

ZHONGGUO FANFUBAI
LILUN WENXUAN(2012NIANDU)

中国反腐败 理论文选 (2012年度)

中央纪委研究室◎编

中国方正出版社

中国反腐败理论文选 (2012 年度)

中央纪委研究室 编

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国反腐败理论文选 (2012 年度) / 中央纪委研究室编. —北京: 中国方正出版社, 2013. 6

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0006 - 6

I. ①中… II. ①中… III. ①反腐倡廉—中国—文集 IV. ①D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 125769 号

中国反腐败理论文选 (2012 年度)

中央纪委研究室 编

责任编辑: 陈金华

责任校对: 张 蓉

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594614 出版部: (010) 59594625

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: cpicjh@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 36.75

字 数: 567 千字

版 次: 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0006 - 6

定价: 85.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

近年来，针对不断发展变化的国内外形势和反腐倡廉建设面临的新情况新问题，广大党员干部和理论工作者深入调查研究，积极探索思考，发表了大量具有较强思想性、针对性和创新性的反腐倡廉理论文章，为反腐倡廉建设提供了重要的智力支持。中央纪委研究室连续8年对当年公开发表的部分优秀理论文章进行编辑整理并结集出版，力求能为党政机关干部和理论工作者搭建一个学习交流的平台，推动反腐倡廉理论建设的深入发展。

在广泛听取读者意见建议的基础上，今年我们编辑出版了《中国反腐败理论文选（2012年度）》。本书共分为全面学习贯彻党的十八大精神、中国特色反腐倡廉道路、学习马克思主义经典有关论述、建设廉洁政治、保持党的纯洁性、加强党的作风建设、提高反腐倡廉建设科学化水平、推进惩治和预防腐败体系建设、强化对权力的制约和监督、加强反腐倡廉制度建设、推进廉政文化建设、发挥网络在反腐倡廉建设中的积极作用、反腐败基础理论研究、反腐败国际交流与经验借鉴、海外视角等15个大类，共计78篇，约57万字。本书由李雪勤、欧召大同志主持，苏静、钟海涛、李显锋、彭亮、岳桂军、谢皓同志具体编辑。希望本书的出版，对于推动全国反腐倡廉理论研究和创新有所帮助。

编者

2013年6月

目 录

全面学习贯彻党的十八大精神

一篇马克思主义的光辉文献

- 党的十八大报告的历史性理论贡献 李景田（3）
- 牢牢把握党的十八大主题 郑必坚（8）
- 论党的十八大在三个层面对中国特色社会主义的坚持和
发展 严书翰（18）
- 深入学习领会党的十八大精神 准确把握党风廉政建设和
反腐败斗争新要求 李雪勤（29）
- 党的十八大报告关于党风廉政建设和反腐败斗争的
新部署新观点新举措 中央纪委研究室（42）

中国特色反腐倡廉道路

- 中国特色反腐倡廉道路的形成、特征与发展 梁丽萍（51）
- 九十年来中国共产党推进反腐倡廉建设科学化的八大战略
转向 郝俊杰（56）
- 1978 年以来党的反腐败斗争的“深度化”发展 朱庆跃（64）
- 中国共产党反腐倡廉思想的演进 马 闯（72）

学习马克思主义经典有关论述

- 毛泽东关于反腐倡廉制度建设的探索与贡献 苏国晖 朱秋娟（81）
- 刘少奇关于反腐倡廉问题的思考及其现实意义 李斌雄 吴国斌（86）
- 邓小平反腐倡廉思想及其当代启示述略 李毅弘 伍本刚（97）
- 论江泽民新时期执政党的作风建设思想 戴安林（103）
- 论胡锦涛同志的反腐倡廉思想 王平一（114）

保持党的纯洁性

保持纯洁性与坚守共产党人的精神家园	王 里 (123)
充分理解反腐倡廉与保持党的纯洁性之间的关系	王海明 (129)
健全和完善保持党的纯洁性的动力机制	来丽梅 (134)
思想纯洁是党性纯洁的重要基础	张希贤 (140)
中国共产党保持纯洁性思想的沿革 贵州省中国特色社会主义理论研究中心省委党校基地 (144)	

