

“十二五”期间，全国工会干部岗位素质能力提升培训用书

SHIERWUQIJIAN QUANGUOGONGHUI GANBU GANGWEI SUZHI NENGLITISHENG PEIXUNYONGSHU



怎样做好 基层工会工作

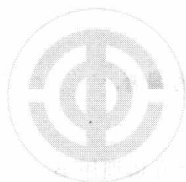
新编基层工会干部工作实用手册

朱 超◎编著

研究出版社

“十二五”期间，全国工会干部岗位素质能力提升培训用书

SHIERWUQIAN QUANGUOGONGHUI GANBU GANGWEI SUZHI NENGLITISHENG PEIXUNYONGSHU



怎样做好 基层工会工作

新编基层工会干部工作实用手册

朱 超/编著

研究出版社

南京市鼓楼医院工会图书馆



10130

图书在版编目(CIP)数据

怎样做好基层工会工作 / 朱超编著.

—北京: 研究出版社, 2011. 2

全国工会干部岗位素质能力提升培训用书

ISBN 978-7-80168-632-9

I. ①怎… II. ①朱… III. ①基层组织—工会工作—

中国—干部教育—教材 IV. ①D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 020122 号

出版发行: 研究出版社

北京 1746 信箱(100017)

电话: 010—63097512(总编室) 010—64045344

010—64045699(编辑部) 010—64045067

(发行部)

网址: www.yjcb.com E-mail: yjcbfxb@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京海纳百川印刷有限公司

版 次: 2011 年 3 月第 1 版 2011 年 3 月第 1 次印刷

规 格: 850 毫米×1168 毫米 1/32 8.25 印张

字 数: 152 千字

定 价: 449.00 元(全 11 册) ISBN 978-7-80168-632-9

《全国工会干部岗位素质能力提升培训用书》

编委会成员

(按姓氏笔画排列)

- 万群定 中国工会学研究会副会长,四川省总工会干部学校校长、高级讲师
- 马红兵 安徽省总工会干部学校校长
- 王晓松 中华全国总工会机关工会主席
- 王淑芬 中国劳动关系学院教务处副处长、教授
- 王春雨 河北省劳动关系职业学院经管系主任、教授
- 张宝刚 北京市总工会干部管理学院教授,资深工会专家
- 张朝阳 湖北省工会干部学校副校长,省劳动争议仲裁委员会仲裁员
- 张 默 中国劳动关系学院工会学系副教授,全国总工会女工部委员
- 叶 毅 安徽省总工会干部学校教研室主任、高级讲师
- 关彬枫 原中华全国总工会法律部副巡视员,中国劳动学会理事,中国社会法学研究会理事,中国劳动关系研究会常务理事、副秘书长
- 刘丽红 中国劳动关系学院党委常委、党政办公室主任、讲师
- 刘元文 中国劳动关系学院工会学系副主任、教授
- 许晓军 中国劳动关系学院工会学系教授
- 刘 耕 天津市总工会干部管理学院教授、律师
- 刘 瑛 江苏省总工会干部学校教研室副主任、副教授
- 李 疆 长春市总工会干部学校校长、高级讲师
- 李淑玲 中国劳动关系学院经济管理系副教授
- 任鲁萍 山东省工会管理干部学院教授,工会理论教研室主任

- 朱超 江苏省总工会干部学校副校长、教授
- 陈步雷 中国劳动关系学院副教授,中国人民大学劳动关系研究所研究员、律师
- 孟令军 天津市总工会管理干部学院学报主编、教授
- 沈松辉 黑龙江省工会干部学院培训处主任,法学教授、律师
- 宋敬湧 江西省总工会干部学校培训科科长,高级讲师,江西省总工会理论研究员
- 林燕玲 中国劳动关系学院劳动关系系教研室主任、教授,北京市劳动保障学会理事
- 欧阳华 江西省总工会干部学校副校长,高级讲师,江西省总工会政策理论研究员
- 武玉芳 山东省工会管理干部学院培训部副主任、教授,山东省工人运动研究会理事
- 赵子江 中国劳动关系学院基础部副主任、教授
- 姜学波 山东省工会管理干部学院院长助理,培训部主任、教授
- 康健洲 中国职工教育学会班组长专业委员会秘书长
- 徐小洪 浙江省总工会干部学校教研室主任、教授
- 夏晓凌 工人日报社“班组天地”专栏主编、资深记者
- 秦美从 河北省劳动关系职业学院教务处处长、副教授
- 黄龙 全国总工会法律部法规处副处长、律师
- 董连松 上海市工会管理职业学院原经济管理系主任、教授
- 温吉胜 河南省总工会干部学校副校长、教授
- 颜琴 江西省总工会干部学校副校长,讲师,全国劳动模范
- 薛丁齐 陕西工运学院党委委员培训部主任、教授,陕西省“创争”活动领导小组办公室指导顾问、陕西工运研究会特约研究员、上海明德学习型组织研究所西安分所所长兼研究员
- 戴文宪 铁道部党校工运教研部教授

