

云南省可持续发展 实验区综合评价及 发展对策研究

卫 星 著

云南出版集团公司

云南人民出版社

云南省可持续发展 实验区综合评价及 发展对策研究

卫 星 著

云南出版集团公司

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南省可持续发展实验区综合评价及发展对策研究 / 卫星 著.
—昆明: 云南人民出版社, 2013.6
ISBN 978-7-222-10600-0

I. ①云… II. ①卫… III. ①区域发展—综合评价—研究—
云南省 IV. ①F127.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 141834 号

责任编辑: 陈艳芳
装帧设计: 张力山
责任校对: 方 芳
责任印制: 洪中丽

书 名 云南省可持续发展实验区综合评价及发展对策研究
作 者 卫 星 著
出 版 云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行 云南人民出版社
社 址 昆明市环城西路 609 号
邮 编 650034
网 址 www.ynpph.com.cn
E-mail rmszbs@public.km.yn.cn
开 本 889×1194 1/32
印 张 5.75
字 数 150 千字
版 次 2013 年 8 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷 云南民族印刷厂
书 号 ISBN 978-7-222-10600-0
定 价 36.00 元

目 录

第一章 前 言	1
1.1 引 言	1
1.2 研究概况	3
1.2.1 研究的目的和意义	3
1.2.2 研究的目标和内容	4
1.2.3 技术路线和方法	5
第二章 国内外研究进展及理论基础	7
2.1 可持续发展背景	7
2.2 可持续发展实验区概况	15
2.2.1 实验区演变过程和阶段	18
2.2.2 实验区建设的布局 and 分类	21
2.3 可持续发展实验区建设的理论基础	27
2.3.1 可持续发展理论	27
2.3.2 清洁生产理论	33
2.3.3 循环经济理论	35

2.3.4 低碳经济理论	39
2.4 国内外可持续发展实验区的经验和发展动态	43
2.4.1 国外可持续发展经验	43
2.4.2 国内可持续发展经验	50
 第三章 云南省可持续发展实验区发展水平现状分析	
.....	59
3.1 国家可持续发展实验区	59
3.1.1 云南省曲靖市麒麟区国家可持续发展实验区	59
3.1.2 云南省曲靖市陆良县国家可持续发展实验区	69
3.2 省级可持续发展实验区	78
 第四章 云南省可持续发展实验区综合水平评价	87
4.1 可持续发展评价指标体系	90
4.1.1 多指标综合评价的方法	90
4.1.2 可持续指标体系	92
4.1.3 设计指导思想及原则	100
4.2 层次分析法	104
4.3 指标权重的确定	107
4.4 专家打分及权重计算	110
4.5 数据标准化处理及赋值	114
 第五章 云南省可持续发展实验区综合评价结果分析	
.....	116

5.1 指标权重	116
5.2 准则层分析	119
5.3 综合评价结果分析	131
5.4 障碍因素分析	133
 第六章 云南省可持续发展实验区建设实践分析	 138
6.1 实验区建设示范工程	138
6.2 实验区建设主要机制	150
 第七章 结论及展望	 159
7.1 结 论	159
7.2 创新性	161
7.3 不足与展望	162
 参考文献	 163
后 记	173

第一章 前言

1.1 引言

面对工业化以来产生的种种危机，近代人类活动向自然界索取的各种自然资源和能源越来越多。资源耗竭型的传统生产方式令人们重新审视社会自然环境，以便寻求一种能够与自然长期和谐共处的生存发展道路。恩格斯曾经说过：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于我们每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。每一次的胜利，起初确实取得了我们预期的结果，但是往后和再往后却发生完全不同、出乎预料的影响，常常把最初的结果又消除了。”

1987年，联合国环境与发展委员会在《我们共同的未来》报告中正式提出了“可持续发展”的概念：“既满足当代人的需要，又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。”

可持续发展观是现代人类对工业革命以前的传统发展观进行深刻反思后形成的一种新发展观。这一反思经历了三个阶段：经济增长单一依赖阶段—经济社会全面发展阶段—“以人为本”的综合发展阶段。20世纪60年代，当时普遍的观点是发展=经济，过分依赖经济增长作为唯一的发展模式。20世纪60年代，