建设廉洁政治

建设廉洁政治必须深入推进反腐败斗争	田成江 (155)
建设廉洁型执政党的中国意义	齐卫平 (158)
廉政监察是建设廉洁政府的内在需要	徐喜林 (161)
建设“廉洁城市”：意义、挑战与路线图	任建明 (165)
廉政建设中领导干部自律因素与环境因素分析	翟慧军 (170)

加强党的作风建设

党密切联系群众的理论认识及实践途径	俞良早 (179)
加强党的作风建设四维透析	赵跃先 (188)
论新形势下中共群众观与党风廉政建设	刘 丽 刘源泉 (194)
领导干部作风建设长效机制研究	张 鑫 (200)
正确把握党性修养的时代内涵和历史使命	李锡炎 (211)
党的思想作风建设理论与实践	唐志龙 (219)

提高反腐倡廉建设科学化水平

不断提高反腐倡廉法规制度建设科学化水平	宋锦华 汪伦友 (231)
论反腐倡廉建设科学化水平的提高	杨秋凤 (237)
廉政体系建设科学化路径探析	崔展华 (246)
新时期反腐倡廉建设科学化探析	魏晓文 田志闯 (250)
推进反腐倡廉建设科学化的内生障碍及其消解	蔡 娟 (257)

推进惩治和预防腐败体系建设

从源头上建立科学防治腐败体系的几点思考

- 曾美英 窦宏坤 邵庐山 (267)
- 对惩治和预防腐败体系建设的几点思考 李 娟 (273)
- 关于我国地方政府构建惩治和预防腐败体系的思考 元 方 (276)
- 健全惩治和预防腐败体系问题研究
- 基于领导干部的心理视角 袁绍东 (281)
- 深化惩治和预防腐败体系建设的若干思考 斯 阳 (287)
- 完善惩治和预防腐败体系：含义与评估标准构想 侯志山 (294)

强化对权力的制约和监督

- 论中国共产党党内监督的目标指向 王翠芳 (305)
- 重构中国的权力体系及其运行机制
- 对当代中国社会矛盾的分析 刘建明 马国钧 (311)
- 反腐倡廉建设中的社会监督机制研究 吴海红 (319)
- 防治期权腐败的干部全程监督机制探讨 魏世梅 (327)
- 大力推进党代会常任制和党代表任期制 李景治 (334)
- 论党内“权力三分”机制的构建路径 李晓波 殷焕举 (343)
- 县委权力公开透明运行的困境与出路
- 基于三个试点县（区）的比较分析 易丽丽 贺海峰 (350)

加强反腐倡廉制度建设

- 我国反腐败制度体系执行困境的因素分析 郭 祎 (359)
- 反腐倡廉制度执行问题调查与思考 杨根乔 (366)
- 廉政制度建设的伦理价值追问 唐贤秋 (377)
- 论中国共产党党内法规的性质与作用 姜明安 (385)
- 论党内法规机制的构建与完善 操申斌 (402)
- 注意制度反腐中的一些倾向性问题 桑玉成 陈英波 (410)
- 地方政府廉政建设评价指标筛选科学性的缺失及对策 杜治洲 (417)

推进廉政文化建设

当代中国廉政文化建设考察

- 兼驳当代中国廉政文化缺失论 孙前梅 (429)
- 廉政文化社会化的有效路径 郭群英 (436)
- 论廉政文化建设的三个实践维度 林 楠 (443)
- 文化的软着陆：廉政文化建设的制度建构 武长宇 (448)

发挥网络在反腐倡廉建设中的积极作用

- 关于网络反腐的法律探究 郝敬京 梁 斌 (455)
- 网络反腐政府权威的树立述论 张 雷 (460)
- 网络监督在惩治和预防腐败体系中的优势和作用初探 赵俊亚 (465)
- 信息技术构筑反腐倡廉制度建设的防线与作用理析 王 英 (470)

反腐败基础理论研究

- 政治生态环境与加强反腐倡廉建设 王清荣 唐小忠 (477)
- 反腐倡廉与社会公信力提升研究 胡明明 (482)
- 腐败心理与腐败治理 陈文新 (487)
- 廉政建设的宏观考察 倪邦文 (493)
- 防止利益冲突与廉政预警模型设计研究 李成言 (503)
- 将反腐败斗争进行到底
- 反腐败斗争开展第20年之际访中央纪委有关部门
负责人 周英峰 (511)

反腐败国际交流与经验借鉴

- “领导干部作风建设”理论与东西方比较 胡 威 蓝志勇 (517)
- 香港与内地廉政体制比较及启示 戚 璨 赵志强 刘焕猛 (524)
- 中外反腐策略的“人本位”研究 王丽红 (529)
- 新加坡人民行动党人民理念的践行与启示 秦德占 (533)

海外视角

中共的生命力

——后民主时代在中国开启 李世默 (545)

中国模式何以优于西方?

