村基层党内民主与人民民主的协同发展 / 杨继荣等著. —成都：四川人民出版社，2010.2

ISBN 978-7-220-08038-8

I. ①乡… II. ①杨… III. ①中国共产党—乡镇—基层组织—党内民主—研究 IV. ①D262.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 238423 号

XIANGZHEN DANGNEI MINZHU FAZHAN DE XIN TANSUO

## 乡镇党内民主发展的新探索

杨继荣 等著

|         |                                                                                                                                                                   |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 责任编辑    | 蒋跃梅                                                                                                                                                               |
| 封面设计    | 经典记忆                                                                                                                                                              |
| 技术设计    | 戴雨虹                                                                                                                                                               |
| 责任校对    | 徐 英                                                                                                                                                               |
| 责任印制    | 李 剑 孔凌凌                                                                                                                                                           |
| 出版发行    | 四川出版集团 (成都市槐树街 2 号)<br>四川人民出版社                                                                                                                                    |
| 网 址     | <a href="http://www.scph.com">http://www.scph.com</a><br><a href="http://www.booksss.com.cn">http://www.booksss.com.cn</a><br>E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net |
| 发行部业务电话 | (028) 86259459 86259455                                                                                                                                           |
| 防盗版举报电话 | (028) 86259524                                                                                                                                                    |
| 照 排     | 四川上翔数码印务设计有限公司                                                                                                                                                    |
| 印 刷     | 四川嘉创印务有限责任公司                                                                                                                                                      |
| 成品尺寸    | 165mm×230mm                                                                                                                                                       |
| 印 张     | 24                                                                                                                                                                |
| 字 数     | 350 千                                                                                                                                                             |
| 插 页     | 3                                                                                                                                                                 |
| 版 次     | 2010 年 2 月第 1 版                                                                                                                                                   |
| 印 次     | 2010 年 2 月第 1 次                                                                                                                                                   |
| 书 号     | ISBN 978-7-220-08038-8                                                                                                                                            |
| 定 价     | 48.00 元                                                                                                                                                           |

### ■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换  
电话：(028) 86259624

# 目 录

## 导 论

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 一、研究意义 .....    | (002) |
| 二、研究现状 .....    | (008) |
| 三、研究方法和思路 ..... | (014) |

## 第一章 历史概览 考察乡镇党内民主的历史维度

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 第一节 农村基层党组织的创建和发展 .....        | (018) |
| 一、大革命农民运动时期农村基层党组织的萌芽 .....    | (018) |
| 二、割据政权时期农村基层党组织的创建和初步发展 .....  | (021) |
| 三、新中国成立初期农村基层党组织的扩张 .....      | (031) |
| 四、人民公社化时期农村基层党组织的停滞和危机 .....   | (032) |
| 五、改革开放以来农村基层党组织的进一步整顿和提高 ..... | (035) |
| 第二节 中国共产党党内民主的实践历程 .....       | (040) |
| 一、党内民主的曲折摸索阶段 .....            | (041) |
| 二、党内民主的初步形成阶段 .....            | (047) |
| 三、党内民主的停滞发展阶段 .....            | (054) |
| 四、党内民主的恢复提高阶段 .....            | (057) |



## 第二章 理论基础 考察乡镇党内民主的理论维度

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 第一节 乡镇党内民主的结构要素 ..... | (066) |
| 一、乡镇党内民主主体 .....      | (066) |
| 二、乡镇党内民主意识 .....      | (071) |
| 三、乡镇党内民主行为 .....      | (081) |
| 四、乡镇党内民主制度 .....      | (087) |
| 第二节 乡镇党内民主的功能目标 ..... | (099) |
| 一、引领乡镇党委的科学决策 .....   | (099) |
| 二、提升乡镇党委的执政能力 .....   | (104) |
| 三、巩固乡镇党委的执政基础 .....   | (109) |
| 四、推动基层民主的发展进程 .....   | (112) |
| 五、规范乡镇党委的权力运作 .....   | (121) |
| 第三节 乡镇党内民主的运行机制 ..... | (129) |
| 一、党员民主权利保障机制 .....    | (130) |
| 二、党内民主生活机制 .....      | (140) |
| 三、党内民主决策机制 .....      | (142) |
| 四、党的领导体制和工作机制 .....   | (147) |
| 五、党内民主监督机制 .....      | (149) |

