



重大课题系列研究报告

# 农业现代化与 城镇化协调发展

奚建武 著

NONGYE XIANDAI HUA YU  
CHENGZHEN HUA XIETIAO FAZHAN

上海人民出版社



重大课题系列研究报告

# 农业现代化与 城镇化协调发展

奚建武 著

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业现代化与城镇化协调发展/奚建武著. —上海:  
上海人民出版社, 2013  
(上海市社会科学界联合会“全面建成小康社会”重大  
课题系列研究报告)  
ISBN 978-7-208-11998-7

I. ①农… II. ①奚… III. ①农业现代化—关系—城  
市化—协调发展—研究—中国 IV. ①F320.1②F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 306978 号



· 上海市社会科学界联合会“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告 ·

农业现代化与城镇化协调发展

奚建武 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 11.75 插页 2 字数 139,000

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-11998-7/D·2422

定价 26.00 元

# “全面建成小康社会”重大课题系列研究报告

## 出版说明

为深入学习宣传研究党的十八大精神,上海市社会科学界联合会于2012年12月在《文汇报》发布公告,公开征集“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告。经专家评审,最终确定15项专题报告,由上海主要社科院校、科研机构的专家学者分别牵头承担。报告内容涉及:人口迁移流动与城市化问题研究,地区差异与地区平衡发展研究,社会公平与收入分配问题研究,社会多元、社会矛盾与公共治理研究,社会风尚与道德领域突出问题专项治理研究,腐败新情势与反腐新战略研究,信息时代的民意表达、甄别与吸纳问题研究,干部竞争性选拔的制度优化与程序规范研究,社会自治组织的培育与发展研究,环境、生态与可持续发展研究,依法治国与完善司法体制研究,政治体制改革与发展民主政治研究,国际金融体系变革与上海金融中心建设研究,“第三次产业革命”与上海产业布局研究,农业现代化与城镇化协调发展研究等。该系列报告的出版得到了上海市社会科学界联合会的资助,在此谨表谢意。

上海人民出版社

2013年12月

# 目 录

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 出版说明 .....                     | 001 |
| 第一章 中国农业现代化:理论、时代特征与发展趋势 ..... | 001 |
| 第一节 中国特色农业现代化的理论之维 .....       | 003 |
| 第二节 中国农业农村农民发展的阶段性特征 .....     | 009 |
| 第三节 农业农村农民面向未来的发展趋势 .....      | 018 |
| 第二章 国际比较视野下的中国城镇化发展 .....      | 023 |
| 第一节 城市化理论的一般阐述 .....           | 025 |
| 第二节 城镇化的国际经验 .....             | 033 |
| 第三节 中国的城镇化发展 .....             | 041 |
| 第三章 农业现代化与城镇化协调发展 .....        | 047 |
| 第一节 农业现代化与城镇化协调发展理论概述 .....    | 049 |

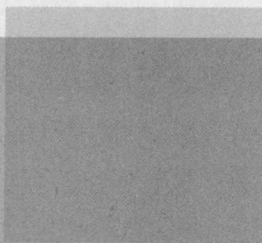
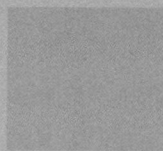
## 第六章 农业现代化与城镇化协调发展的路径选择和

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 政策支持系统 .....         | 129 |
| 第一节 破解新型城乡二元结构 ..... | 131 |
| 第二节 构建新型城镇村体系 .....  | 142 |
| 第三节 建立新型农村社区 .....   | 153 |
| 第四节 破解土地利益怪圈 .....   | 165 |

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| 第二节 农业现代化与城镇化协调发展的国际比较 .....                           | 054 |
| 第三节 中国现阶段城镇化与农业现代化的协调发展 .....                          | 063 |
| 第四章 欠发达地区农业现代化与城镇化协调发展的实证<br>分析——以皖江产业转移示范区芜湖县为例 ..... | 069 |
| 第一节 芜湖县推进农业现代化与城镇化协调发展的条件分析<br>.....                   | 071 |
| 第二节 农业现代化与城镇化协调发展的演进路径 .....                           | 075 |
| 第三节 农业现代化与城镇化协调发展的实践效果和经验总结<br>.....                   | 084 |
| 第四节 农业现代化与城镇化协调发展面临的挑战 .....                           | 089 |
| 第五章 发达地区农业现代化与城镇化协调发展的实证<br>分析——以上海郊区发展为例 .....        | 095 |
| 第一节 上海郊县推进农业现代化与城镇化协调发展的基本<br>概况 .....                 | 097 |
| 第二节 奉贤区推进农业现代化与城镇化协调发展 .....                           | 101 |
| 第三节 松江区农业现代化与城镇化协调发展家庭农场的<br>兴起 .....                  | 111 |
| 第四节 上海郊区农业现代化与城镇化协调发展：趋势与挑战 ...                        | 125 |