——宋鲁郑对话北京航空航天大学学子 宋鲁郑 (549)

反腐败要靠西方民主制度吗? 张维为 (562)

为什么中国不会崩溃 贝淡宁 (567)

公平是民主的基本精神 黄树东 (570)

全面学习贯彻党的十八大精神

一篇马克思主义的光辉文献

——党的十八大报告的历史性理论贡献

李景田

党的十八大报告理论功底深厚，思想内涵丰富，通篇充满新意，具有很强的理论性和创新性，必将以重大历史性理论贡献载入史册。概括起来，主要有五个方面的重大贡献。

一、坚持以中国特色社会主义为主题推进理论创新

自邓小平同志在我们党的十二大开幕词中提出，走自己的路、建设有中国特色的社会主义以来，党的十三大、十四大、十五大、十六大、十七大，始终强调高举中国特色社会主义的伟大旗帜。我们党和人民在实践当中认识到，中国特色社会主义集中反映了我们党和国家的指导思想、共同理想、前进道路和奋斗目标，是与科学社会主义基本原则相一致，与中国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运的当代中国马克思主义。这面旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党、全国各族人民团结奋斗的旗帜，也是当代中国共产党人理论创新的旗帜。

面对风云变幻的国际形势，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们党要团结带领人民继续前进，开创工作新局面，赢得事业新胜利，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜。正因为如此，党的十八大报告主题开宗明义高扬这面旗帜，党的十八大报告通篇高举这面旗帜，鲜明地向党内外、国内外宣示了我们党将举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的目标继续前进这样4个关系党和国家工作全局的重大问题。这充分表明我们党在新的历史条件下，在承前启后、继往开来的历史时刻，坚定不移高举中国特色社会主义的伟大旗帜，团结带领全国各族人民沿着中国特色社会主义道路推动国家发展进步、实现中华民族伟大复兴的坚定立场和坚强意志。同时，也充分表明当代中国共产党人坚持以中国特色社会主义为主题推进理论创新的鲜明态度。

二、科学发展观由重大战略思想确定为指导思想

党的十八大报告以10年成功实践为基础，明确科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，是党必须长期

坚持的指导思想。同时，对科学发展的内涵进行了进一步阐述，对贯彻落实科学发展观提出了新要求。这是十八大报告理论创新的最大亮点和最突出的贡献。

十八大报告将科学发展观由以往的重大战略思想明确为指导思想，确立了科学发展观的历史地位。报告还为我们提供了领会和把握科学发展观历史地位的两个视角。一是实践视角，就是放到我国改革发展实践中去认识。正如胡锦涛同志在报告中所说，我们之所以取得历史性成就和进步，最重要的就是坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，勇于推进实践基础上的理论创新，形成和贯彻了科学发展观。科学发展观还将对我们全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，起到巨大的、不可替代的指导和推动作用。二是理论视角，就是放到理论创新进程中去认识。我们党在推进马克思主义中国化过程中有两次历史性飞跃，第一次飞跃形成了毛泽东思想；第二次飞跃是在改革开放新的伟大革命中，形成了中国特色社会主义理论体系。这个理论体系实现了我们党的指导思想的三次与时俱进，第一次是将邓小平理论列为党的指导思想，第二次是将“三个代表”重要思想列为党的指导思想，第三次就是党的十八大报告将科学发展观列为党的指导思想。