## 第三章 实践比较 乡镇党内民主改革试点的考察分析

|                                           |       |
|-------------------------------------------|-------|
| 第一节 乡镇党内选举改革试点的比较分析 .....                 | (158) |
| 一、关于乡镇党内选举的理论基础 .....                     | (159) |
| 二、党的十五大以来乡镇党内选举改革的试验样式 .....              | (167) |
| 三、乡镇党委书记选举模式比较分析 .....                    | (173) |
| 个案举例： <u>青神县南城乡直接选举党委、纪委试点工作的调查</u> ..... | (198) |
| 第二节 乡镇党务公开改革试点的比较分析 .....                 | (203) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、关于乡镇实行党务公开的理论基础 .....              | (203) |
| 二、乡镇党务公开试点的比较分析 .....                | (215) |
| 三、乡镇党务公开实践中的问题分析及对策思路 .....          | (240) |
| 个案举例：通江县涪阳镇党务公开的调查 .....             | (251) |
| 第三节 乡镇党内民主决策改革试点的比较分析 .....          | (261) |
| 一、乡镇党内民主决策的一般原理 .....                | (261) |
| 二、乡镇党委决策试点的比较分析 .....                | (272) |
| 三、关于推进乡镇党委决策民主的思考 .....              | (299) |
| 个案举例：温岭的“民主恳谈” .....                 | (304) |
| 第四节 乡镇基层民主整体协同 .....                 | (317) |
| 一、基层民主协同发展的一般分析 .....                | (318) |
| 二、雅安市“零起点”公推直选乡镇党政班子的分析 .....        | (321) |
| 三、雅安市基层民主整体协同的启示与思考 .....            | (331) |
| <br><b>第四章 前瞻思考 乡镇党内民主的发展前景和实现路径</b> |       |
| 第一节 乡镇党内民主发展的基本趋向 .....              | (344) |
| 一、普通党员参与的直接性较为显著，体现了党员主体地位 .....     | (344) |
| 二、对群众的开放性扩大，群众成为党内民主的重要参与者 .....     | (345) |
| 三、制度体系的系统性增强，运行机制日益完善 .....          | (348) |
| 第二节 发展乡镇党内民主的战略选择 .....              | (349) |
| 一、系统的整体性原则与发展乡镇党内民主的整体推进战略 .....     | (349) |
| 二、系统的结构性原则与发展乡镇党内民主的战略性调整 .....      | (351) |
| 三、系统的开放性原则与发展乡镇党内民主的战略选择 .....       | (353) |
| 第三节 乡镇党内民主发展的现实途径 .....              | (355) |
| 一、必须积极培育党内民主意识 .....                 | (355) |
| 二、必须提高民主主体的综合素质 .....                | (359) |



|                              |           |
|------------------------------|-----------|
| 三、必须保障党员民主权利 .....           | (362)     |
| 四、必须规范党内程序民主 .....           | (363)     |
| 五、必须加强民主制度建设 .....           | (364)     |
| 第四节 农村基层党建开放模式的构建 .....      | (369)     |
| 一、党的基层组织建设模式由封闭型向开放型转换 ..... | (370)     |
| 二、推进农村基层党建开放式模式的构建 .....     | (372)     |
| <br>主要参考文献 .....             | <br>(375) |
| 后 记 .....                    | (378)     |