# 第一章

## 中国农业现代化： 理论、时代特征与发展趋势



中國農業經濟  
調查報告 第四卷 第四號

## 第一节 中国特色农业现代化的理论之维

现代化理论的核心概念是“传统”与“现代”。所谓“现代化”，简而言之，就是从传统社会向现代社会的转型。作为社会共同体一个部门的农业现代化，是指从传统农业向现代农业转化的过程。在这一转化过程中，传统农业将逐渐被现代科学技术、现代经济管理方法、现代发展理念所统摄，传统农业的生产力一跃而与世界先进水平接轨，实现了这个转变的农业，我们就把它叫做现代化的农业，或曰农业现代化。作为过程的农业现代化一般具有以下特点：一是系统性。农业现代化是一个系统的过程，它的变迁会涉及很多方面，如技术、管理、方法、制度等。一个领域变化要求其他方面的匹配，任何一方现代化潜力的发挥都要求与之联系的其他领域的现代化过程的发生。二是长期性。作为一种转型，农业现代化也是一个长期的过程，它不可能在很短的时间内就得以完成，它要受制于其他领域如工业化、城镇化、信息化等领域的进展情况，因此，在一定意义上可以把它当作是一个渐进性的进化过程。三是自生性。农业现代化也是一个内在、自生的过程，它必须具有主体性，具有内部的动力和适宜的条件以促使其发生和持续推进。四是不可逆性。农业现代化一旦启动，就不可能被抑制。由于社会各部门的互联互动，农业现代化的影响会传递到相关领域。从世界范围来看，各国农业现代化的速度、历程可以不同，但总的方向应该一致。五是进步性。农业现代化过

程中,可能会产生一些诸如化学肥料的污染、土地资源的破坏等问题,甚至在发展中国家中还带来“耕者有其田”的公平问题,但从长远来看,农业现代化增加了人类在最重要的粮食方面的福利水平。

作为对农业转型现象进行考察、研究的农业现代化理论,其演进轨迹大致可分为下面三个阶段:

### 一、西方经典农业现代化理论

1964年,美国诺贝尔经济学奖获得者西奥多·舒尔茨(Theodore W.Schultz)完成其最有影响力的《改造传统农业》一书,标志着西方经典农业现代化理论的诞生。在该书中,舒尔茨将农业经济学理论和人力资本理论融为一体,专门研究了如何在发展中国家把弱小的传统农业改造成为一个高生产率的现代部门。它的核心议题有三:一是传统农业的基本特征是什么;二是传统农业为什么不能成为经济增长的源泉;三是如何改造传统农业。在第一个议题中,舒尔茨揭示了传统农业的三个基本特征:技术状况长时间保持不变;获得收入和持有收入的来源和动机长期内不发生变化;传统生产要素的需求和供给由于储蓄为零而达到均衡。此外,舒尔茨还反驳了那种传统农业生产要素配置效率低下,以及所谓的传统农业中的隐蔽失业理论。在第二个议题中,舒尔茨指出,传统农业不能成为经济增长的源泉的原因主要在于传统农业中对原有生产要素增加投资的收益低,造成储蓄和投资的动力不足。在第三个议题中,舒尔茨提出改造传统农业的关键是要引进新的现代农业生产要素,使农业成为经济增长的源泉。为此,舒尔茨提出了一系列的主张:建立一套适合传统农业转型的制度和技術保证;从供求两方面为引进现代生产要素创造条件;对农民进行人力资本投资,打造现代农民。

舒尔茨的理论贡献在于改变了一些发展中国家忽视农业发展的错误倾

向,强调发展农业也是经济增长的源泉之一。书中所涉及的诸如利用市场机制、反对工商企业在农业的盲目扩张、发展家庭农场、重视新型农民在农业的作用等新颖观点,对发展中国家农业现代化具有重要的实践价值。

舒尔茨之后,在20世纪70—80年代,《农业现代化指南》(Malone, Shastri, Francis 1970)、《农业现代化和收入分配》(Harrison 1973)和《发展中国家的农业现代化》(Arnon 1981)等一批著作的问世,进一步丰富了早期农业现代化理论。