科学发展观作为中国特色社会主义理论体系的最新成果，包括博大精深的丰富内涵。核心内容包括坚持推动经济社会发展的第一要义，坚持以人为本的核心立场，坚持全面协调可持续发展的基本要求，坚持统筹兼顾的根本方法。基本内容涵盖经济、政治、文化、社会、生态、科技、民族、祖国统一、外交和党的建设等各个领域。进一步回答了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”和“建设什么样的党、怎样建设党”的问题，创造性回答了“实现什么样的发展、怎样发展”的问题，开拓了马克思主义中国化的新境界。

十八大报告关于科学发展观的重要论述，集中体现和反映了我们党对科学发展观的新认识，有利于全党不懈探索和把握中国特色社会主义规律。

三、中国特色社会主义的认识提升到新水平

党的十八大报告深化了对中国特色社会主义的认识。首次将“中国特色社会主义制度”写入党的全国代表大会报告中，并科学阐述了中国特色社会主义道路、中国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度的内涵及其相互关系。明确指出，在改革开放30多年一以贯之的接力探索中，中国共产党坚定不移高举中国特色社会主义的伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色社会主义制度，是党和人民90多年奋斗、创造、积累的根本成就。高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持和拓展中国特色社会主义道

路，坚持和发展中国特色社会主义理论体系，坚持和完善中国特色社会主义制度。中国特色社会主义道路是实现途径，中国特色社会主义理论体系是行动指南，中国特色社会主义制度是根本保障，三者统一于中国特色社会主义伟大实践，这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。

同时，报告首次提出在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利必须牢牢把握“八项基本要求”，即必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。这“八项基本要求”，看起来都是一些老话，但却像陈年老酒那样香醇，是中国共产党90多年奋斗历史的结晶。它的提出，与以往我们党提出的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验具有共同的实践源泉、目标指向，充分表现了中国共产党在中国特色社会主义道路上的高度清醒和自信，为我们夺取中国特色社会主义新胜利提供了一系列基本遵循，指导我们不断谱写发展中国特色社会主义的新篇章。

随着我国经济社会发展不断深入，生态文明建设的地位和作用日益凸显，我们党对生态文明建设的认识不断深化，党的十八大报告把生态文明建设纳入了中国特色社会主义事业总体布局，使生态文明建设的战略地位更加明确，由此，中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”拓展为包括生态文明建设的“五位一体”，这是总揽国内外大局、贯彻落实科学发展观的一个新部署，也使中国特色社会主义事业总体布局更加完善。

此外，报告还提出建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。提出毫不动摇坚持并与时俱进地发展中国特色社会主义，不断丰富中国特色社会主义的实践特色、理论特色、民族特色、时代特色。

这些新阐述、新概括，标志着我们党对中国特色社会主义的认识，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识，对中国特色社会主义规律的认识，达到了新水平。

四、什么是小康社会、如何建设小康社会的认识提升到新境界

十八大报告首次从中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”总体布局出发，适时提出了全面建成小康社会新的要求和全面深化改革的目标。从十六大提出“全面建设小康社会”到十八大提出“全面建成小康社会”，虽然只有一字之改，却是质的飞跃，它把全面小康社会的美好图景更具体、更生动地呈现在全国人民面前，也把我们党对发展中国特色社会主义的坚强决心和信心展现出来。党的十八大报

告特别提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”的“两个翻番”，使小康社会目标更加明确、更加切近，同时标准更严、要求更高。报告同时强调，我国进入全面建成小康社会决定性阶段，必须深化重要领域改革。报告提出了全面深化经济、政治、文化、社会和生态文明建设领域体制改革的目标要求，明确了各个领域深化改革的重点。

报告对五个方面的建设作出了重大部署，提出了一系列新要求。在经济建设上，报告表明贯彻以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线是影响改革开放兴衰成败、事关中华民族伟大复兴的重大战略问题。提出了“四个着力”、“五个更多”的发展思路，提出了坚持走“四化同步”的发展道路等新任务。

在政治建设上，报告要求更加注重改进党的领导方式和执政方式，更加注重健全民主制度、丰富民主形式。报告特别提出社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式，特别提出建立健全权力运行制约和监督体系，推进权力运行公开化、规范化，特别强调充分发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，把社会主义法治提高到一个新的高度。

在文化建设上，报告在阐述加强社会主义核心价值体系建设时，吸收全国各方面意见，在广泛共识的基础上，用富强、民主、文明、和谐、自由、平等、公正、法治、爱国、敬业、诚信、友善 24 个字对社会主义核心价值观进行了概括。