## 导 论

党内民主问题，历来是党的建设和发展的一个重大问题。毛泽东早在 1938 年就曾指出：“扩大党内民主，应看做是巩固党和发展党的必要的步骤，是使党在伟大斗争中生动活跃，胜任愉快，生长新的力量，突破战争难关的一个重要的武器。”<sup>①</sup>邓小平在 1980 年 12 月中央工作会议上的讲话中也明确指出：政治体制“改革的总方向，都是为了发扬和保证党内民主，发扬和保证人民民主”<sup>②</sup>。江泽民在建党八十周年的讲话中也指出：“发展党内民主，充分发挥广大党员和各级党组织的积极性主动性创造性，是党的事业兴旺发达的重要保证。”<sup>③</sup>胡锦涛在党的十七大报告中深刻指出：“党内民主是增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证。要以扩大党内民主带动人民民主，以增进党内和谐促进社会和谐。”<sup>④</sup>正是我们党在中国革命、建设和改革的不同历史时期有了一整套发扬党内民主的途径、形式、机制和制度，才能调动各级党组织和全体党员的积极性主动性创造性，保证党的路线方针政策全面反映人民群众的根本利益，提高党的创造力凝聚力战斗力，完成党肩负的历史任务和历史使命，使党的事业不断从胜利走向新的胜利。一言以蔽之，发展党内民主是我们党在长期的革命、

---

① 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社 1991 年版，第 529 页。

② 《邓小平文选》第二卷，人民出版社 1994 年版，第 372—373 页。

③ 江泽民：《在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，人民出版社 2001 年版，第 33 页。

④ 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社 2007 年版，第 49—50 页。



建设和改革的实践中形成的优良传统和基本原则。

乡镇党内民主是整个党内民主的微观基石，是党内民主在农村乡镇层面上的特殊组成部分。选取这样的领域和视角来研究党内民主的发展，无疑有着重要的理论和现实意义。乡镇党组织作为农村基层党组织，常年活动在农民群众之中，同农民群众存在着广泛而密切的交往和联系。大力发展乡镇党内民主，是发扬党内民主、激发基层党内活力的基础环节，也是在新的经济社会转型过程中新的利益格局下进行党内政治沟通的重要渠道。乡镇党内民主的发展，为增强乡镇党委的合法性权威和党自身的有机整合提供了新载体，有利于提高党对农村社会资源的动员能力，促进国家与农民和谐互动关系的重建和基层民主的协同发展。

## 一、研究意义

进行乡镇党内民主的专门研究，是我们长期关注党内基层民主的一次理论尝试。我们之所以选取乡镇的这一特定领域来考察党内民主，主要基于以下三个方面的考量：

### 一是基于农村治理中乡镇党委的地位和作用的考量

当前，随着党的“多予、少取、放活”方针的贯彻落实，“三农”问题的着力点，已经由减负增收转向了乡镇改革。这就要求治理农村必须以加强党的执政能力建设为重点，以基层民主政治的整体推进作为切入点。

乡镇党委作为党在农村的基层组织，日益成为乡镇经济、政治、文化和社会生活的领导核心，居于乡镇公共管理的主导地位。在现行乡镇政权架构中，乡镇党委居于各种组织和各项工作的领导核心，对农村事务进行着思想、政治

和组织的领导。在现有法律制度的安排上，乡镇政府作为乡镇人大的执行机关和基层国家行政机关，是乡镇行政管理的唯一主体和具体制度的实施者。但在实际上，中国的乡镇政权是乡镇党委—乡镇人大—乡镇政府的“三位一体”的架构。乡镇党委事实上是乡镇政治、经济和各项事业的主要决策者和制裁者<sup>①</sup>。在这样的权力构架中，处于最高位置的是乡镇党委，人们习惯地称乡镇党委书记为“一把手”，称乡镇长（通常也是党委副书记）为“二把手”。从党内的制度规定来看，乡镇党委是乡镇内各种组织的领导核心。《中国共产党农村基层组织工作条例》第二条明确规定：乡镇党的委员会和村党支部（含总支、党委）是党在农村的基层组织，是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡镇、村社各种组织和各项工作的领导核心。广义而言，行政管理具有维护阶级统治，进行社会管理，承担建设、保卫和服务任务等特有的社会功能，其首要任务就是保证国家的法律法令、决议政策在乡域内的贯彻执行，保证党和国家有关农村经济建设、社会管理、民主建设政策的贯彻落实。乡镇党委在事实上承担这些工作任务的领导职责，党委书记往往是各项工作的第一责任人。由此看来，乡镇党委自身被行政化而变成了乡镇行政管理的一部分，并为乡镇行政管理的一个核心。因而，无论是乡村关系还是党政关系，都必然与乡镇党委的地位和作用，也与乡镇党内民主的发展状况相关联。