## 二、中国学者对农业现代化理论的贡献

### (一) 二次农业现代化理论

我国“三农”问题专家、浙江大学教授黄祖辉(2002)认为,农业现代化可分为两个层次,第一个层次是为了提高农业的土地生产率和劳动生产率,满足社会对农产品数量不断增长的需要;第二个层次的农业现代化基于第一层次或嵌于第一层次的发展过程之中,目的在于提高农业生产效益,维持农业持续高速发展,满足人们对农产品质量、安全和种类的需要,进一步提高农民收入。在我国,第一个层次的农业现代化,是农业从自然生产向半商品生产的转变过程,是从自然经济走向物质经济的过程。这一过程中支撑这一层次目标实现的农业技术特征表现为农业机械化、农业化学化、农业电气化和农业水利化。这一过程称为第一次农业现代化。第二个层次的农业现代化是半商品生产走向商品生产的过程,是从物质经济走向知识经济的过程。支撑这一层次目标实现的农业技术特征表现为农业标准化、农业信息化、农业生物化、农业设施化和与之相配的管理现代化等。这一过程称为第二次现代化。<sup>①</sup>

① 张冬平、黄祖辉:《农业现代化进程与农业科技关系透视》,《中国农村经济》2002年第11期。

此后黄祖辉等还对二次农业现代化理论进行了进一步的解析,指出农业发展可以分为传统农业、常规现代农业和现代持续农业三个阶段,从常规农业向常规现代农业的转变是第一次现代化,主要特点表现为农业机械化、电气化、化学化、水利化、商品化和社会化等;从常规现代农业向现代持续农业的转变是第二次农业现代化,主要特点表现为农业标准化、信息化、知识化、专业化、生物化和设施化,以及管理现代化,经济、社会与生态效益的协调发展等。

## (二) 广义农业现代化理论

中国科学院现代化研究中心的何传启研究员在农业现代化理论,特别是二次现代化理论在农业系统的应用基础上,提出了广义农业现代化理论,主要包括农业现代化的定义、过程、结果、动力和模式五个方面内容。

在农业现代化的定义方面,何传启认为,农业现代化是农业系统的现代化,是经济现代化的组成部分,是现代化的一种表现形式。农业现代化的内涵:农业现代化是18世纪工业革命以来农业系统的一种前沿变化和 international 竞争,它包括现代农业的形成、发展、转型和 international 互动,农业要素的创新、选择、传播和退出,以及追赶、达到和保持世界农业先进水平的 international 竞争、international 分化和国家分层等。农业现代化的外延:农业现代化包括世界、国家和地区农业现代化,包括农业行为、农业结构、农业制度和观念的现代化,包括农业供给、农业流通、农业需求、农业环境、农业科技和农民的现代化,包括农业生产方式、经营方式、基础设施和农业管理的现代化,包括农业、牧业、渔业、林业和农业服务业的现代化,以及农业现代化的时空分布等。

农业现代化从一般意义上看,还指农业变迁的世界前沿和达到世界前沿的行为和过程,包括从传统农业(自给型农业)向初级现代农业(市

场化农业)、从初级现代农业向高级现代农业(知识型农业)的两次转变、农业效率和农民收入的持续提高、农民福利和生活质量的持续改善、国家农业地位和国际农业体系的变化等。国家是农业现代化研究和实践的基本单元,农业现代化是国家经济现代化的组成部分。农业现代化还是农业系统的一种变化,并非所有的农业变化都属于农业现代化,只有有利于生产力提高、社会进步和农民发展的农业变化,才属于农业现代化。

农业现代化过程具有十个特点:长期性、复杂性、系统性、进步性、风险性、非线性、农业效率分化、农业比例趋同等。

农业现代化的结果表现在六个方面:一是两次农业转型的完成;二是农业效率和农民收入的提高;三是农民福利和生活质量的改善;四是农业比例的下降;五是农业科技和农业制度的发展;六是国际农业体系和国家农业地位的变化。

农业现代化的动力因素包括创新、竞争、交流、适应、国家利益和市场需求,包括经济增长、需求变化、工业化、信息化、全球化和合理预期,包括自然资源禀赋、技术进步、农业结构变化、农业环境变化和农业政策变化等。动力模型包括:创新驱动、三新驱动、双轮驱动、联合作用、四部超循环、农业复合互动、创新扩散、创新溢出、竞争驱动和农业生产力函数等。