美国生物学家 Carson 撰写了《寂静的春天》(Silent Spring), 环境问题自此掀起一场声势浩大的全球环境问题活动。70 年代初, 成立于 1968 年的罗马俱乐部提出了该组织的第一份研究报告《增长的极限》(The Limits to Growth), 报告指出“发展 = 经济 + 自然”的主题思想。这一报告迅速在世界各地传播并引起国际社会的普遍关注和广泛讨论, 讨论的中心问题为: 经济的不断增长是否会不可避免地导致全球性的环境退化和社会解体。70 年代后期, 人们基本上达到了一个比较一致的结论: “即经济发展可以不断地持续下去, 但必须对发展加以调整, 即必须考虑发展对自然资源的最终依赖性。”^① 1980 年, 联合国环境规划署 (UNEP) 国际自然保护联盟 (IUCN) 以及世界野生基金会 (WWF) 共同出版了《世界保护策略》(World Conservation Strategy), 第一次明确提出在重视与自然界和谐共处的同时, 还要重视社会关系的改善, 重视社会问题与社会矛盾的解决, 可以简单地理解为“发展 = 经济 + 自然 + 社会”。可持续发展理论强调经济、社会和环境之间的协调发展。经济的发展是手段, 经济发展应建立在生态持续、社会公正、人民积极参与自身发展决策的基础上; 环境发展是基础, 经济发展和社会进步要建立在资源和环境承载力范围内, 不应因发展而损害人类赖以生存的自然环境。

虽然包括中国在内的一些发展中国家成功地使得亿万人民摆脱了长期的贫困, 但是当前地球上仍有上亿的人口生活在极端贫穷中。经济增长和发展模式受限是问题的最大根源。《2000 年人类发展报告》论证了极端不均衡是千年发展目标和更宏大的人类

^① 赵景柱, 梁秀英, 张旭东. 可持续发展概念的系统分析. 生态学报, 1999, 19 (3): 393-397.

发展目标行进的障碍。发达国家不负责任的消费方式,以及对发展中国家的贸易剥削和援助逃避,将无疑更加影响全球经济的共同发展和整个人类社会的可持续发展事业。现阶段我国资源相对贫乏。我国很多重要资源,如森林、矿产、耕地等人均占有量还不到世界平均水平的 $1/3$,加之经济技术水平低,资源利用率不高,能源利用率仅为 30% ,远远低于发达国家水平。国民经济运行中高投入、低产出的状况尚未得到根本改变。虽然改革开放以来,我国经济社会发展成就瞩目,人民生活也有了较大改善,但是这种经济的飞速增长是建立在大量消耗资源和破坏环境的传统发展模式基础上的。我国是世界上土地荒漠化最严重的国家之一,同时又是世界上最大的煤炭消费国,燃煤产生的烟尘和二氧化碳的排放量远远超过世界卫生组织的标准。目前,我国生态环境已非常脆弱,不少地方正遭受着大规模的水污染、大气污染和固体废弃物污染,二氧化碳排放量居世界第二位,水土流失和土地荒漠化还相当严重。这些无疑成为我国发展道路上的巨大障碍,因此我国实施可持续发展战略面临严峻的挑战。

1.2 研究概况

1.2.1 研究的目的和意义

可持续发展实验区是中国可持续发展的内在需求,实验区对可持续发展的探索符合国际可持续发展趋势。可持续发展虽然是全球性的发展战略,但可持续发展战略的实施必须落实到一定的区域,其操作基础应该是地方性的,只有实现地方可持续发展,才会有全国乃至全球的可持续发展。目前,可持续发展的实施还处于探索阶段,可持续发展实验区的建立,有助于可持续理念从

理论到实践的跨越。

实验区的建设是地方 21 世纪议程的重要组成部分,更为发展中国家提供了经验和示范。由于许多实验区在作为实验区建设之前,经济、社会、资源、环境的发展水平不是非常高,然而作为实验区之后,在政府的重视和部门的大力支持下,实验区的经济发展、社会进步、资源利用和环境保护水平迅速提高。因此,可持续发展实验区的综合评价是对实验区经济、社会、资源环境发展水平的总结以及阶段性考核,有助于准确了解可持续发展实验区发展的现状、成绩和不足,为实验区评价和管理提供参考。

