



人口与劳动绿皮书(2013)[®]

REEN BOOK OF POPULATION AND LABOR (2013)

中国人口与劳动 问题报告

No. 14

从人口红利到制度红利

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR (No. 14)

FROM DEMOGRAPHIC DIVIDEND
TO INSTITUTIONAL DIVIDEND

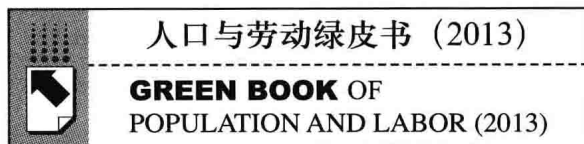
主 编 / 蔡 昉

副主编 / 王美艳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



中国人口与劳动问题报告

No. 14

REPORTS ON CHINA'S POPULATION AND LABOR No.14

从人口红利到制度红利

From Demographic Dividend to Institutional Dividend

主 编 / 蔡 昉

副主编 / 王美艳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国人口与劳动问题报告. 14, 从人口红利到制度红利/
蔡昉主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 11
(人口与劳动绿皮书)
ISBN 978-7-5097-5237-1

I. ①中… II. ①蔡… III. ①人口-问题-研究报告-
中国 ②就业-问题-研究报告-中国 ③劳动力-研究报告-
中国 IV. ①C924.24 ②D669.2 ③F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 257471 号

人口与劳动绿皮书 (2013) 中国人口与劳动问题报告 No. 14 ——从人口红利到制度红利

主 编 / 蔡 昉
副 主 编 / 王美艳

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 周映希
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 王绍颖
项目统筹 / 邓泳江 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 18.25
版 次 / 2013 年 11 月第 1 版 字 数 / 293 千字
印 次 / 2013 年 11 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-5237-1
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究

人口与劳动绿皮书（2013）

主 编 蔡 昉

副 主 编 王美艳

本报告撰稿人 彭丽荃 李建民 宋晓梧 都 阳
陆 昉 郑真真 蔡 昉 屈小博
程 杰 陈金永 王美艳 彭文生
胡瑞文 张海水 朱 曦 徐坚成
张 爽 黄益平

摘 要

随着 15 ~ 59 岁劳动年龄人口于 2010 年达到峰值，过去两年都是绝对减少的趋势，人口抚养比也开始提高，标志着人口红利在中国的消失。在长达 30 余年的时间里，改革创造了有利于经济增长的制度条件，使中国得以享受人口红利，取得了高速经济增长，已属难能可贵。按照人口转变规律，劳动年龄人口负增长必然发生，人口红利终将消失。而按照经济发展的规律，经济增长速度也不可避免地从超常规转为常态。

既然人口红利消失和经济增长减速是规律性的现象，我们需要学会接受这个现实。但是，这并不意味着我们可以无所作为。目前，仍然存在着诸多体制性障碍，妨碍生产要素供给能力、配置效率和使用效率潜力的充分挖掘，通过在重要领域推进经济体制改革，可以获得制度红利。这种制度红利可以直接转化为潜在增长率的提高，不仅足以抵消人口红利消失对潜在增长率的负面影响，而且可以使中国经济增长更加协调、平衡和可持续。因此，本辑《中国人口与劳动问题报告》以“从人口红利到制度红利”为主题，着眼于探索如何通过改革创造中国经济增长长期可持续源泉。

本报告作者不仅包括相关学科的学者，也包括投资经济学家和政府官员。各章作者分别从人口变化趋势、劳动力市场走向、社会保障和就业状况，以及宏观经济形势等角度，揭示潜在的制度红利，并提出了有关人口与生育政策、就业政策、户籍制度、新型城镇化、教育体制和经济增长模式等领域的改革建议。

Abstract

As the working age population at ages of 15 to 59 peaked in 2010 and began to shrink afterwards, population dependence ratio has increased, indicating the disappearance of demographic dividend in China. It is a great achievement for China to have created favorable institutional conditions, take advantage of favorable population dynamics and witnessed fast economic growth in the past over 30 years. However, according to the laws of both demographic transition and economic growth, it is inevitable for demographic dividend to disappear and rapid economic growth to slow down eventually.