纵观国外现代农业发展进程,农业现代化其实没有标准的模式,模式选择往往受客观条件和国际环境的影响。

### 三、党的十八大以来中国共产党关于中国特色农业现代化的新认识

首先是对“三农”问题指导思想的新认识,党的十八大明确了要把解决好“三农”问题放在全党工作重中之重、着力统筹城乡经济社会发展、

加快形成城乡发展一体化新格局的新的指导思想。

其次,还提出了推动农业农村农民发展的具体思路和措施:(1)加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力。(2)坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针,加大强农惠农富农政策力度。(3)加快发展现代农业,增强农业综合生产能力。(4)坚持把国家基础设施和社会事业发展重点放在农村,深入推进新农村建设和扶贫开发,全面改善农村生产生活条件。(5)着力促进农民增收。(6)坚持和完善农村基本经营制度,依法维护农民土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权。(7)发展农民专业合作社和股份合作社,培育新型经营主体,发展多种形式规模经营。(8)改革征地制度。(9)加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化。

第三,还提出了对应的目标体系:(1)逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。(2)让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。(3)确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。(4)全面改善农村生产生活条件。(5)保持农民收入持续较快增长。(6)壮大集体经济实力。(7)构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。(8)提高农民在土地增值收益中的分配比例。(9)促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。

党的十六大以来,党中央提出的推动“三农”新发展的指导思想、保障措施和目标体系,一定意义上构成了在新的历史条件下我国农业现代化理论的逻辑框架和主要内容。

## 第二节 中国农业农村农民发展的阶段性特征

以 1978 年为分水岭,中国农村开始告别传统计划经济轨道进入新时期以社会主义市场经济体制作为目标模式的改革轨道,自此,中国的农业农村农民(“三农”)的发展翻开了新的一页。如果我们以 1998 年中央提出农业和农村发展进入新阶段为界,显然,前 20 年是中国“三农”发展的酝酿、起步、快速推进阶段;而此后“三农”的发展变化面临着重大瓶颈——城乡二元经济管理体制的突破和再上新台阶——城乡一体化的挑战阶段。具体来说,就是 1998 年后,中国城乡二元结构的城市子系统中的城市、工业和市民,与农村子系统中的农业、农村和农民的互相渗透、交融,导致彼此间的边界日益模糊,迫切需要相关制度、政策供给。

党的十六大以来,顺应时代的呼唤和人民的要求,党中央适时提出了科学发展观,全面确立重中之重、统筹城乡、“四化同步”等战略思想,全面制定一系列多予少取放活和工业反哺农业、城市支持农村的重大政策,全面构建农业生产经营、农业支持保护、农村社会保障、城乡协调发展的制度框架。这一系列全方位、多角度、宽领域推进“三农”的实践创新、理论创新、制度创新,掀起了“三农”发展的新高潮:农业生产得到很大发展、农村面貌得到很大改善、农民群众得到很大实惠,农业农村发展实现了历史性跨越,迎来了又一个黄金期,初步探索出一条中国特色农

业现代化道路。粮食产量实现“九连增”，农业综合生产能力迈上新台阶。农民增收实现“九连快”，农村贫困人口生存和温饱问题基本解决。农村民生加速改善，各级政府办了许多深得民心的大事好事。农村综合改革和集体林权制度改革取得重大进展，城乡分割的体制障碍加快破除。农村党群干群关系明显改善，农村社会保持和谐稳定。农业农村农民发展的良好态势，为我国综合国力在国际风云变幻中大幅提升，为现代化建设的重重风险挑战中昂首迈进，为党和国家事业在各种困难考验中兴旺发达，注入了强劲动力，增添了应对底气，赢得了战略主动。实践证明，中央推动农村改革发展的大政方针完全正确，出台的强农惠农富农政策卓有成效。

当前，伴随着工业化转型、信息化提升、城市化加速和农业现代化的加快发展，我国农业农村农民发展正在进入新阶段，呈现出一些新特征，其具体表现为：

## 一、农业综合生产成本上升、农产品供求结构性矛盾突出

### （一）农业综合生产成本上升、农产品价格呈上涨趋势

近年来，国内外农产品价格总体上呈现上涨趋势，比较而言国际上农产品价格的涨幅度远高于国内。国内农产品价格上涨的原因有多种，主要因素在于农业综合生产成本上升。一是农业生产资料价格上涨幅度大，表现为农药、化肥、种子、农机具、油料价格的普遍上涨。二是用于规模经营的农地流转的价格普遍上涨。从目前国家农业补贴政策在土地流转中实际运行情况来看，承租人在签订土地流转合同时，基本上享受不到农业补贴，农业生产成本压力加大。农村中还大量存在“挣钱靠打工，吃粮靠自种”的现象，很多农民既种不好地，又不放弃地，种粮补贴异化为福利补贴，导致了土地流转成本上升的意外后果，违背了政策的