乡镇党委是植根于农村社会的党的基层组织，其作用发挥离不开农村广大党员和普通群众。乡镇党委在党的组织系统中处于地方党组织——县（市、区）党委与村级党组织（村党支部、党总支、党委）的连接部。《中国共产党农村基层组织工作条例》第八条规定了乡镇党委六项主要职责，即（一）贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织及本乡镇党员代表大会（党员大会）的决议；（二）讨论决定本乡镇经济建设和社会发展中的重大问题。需由乡镇政权机关或

---

<sup>①</sup> 郭正林：《中国乡村的治理结构：历史与现实》，《公共管理研究（1）“公共管理研究与教育”国际学术研讨会论文集》，2001年。



集体经济组织决定的问题，由乡镇政权机关或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定；（三）领导乡镇政权机关和群众组织，支持和保证这些机关和组织依照国家法律法规及各自章程充分行使职权；（四）加强乡镇党委自身建设和以党支部为核心的村级组织建设；（五）按照干部管理权限，负责对干部的教育、培养、选拔和监督工作，协助管理上级有关部门驻乡镇单位的干部；（六）领导本乡镇的社会主义民主法制建设和精神文明建设，做好社会治安综合治理及计划生育工作。从这些规定中我们也可以看出，在管理指挥层次上，与县以上党委机关的工作多为原则性的指导相比较，乡镇党委则多是具体指挥、具体领导。农村各项工作抓落实，关键还在乡镇党委。乡镇各项工作多数来自县级以上党委的布置，多为执行性的具体工作，这也决定了它必须面对农村广大党员和广大群众。

乡镇党的组织常年活动在农民群众之中，同农民群众存在着广泛而密切的交往和联系。村民自治的发展，必然产生国家通过什么力量来维系社会的关系，从而保证基层自治的健康、有序发展的问题。显然，党在农村的基层组织——乡镇党委连同村党支部，是农村中国家与社会关系协调的重要途径。在农村贯彻落实党的路线、方针、政策，协调整合农村各个方面的利益和矛盾，制定和实施乡镇范围内重大问题各项决策时，乡镇党委都必须直接面对农村广大党员和广大群众，与他们发生着天然联系。如何动员和组织农村党员，如何保持乡镇党委和广大党员同群众的密切联系，保证党对农村和农业工作领导的正确和实现呢？发展乡镇党内民主是一条重要的路径。因为无论乡镇党委的自身建设还是党内民主的发展，都难以脱离广大农村党员和农民群众的关注和参与。

同时，乡镇党内民主的发展，对于农村基层民主建设具有示范和带动作用，对于乡村的有效治理和新农村的建设具有发动和辐射作用。无论乡村治理还是新农村建设，都必须发挥广大农民群众的主体作用，这一过程中必然要求发挥乡村两级党组织的领导核心作用及党员的先锋模范作用，由此才能对农民群众主体作用的发挥具有很好的示范和引导作用。因而，推进乡镇党内民主的深入开展和不断完善，有利于盘活基层党内各种资源，不断调动农村广大党员的积

极性和创造性，充分发挥农村基层党组织的政治核心和战斗堡垒作用，进而大力促进农村基层民主健康而深入地发展，引导和组织广大农民群众的积极参与，激发其在农村建设和发展中的活力。

## 二是基于乡镇党内民主是党内民主的微观基石的考量

乡镇党内民主是党内民主的重要组成部分，归属于党内基层民主。就党内民主发展的总体趋势看，“继续努力发扬民主，是我们全党今后一个长时期的坚定不移的目标”<sup>①</sup>。按照党的组织体系来划分，乡镇党委仍然属于农村基层党组织，这就必然决定了乡镇党内民主的创新发展，必然与广大党员直接行使民主权利相联系，必然是深深植根于农村社会和农民群众中的民主实践。