Although one has to learn to live with the Chinese economy growing at a normal rate, there are things we can do in order to create institutional dividends. For example, by removing various institutional obstacles to the supply, allocative efficiency of production factors, GDP growth rate can be enhanced in the post-demographic dividend period. With the theme of “from demographic dividend to institutional dividend”, this volume intends to discuss related issues that can both enhance future growth rate and balance the growth pattern.

The contributors to this volume, who are academic researchers in different areas, investment economists, and government officials, discuss population changes, labor market trends, situation of employment and social security, and macro economy, reveal institutional potentials for growth, and suggest reform policies for family-planning, labor market institutions, *hukou* system, urbanization pattern, education system, and growth pattern.

目 录



Gr I 专题一 人口形势变化与政策调整

Gr.1 第一章 2012 年全国农民工监测调查报告

.....	国家统计局住户调查办公室 / 001
一 农民工规模	/ 001
二 农民工流向及就业地域分布	/ 003
三 农民工性别、年龄和教育培训情况	/ 005
四 农民工就业情况	/ 007
五 农民工收入情况	/ 008
六 外出农民工居住情况	/ 011
七 外出农民工权益保障情况	/ 012

Gr.2 第二章 中国人口发展趋势与政策调整 李建民 / 016

一 人口变化的新趋势	/ 016
二 关于中国低生育水平的几个问题	/ 023
三 生育政策的调整：价值取向与原则	/ 026

Gr.3 第三章 老龄化与可持续发展 宋晓梧 / 031

一 我国人口老龄化的特征	/ 031
二 我国人口老龄化的影响	/ 033
三 面对人口老龄化的应对措施	/ 036



Gr.4 第四章 经济发展新阶段的劳动供给形势与政策

.....	都 阳 陆 旻 / 038
一 激励劳动供给的必要性.....	/ 038
二 劳动参与的变化.....	/ 041
三 失业率的变化及其特征.....	/ 051
四 就业率与劳动时间.....	/ 055
五 结论与建议.....	/ 059

Gr.5 第五章 20 年全球人口形势变化及对中国的启示 郑真真 / 062

一 研究背景.....	/ 062
二 国际人口变化特点及发展趋势.....	/ 064
三 各国面临的问题与挑战.....	/ 076
四 讨论：对中国的启示.....	/ 078

Gr II 专题二 户籍制度改革与城镇化

Gr.6 第六章 工资上涨的两难：干预市场还是矫正市场？

.....	蔡 昉 / 082
一 强劲的劳动力市场.....	/ 083
二 劳动生产率的制约.....	/ 085
三 工资上涨过犹不及.....	/ 087
四 呼唤公共政策改革.....	/ 090

Gr.7 第七章 基本公共服务均等化的户籍改革成本与城镇化推进

.....	屈小博 程 杰 / 093
一 引言.....	/ 093
二 户籍改革成本内涵与已有研究.....	/ 095
三 户籍改革成本的测算思路与方法.....	/ 098



四 户籍改革成本的估算结果	/ 100
五 结论与政策建议	/ 107
G.8 第八章 探讨户籍改革之路	陈金永 / 111
一 引言	/ 111
二 户改方案及步骤	/ 113
三 “农民工市民化”的公共成本估算	/ 119
四 结语	/ 123
G.9 第九章 农民工消费水平的变化及其影响因素	王美艳 / 126
一 引言	/ 126
二 数据介绍	/ 128
三 农民工的人力资本、就业、收入和社会保障	/ 128
四 农民工家庭的消费水平及其影响因素	/ 133
五 主要结论和政策建议	/ 143
G.10 第十章 针对就业困难群体实施积极就业	
政策	都 阳 程 杰 / 146
一 就业困难群体是日益宝贵的人力资源	/ 146
二 就业困难群体如何参与劳动力市场	/ 150
三 从失业特征观察就业困难群体	/ 154
四 瞄准就业困难群体实施积极就业政策	/ 159
G.11 第十一章 社会保护不是负激励：随发展阶段变化	
破解“穆勒难题”	蔡 昉 / 163
一 引言	/ 163
二 刘易斯转折点以来强劲的劳动力市场	/ 166
三 依然脆弱的三个劳动者群体	/ 168
四 政策建议	/ 176