前 言

在党的十七届五中全会上，胡锦涛总书记强调，要继续抓好和用好我国发展的重要战略机遇期，实现“十二五”时期我国经济社会发展目标任务，紧紧依靠广大人民群众，切实加强和改进新形势下群众工作。胡总书记明确要求各级党委、人大、政府、政协和工青妇等人民团体，都要高度重视和主动开展群众工作。这一论断，为加强和改进新形势下群众工作指明了前进方向。

为加强新形势下职工群众工作，工会作为工人阶级群众组织，必须旗帜鲜明地加强基层工会工作。全国总工会一贯重视基层工会建设，提出了一系列关于加强基层工会工作的要求。面对新形势、新任务的要求，亟待进一步加强基层工会工作。中华全国总工会第十五届执行委员会第四次全体会议审议通过的《关于进一步加强企业工会工作充分发挥企业工会作用的决定》（以下简称《决定》），适应了当前新形势新任务的需要，符合中央对工会工作的要求，符合广大职工对工会的期望。

《决定》与2006年出台的《企业工会工作条例》是一脉相承的，同时又突出了履行维权职责、突出“两个普遍”，体现了与时俱进的创新精神。学习贯彻《决定》，下大力气加

强基层工会工作,发挥好基层工会作用,是当前和今后一个时期全会重中之重的工作。

为推动《决定》的深入贯彻,增强指导基层工会工作的针对性、实效性和可操作性,我们编写了《怎样做好基层工会工作》这本书。目的是帮助基层广大工会干部深刻理解党中央对工会工作的新要求 and 全国总工会《决定》的精神实质,既方向明确又措施得力地做好新形势下基层工会工作,维护职工权益,促进企业劳动关系和谐,形成维护职工队伍和社会稳定的强大合力,动员广大职工为实现“十二五”工作目标而努力奋斗。

本书在写作过程中,得到了一些长期工作于基层的工会干部的帮助,参阅、使用了有关工会培训教材和大量散见于报刊杂志的相关文章和观点,在此深表感谢!由于编写时间十分仓促,作者水平有限,本书难免会有疏漏和不足,敬请读者批评指正。

编者

2011年1月于南京

目 录

第一章 推动与规范基层工会组织建设

第一节 基层工会的组织建设	2
一、推动基层普遍建立工会组织	2
二、职工加入工会应履行的手续	4
三、进城务工人员、非正式就业人员加入工会的 一般形式	4
四、工会会员的权利与义务	7
第二节 建立基层工会的条件与工作程序	8
一、建立基层工会的条件	8
二、基层工会组建、换届的工作程序	9
三、基层工会委员会的选举规范	10
四、分工会建设	12
五、工会小组建设	13
六、建立专兼职相结合的工会干部队伍	14
七、建立工会积极分子队伍	15
第三节 企业工会的组织制度	19
一、民主集中制	19
二、工会的联合制、代表制	21
三、工会会员大会或者会员代表大会的职权	22
四、会员代表常任制	23

第四节 非公有制企业工会组建·····	24
一、非公有制企业组建工会的方针和原则 ·····	24
二、非公有制企业组建工会的步骤 ·····	25
三、非公有制企业工会如何发挥作用 ·····	28

第二章 基层工会的工作任务与活动方式

第一节 基层工会的工作目标与任务·····	31
一、新形势下我国工会工作的目标任务 ·····	31
二、基层工会工作目标 ·····	32
三、我国基层工会的基本任务 ·····	32
第二节 基层工会的活动方式·····	34
一、企业工会的群众化、民主化 ·····	34
二、让广大工会会员参与工会决策 ·····	35
三、按照广大会员的意愿和要求组织开展工作 ·····	36
四、依靠会员和职工群众办工会 ·····	37
五、建立会员评议建家机制 ·····	38
六、创建劳动关系和谐企业 ·····	39