在社会建设上，报告明确提出保障和改善民生是根本。报告提出要加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制，第一次将“法治保障”纳入到社会管理体制中来，充分体现了我们党全面推进依法治国的执政理念。

在生态文明建设上，党的十八大报告第一次专辟一个部分加以系统阐述和部署。提出了必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，加强生态文明制度建设等一系列新观点，是我们党科学发展、和谐发展理念的再一次升华。

报告还对国防和军队建设、“一国两制”和祖国统一、对外工作作出了重大部署，明确了这些领域的发展方向和基本政策，提出了一系列新要求。

所有这些，是对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的新飞跃，为全面建成小康社会制定了路线图。

五、党的建设科学化认识提升到新高度

党的十八大报告科学总结党的十七大以来党的建设新实践、新经验，对党的建设主线、总体布局、总体目标和要求作出了新概括，确立了新形势下加强

和改进党的建设的正确方向 and 基本要求。报告首次提出，要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。把纯洁性建设与执政能力、先进性建设一同作为党建主线，使党的建设主线更为科学。一方面，执政能力建设、先进性建设内含着党的纯洁性建设，如果不具备一定的纯洁性，就无所谓先进性；另一方面，纯洁性如果不能与时代、环境变化相吻合，就体现不出组织的先进性和执政能力的先进性。

报告首次提出，全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，指明了新的历史条件下中国共产党加强自身建设的重要特色。报告首次明确提出加强党的建设要坚持解放思想、改革创新，与党要管党、从严治党并列，表明了解放思想、改革创新对于党的建设的重要性。报告首次提出建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为领导中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这一要求浓缩了时代发展对党的建设的新要求，意味着党建工作更突出地强调与时俱进、开拓进取的精神状态，突出服务社会、服务群众的工作思路。

报告对提高党的建设科学化水平作出了一系列新部署，从八个方面提出了党建工作的重点任务。这些重点任务突出党与人民的关系，提出开展以为民清廉务实为主题的群众路线教育，着力解决群众反映强烈的突出问题。突出对近年来党建创新经验的推广。首次把坚持党管人才原则，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来作为党的建设的一项重大任务提出来。这些重点任务都是针对长期执政条件下，党的建设存在的现实问题而提出的，既具有很强的针对性、现实性，也具有长期性、战略性。

这些论述，反映了党在新的历史条件下对自身建设规律性认识的深化，丰富和发展了党的建设理论，为全面建成小康社会条件下的党的建设提供了科学方略。

（作者单位：中央党校）

牢牢把握党的十八大主题

郑必坚

（一）举国关注、举世瞩目的中国共产党第十八次全国代表大会胜利闭幕了。党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。党的十八大报告，一开头就阐明了这次大会的“主题”。而大会“主题”，乃是大会的旗帜、灵魂，也是大会精神的根本标志。我们学习贯彻党的十八大精神，最紧要最关键的一条，就是深刻理解、牢牢把握大会主题。只有这样，才能全局在胸、纲举目张，才能高屋建瓴、全面贯彻，从而在 21 世纪第二个 10 年把中国特色社会主义伟大事业推向新的历史高度。

（二）胡锦涛同志在党的十八大报告中这样说：“大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。”

这个主题，提出“高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观为指导”，这就明确规定了我们党在全面建成小康社会决定性阶段要坚持举什么旗。

这个主题，提出“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进”，这就明确规定了我们党在全面建成小康社会决定性阶段要坚持走什么路。

这个主题，提出“解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难”，这就明确规定了我们党在全面建成小康社会决定性阶段要秉持什么样的精神状态。

这个主题，提出“为全面建成小康社会而奋斗”，这就明确规定了我们党在今后 5 到 10 年的奋斗目标。

此时此刻，在党的十八大主题中如此突出地强调关系我们党和国家工作全局的这四个根本问题，是基于对当前世情、国情、党情的深刻分析和判断，是基于对党和人民长期实践的精辟总结和提升，是对全党同志和全国各族人民心愿和期待的集中回应，也是对国际社会、国际舆论所关注的中国在 21 世纪第二个 10 年乃至更长时间根本走向的明确宣示。