Gr III 专题三 教育发展与宏观经济

Gr. 12	第十二章 人口结构塑造宏观经济格局	彭文生 / 179
一	引言	/ 179
二	我国人口结构的主要特征	/ 180
三	人口结构和经济增长	/ 185
四	人口结构与经济结构	/ 188
五	人口结构和通货膨胀	/ 190
六	人口结构和资产价格	/ 195
七	人口结构和货币信用周期	/ 197
八	发达国家的经验教训	/ 200
Gr. 13	第十三章 大众化阶段的人才供求态势与高等教育 转型发展	胡瑞文 张海水 朱 曦 / 210
一	我国高等教育实现了跨越式发展	/ 210
二	高等教育快速发展增强了经济社会可持续 发展的能力	/ 214
三	未来十年高等教育从大众化向普及化阶段 发展的走势	/ 215
四	高等教育快速发展后的大学毕业生供求新格局	/ 217
五	大众化阶段高等教育转型的主要任务	/ 224
六	关于高等教育结构调整、转型发展的几点建议	/ 226
Gr. 14	第十四章 我国在业人口受教育程度变动情况及未来 展望	徐坚成 张 爽 / 229
一	劳动力人口规模与受教育程度变动状况	/ 229
二	分产业、行业从业人员规模与文化程度构成情况	/ 232
三	分职业在岗人员规模与文化程度构成情况	/ 241



四	未来我国人才供需展望	245
五	促进我国人力资源开发的若干建议	247
Gr. 15	第十五章 刘易斯转折点与新经济增长模式	黄益平 / 250
一	过去十年高增长、高失衡的经济模式	250
二	经济增长“新常态”的形成	252
三	经济再平衡的初步证据	255
四	刘易斯转折点与要素市场改革	260
五	对新政府经济政策的期待	264
六	打破对经济下行的恐惧症	267

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Gr I Topic One: Demographic Shifts and Policy Adjustments

Gr.1 Monitoring Survey Report on Migrant Workers

in 2012

Household Survey Office, National Bureau of Statistics / 001

1. Scale of Migrant Population Size / 001
2. Regional Distribution of Migrant Workers / 003
3. Gender, Age, Education and Training of Migrant Workers / 005
4. Employment of Migrant Workers / 007
5. Income of Migrant Workers / 008
6. Housing of Migrant Workers / 011
7. Social Security of Migrant Workers / 012

Gr.2 The Trend of China's Population Development and Policy Adjustments

Li Jianmin / 016

1. New Trend in Population Changes / 016
2. Some Problems with China's Low Fertility Rate / 023
3. Adjustments to Family-Planning Policy: Values and Principles / 026



Gr.3 Population Aging and Sustainable Development	<i>Song Xiaowu</i> / 031
1. Characteristics of China's Population Aging	/ 031
2. Impacts of China's Population Aging	/ 033
3. Policy Responses to Population Aging	/ 036
 Gr.4 Labor Supply and Policies during the New Stage of Economic Development	 <i>Du Yang, Lu Yang</i> / 038
1. The Necessity of Stimulating Labor Supply	/ 038
2. Changes in Labor Force Participation	/ 041
3. Changes in Unemployment Rate and Their Characteristics	/ 051
4. Employment Rate and Working Hours	/ 055
5. Conclusions and Suggestions	/ 059
 Gr.5 Changes in Global Population in the Next Twenty Years and Implications for China	 <i>Zheng Zhenzhen</i> / 062
1. Research Background	/ 062
2. Characteristics of and Trends in Global Population Changes	/ 064
3. Problems and Challenges Facing Various Countries	/ 076
4. Discussion: Implications for China	/ 078

Gr II Topic Two: Household Registration System Reform and Urbanization

Gr.6 Wage Inflation: Dilemma Making the Labor Market Work	<i>Cai Fang</i> / 082
1. Strong Labor Market	/ 083
2. Factors Constraining Labor Productivity Growth	/ 085



- 3. Wage Inflation Can Go Too Far / 087
- 4. Necessity of Public Policy Reform / 090

G.7 The Cost of Household Registration System Reform Equalizing Basic Public Services and Continuing