本课题以云南省国家级和省级可持续发展实验区为背景,通过充分借鉴国内外已有的研究成果和经验,深入剖析云南省可持续发展实验区的特点,对实验区可持续发展水平进行科学合理的定性分析与定量评价,能为今后可持续实验区的发展提供更好的指导,为管理者因地制宜实施区域可持续发展战略提供行之有效的对策和建议。

1.2.2 研究的目标和内容

本课题以可持续发展理论为指导,区域可持续发展为目的,在可持续发展实验区现状分析的基础上,构建云南省可持续发展实验区综合评价指标体系,分析可持续发展实验区综合发展水平和规律,揭示可持续发展实验区的发展机制,为自身可持续发展实验区的发展方向和目标提供反馈的同时,为其他可持续发展实验区提供一定的理论参考。

本课题的研究内容主要包括以下方面:

首先,通过文献综述,了解可持续发展实验区演变过程、布局分类,掌握可持续实验区建设的理论基础,总结借鉴国内外可

持续发展的先进成果和经验；为云南省实验区发展水平综合评价以及障碍因素判断等多项工作的开展提供重要的理论支持。

其次，以两个国家级和一个省级可持续发展实验区为研究背景，对云南省可持续发展实验区人口、经济、社会发展、资源环境进行全面系统分析。

第三，构建云南省可持续发展实验区综合评价指标体系，定量评价与定性分析云南省可持续发展实验区发展现状及其驱动因子和障碍因素。

第四，总结云南省可持续发展实验区先进示范工程，结合云南省实验区的发展水平状况提出相应的发展对策。

1.2.3 技术路线和方法

本课题的技术路线图见图 1-1。

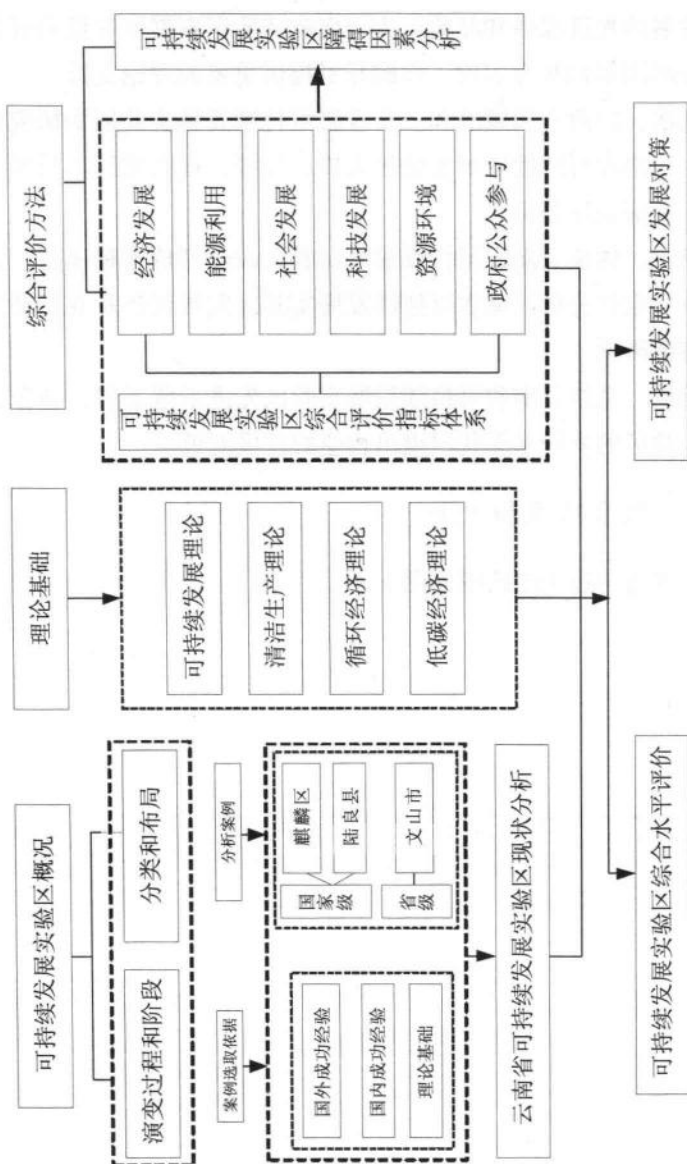


图 1-1 技术路线图

第二章 国内外研究进展 及理论基础

2.1 可持续发展背景

工业革命以后,科学技术的进步使社会生产力获得了空前的发展。在工业文明时代,由于“征服自然”和“改造自然”的能力迅速提升,人类的步伐开始向自然界的纵深挺进。传统的生产工具被看成是无效率的,由此,新的工具不断产生,工业革命惠及每个地球人。^① 由于经济的飞速增长,世界经济规模不断扩张,尤其在发达国家,人们被一种由不断增长的物品、服务所构成的消费盛宴包围,世界呈现出空前的繁荣现象。

然而,工业革命使人类获得前所未有的巨大进步的同时,却日益面临着人口增加、资源枯竭、能源匮乏、环境污染和生态失衡等一系列灾难性的危机,人类自身的生存和发展受到威胁。时至今日,这些问题已渗透到人类生活的各个方面,成为危及人类当前和未来发展的“全球性问题”。^②

① Koji S, Yoshitaka T, Kei G, et al. Developing a local society design methodology towards a low-carbon economy: An application to Shiga Prefecture in Japan. *Energy Policy*, 2007, (35): 4688-4703.