乡镇党内民主，是党内民主的基础环节，是广大农村党员看得见、摸得着的民主。从党内民主主体的角度看，发展乡镇党内民主，就是保证基层党组织和党员直接行使民主权利，按照党内法规制度管理党内事务；而从党内民主功能的角度看，发展乡镇党内民主，就是通过动员和组织农村党员参与党内事务的管理和乡村治理，选举和监督乡镇党委的负责人，以发挥广大农村党员在党内的主体地位和作用，极大地调动起党内党外各个方面的积极性和创造性。党员在党内民主生活中的积极参与，是进行党内政治沟通的重要渠道，是党员当家作主的重要体现。

应当看到，在国家的推动下，村民自治在过去二十多年里取得了长足的进步，在政治上唤醒了农民党员及农民群众的民主意识。在这一过程中，许多地方为了增强农村党支部的民主基础，提高农村党支部在群众中的威信，在村党支部换届时，推行了党支部书记选举“两票制”“公推直选”“两推一选”等改革试验。这些改革试验，进一步扩大了党内基层民主，极大地调动了农村广大党员的积极性和创造性，使党内呈现出蓬勃的生机和活力。这就进一步激发了

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第176页。



农村党员和农民群众参与乡镇党内民主的迫切要求。但是，在乡村的现实生活中，原本对于人民民主具有先导性的党内民主，却表现为发展的相对滞后性，与村民自治、乡镇人民民主发育程度不相一致或不相适应，如在前期先行试点中乡镇长或副乡镇长民主选举方式，同党委书记仍由上级任命或变相“任命”的方式之间，产生了各自代表主体的差异以及行为方式的冲突，这是显而易见的。

在这样的背景下，推进乡镇党内民主，具有现实的必然性和迫切性。只有实行“群众公认”的开放式党的民主选举，实行广大党员和普通群众积极参与的党内民主决策，乡镇党委干部选用的合法性才会自然地由“任命”向选举转换，广大党员和农民群众也才会由决策制定的落实者向参与者转换。近年来出现的“党员直选”乡镇党委负责人、乡镇党务公开、党员和群众代表旁听或列席乡镇党委会等改革试验，正是村一级党内民主发展的必然要求和自然的逻辑演绎。

### 三是基于总结近年来乡镇党内民主的改革试验的考量



党内民主是党的生命。发展党内民主，是政治体制改革和政治文明建设的重要内容。新的实践成果呼唤新的理论概括。1997年党的十五大对党内民主提出了明确的要求，“要进一步发扬民主，保障党员的民主权利，疏通和拓宽党内民主渠道，充分发挥全党的积极性和创造性”，“加快干部制度改革步伐，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展”。在这一思想的指导下，一些地方在借鉴村党支部书记“两推一选”“公推直选”经验的基础上，在乡镇党委负责人的选举扩大民主、坚持群众公认方面，率先进行了一些新的改革试验。1998年，差不多在遂宁市步云乡乡长直选的同期，四川省率先在遂宁市东禅镇、莲花乡试行“公推公选”党委书记，在眉山市青神县南城乡试行党政领导班子“全职公推直选”。之后的两次乡镇换届过程中，全国一些地方相继进行了一些新的试点，如“公

推”“公选”、党员“直选”乡镇党委负责人，试行党员代表大会常任制、“三联”（党委委员联系党代表、党代表联系党员、党员联系群众）制度、党员群众（代表）列席党委会、民主恳谈制度、党务公开等。这些新的实践探索，其重要价值和积极意义主要表现在：