Urbanization *Qu Xiaobo, Cheng Jie / 093*

- 1. Introduction / 093
- 2. Nature of Household Registration System Reform
and Current Research / 095
- 3. Approaches to and Methods for Estimating Household
Registration System Reform Cost / 098
- 4. Household Registration System Reform Cost Estimates / 100
- 5. Conclusions and Policy Suggestions / 107

G.8 Discussions on Household Registration System

Reform Paths *Kam Wing Chan / 111*

- 1. Introduction / 111
- 2. Schemes and Steps of Household Registration System Reform / 113
- 3. Public Cost Estimations on the Urbanization of
Migrant Workers / 119
- 4. Conclusions / 123

G.9 Changes in Migrants Workers' Consumption Level and Their Determining Factors

Wang Meiyun / 126

- 1. Introduction / 126
- 2. Data / 128
- 3. Human Capital, Employment, Income and Social Security
for Migrants / 128



4. The Consumption Level of Migrant Households and
Its Determining Factors / 133
5. Main Conclusions and Policy Suggestions / 143

**G.10 The Implementation of Active Employment Policies on
Groups with Employment Difficulties** *Du Yang, Cheng Jie / 146*

1. The Growing Human Resource Value of Groups with
Employment Difficulties / 146
2. How Do Groups with Employment Difficulties Participate
in the Labor Market? / 150
3. The Characteristics of Unemployment among Groups with
Employment Difficulties / 154
4. The Implementation of Pro-Active Employment Policies / 159

**G.11 Social Protection is Not a Negative Incentive: Solving
the “Muller Problem” in Stages** *Cai Fang / 163*

1. Introduction / 163
2. Strong Labor Market since the Lewis Turning Point / 166
3. Three Vulnerable Groups / 168
4. Policy Suggestions / 176

G III Topic Three: Educational Development and Macro-Economy

**G.12 Population Structure Shapes Macro-Economic
Pattern** *Peng Wensheng / 179*

1. Introduction / 179
2. The Main Characteristics of China's Population Structure / 180



3. Population Structure and Economic Growth	/ 185
4. Population Structure and Economic Structure	/ 188
5. Population Structure and Inflation	/ 190
6. Population Structure and Asset Price	/ 195
7. Population Structure and Currency Credit Cycle	/ 197
8. The Experiences of Developed Countries	/ 200

**G.13 The Labor Supply and Demand of Human Resources
and Development of Higher Education in the
Era of Mass Higher Education**

Hu Ruiwen, Zhang Haishui and Zhu Xi / 210

1. The Rapid Development of China's Higher Education	/ 210
2. The Rapid Development of Higher Education Improves the Capacity for Economic and Social Sustainable Development	/ 214
3. The Next Ten Years: From Mass Higher Education to Universal Access	/ 215
4. The New Situation of Demand and Supply of College Graduates with the Rapid Development of Higher Education	/ 217
5. The Main Goals of Higher Education Transition in the Era of Mass Higher Education	/ 224
6. Some Suggestions on Structural Adjustments and Transformative Development of Higher Education	/ 226

**G.14 Changes in the Educational Level of China's Current
Workforce Its Future Prospects**

Xu Jiancheng, Zhang Shuang / 229

1. The Size of China's Labor Force and Changes in Their Educational Level	/ 229
2. The Size of China's Work-Force by Industry and Sector and Their Educational Level	/ 232



3. The Size of China's Work-Force by Occupation and Their Educational Level	/ 241
4. Prospects of China's Future Human Resources Supply and Demand	/ 245
5. Some Suggestions on Promoting China's Human Resources Development	/ 247
 Gr.15 The Lewis Turning Point and A New Economic Development Pattern	 <i>Huang Yiping</i> / 250
1. The Economic Pattern of "High Growth and Deep Imbalance" in the Past Decade	/ 250
2. The Formation of "New Normal" for Economic Growth	/ 252
3. Preliminary Evidence for Economic Rebalance	/ 255
4. The Lewis Turning Point and the Reform of Factor Markets	/ 260
5. Looking Forward to the Economic Policies of the New Administration	/ 264
6. Eliminating the Fear of Economic Downturn	/ 267