第三章 基层工会作用的发挥

第一节 基层工会的性质·····	44
一、我国工会的性质 ·····	44
二、基层工会的性质及其特点 ·····	45
三、如何坚持工会的群众性 ·····	46
四、基层工会的基本权利 ·····	47
五、基层工会的基本义务 ·····	48
第二节 基层工会的地位·····	50

一、我国工会的地位及其特点	50
二、企业工会的地位	51
三、企业工会与企业党组织的关系	52
四、企业工会与企业行政关系	53
五、企业工会怎样接受“双重领导”	54
六、企业工会与上级工会的关系	56
第三节 基层工会的作用发挥	57
一、我国工会的四项社会职能	57
二、企业工会在企业中的作用	61
三、企业工会是职工合法权益的代表者和维护者	62

第四章 基层工会主席

第一节 基层工会主席的地位与作用	63
一、基层工会主席的地位	63
二、工会主席的重要作用	67
第二节 基层工会主席的任职条件和产生机制	72
一、企业工会主席的任职条件	72
二、民主选举工会主席的意义	72
三、完善企业工会主席的产生机制	74
第三节 基层工会主席的职权和权益	
保护机制	75
一、企业工会主席的职权	75
二、企业工会主席的权益保护机制	76
第四节 基层工会主席的能力要求	
和工作方法	79
一、基层工会主席的能力与知识要求	79

二、基层工会主席应掌握的工作方法	81
三、新任基层工会主席、副主席的业务培训	88

第五章 基层工会管理制度建设

第一节 为什么要加强基层工会管理	
制度建设	90
一、基层工会管理制度的基本要素	90
二、基层工会管理制度的重要作用	92
三、基层工会管理制度建设的必要性	93
第二节 怎样建设基层工会管理制度	97
一、基层工会的基本制度	97
二、基层工会的日常工作制度	98
三、基层工会的岗位责任制	102
第三节 基层工会管理制度建设的原则	
与方法	106
一、基层工会管理制度建设的基本原则	106
二、基层工会管理制度建设的一般方法	108
三、基层工会管理制度建设中应注意的问题	110

第六章 熟练掌握以《工会法》为保障的工会活动准则、工作机制和工作手段

第一节 代表和维护职工合法权益是我国工会	
基本职责	112
一、工会法的立法宗旨	113
二、代表和维护职工合法权益是我国工会的	
基本职责	114

三、法律赋予劳动者依法参加和组织工会的权利	116
第二节 民主集中制是工会的组织原则	118
一、工会建立原则	118
二、各级工会组织的建立	120
三、关于工会组织的撤销及合并	122
四、基层工会主席的产生、任期及其权益维护	122
第三节 法律赋予工会的权利与义务	124
第四节 基层工会组织的作用发挥	136
一、基层企业民主权力机构及其工作机构	136
二、集体企业工会的职责	138
三、基层工会参与民主管理	138
四、工会代表参与企业决策	138
五、公司董事会、监事会中职工代表的产生	139
六、基层工会活动的时间安排	140
七、基层工会工作人员待遇	141
第五节 工会经费和财产的法律保障	141
一、工会经费的来源及其使用	141
二、工会经费的执行	142
三、工会活动物质条件保障	145
四、工会财产禁止侵占	146
五、工会隶属关系不随意变动原则	146
六、工会离退休人员待遇	147
第六节 违反《工会法》的法律责任	148
一、工会对侵权的维护	148
二、阻挠工会活动的法律责任	149
三、对工会工作人员工作、人身尊严的维护	151
四、对工会工作人员的赔偿	152

五、妨碍工会依法行使职权的法律责任	153
六、工会的起诉权	154
七、工会工作人员违反工会法的法律责任	155

第七章 熟练掌握以《劳动法》《劳动合同法》为龙头的维权武器与工具

第一节 《劳动合同法》立法宗旨	157
一、《劳动合同法》的立法宗旨	158
二、《劳动合同法》的适用范围	160
三、用人单位的规章制度	161
第二节 劳动合同的订立	164
一、劳动合同订立的概述	164
二、劳动合同的内容	166
三、无效劳动合同	172
第三节 劳动合同的履行与变更	174
一、劳动合同的履行	175
二、劳动合同的变更	176
第四节 劳动合同的解除和终止	178
一、劳动合同的解除	178
二、劳动合同的终止	185
三、劳动关系结束后的合同后义务	187
第六节 特别合同制度	189
一、集体合同	189
二、专项集体合同	190
三、行业性、区域性集体合同	191
第二节 劳务派遣	191