第一，乡镇党内民主的发展，为广大党员、群众行使参与权和选举权提供了新载体，为各类优秀人才脱颖而出提供了新平台。各地在推行乡镇党内民主的改革中，大都把选举作为突破口。之所以率先进行扩大选举的民主，主要是它能够吸纳各个方面——广大农村党员及党员代表、县乡村党组织以及参选人，甚至包括普通农民群众的积极参与，形成了“多赢”的局面。在此过程中通过群众公认，民主选举，有利于更好地推举出群众认可的“领头羊”，体现了用人公平、公开、公正，形成了正确的用人导向，为遏制乡村干部的不良行为、激发干部责任感和使命感找到了新途径。

第二，乡镇党内民主的发展，进一步激发基层党内活力，增强乡镇党委的合法性权威和党自身的有机整合。乡镇党内民主的大量改革试点，拓展了党内民主选举的渠道，推进了党内决策的民主化和科学化，增进了党内的沟通和互动。乡镇党内民主的发展，能够切实保障乡镇党委在民主集中制原则指导下运作权力，既能防止权力的滥用又能提高权力运作的效能。

第三，乡镇党内民主的发展，有利于提高党对农村社会资源的动员能力，促进国家与农民和谐互动关系的重建，形成干群一心谋发展的良好氛围，推动乡村有效治理。乡镇党委的领导和执政的力量源泉，从根本上说，来自乡镇人民群众的拥护和支持。乡镇党内民主的发展所形成的政治上的坚定性、组织上的规范性以及党群关系上的广泛性，既有利于提高乡镇党委对乡镇社会的影响力和吸引力，又有利于提高乡镇党委对乡镇社会优秀分子的容纳能力。

第四，乡镇党内民主的发展，有利于与不断发展的乡镇人民民主实现有效对接，促进基层民主的协同发展。发展乡镇党内民主，才能把乡镇党、政领导人的民主选举联结起来，把党员代表大会（党员大会）和人民代表大会联结起



来,把党务公开和政务公开联结起来,最终实现与不断进步的人民民主的有效衔接和协同发展,整体上推进农村基层民主政治的发展和进步。

## 二、研究现状

应该说,近年来,关于党内民主发展的研究的著述并不鲜见,主要集中在以下三个方面:

### 一是历史发展的视角

主要是关于党的建设史的论著和关于党内民主历史发展的论文。著作主要有:陈至立主编、刘吉副主编的《中国共产党建设史》(上海人民出版社1991年5月版),冯文斌、高狄、王茂林、王瑞璞主编的《中国共产党建设全书1921—1991》(山西人民出版社1991年5月版),杨钦良著《中国共产党建设史》(中国人民大学出版社1993年7月版),宋晓明主编的《中共党建史(1921—1949)》《中共党建史(1949—1976)》(党建读物出版社1996年2月版),彭穗宁、王晓春、高新民主编的《中国共产党建设史纲要》(中共中央党校出版社2001年7月版),等等。关于基层组织的创建和党内民主发展的论述,散见于这些专著中。

论文主要有:林尚立《党内民主:改革开放以来的探索与实践》(《探索与争鸣》2002年第6期),胡伟《民主政治的历史趋势与党内民主的选择》(《探索与争鸣》2002年第8期),王建政《八十多年来中国共产党党内民主的经验教训》(《当代世界与社会主义》2004年第2期),李成林《党内民主的发展历程及基本经验》(《大连干部学刊》2004年第3期),朱启友《党的三代领导核心对党内民主思想的丰富和发展》(《宁夏党校学报》2004年第6期),李洪河《执政时期的党内民主公开问题论纲——基于党的全国代表大会的历史分析》(《东北师