② 田雪原. 人口,资源,环境可持续发展宏观与决策选择. 人口研究, 2001, (4): 1-11.

一 萌芽阶段：1962—1972 年

（一）《寂静的春天》

1962 年，美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊出版了《寂静的春天》，这是一部引发了全世界环境保护事业发展的科普著作。这部不寻常的书，初步揭示了污染对生态系统的影响，关注的是工业文明时代人类生活中的一个重大问题——以杀虫剂为代表的化学药物所造成的环境污染，是现代环保运动的肇始之作，是欧美生态文学发展史上的一座里程碑。

卡逊在书中向现代人呼吁：“我们必须改变我们的哲学观点，放弃我们认为人类优越的态度。”卡逊在对人类控制自然的观念和依赖现代科学技术手段狂妄地进行资源掘取的质疑的同时，系统地阐述了自己的生态整体主义自然观。她认为，自然界中存在着一种天然的平衡机制，这种自然平衡机制是一个将各种生命联系起来的复杂、精密、高度统一的系统。^①《寂静的春天》的出版犹如旷野中的一声呐喊，用她深切的感受和全面研究的论点改变了历史的进程。

（二）《增长的极限》

《增长的极限》是罗马俱乐部于 1972 年提出的第一份研究报告。以梅多斯等为首的罗马俱乐部成员，通过运用多种宏观模型模拟人口增加对资源消耗的过程。该报告认为：增长是存在着极限的，这主要是由于地球的有限性造成的。他们发现，全球系统中的五个因子是按照不同的方式发展的，人口、经济是按照指数方式发展的，属于无限制的系统；而人口、经济所依赖的粮食、

^① 朱先明，于冬云．从《寂静的春天》看雷切尔·卡森的生态思想．外国文学，2006，(3)：65-69.

资源和环境却是按照算术方式发展的，属于有限制的系统。这样，人口爆炸、经济失控，必然会引发和加剧粮食短缺、资源枯竭和环境污染等问题，这些问题反过来就会进一步限制人口和经济的发展。如果世界人口、工业化、污染及资源消耗都继续以增长趋势发展下去，那么此后百年内，地球将会面临一场灾难性的崩溃。最可能发生的结局是工业化能力将发生突然的、不可控制的衰退。^①为此，罗马俱乐部提醒人们要尽快采取行动，中止这种不正常的发展状态。《增长的极限》的出版引发了一场旷日持久的学术之争，尤其是出现了对经济增长价值的怀疑，从价值判断的角度对经济增长的必要性持否定态度的思潮。

（三）《人类环境宣言》

1972年6月，联合国人类环境会议在瑞典斯德哥尔摩举行。这是世界各国政府共同讨论当代环境问题，探讨保护全球环境战略的第一次国际会议。会议通过了《联合国人类环境会议宣言》（简称《人类环境宣言》），呼吁各国政府和人民为维护和改善人类环境，造福全体人民，造福后代而共同努力。为引导和鼓励全世界人民保护和改善人类环境，《人类环境宣言》提出和总结了7个共同观点、26项共同原则。这是人类对严重复杂环境问题做出的一种清醒和理智的选择，是采取共同行动保护环境迈出的第一步，是人类环境保护历史上的第一座里程碑。