一、对劳务派遣单位的法律规定	192
二、用工单位的义务	195
三、被派遣劳动者的权利	197
第二节 非全日制用工	199
一、非全日制用工的定义	199
二、对非全日制用工的规定	200
三、对非全日制用工劳动者的保护	201

第八章 熟练掌握以《社会保险法》为龙头的保障规定,维护职工的社会保障权益

第一节 社会保险概述	202
一、社会保险的特征	203
二、我国目前关于社会保险的立法	204
第二节 养老保险	206
一、我国养老保险制度的基本框架	207
二、法定的基本养老保险领取条件	208
三、基本养老保险待遇	208
四、不断扩大基本养老保险覆盖范围	209
五、参加基本养老保险职工的权利和义务	210
六、机关和事业单位退休制度	211
七、养老保险管理服务社会化	211
八、建立多层次养老保险体系	212
第三节 医疗社会保险	214
一、我国医疗保险制度的目标体系	216
二、当前医疗保险改革重点	217
三、我国医疗保险制度的结构体系	218

四、城镇职工基本医疗保险制度	219
五、城镇居民的医疗保险制度	220
六、医疗保险管理服务体制	221
七、完善多层次医疗保障体系	222
第四节 失业社会保险	225
一、我国失业社会保险的立法	226
二、当前我国的失业社会保险制度	228
第五节 工伤社会保险	234
一、新《工伤保险条例》概述	235
二、工伤保险的适用范围	235
三、工伤保险基金的筹集	236
四、工伤保险的待遇标准	237
五、工伤认定	238
六、劳动能力鉴定制度	241
七、工伤预防和职业康复	242
第六节 生育社会保险	245
一、我国生育社会保险的立法	246
二、生育社会保险的适用范围和享受条件	246
三、生育社会保险基金的筹集	247
四、生育社会保险的待遇	248

第一章 推动与规范基层工会组织建设

中华全国总工会 2010 年 7 月 26 日作出了《关于进一步加强企业工会工作充分发挥企业工会作用的决定》，要求在基层“普遍建立工会组织，普遍建立工资协商制度”，发挥基层特别是企业工会的重要作用，促进企业发展，维护职工权益。

基层工会是工会的重要组织基础和工作基础，直接联系和服务职工群众，处在促进企业发展、协调劳动关系第一线，在履行各项社会职能、维护职工合法权益中具有基础性和决定性作用。基层工会的重要地位和作用，决定了工会工作在任何时候和任何情况下都要着力抓好基层工会建设，充分发挥基层工会作用。

新形势下基层工会组织工作担负着从工会组建、基层工会组织体制延伸和改革、工会组织制度建设，到以农民工、劳务派遣工为主要对象，最大限度组织职工加入工会组织、工会会员队伍、工会积极分子队伍、工会干部队伍建设特别是工会领导班子建设等一系列重要任务。

当前要把推进和规范基层工会组织建设、扩大基层工会组织覆盖面，实现企业工会组建与不断发展变化的

基层状况相适应、会员发展与不断壮大的职工队伍相统一、选好配强基层工会主席，作为基层工会组织工作的关键和重点。

第一节 基层工会的组织建设

一、推动基层普遍建立工会组织

《企业工会工作条例》第六条规定：“企业工会依法组织职工加入工会，维护职工参加工会的权利。”工会会员是工会的主体，没有会员就没有工会。工会组织机构是根据会员的需要而设立的，工会的活动是根据会员的意愿开展的，发展工会会员是基层工会的一项重要工作。

在职工中发展工会会员，首先要做好宣传、发动工作。工会基层组织要利用各种载体，广泛宣传《工会法》、《劳动法》和职工加入工会的必要性和紧迫性，宣传工会的性质、地位和作用及会员的条件，提高职工群众对工会的认识，尤其是使其明确认识到工会与自己切身利益之间的关系。还要通过调研和召开座谈会等形式，了解本单位职工的现状，听取他们对参加工会组织的愿望要求和相关部门的意见和建议。同时要搞好摸底工作，把与本单位确立了劳动关系或者形成事实劳动关系的劳动者作为发展的对象，按照入会自愿的原则，尽最大努力动员他们加入到工会组织中。