大学报·哲学社会科学版》2006年第5期),李克胜《对中国共产党党内民主制度建设的历史考察》(《湖北经济学院学报·人文社会科学版》2006年第11期),贾桂梓《党内民主:历史和现实的必然抉择》(《前进》2006年第8期),秦位强《中共三代领导集体党内民主思想之比较》(《理论月刊》2006年第3期),刘海霞《大革命失败前党内民主生活论析》(《理论探讨》2001年第6期),韩国志《遵义会议与党内民主》(《内蒙古民族大学学报·社会科学版》2001年第3期),王进芬《中共八大与党内民主》(《安徽农业大学学报·社会科学版》2003年第6期),沙健孙《毛泽东与中共八大路线的制定和扩大党内民主》(《当代中国史研究》2006年第5期),许耀桐《党的八大和党内民主》(《江苏行政学院学报》2006年第4期),韩国章《中共八大对党内民主建设的探索与启示》(《福建党史月刊》2006年第8期),鲁振祥《七千人大会与党内民主精神的发扬》(《中国党政干部论坛》1999年第12期),张富良《“七千人大会”——发扬党内民主的典范》(《广西社会科学》2002年第5期),等等。这些文章总结了中国共产党党内民主的经验和教训,把这些材料观点汇总起来,为考察农村党内民主的缘起和演进,建构乡镇党内民主的历史维度提供了一些重要的素材和观点。

## 二是理论静态的视角

主要是关于党内民主的专著和论文。近年来这一类的著述很多,比较有代表性的专著有:侯少文著《党内民主研究》(春秋出版社1988年11月版),沈永社著《党内民主和党的纪律》(法律出版社1990年版),曹杨郎生著《党内民主机制论纲》(党建读物出版社1999年版),林尚立著《论党内民主》(上海社会科学院出版社2002年1月版),陈冬生著《中国政治的民主抉择——党内民主与政治文明》(江西高校出版社2004年8月版),郑长忠著《中国共产党党内民主制度创新》(天津人民出版社2005年5月版),等等。

论文较多,涉及党内民主的多个方面。有从党内民主在中国政治发展的地位和作用来阐述的,如胡伟《党内民主与政治发展:开发中国民主化的体制内



资源》（《复旦学报·社会科学版》1999年第1期），吴志华《通过党内民主推进我国的政治体制改革》（《探索与争鸣》1999年第7期），杨吉兴《论我国民主政治建设的可行途径——关于通过发展党内民主推动人民民主的若干思考》（《北京大学学报·哲学社会科学版》2002年S1期），王建国《党内民主：可行的社会主义民主政治建设切入点》（《社会主义研究》2003年第6期），陈尧《党内民主：政治体制改革的引擎》（《学海》2003年第4期），陈红桂《论党内民主与执政方式的现代化》（《理论探讨》2004年第5期），许冬梅《从党的领导方式和执政方式转变看党内民主新趋势》（《科学社会主义》2004年第4期），周淑真《论社会主义政治文明与党内民主建设之关系》（《理论学刊》2004年第4期）等。

有从党内民主和人民民主的关系加以论述的，如张志明《如何以党内民主推动人民民主的发展？》（《中国党政干部论坛》2001年第9期），徐能武《以党内民主推动人民民主的发展》（《人大研究》2001年第11期），杨吉兴《论我国民主政治建设的可行途径——关于通过发展党内民主推动人民民主的若干思考》（《北京大学学报·哲学社会科学版》2002年S1期），甄小英《以党内民主推进人民民主》（《领导之友》2003年第5期），张晓玲《论党内民主与人民民主》（《中央社会主义学院学报》2001年第13期），高新民《论党内民主与人民民主的互动关系》（《重庆社会科学》2004年第1期），梅丽红《党内民主与人民民主的互动共进》（《中国党政干部论坛》2004年第4期）等。

有从党内民主的内涵、要素加以论述的，如胡伟《关于党内民主的意义和范畴的思考》（《毛泽东邓小平理论研究》2002年第4期），肖和华《论党内民主意识的内涵及其培育路径》（《湖南师范大学社会科学学报》2002年第5期），周放《落实党员主体地位 充分发展党内民主》（《社会科学研究》2002年第2期），裴泽庆《略论党员主体权利规范的缺失与建构——关于发展党内民主的理论思考》（《中共四川省委党校学报》2002年第2期），黄宇《激活和培育党员的主体意识是党内民主的关键》（《上海党史与党建》2004年第3期），费凡《论党员是党内民主的主体》（《唯实》2003年第10期），张大能《落实党员权利是发