二 发展阶段：1983—1992年

（一）《新发展观》

1983年，法国经济学家佩鲁出版了《新发展观》，提出了“发展 = 经济 + 自然 + 社会 + 人”的著名公式。此书提出了“整体的”、“内生的”、“综合的”、“以人为中心的”、“关注文化价

^① 彭少麟：《全球变化与可持续发展》，《生态学杂志》，1998，（17）：32-37。

值的”新发展理论，并称之为“新发展观”。他建构的新发展观是：发展是有前提的；发展是可持续的动态平衡过程；发展应是整体的和综合的；发展必须是内生的和以人为中心的；发展必须关注文化价值的作用等。^①

（二）《我们共同的未来》

1983年12月，联合国成立了由挪威首相布伦特兰夫人为主席的“世界环境与发展委员会”，对世界面临的问题及应采取的战略进行研究。1987年，“世界环境与发展委员会”发表了影响全球的题为《我们共同的未来》的报告，它分为“共同的问题”、“共同的挑战”和“共同的努力”三大部分。在集中分析了全球人口、粮食、物种和遗传、资源、能源、工业和人类居住等方面的情况，并系统地探讨了人类面临的一系列重大经济、社会和环境问题之后，这份报告鲜明地提出了以下三个观点：

1. 环境危机、能源危机和发展危机不能分割；
2. 地球的资源能源远不能满足人类发展的需要；
3. 必须为当代人和下代人的利益改变发展模式。

在此基础上，报告提出了“可持续发展”的概念。报告深刻指出，在过去，我们关心的是经济发展对生态环境带来的影响，而现在，我们正迫切地感到生态的压力对经济发展所带来的重大影响。因此，我们需要有一条新的发展道路，这条道路不是一条仅能在若干年内、在若干地方支持人类进步的道路，而是一直直到遥远的未来都能支持全球人类进步的道路。这一鲜明、创新的科学观点，把人们从单纯考虑环境保护引导到把环境保护与人类发展切实结合起来，实现了人类有关环境与发展思想的重要飞跃。^②

^① 张仲宁，白鹏飞．佩鲁《新发展观》述评．广西青年干部学院学报，2007，17（4）：80-82．

^② 蒋伟．我们共同的未来简介．城市环境与城市生态，1988，1（1）：45-47．

(三) 《21 世纪议程》

1992 年 6 月,在巴西里约热内卢召开的联合国环境与发展大会通过了重要文件——《21 世纪议程》。这是“世界范围内可持续发展行动计划”,也是全球范围内各国政府、联合国组织、发展机构、非政府组织和独立团体在人类活动中对环境产生影响的各个方面的综合的行动蓝图。《21 世纪议程》是一份关于政府、政府间组织和非政府组织所应采取行动的广泛计划,旨在实现朝着可持续发展的转变。《21 世纪议程》为采取措施保障全人类共同的未来提供了一个全球性框架。这项行动计划的前提是所有国家都要分担责任,但承认各国的责任和首要问题各不相同,特别是在发达国家和发展中国家之间。该计划承认,没有发展,就不能保护人类的生息地,从而也就不可能期待在新的国际合作的气候下对于发展和环境总是同步进行处理。^①《21 世纪议程》的一个关键目标是:逐步减轻和最终消除贫困,同时还要对保护主义和市场准入、商品价格、债务和资金流向问题采取行动,以取消阻碍第三世界进步的国际性障碍。为了适应地球的承载能力,特别是工业化国家,必须改变消费方式;而发展中国家必须降低过高的人口增长率。为了采取可持续的消费方式,各国要避免在本国和他国以不可持续的方式开发资源。文件提出以负责任的态度和公正的方式利用大气层和公海等全球公有财产。可持续发展理论的提出,是关于人类生存与发展的一次思想史上的重要飞跃。^②

① 张林泉.评《可持续发展理论与中国 21 世纪议程》.中国人口·资源与环境,2001,11(3):124-36.

② 郭日生.《中国 21 世纪议程》的制定与实施进展.中国人口·资源与环境,2007,17(5):1-5.